

Ympäristölautakunta

KOKOUSAIKA 22.02.2024 klo 16:30

KOKOUSAIKKA Kaupunginhallituksen kokoushuone 5. kerros

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

Läsnäolijat	1
15 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	2
16 § Pöytäkirjan tarkastajat	3
17 § Käsittelyjärjestys	4
18 § Lautakunnan otto-oikeuden piiriin kuuluvat viranhaltijapäätökset	5
19 § Ympäristölautakunnan talouden seuranta 2024	6
- Talousraportti	7
20 § Ympäristöterveydenhuollon toteumat 2023	11
- Ympäristöterveydenhuollon toteumat 2023 liite	12
21 § Päätös ympäristöluvan raukeamisesta, Markku Hanski Ky	19
- Liite 1. Päätös ympäristöluvan rauettamisesta	20
- Liite 2: Ympäristölupa	23
- Liite 3. Maaperän pilaantumisen saatu tulos (taulukko)	32
22 § Kotkan ja Pyhtään ympäristönsuojelun suunnitelmallisen valvonnan toteutuminen vuonna 2023	34
23 § Eläinlääkintähuollon toteuma 2023	37
- Eläinlääkintähuoltosuunnitelman toteutumisen arviointi vuonna 2023	38
24 § Kotkan kaupungin yleiset periaatteet Kotkan Meripäivien aikaisten tapahtumien sekä muiden ulkoilmakonserttien melun valvonnasta	43
25 § Muut asiat (yhteiset)	47
26 § Rakennusvalvonnan muut asiat	48
27 § Rakennusvalvonnan lupapäätökset	49
28 § Rakennustarkastusyhdistys RTY:n järjestämät Rakennustarkastuspäivät 13. - 15.3.2024	50
- Rakennustarkastuspäivien ohjelma	51
29 § Vastaus valtuustoaloitteeseen 25.09.2023 § 106/Kotkan kaupungin toimenpide- ja lupakäytäntömaksujen tarkastamisesta uusien yritysten vetovoiman kasvattamiseksi	56
- Valuustoaloite	58
30 § Poikkeaminen	60
- Kaupunkisuunnittelun lausunto	63
- Karttaote	64
31 § Lausunto hallinto-oikeudelle	65
32 § Suunnittelutarverkaisuus	66
- Kaupunkisuunnittelun lausunto	70
- Karttaote	72
Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus	73
Valitusosoitus ympäristölupapäätös	77

KOKOUSAIKA	Torstai 22.02.2024, klo 16.30 – 17.31	
KOKOUSAIKKA	Kaupunginhallituksen kokoushuone 5.kerros	
OSALLISTUJAT Päätöksentekijät	Kekarainen Matti Hodju Juhani Dufva Kimmo Pöyhönen Olavi Renlund Tarja Paatero Katri Tinkanen Maritta Hovi Leena Hopeasaari Tuomo	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen ” ” varajäsen jäsen varajäsen, § 15-25 varajäsen, § 15-25
Muut osallistujat	Hyyryläinen Antti Kristina Lönnfors Kytölä Marika Ojala Heli Mikkela Eero Elosuo Sara Sediqi Behshta Maaranen Vilma	kaupunginhallituksen edustaja kansliapäällikkö lakimies ympäristönsuojelupäällikkö rakennustarkastaja nuorisovaltuuston edustaja, Kotka nuorisovaltuuston edustaja, Kotka nuorisovaltuuston edustaja, Pyhtää § 15-15 sihteeri
Poissa	Ylivarvi Merja, Jaakola Anna, Söderholm Jukka, Kansikas Anni	
	Rakennuslupahakemuksista liitteineen tehtiin kunkin asian kohdalla erillinen asiakirjavihko ottamatta mainittuja asiakirjoja pöytäkirjan liitteeksi.	
ALLEKIRJOITUKSET	Puheenjohtaja	Sihteeri
	Matti Kekarainen	Anne Laitinen
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Todetaan	Pykälät 15 - 32
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Kotka 26.1.2024	
Pöytäkirjan tarkastajat	Kimmo Dufva	Olavi Pöyhönen
JULKIPANOTODISTUS	Tässä kokouksessa lupa-asioissa tehtyjä päätöksiä koskeva ilmoitus on ollut ympäristölautakunnan ilmoitustaululla. Päätöksen antamispäivämäärä 27.2.2024	
PÖYTÄKIRJA YLEI- SESTI NÄHTÄVÄNÄ	Yleinen tietoverkko: www.kotka.fi/esityslistat ja Pyhtään kunnan kotisivuilla 29.2.2024	
	Sihteeri	Anne Laitinen

15 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ympla 22.2.2024 § 15

Todettiin.

Ei oikaisuvaatimusohjetta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

16 § Pöytäkirjan tarkastajat

Ympla 22.2.2024 § 16

Ehdotus: Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan jäsenet Kimmo Dufva ja Olavi Pöyhönen.

Päätös: Hyväksyttiin.

Julkipanon jälkeen annettavat päätökset tarkastetaan kokouksessa.

Ei oikaisuvaatimusohjetta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

17 § Käsittelyjärjestys

Ympla 22.2.2024 § 17

Ehdotus: Hyväksytään listan mukaisena.

Asian käsittely: Lisälista § 32 toimitettu lautakunnan jäsenille.

Päätös: Hyväksyttiin.

Ei oikaisuvaatimusohjetta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

18 § Lautakunnan otto-oikeuden piiriin kuuluvat viranhaltijapäätökset

Ympla 22.2.2024 § 18

Hallintosäännön 5. luvun 10 §:n mukaan otto-oikeutta viranhaltijapäätöksistä käyttää kaupunginhallituksen ohella se lautakunta, jonka alaisuuteen ao. viranhaltija kuuluu. Kuntalain 92 § määrittää, mistä päätöksistä lautakunta ei voi käyttää otto-oikeutta.

Ympäristölautakunnan alaiset viranhaltijat, joiden päätöksiin voidaan käyttää kuntalain mukaista otto-oikeutta:

- **Ympäristöterveyspäällikkö**
- **Rakennustarkastaja**
- **Ympäristönsuojelupäällikkö**

Ympäristölautakunnan alaiset viranhaltijat, joiden päätökset on tehty erityislainsäädäntöön perustuen ja jotka tuodaan tiedoksi lautakunnalle:

- **Ympäristöterveyspäällikkö**
- **Terveystarkastaja**
- **Ympäristönsuojelupäällikkö**
- **Ympäristötarkastaja**
- **Ympäristöterveyssuunnittelija**
- **Ympäristönsuojelusuunnittelija**

Edellä mainittujen viranhaltijoiden 19.1. – 22.2.2024 välisenä aikana tekemät viranhaltijapäätökset ovat päätöksentekijöiden katsottavissa Luottamushenkilöportaalissa osoitteessa <http://luottamushenkilöportaali.kotka.fi>

Esittelijä: Ympäristönsuojelupäällikkö Heli Ojala

Ehdotus: Ympäristölautakunta toteaa, että edellä mainitut viranhaltijapäätökset ovat olleet lautakunnan nähtävänä sähköisesti luottamushenkilöportaalissa ja että esitettyjen viranhaltijoiden päätöspöytäkirjojen johdosta ei käytetä kuntalaissa tarkoitettua otto-oikeutta eikä muutoksenhakuoikeutta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Ei oikaisuvaatimusohjetta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

19 § Ympäristölautakunnan talouden seuranta 2024

Ympla 22.2.2024 § 19

Valmistelija: Controller Paula Thilman

Esittelyteksti: Ympäristölautakunnan kokouksessa 14.12.2023 § 142 päätettiin esityksen mukaisesti, että lautakuntaraportointi toteutetaan kokousaikataulujen puitteissa ja controller toimittaa liiteraportin liitettäväksi esityslistaan tai lisälistaan.

Liitteet: Talousraportti tammikuun tilanteesta vertailutietoineen

Esittelijä: Ympäristöpäällikkö Heli Ojala

Ehdotus: Lautakunta merkitsee tiedoksi taloustilanteen.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Toimeenpano:
Ote: Ympäristöpalvelut/Heli Ojala
Talousyksikkö/Paula Thilman

Ei oikaisuvaatimusohjetta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--



20.2.2024

Annukka Villberg
Controller

Talousseuranta ympäristölautakunta, tilanneraportti 1/2024

Huomioitavaa, että tammikuu 2024 on edelleen avoinna kirjauksille, lisäkirjaukset mahdollisia.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA	Toteuma 01-01/2024	Toteuma 01-01/2023	ERO	ERO %	Toteuma 2023	Budjetti 2024	Budjetti2024 jäljellä	Tot. % Bud
Myyntituotot	15 441	15 371	70	0	165 164	168 800	153 359	9,1
Maksutuotot	70 389	19 712	50 677	257	612 748	585 000	514 611	12,0
Tuet ja avustukset	0	40 785	-40 785	-100	40 785	0	0	0,0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Valmistus omaan käyttöön	0	1 150	-1 150	-100	19 346	0	0	0,0
TOIMINTATUOTOT	85 830	77 019	8 811	11	838 044	753 800	667 970	11,4
Henkilöstökulut	-120 749	-124 351	3 601	3	-1 810 236	-1 944 457	-1 823 707	6,2
Palvelujen ostot	-26 032	-59 680	33 648	56	-186 963	-210 219	-184 187	12,4
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 401	-2 444	42	2	-26 703	-32 850	-30 449	7,3
Avustukset	0	0	0	0	-1 700	-2 500	-2 500	0,0
Muut toimintakulut	-1 200	-1 197	-3	-0	-29 601	-23 651	-22 452	5,1
TOIMINTAKULUT	-150 383	-187 672	37 289	20	-2 055 203	-2 213 677	-2 063 294	6,8
Toimintakate (sitova)	-64 553	-110 653	46 100	42	-1 217 159	-1 459 877	-1 395 324	4,4
Sisäiset tuotot	3 325	11 018	-7 693	-70	43 316	0	-3 325	0,0
Sisäiset kulut	-1 400	-22 478	21 078	94	-308 322	-332 076	-330 676	0,4
Sisäiset erät	1 925	-11 460	13 385	117	-265 006	-332 076	-334 001	-0,6
TOIMINTAKATE SIS. sisäiset	-62 628	-122 113	59 485	49	-1 482 166	-1 791 953	-1 729 325	3,5
Rahoitustuotot ja -kulut	17	18	-1	-3	538	0	-17	0,0
VUOSIKATE	-62 610	-122 095	59 485	49	-1 481 628	-1 791 953	-1 729 342	3,5
Sisäinen korko	0	-22	22	100	-200	-67	-67	0,0
Poistot ja arvonalentumiset	0	-402	402	100	-4 636	-4 928	-4 928	0,0
Satunnaiset erät	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TILIKAUDEN TULOS	-62 610	-122 519	59 909	49	-1 486 463	-1 796 947	-1 734 337	3,5
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-62 610	-122 519	59 909	49	-1 486 463	-1 796 947	-1 734 337	3,5
Hallinnon vyörytykset	0	0	0	0	-142 423	0	0	0,0
Tilikauden voitto/tappio	-62 610	-122 519	59 909	49	-1 628 886	-1 796 947	-1 734 337	3,5



20.2.2024

YMPÄRISTÖNSUOJELU	Toteuma 01-01/2024	Toteuma 01-01/2023	ERO	ERO %	Toteuma 2023	Budjetti 2024	Budjetti 2024 jäljellä	Tot. % Bud
Myyntituotot	2 973	2 632	341	13	26 073	40 000	37 027	7,4
Maksutuotot	390	655	-265	-40	60 240	30 000	29 610	1,3
Tuet ja avustukset	0	40 785	-40 785	-100	40 785	0	0	0,0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0	180	0	0	0,0
TOIMINTATUOTOT	3 363	44 072	-40 709	-92	127 278	70 000	66 637	4,8
Henkilöstökulut	-29 966	-27 372	-2 594	-9	-375 830	-435 525	-405 559	6,9
Palvelujen ostot	-8 669	-4 049	-4 621	-114	-27 579	-64 825	-56 156	13,4
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-157	-96	-61	-63	-4 002	-7 700	-7 543	2,0
Avustukset	0	0	0	0	-700	-2 500	-2 500	0,0
Muut toimintakulut	-32	0	-32	0	-3 702	-500	-468	6,5
TOIMINTAKULUT	-38 825	-31 517	-7 308	-23	-411 813	-511 050	-472 225	7,6
Toimintakate (sitova)	-35 462	12 555	-48 017	-382	-284 535	-441 050	-405 588	8,0
Sisäiset tuotot	0	0	0	0	162	0	0	0,0
Sisäiset kulut	-210	-7 262	7 052	97	-93 612	-107 316	-107 106	0,2
Sisäiset erät	-210	-7 262	7 052	97	-93 450	-107 316	-107 106	0,2
TOIMINTAKATE SIS. sisäiset	-35 672	5 293	-40 965	-774	-377 985	-548 366	-512 694	6,5
Rahoitustuotot ja -kulut	0	0	0	0	0	0	0	0,0
VUOSIKATE	-35 672	5 293	-40 965	-774	-377 985	-548 366	-512 694	6,5
Sisäinen korko	0	-22	22	100	-200	-67	-67	0,0
Poistot ja arvonalentumiset	0	-402	402	100	-4 636	-4 372	-4 372	0,0
Satunnaiset erät	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TILIKAUDEN TULOS	-35 672	4 869	-40 541	-833	-382 820	-552 805	-517 132	6,5
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-35 672	4 869	-40 541	-833	-382 820	-552 805	-517 132	6,5
Hallinnon vyörytykset	0	0	0	0	-25 600	0	0	0,0
Tilikauden voitto/tappio	-35 672	4 869	-40 541	-833	-408 420	-552 805	-517 132	6,5

YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTO	Toteuma 01-01/2024	Toteuma 01-01/2023	ERO	ERO %	Toteuma 2023	Budjetti 2024	Budjetti2024 jäljellä	Tot. % Bud
Myyntituotot	4 743	5 282	-539	-10	43 937	43 100	38 357	11,0
Maksutuotot	10 462	3 672	6 790	185	199 328	185 000	174 539	5,7
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TOIMINTATUOTOT	15 204	8 954	6 250	70	243 265	228 100	212 896	6,7
Henkilöstökulut	-41 937	-43 443	1 506	3	-581 341	-594 314	-552 377	7,1
Palvelujen ostot	-57	-568	512	90	-16 345	-37 900	-37 843	0,1
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-247	-173	-74	-43	-4 433	-10 000	-9 753	2,5
Avustukset	0	0	0	0	-1 000	0	0	0,0
Muut toimintakulut	7	6	1	23	-6 892	-2 953	-2 961	-0,3
TOIMINTAKULUT	-42 233	-44 178	1 945	4	-610 011	-645 167	-602 934	6,5
Toimintakate (sitova)	-27 029	-35 224	8 195	23	-366 746	-417 067	-390 038	6,5
Sisäiset tuotot	325	648	-323	-50	15 497	0	-325	0,0
Sisäiset kulut	-210	-8 421	8 211	98	-104 345	-117 533	-117 324	0,2
Sisäiset erät	115	-7 773	7 888	101	-88 849	-117 533	-117 649	-0,1
TOIMINTAKATE SIS. sisäiset	-26 914	-42 997	16 083	37	-455 595	-534 600	-507 687	5,0
Rahoitustuotot ja -kulut	17	18	-1	-3	277	0	-17	0,0
VUOSIKATE	-26 896	-42 979	16 083	37	-455 318	-534 600	-507 704	5,0
Sisäinen korko	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Satunnaiset erät	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TILIKAUDEN TULOS	-26 896	-42 979	16 083	37	-455 318	-534 600	-507 704	5,0
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-26 896	-42 979	16 083	37	-455 318	-534 600	-507 704	5,0
Hallinnon vyörytykset	0	0	0	0	-42 635	0	0	0,0
Tilikauden voitto/tappio	-26 896	-42 979	16 083	37	-497 953	-534 600	-507 704	5,0



20.2.2024

ELÄINLÄÄKINTÄHUOLTO	Toteuma 01-01/2024	Toteuma 01-01/2023	ERO	ERO %	Toteuma 2023	Budjetti 2024	Budjetti2024 jäljellä	Tot. % Bud
Myyntituotot	7 285	6 878	407	6	90 900	83 000	75 715	8,8
Maksutuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TOIMINTATUOTOT	7 285	6 878	407	6	90 900	83 000	75 715	8,8
Henkilöstökulut	-2 454	-12 403	9 949	80	-284 354	-245 150	-242 697	1,0
Palvelujen ostot	-10 359	-26	-10 333	-999	-19 753	-11 936	-1 577	86,8
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-268	-128	-140	-109	-11 111	-7 650	-7 382	3,5
Avustukset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Muut toimintakulut	-1 175	-1 175	0	0	-14 094	-14 500	-13 326	8,1
TOIMINTAKULUT	-14 254	-13 731	-524	-4	-329 313	-279 236	-264 981	5,1
Toimintakate (sitova)	-6 969	-6 853	-116	-2	-238 413	-196 236	-189 266	3,6
Sisäiset tuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Sisäiset kulut	-770	-730	-40	-6	-14 099	-12 581	-11 810	6,1
Sisäiset erät	-770	-730	-40	-6	-14 099	-12 581	-11 810	6,1
TOIMINTAKATE SIS. sisäiset	-7 740	-7 583	-157	-2	-252 512	-208 817	-201 077	3,7
Rahoitustuotot ja -kulut	0	0	0	0	0	0	0	0,0
VUOSIKATE	-7 740	-7 583	-157	-2	-252 512	-208 817	-201 077	3,7
Sisäinen korko	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Satunnaiset erät	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TILIKAUDEN TULOS	-7 740	-7 583	-157	-2	-252 512	-208 817	-201 077	3,7
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-7 740	-7 583	-157	-2	-252 512	-208 817	-201 077	3,7
Hallinnon vyörytykset	0	0	0	0	-21 532	0	0	0,0
Tilikauden voitto/tappio	-7 740	-7 583	-157	-2	-274 044	-208 817	-201 077	3,7

LÖYTÖELÄIMET	Toteuma 01-01/2024	Toteuma 01-01/2023	ERO	ERO %	Toteuma 2023	Budjetti 2024	Budjetti2024 jäljellä	Tot. % Bud
Myyntituotot	185	265	-80	-30	1 659	2 700	2 515	6,9
Maksutuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TOIMINTATUOTOT	185	265	-80	-30	1 659	2 700	2 515	6,9
Henkilöstökulut	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Palvelujen ostot	0	-1 459	1 459	100	-19 572	-24 508	-24 508	0,0
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Avustukset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Muut toimintakulut	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TOIMINTAKULUT	0	-1 459	1 459	100	-19 572	-24 508	-24 508	0,0
Toimintakate (sitova)	185	-1 194	1 379	116	-17 913	-21 808	-21 994	-0,9
Sisäiset tuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Sisäiset kulut	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Sisäiset erät	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TOIMINTAKATE SIS. sisäiset	185	-1 194	1 379	116	-17 913	-21 808	-21 994	-0,9
Rahoitustuotot ja -kulut	0	0	0	0	0	0	0	0,0
VUOSIKATE	185	-1 194	1 379	116	-17 913	-21 808	-21 994	-0,9
Sisäinen korko	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Satunnaiset erät	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TILIKAUDEN TULOS	185	-1 194	1 379	116	-17 913	-21 808	-21 994	-0,9
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	185	-1 194	1 379	116	-17 913	-21 808	-21 994	-0,9
Hallinnon vyörytykset	0	0	0	0	-1 009	0	0	0,0
Tilikauden voitto/tappio	185	-1 194	1 379	116	-18 922	-21 808	-21 994	-0,9



20.2.2024

RAKENNUSVALVONTA	Toteuma 01-01/2024	Toteuma 01-01/2023	ERO	ERO %	Toteuma 2023	Budjetti 2024	Budjetti2024 jäljellä	Tot. % Bud
Myyntituotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Maksutuotot	59 538	15 385	44 153	287	353 180	370 000	310 462	16,1
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Valmistus omaan käyttöön	0	1 150	-1 150	-100	19 166	0	0	0,0
TOIMINTATUOTOT	59 538	16 535	43 003	260	372 347	370 000	310 462	16,1
Henkilöstökulut	-46 393	-41 133	-5 260	-13	-548 931	-645 316	-598 923	7,2
Palvelujen ostot	-6 794	-52 974	46 180	87	-94 543	-84 150	-77 356	8,1
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 730	-2 047	317	15	-7 027	-4 200	-2 470	41,2
Avustukset	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Muut toimintakulut	0	-29	29	100	-4 913	-3 650	-3 650	0,0
TOIMINTAKULUT	-54 916	-96 182	41 265	43	-655 414	-737 316	-682 400	7,4
Toimintakate (sitova)	4 622	-79 646	84 268	106	-283 067	-367 316	-371 937	-1,3
Sisäiset tuotot	3 000	10 370	-7 370	-71	27 657	0	-3 000	0,0
Sisäiset kulut	0	-5 865	5 865	100	-93 584	-86 743	-86 743	0,0
Sisäiset erät	3 000	4 505	-1 505	-33	-65 927	-86 743	-89 743	-3,5
TOIMINTAKATE SIS. sisäiset	7 622	-75 141	82 763	110	-348 994	-454 058	-461 680	-1,7
Rahoitustuotot ja -kulut	0	0	0	0	261	0	0	0,0
VUOSIKATE	7 622	-75 141	82 763	110	-348 733	-454 058	-461 680	-1,7
Sisäinen korko	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	0	0	-556	-556	0,0
Satunnaiset erät	0	0	0	0	0	0	0	0,0
TILIKAUDEN TULOS	7 622	-75 141	82 763	110	-348 733	-454 614	-462 235	-1,7
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	7 622	-75 141	82 763	110	-348 733	-454 614	-462 235	-1,7
Hallinnon vyörytykset	0	0	0	0	-49 768	0	0	0,0
Tilikauden voitto/tappio	7 622	-75 141	82 763	110	-398 501	-454 614	-462 235	-1,7

D/467/11.02.00.00/2024

20 § Ympäristöterveydenhuollon toteumat 2023

Ympla 22.2.2024 § 20

Valmistelija: Ympäristöterveyssuunnittelija Jenny Holm, puh. 040 726 4163

Esittelyteksti: Kotkan kaupungin ympäristöterveydenhuolto laatii vuosittain valvontasuunnitelman ohjaamaan toimintaansa, edistääkseen valvonnan suunnitelmalli-suutta ja laatua sekä yhtenäistääkseen valvontaa. Valvontasuunnitelman toteutuminen raportoidaan ympäristölautakunnalle vuosittain. Suunnitelma vuodelle 2023 on ympäristölautakunnan hyväksymä (15.12.2022 § 125).

Lautakuntakäsittelyä varten valvontatiedot kootaan pääosin valtakunnallisesta valvontatietokannasta. Toteumat raportoidaan sähköisesti keskus- ja aluehallintovirastoille sekä käydään läpi valvontayksikössä. Suunnitelman toteutumisen arvioinnissa on huomioitava esimerkiksi ympäristöterveydenhuollon yhteinen valtakunnallinen valvontaohjelma ja sen toimialakohtaiset valvontaohjelmat.

Vuoden 2023 suunnitelmalliset tarkastukset toteutuivat vain osittain. Resursseja käytettiin myös muuhun kuin suunnitelmalliseen tarkastustyöhön, kuten esimerkiksi toimijoiden ohjeistamiseen, sidosryhmissä työskentelyyn, kouluttautumiseen, ilmoitusten ja hakemusten käsittelyyn sekä todistusten kirjoittamiseen.

Liitteet: Raportti Kotkan ja Pyhtään ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen valvontasuunnitelman toteutumisesta vuonna 2023

Esittelijä: Ympäristönsuojelupäällikkö Heli Ojala

Ehdotus: Merkitään tiedoksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Toimeenpano:
Ote: ympäristöterveyssuunnittelija Jenny Holm

Ei oikaisuvaatimusohjetta (KuntaL 136§)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä



Kotkan ympäristöterveydenhuollon palveluyksikkö / 30.1.2024

Valvontasuunnitelman 2023 toteutumisen arviointi

Kotkan kaupungin ympäristöterveydenhuollon palveluyksikkö laatii vuosittain valvontasuunnitelman ohjaamaan toimintaansa, edistääkseen valvonnan suunnitelmallisuutta ja laatua sekä yhtenäistääkseen valvontaa. Suunnitelmat hyväksytetään lautakunnassa suunnitelmavuotta edeltävän vuoden lopussa. Vastaavasti suunnitelman toteutuminen esitetään ympäristölautakunnalle suunnitelmavuotta seuraavan vuoden alussa. Suunnitelman toteutumisen arvioinnissa on huomioitava esimerkiksi ympäristöterveydenhuollon yhteinen valtakunnallinen valvontaohjelma ja sen toimialakohtaiset valvontaohjelmat.

Lautakunnalle raportoimisen lisäksi toteumista saatavia tietoja pyritään yksikössä käyttämään suunnittelun tukena sekä toiminnan kehittämiseen ja vaikuttavuuden parantamiseen.

Nyt arvioidaan vuoden 2023 valvontasuunnitelman toteutuminen.

Yleistä

Vuonna 2023 ympäristöterveydenhuollossa työskentelivät koko vuoden ympäristöterveyspäällikkö, ympäristöterveys suunnittelija, viisi terveystarkastajaa ja sihteeri. Kesäksi palkattiin terveystarkastajaharjoittelija ja loppukesällä työssä aloitti maakunnan valvontayksiköiden yhteinen hygieenikkoeläinlääkäri. Asunnontarkastuksista vastannut terveystarkastaja irtisanoutui kesällä, mutta virka saatiin täytettyä melko nopeasti. Yksi terveystarkastaja jäi loppuvuonna vuorotteluvapaalle, kun sopiva sijainen saatiin rekrytoitua. Kesän ajan yksikössä työskenteli insinööriopiskelija, joka auttoi esimerkiksi uimarantavesinäytteenotossa, elintarvikevalvonnan projektissa sekä teki muutamia tupakkalain mukaisia tarkastuksia.

Asiantuntemus on yksi laadukkaan valvonnan tärkeimmistä osatekijöistä. Ympäristöterveydenhuolto on varautunut siihen, että valvonnan henkilökuntaa koulutetaan vuosittain ja säännöllisesti. Valvontaa tukevaan koulutukseen suositeltiin valtakunnallisessa valvontaohjelmassa käytettäväksi työaika keskimäärin kahdeksan koulutuspäivää kutakin viranhaltijaa kohti. Vuoden 2023 osalta koulutuspäivien määrä vaihteli runsaasti verran viranhaltijoiden välillä, alle kahdesta päivästä 14 päivään.

Vuoden 2023 koronaviruspandemia ei juurikaan enää vaikuttanut tarkastustoimintaan. Tarvittaessa tarkastuksilla käytettiin hengityssuojainta. Etätöiden tekemistä on kuitenkin jatkettu työtilanteen mukaan. Kesällä laadittiin tiedote koskien lintuinfluenssaa, joka ei lopulta koskenut laajemmin aluetta.

Vuonna 2019 otettiin käyttöön verkkoselaimessa toimiva valtakunnallinen valvontatietokanta (VATI). Valvontatietokannan kehittäminen on jatkunut siitä saakka, mikä on edellyttänyt valvojilta koulutusten seuraamista ja havaittujen virheiden raportoimista. Tarkastusten raportointi järjestelmään on työlästä vieden paljon työaika.

Uuden elintarvikelain ja terveydensuojelulain muutoksen jälkeen vuonna 2023 perittiin toista kertaa perusmaksuja elintarvikealan toimijoilta sekä terveydensuojelulain mukaisesti ilmoitettavista toiminnoista. Perusteet perusmaksujen perimiseen ovat erilaiset elintarvikelaissa ja terveydensuojelulaissa, joissa molemmissa on tehty tiettyjä helpotuksia. Elintarvikelain mukaisesti perusmaksuja ei peritä yleishyödyllisiltä toiminnoilta, kyläkaupoilta tai vuosittaisen liikevaihdon jäädessä pieneksi. Terveystietokannassa helpotuksia on esimerkiksi pienemmille liikuntatiloille, kauneushoidolle, ryhmäperhepäiväkodeille ja saman toiminnanharjoittajan lähemmäs sijaitseville toiminnoille. Perusmaksujen myötä saatiin lisätuloja. Vuonna 2023 aloitettiin myös lopetusmaksujen periminen elintarvikelain mukaisesti.

Vuoden 2020 lopulla saatiin valtakunnallisesti käyttöön sähköinen ilmoituspalvelu ilppa, jossa asiakkaat voivat vahvan tunnustautumisen jälkeen tehdä elintarvikelain ja terveydensuojelulain mukaisia tavallisimpia ilmoituksia valvontayksikköön. Vuonna 2021 ilppa laajeni koskemaan myös elintarvikekontaktimateriaalia ja vuonna 2022 erilaisten häirtailmoitusten tekeminen mahdollistui. Tiedot saadaan sähköisesti ilmoituspalvelusta suoraan valvontatietokantaan, mikä on tarkastajan kannalta erittäin hyvä asia. Tarvittaessa voimme kuitenkin edelleen tarjota asiakkaille paperilomakkeita, mikäli asiakkaat eivät saa esimerkiksi valtuutuksia kuntoon voidakseen asioida sähköisesti. ilppaa kehitetään edelleen ja sen ulkopuolella on vielä suuri määrä erilaisia hakemus- ja ilmoitusasioita, jolloin tarvitaan myös omia e-lomakkeita. Suurin osa e-lomakkeista vaatii vahvaa tunnustautumista.

Hyvinvointialueen aloittamisen yhteydessä rekisteröitiin uudestaan kaikki heidän ilmoitettavat toimintonsa, sairaaloita ja vuodepaikallisia terveysasemia lukuun ottamatta. Ilmoitusten saaminen oli työlästä ja rekisteröinti vei aikaa.

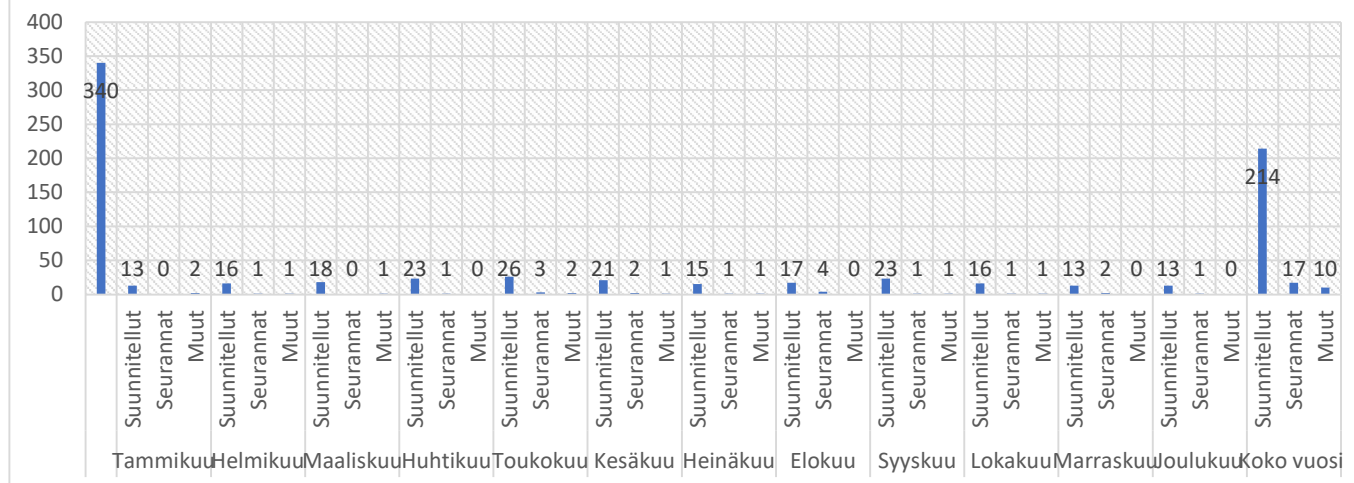
Tärkeä osa ympäristöterveydenhuollon toimintakenttää on varautuminen erilaisiin häiriötilanteisiin. Vuonna 2023 yksikkö ei osallistunut kokonaisuudessaan varautumisharjoituksiin.

Elintarvikevalvonta

Kotkan ja Pyhtään valvonta-alueella oli vuonna 2023 valvontatietokantaan rekisteröity lähes 900 erilaista elintarvikevalvonnan tarkastettavaa toimintaa alkutuotannon kohteet mukaan lukien. Ilmoituksia uusista toiminnoista käsiteltiin yhteensä 81 kappaletta ja lopetusilmoituksia käsiteltiin vastaavasti 59 kappaletta. Hakemuksia ei tullut vuoden aikana.

Tarkastusmäärien suunnittelussa käytettiin Ruokaviraston laatimaa, toiminnan luonteeseen ja kokoon perustuvaa riskiluokitusta. Suunniteltu valvontatarve oli 340 tarkastusta, joista toteutui 214 kappaletta kokonaistoteuman toteuman ollessa 63 % (Kuva 1). Myös seurantakäynnit lasketaan mukaan suunnitelmalliseen tarkastustyöhön; niitä tehtiin 17 kappaletta.

Elintarvikevalvonnan toteuma 2023



Kuva 1. Pylväsdiagrammi elintarvikevalvonnan suunnitelmallisen valvonnan toteutumisesta. Vasen pylväs kuvaa valvontatarvetta.

Suunnitelman ulkopuolisia tarkastuksia tehtiin melko vähän, 10 kappaletta, ja ne perustuivat esimerkiksi yhteydenottoihin, valvontapyyntöihin tai ruokamyrkytyspäilyjen selvittämisiin. Vuoden aikana selvitettiin yhtä suurempaa ruokamyrkytysepidemiaa, joka ei osoittautunut kuitenkaan elintarvike- tai vesivälitteiseksi. Muuten ruokamyrkytyspäilyt olivat lähinnä yksittäisiä sairastumisia.

Elintarvikevalvonnassa toimijoille annettava ohjaus ja neuvonta vievät tyypillisesti runsaasti työaikaa vuosittain, samoin hallinnolliset pakkotoimet, kuten kuulemiset. Vuonna 2023 kuulemisia tehtiin kaksi kappaletta, mikä on suhteellisen vähän.

Tarkastuksiin käytettiin 0,36 henkilötyövuotta, kun etukäteen oli arvioitu suunnitelman toteutuvan 0,5 henkilötyövuoden panoksella. Muuhun työhön, eli esimerkiksi todistusten kirjoittamiseen, näytteenottoihin, yhteydenottoihin, hallinnollisiin pakkokeinoihin käytettiin 0,28 henkilötyövuotta. Elintarvikevalvonnan käytössä oli noin kolme henkilötyövuotta. Työajan jakautuminen on raportoitu valvontatietokannan raportointityökalua käyttäen. Kaikkea käytettyä työaikaa, kuten osastopalavereita, muita palavereita, koulutuksia ja suunnittelutyötä ei kirjata valvontatietokantaan.

Painopistealueena olivat elintarvikevalvonnassa edelleen lämpötilaolosuhteiden valvonta, joita kaikkia valvottiin mahdollisuuksien mukaan jokaisella tarkastuskäynnillä. Useimmin tarkastettuja asioita tarkastuksilla olivatkin jäädytettyjen tilojen ja kylmässä säilytettävien elintarvikkeiden lämpötilahallinta, pakolliset elintarviketiedot pakatuista ja pakkaamattomista elintarvikkeista, tilojen yleinen siisteys ja puhtaus sekä työvälineiden, laitteiden ja siivousvälineiden puhtaus.

Erilaiset elintarvikevalvonta- ja näytteenottoprojektit toteuttavat varsinaista valvontatehtävää, mutta samalla myös antavat arvokasta tietoa valvonnan kehittämiseen. Vuoden aikana toteutettiin Haminan ja Kouvolan terveysvalvonnan yksiköiden kanssa yhteistyössä näytteenottoprojekti. Näytteiksi otettiin kypsiä energilisäkkeitä eli riisiä, pastaa ja perunaa joita säilytettiin kylmässä ennen uudelleenkuumennusta ja tarjoilua. Esimerkiksi jäädyttämisen osalta havaittiin jonkin verran kehitettävää.

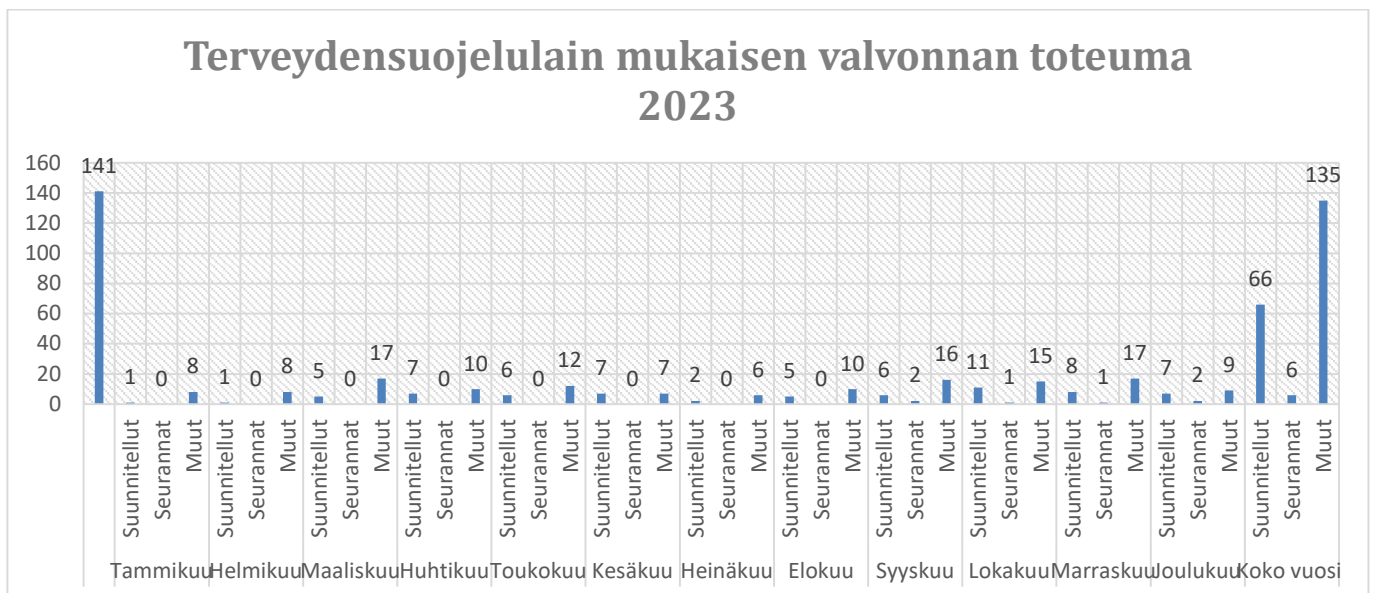
Laitosvalvontaa toteutettiin alkuvuodesta terveystarkastajan toimesta ja loppuvuonna tarkastuksia teki maakunnan yksiköiden yhteinen hygieenikkoeläinlääkäri.

Alkutuotantoon tehtiin yksi suunnitelmallinen tarkastus, kun niitä oli suunniteltu tehtäväksi kymmen kappaletta. Alkutuotannon toimintoja käytiin läpi kesällä ja tuottajiin oltiin yhteydessä valvontatietokannan päivittämistä varten. Tällöin todettiin, että valvonta-alueella on hyvin vähän sellaista alkutuotannon toimintaa, joka on suunnitelmallisen valvonnan piirissä, mahdollisesti kalastajat pois lukien. Kalastustoiminta tullaan käymään läpi myöhemmin.

Elintarvikelain mukaisista tarkastuksista, ilmoitusten sekä hakemusten käsittelystä sekä vientitodistusten myöntämisestä saatiin maksutuloja 41 700 euroa. Perusmaksukertymä oli puolestaan elintarvikevalvonnan osalta 55 800 euroa.

Terveydensuojelu

Valvontatietokannassa oli vuoden 2023 suunnitelmaa tehtäessä noin 500 terveydensuojelun suunnitelmalliseen valvontaan kuuluvaa toimintoa. Ennaltaehkäisevään, suunnitelmalliseen valvontaan kuuluvia tarkastuksia suunniteltiin tehtävän 141 kappaletta joista 66 toteutui (toteuma 47 %). Noin kymmenesosa suunnitelmallisista tarkastuksista oli seurantakäyntejä eli kohteessa oli aiemmin esiintynyt epäkohtia. Terveydensuojeluvalvonnassa suunnittelemattomien tarkastusten (esimerkiksi asunnot ja laivat) määrä on huomattava. Kuvassa 2 on esitetty tarkastukset eri kuukausina.



Kuva 2. Pylväsdiagrammi terveydensuojeluvalvonnan suunnitelmallisen valvonnan toteutumisesta. Vasen pylväs kuvaa valvontatarvetta.

Suunnitelmallisten valvontakäyntien yhteydessä mitattiin terveydensuojelun projektina kylmän talousveden ja lämpimän käyttöveden lämpötiloja. Tulokset koottiin yhteen Haminan terveysvalvonnan vastaavien mittaustulosten kanssa ja arvioitiin että noin kolmasosassa kiinteistöjä on ongelmia vesijärjestelmien kanssa, mikä voi aiheuttaa terveyshaittaa käyttäjälle. Tiedottamista ja kouluttamista aiheesta jatketaan.

Uimarantojen veden laatu oli pääsääntöisesti uimakauden aikana hyvää. Sinilevähavainto tehtiin Äijänniemessä kesäkuussa. Mansikkalahden lasten rannassa ja Santalahdessa veden laatu puolestaan heikkeni hetkellisesti elokuussa ulosteperäisten bakteerien vuoksi.

Asuntojen terveydellisiä olosuhteita selvitettiin 62 tarkastuksella. Asunnontarkastukset ovat ennalta suunnittele mattomia tarkastuksia ja tehdään tyypillisesti asukkaan pyynnöstä. Tarvittaessa asiakasta ohjeistetaan teettämään selvityksiä tai korjauksia ulkopuolisella asiantuntijalla. Viranomaisen voi myös kohdistaa pakkokeinoja esimerkiksi taloyhtiölle, mikäli korjaukset ovat yhtiön vastuulla eikä niitä tehdä omaehtoisesti. Ensimmäinen asunnontarkastus on aina maksuton. Yleisimmät asunnoissa havaitut epäkohdat liittyvät puutteelliseen ilmanvaihtoon ja erilaisiin rakenteellisiin epäkohtiin tai kosteuden aiheuttamiin vaurioihin. Vuosittain tulee myös jonkin verran valituksia koskien asumista häiritseviä ääniä tai asuntoon kulkeutuvaan tupakansavuun tai hajuun.

Kansainväliseen terveyssäännöstöön perustuvia laivatarkastuksia tehtiin vuoden 2023 aikana 67 kappaletta. Laivatarkastuksia tehdään tilausten perusteella. Tarkastuksella laiva joko vapautetaan saniteettitoimenpiteistä tai vaihtoehtoisesti laivalle määrätään tehtäväksi toimenpiteitä. Laivatarkastuksilla annetaan myös suullista ohjeistusta liittyen esimerkiksi elintarvikkeiden säilytykseen ja käsittelyyn sekä rakenteiden kunnossapitoon.

Terveydensuojelulain 13 §:n mukaisten toimintojen aloittamista (esimerkiksi majoitus, liikuntatilat ja kauneushoito) koskevia ilmoituksia käsiteltiin yhteensä 49 kpl. Näille toiminnanharjoittajille kirjoitettiin todistukset. Lisäksi käsiteltiin 20 kpl lopetusilmoituksia. Vesiosuuskuntien riskinarviointeja hyväksyttiin neljä kappaletta.

Vesinäytteitä otettiin vuoden aikana uimarannoilta noin 50 kappaletta, yleisistä uima-altaista 128 kappaletta ja majoituspaikkojen porealtaista/paljuista neljä kappaletta. Laivojen talousvesinäytteitä otettiin 29 kappaletta. Lisäksi valvottiin vesilaitosten noin 70 valvontanäytteen tulokset ja otettiin itse muutamia talousvesinäytteitä. Vesilaitosten valvontanäytteet otetaan pääsääntöisesti toiminnanharjoittajan toimesta mutta näytteenottajien pätevyyttä seurataan. Talousvesinäytteiden osalta lainsäädännön laatuvaatimukset ja -tavoitteet täyttyivät hyvin suurempien vesilaitosten osalta, joskin laatutavoitteista kokonaisbakteerien määrissä havaittiin kohonneita pitoisuuksia paikoitellen. Näihin poikkeamiin saattoi olla syynä Tavastilan säiliön vesikaton vuoto. Tavastilan säiliön vesikatto uusittiin ja se valmistui loppuvuodesta 2023. Säiliön veden laatua seurattiin yhteistyössä Kymen Veden kanssa ja vettä lisäkloorattiin kunnes säiliöön asennettiin UV-lamput.

Terveydensuojelu on osallistunut ympäristövaikutusten arviointiprosesseihin sekä on antanut lausuntoja esimerkiksi talousvesi- ja viemäriverkostoon liittymisen vapauttamishakemuksiin ja kaavaehdotuksiin.

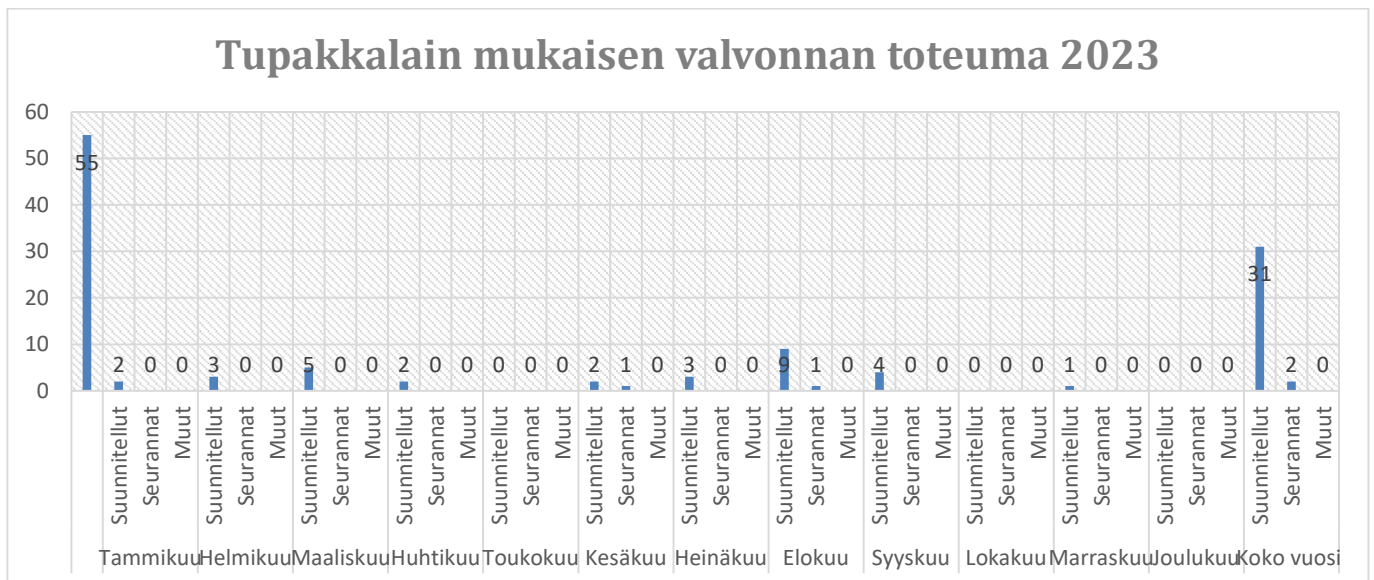
Terveydensuojelulain mukaisiin tarkastuksiin käytetty kokonaisaika oli 0,34 henkilötyövuotta. Ennalta suunnittele mattomiin tarkastusten (erityisesti asunnot ja laivat) käytettiin runsaasti aika verrattuna suunnitelmalliseen tarkastustyöhön. Lisäksi työaika käytettiin 0,31 henkilötyövuotta muuhun terveydensuojelutyöhön, kuten toiminnanharjoittajien ohjeistukseen, valvontatutkimusohjelmien laatimiseen ja riskinarviointeihin osallistumiseen. Terveydensuojeluun oli käytettävissä kolme henkilötyövuotta. Työajan jakautuminen on raportoitu valvontatietokannan raportointityökalua käyttäen. Kaikkea käytettyä työaika, kuten osastopalavereita, muita palavereita, koulutuksia ja suunnittelutyötä ei kirjata valvontatietokantaan.

Valtakunnallisina painopistealueina ohjelmakaudelle 2020-2024 ovat toiminnanharjoittajien omavalvonnan tukeminen ja elinympäristöterveyden edistäminen ja yhteistyö. Toiminnanharjoittajille laadittiin vuonna 2019 ohje omavalvonnan tueksi, sisältäen konkreettisia esimerkkejä. Tämän jälkeen omavalvontaa on tuettu ohjaamalla tarkastusten yhteydessä. Elinympäristöterveyteen pyritään vaikuttamaan ennaltaehkäisevästi esimerkiksi lausuntojen muodossa.

Terveydensuojelulain mukaisista tarkastuksista, näytteenotoista, viranhaltijapäätöksistä ja ilmoitusten käsittelystä saatiin maksutuloja 38 500 euroa, laivatarkastukset mukaan lukien. Terveydensuojelulain mukaisista perusmaksuista puolestaan kertyi tuloja 12 500 euroa.

Tupakkalain mukainen valvonta

Tupakkatuotteiden ja nikotiininesteiden vähittäismyynti ja tukkumyynti ovat luvanvaraista ja myyntiluvat myönnetään ympäristöterveydenhuollossa. Vuonna 2023 myönnettiin kahdeksan uutta tupakanmyyntilupaa ja käsiteltiin kuusi ilmoitusta, joista suurin osa koski vähittäismyynnin lopettamista. Kohteita, joille on myönnetty tupakanmyyntilupa, valvotaan suunnitelmallisesti keskusviraston suosittamalla tarkastustiheydellä. Vähittäismyyntikohteisiin suunniteltiin tehtävän 55 tarkastusta, joista 31 toteutui. Vähittäismyynnin lisäksi tarkastettiin ravintoloiden tupakointitiloja. Kokonaistoteuma tupakkalain mukaisessa valvonnassa oli 56 % (Kuva 3).



Kuva 3. Pylväsiagrammi tupakkalain mukaisen valvonnan suunnitelmallisen valvonnan toteutumisesta. Vasen pylväs kuvaa valvontatarvetta.

Vähittäismyyntipakkausten tarkastaminen sisältyy kaikkiin tupakan, nikotiininesteiden ja sähkösavukkeiden vähittäismyynnin tarkastuksiin. Vuonna 2023 otettiin käyttöön uusi, puhelimeen ladattava työkalu tuotteiden jäljitettävyyden seurantaan.

Alkukevällä yksikössä laadittiin ohjauskirje tupakkaa ja tupakkatuotteita vähittäin myyville elinkeinonharjoittajille. Kirjeessä kerrottiin tulevista lakimuutoksista sekä niiden huomioimisesta toiminnassa.

Tupakan myynnissä puutteita on esiintynyt etenkin uusien työntekijöiden omavalvontaan perehdyttämisessä ja sen dokumentoinnissa. Luettelo myynnissä olevista myyntikiellon alaisista tuotteista ja myynnissä oleva tuotevalikoima eivät ole aina olleet yhteneväisiä. Myös vähittäismyyntiluvan esilläpidossa havaittiin puutteita.

Savuttomuusvalvontaa tehdään muun terveydensuojelu- ja elintarvikevalvonnan yhteydessä; asiaan puututaan, jos rikkomuksia havaitaan. Ulkotilaisuuksien järjestäjiä ohjeistetaan asianmukaisten tupakointipaikkojen järjestämiseen.

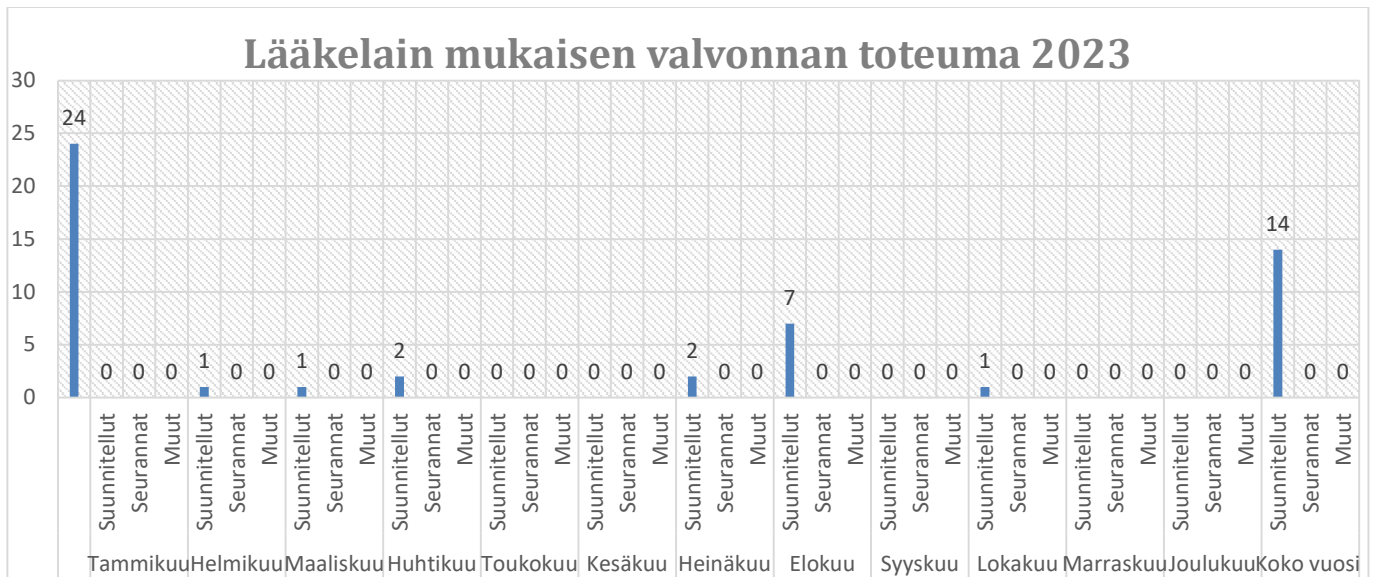
Vuonna 2023 määrättiin yksi tupakointikielto taloyhtiöön. Aiemmin tehdyt kieltomääräykset eivät ole tuottaneet jälkivalvontatarpeita, joten oletuksena on, että määräyksiä on noudatettu.

Tupakkavalvonnan tarkastuksiin käytettiin noin seitsemän henkilötyöpäivää. Merkittävä osa tupakan myynnin valvonnasta tapahtui elintarvikevalvonnan yhteydessä yhteistarkastuksina.

Vuoden 2023 tupakkavalvonnan (lupien myöntäminen ja valvonnan vuosimaksut) maksutulot olivat 63 500 euroa.

Lääkelain mukainen valvonta

Nikotiinikorvausvalmisteiden myynti on luvanvaraista muualla kuin apteekkeissa (lääkelaki 395/1987). Uusia lupia myönnettiin valvonta-alueella vuoden 2023 aikana kuusi kappaletta, minkä lisäksi käsiteltiin kolme lopetusilmoitusta. Suunnitelmallisia tarkastuksia oli suunniteltu tehtävän 24 kappaletta, joista 14 toteutui (Kuva 4) Kokonaistoteuma oli 58 %.



Kuva 4. Pylväsdiagrammi lääkelain mukaisen valvonnan suunnitelmallisen valvonnan toteutumisesta. Vasen pylväs kuvaa valvontatarvetta.

Vuoden 2023 lääkelain mukaisen valvonnan (lupien myöntäminen ja valvonnan vuosimaksut) maksutulot olivat 4500 euroa.

D/426/11.01.00.00/2023

21 § Päätös ympäristöluvan raukeamisesta, Markku Hanski Ky

Ympla 22.2.2024 § 21

Valmistelija: ympäristötarkastaja Marja Jääskeläinen, puh. 040 526 5935

Esittelyteksti: Markku Hanski Ky:llä on Kotkan ympäristölautakunnan myöntämä, toistaiseksi voimassa oleva ympäristöluva (TETA: 160/2009, Ympla 21.1.2010 § 13), joka koskee purkujätteiden välivarastointia ja käsittelyä. Ympäristöluvan mukainen toiminta sijaitsee osoitteessa Kankitie 21, 48400 Kotka (kiinteistönnumero 285–17–11–5).

Ympäristöluvanhaltija Markku Hanski on pyytänyt toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan rauettamista 27.11.2023 lähettämällä kirjjeellä Kotkan ympäristölautakunnalle. Hakemuksen vireille tulosta on kuulutettu Kotkan kaupungintalolla Kotkan kaupungin internetsivuilla 8.12.2023 – 8.1.2024.

Kiinteistön Kankitie 21, Kotka teetettiin maaperänpilaantuneisuus tutkimus 4.5.2023. Tutkimustulosten mukaan kiinteistöllä havaittiin kynnysarvon ylittäneitä haitta-ainepitoisuuksia. Alue on kaavassa teollisuus-/varastoalue, tällöin pilaantuneisuuden rajana pidetään ylempää ohjearvoa, joten maaperä ei ole pilaantunut.

Maaperätutkimus maksoi 6000 €. Maaperätutkimuksen osarahoittamiseen käytettiin Markku Hankin Ky:n vakuus 2000 €. Vakuuden käyttämiseen oli Markku Hanskilta lupa 25.1.2023. Vakuuden käyttämisestä on tehty viranhaltijapäätös 16.6.2023 § 35.

./.
./.
./.

Liite 1. Päätös ympäristöluvan rauettamisesta
Liite 2: Ympäristöluva
Liite 3. Maaperän pilaantumisesta saatu tulos (taulukko)

Esittelijä: Ympäristönsuojelupäällikkö Heli Ojala

Ehdotus: Kotkan ympäristölautakunta on tarkastanut liitteenä olevat asiakirjat ja päättää rauettaa Markku Hanski Ky:lle 21.1.2020 § 13 myönnetyn ympäristöluvan.

Päätös: Hyväksyttiin.

Toimeenpano:

Ote: Markku Hanski Ky/Markku Hanski
Kaakkois-Suomen ELY-keskus / kirjaamo.kaakkois-suomi(at)ely-keskus.fi
Kotkan ympäristökeskus / arkisto
Kotkan ympäristökeskus / laskutus

Valitusosoitus: Vaasan hallinto-oikeus

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

D/426/11.01.00.00/2023

Päätös ympäristöluvan raukeamisesta, Kotkan Kuormaus Oy

Valmistelija: ympäristötarkastaja Marja Jääskeläinen, puh. 040 526 5935

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 88 §:n mukaisesta ympäristöluvan raukeamisesta, joka koskee Markku Hanski Ky 21.1.2010 § 13 myönnettyä ympäristölupaa (TETA 160/2009).

LUVAN HALTIJA

Markku Hanski Ky
Takkaniemenkaari 5 A 4
49400 Poitsila

TOIMINNAN SIJAINTI JA VOIMASSA OLEVA YMPÄRISTÖLUPA

Markku Hanski Ky:llä on Kotkan ympäristölautakunnan myöntämä, toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa (TETA: 160/2009, Ympla 21.1.2010 § 13), joka koskee purkujätteiden välivarastointia ja käsittelyä. Ympäristöluvan mukainen toiminta sijaitsi osoitteessa Kankitie 21, 48400 Kotka (kiinteistönnumero 285-17-11-5).

Ympäristölupa rautetaan, koska saatujen tietojen mukaan yrityksen toiminta on lakannut 1.1.2020.

ASIAN VIREILLETULO

Markku Hanski on jättänyt pyynnön ympäristöluvan rauettamisesta 27.11.2023 Kotkan ympäristölautakunnalle.

Kotkan vuokratilat Oy on vuokrannut Kankitie 21, Kotka, kiinteistön kaupungilta ja ostanut Markku Hanskin Ky:n hallinnassa olleet kolme hallirakennusta. Toiminta edm. kiinteistöllä jatkuu Kotkan vuokratilat Oy:n toimesta.

KÄSITTELYN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (527/2014), 88 §, luvan raukeaminen

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 34 §
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 88 § 1 mom.1 kohta:
Lupaviranomainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos:

1. toiminta on ollut keskeytettynä yhtäjaksoisesti vähintään viisi vuotta tai toiminnanharjoittaja ilmoittaa, ettei toimintaa aloiteta tai toiminta on päättynyt.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

ASIAN KÄSITTELY

Asiasta on tiedotettu kuuluttamalla 8.12.2023–8.1.2024 Kotkan kaupungin internetsivuilla ja Kotkan kaupungin ympäristökeskuksessa (Kotkantie 6, 48200 Kotka).

Asiassa ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä, eikä asiasta ole pyydetty lausuntoja.

ASIAN RATKAISU

Kotkan ympäristölautakunta päättää, että Markku Hanski Ky:lle 21.1.2010 § 21 myönnetty ympäristölupa (TETA: 160/2009) raukeaa, koska ympäristölupaa vaativa toiminta osoitteessa Kankitie 21, Kotka, on päättynyt. Raukeava ympäristölupa koskee purkujätteiden käsittelyä ja varastointia.

Alueella on toteutettu ympäristöluvan 17 §:n mukaisesti maaperän pilaantuneisuustutkimus 4.5.2023. Maaperätutkimuksen tulokset on toimitettu Kotkan ympäristöpalveluille 29.5.2023. Alueelta otetuissa näytteissä todettiin kynnysarvon ylityksiä bentseenin 0,21–0,47 mg/kg (kynnysarvo 0,2 mg/kg), fluorentiiniä 1,3 mg/kg (kynnysarvo 1 mg/kg) ja öljyhiilivetyjakeita C₁₀–C₄₀ 510 mg/kg (kynnysarvo 300 mg/kg osalta. Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) mukaan kynnysarvon ylittyessä maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarvetta on arvioitava.

Arvioinnin tarvetta on kysytty Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen asiantuntijalta. Koska kyseessä on teollisuus-/varastoalue, niin pilaantuneisuuden rajana pidetään ylempää ohjearvoa eikä siten alue ole pilaantunut.

Maaperätutkimuksen kokonaiskustannus oli 6000 €, ja siitä katettiin osa Markku Hanski Ky:n ympäristöluvan 2000 €:n vakuudella. Vakuuden käyttöön oli saatu lupa Markku Hanskilta 25.1.2023 (viranhaltijapäätös 16.6.2023 § 35). Lopun 4000 € kustannuksista maksoi Kotkan kaupunki.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa ei ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaan raukea automaattisesti, vaan viranomaisen on rautettava lupa (YSL 88 §). Ympäristöluvan mukainen toiminta kohteessa on pysyvästi loppunut ja ympäristöluvassa määrätyt jälkihoitovelvoitteet on riittävästi täytetty, joten ympäristölupa voidaan rauettaa.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (27.6.2014/527) 34, 44, 85, 88, 96, 133–135 ja 205 §

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tästä päätöksestä kuulutetaan julkisella kuulutuksella Kotkan kaupungin internetsivuilla 23.2.–2.4.2024. Asiakirjat valitusosoituksineen ovat nähtävillä Kotkan kaupungin ympäristökeskuksessa, os. Kotkantie 6, 48200 Kotka.

PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ MAKSU

Asian käsittelystä peritään Kotkan kaupungin ympäristölautakunnan 14.12.2023 hyväksymän taksan taksataulukon ”ympäristönsuojelulain 9. luvun mukaisen luvan rauettaminen” -kohdan mukainen maksu 65 €/tunti. Asian valmisteluun on käytetty aikaa 5 tuntia, joten käsittelystä peritään yhteensä 325 euroa (65 €/h x 5 h=325 €). Lasku toimitetaan erikseen.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Esittelijä:	ympäristönsuojelupäällikkö Heli Ojala
Ehdotus:	Kotkan ympäristölautakunta on tarkastanut liitteenä olevat asiakirjat ja päättää rauettaa Markku Hanski Ky:lle 21.1.2020 § 13 myönnetyn ympäristöluvan.
Toimeenpano:	
Ote:	Markku Hanski Ky/Markku Hanski Kaakkois-Suomen ELY-keskus / kirjaamo.kaakkois-suomi(at)ely-keskus.fi Kotkan ympäristökeskus / arkisto Kotkan ympäristökeskus / laskutus
Valitusosoitus:	Vaasan hallinto-oikeus

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Ympäristölupapäätös / Markku Hanski Ky, Kankitie 21, 48400 KOTKA

Ympla 21.1.2010

Valmistelija: ympäristönsuojelutarkastaja Eija Värri

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, joka koskee Markku Hanski Ky:n harjoittamaa purkujätteiden välivarastointia ja käsittelyä Hakamäen teollisuusalueella, osoitteessa Kankitie 21, 48400 KOTKA. Kyseessä on olemassa oleva toiminta.

HAKIJA

Markku Hanski Ky.
Pihatie 11,
49410 POITSILA

Yhteyshenkilö:
Markku Hanski, p. 0400 – 552 257

LAITOS JA SEN SIJAINTI

Markku Hanski Ky:n päätoimialana on rakennus- ja purkusaneeraukset. Yrityksen kotipaikka on Hamina. Rakennustavaroiden varastointia ja kierräystä sekä betonin pulverointia harjoittava Markku Hanski Ky:n Kotkan toimipiste sijaitsee Sutelan kaupunginosassa, osoitteessa Kankitie 21, 48400 KOTKA. Kiinteistön rekisteritunnus on Sutela 17:11:5 ja sen kokonaispinta-ala on 8037 m². Lisäksi toiminnanharjoittajan käytössä on noin 1 ha suuruinen alue Kaukolan kylän tilasta Petäjäsuo RN:o 10:0. Tontit on vuokrattu Kotkan kaupungilta ja ne ovat pinnoittamattomia. Aiempina vuosina toiminta-alueen maaperää on täytetty paloitellulla betoni- ja tiilijätteellä. Sittenmin lisätäyttöjä ei ole enää tehty.

Yritys sijoittuu Hakamäelle, pienteollisuusrakennusten korttelialueelle, päätyvän tien varrelle. Laitosalue rajoittuu idässä ja pohjoisessa rakentamattomaan metsäalueeseen. Lähinaapureina on muun muassa metalli- ja kuljetusalan yrityksiä. Lähimmät asuintalot sijaitsevat Kaukolan kaupunginosassa, Katajasuon pientaloalueella, 100 - 150 metrin etäisyydellä kiinteistöistä.

Kiinteistö on liitetty kunnalliseen vesijohto- ja viemäriverkostoon.

Alue ei kuulu luokiteltuihin pohjavesialueisiin eikä sen lähialueella sijaitse Natura 2000 – verkostoon kuuluvia alueita.

./. Liite 1. Sijaintikartta on liitteenä.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulaki 28 § 2. mom. kohta 4 (jätteen laitos- tai ammattimainen hyödyntäminen tai käsittely)

Ympäristönsuojeluasetuksen 7 § 1. mom. kohdan 13 perusteella lupaviranomaisena toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on toimitettu Kotkan ympäristökeskukseen 11.11.2009 Dno. TE-TA 1601/2009/601.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kyseessä on olemassa oleva toiminta, jolle ei ole voimassa olevaa vanhaa ympäristölupaa.

Alue on kaavassa osoitettu pienteollisuusrakennusten korttelialueeksi (Tp-3).

LAITOS JA SEN TOIMINTA

Markku Hanski Ky. harjoittaa Hakamäen toimipisteessä erilaisten rakennusten purkukohteista tuotujen rakennusmateriaalien varastointia, lajittelua ja kierrätystä sekä betoni- ja tiilijätteen pulverointia. Yrityksen toimintasäde on Pohjois-Kymenlaakso, Itä-Uusimaa, Päijät-Häme, Etelä-Karjala. Yrityksessä on tällä hetkellä kahdeksan vakituista työntekijää.

Kiinteistöllä on kolme kauppa-/varastotoimintaan rakennettua hallia, pintaaloiltaan 379 m², 449 m² ja 449 m². Hallit ovat valmistuneet vuonna 1993 ja 1995. Osassa niistä on varastoitu mahdollisesti myöhemmin hyödynnettäviä rakennusjätteitä. Yksi halleista on ollut ajoittain vuokrattuna. Hallitilojen lisäksi purku- ja jättemateriaaleja on välivarastoitu kahdessa 30 m³ umpikontissa ja noin kymmenellä siirtolavalla.

Yrityksessä pulveroidaan/paloitellaan tällä hetkellä enimmillään 500 – 800* tonnia betoni- ja tiilijätettä vuodessa. Pulveroitavan tiilen määrä on jäänyt vähäiseksi, sillä suurin osa siitä ohjautuu purkukohteista suoraan hyötykäyttöön. Betonin pulverointi tehdään leuoilla varustetulla kaivinkoneella, noin 10 cm x 10 cm palakokoon. Pulverointia on tehty enimmillään 50 päivänä vuodessa ja noin 4 – 5 päivänä kuukaudessa. Työ on tehty normaali-työaikana, arkisin klo 7.00 – 15.30. Materiaalia on toimitettu mm. käytettäväksi käytöstä poistettujen kaatopaikkojen pintarakenteissa.

Kiinteistölle tuotava puutavara on yleensä lajiteltu jo purkukohteissa. Sitä on toimitettu muun muassa haketettavaksi Heinsuolle ja poltettavaksi Kotkan Energia Oy:n kattilalaitoksille. Pellit, alumiini, rautaromu, sähkökaapelit ja betoneista poistetut raudoitukset on toimitettu paikallisille metalliromun kierrätystä harjoittaville yrityksille. Ongelmajätteitä ja asbestijätteitä ei toimipisteeseen tuoda lainkaan. Muun purkujätteen kuin betonin ja tiilen välivarastointi- tai käsittelymäärä Hakamäen toimipisteessä on enimmillään 100* t/a (*täydennystieto puhelimitse 12.1.-10).

Polttoaineiden varastointi on vähäistä. Hydraulikka- ja moottoriöljyä varastoidaan telineissä, kahdessa 200 l tynnyrissä. Polttoöljyä on tarvittaessa noudettu paikallisilta huoltamoilta.

Toiminnassa ei tarvita vettä. Vettä kuluu yksinomaan sosiaalituloissa.

Liikenne

Toiminnanharjoittajan käytössä on yksi kuorma-auto, kolme pakettiautoa, kolme kaivinkonetta ja yksi bob-cat –kaivuri. Toimipisteeseen suuntautuva liikenne ei ole säännöllistä. Työtilanteesta riippuen yhden päivän aikana kuljetuksia saattaa olla kymmenkunta, joskus liikennettä ei ole lainkaan. Liikenne alueelle ohjautuu Sutelantietä, Vasaratietä ja Kankitietä pitkin.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Hakemus ei sisällä arviota parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta.

TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Toiminnanharjoittajan näkemyksen mukaan toiminnasta ei aiheudu pöly- tai meluhaittoja ympäristölle. Betonin pulverointi on suhteellisen pienimuotoista eikä työpisteen välittömässä läheisyydessä ole häiriintyviä kohteita. Betonikasoja ja varastokenttiä ei ole tarpeen kastella pölyhaittojen ehkäisemiseksi.

Toiminta-alueelle mahdollisesti kertyvät pintavedet imeytyvät maastoon. Ojituksille ei ole nähty tarvetta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Kuulutukset

Hakemuksesta on kuulutettu Kotkan kaupungin rakennusvalvontaosaston ilmoitustaululla 20.11. – 21.12.2009. Kuulutus on lisäksi ollut saman ajan luettavissa Kotkan kaupungin internet-sivuilla. Yrityksen lähimmille naapurikiinteistöille sekä mm. Katajasuon suunnalla sijaitseville asuinkiinteistöille on toimitettu kirjallinen tieto hakemuksen vireille tulosta.

Muistutukset ja mielipiteet

Ympäristölupahakemuksesta ei ole jätetty kirjallisia muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausunnot:

Hakemuksesta ei ole pyydetty lausuntoja.

RATKAISU:

Kotkan ympäristölautakunta on tarkastanut Markku Hanski Ky:n Kankitie 21:ssä sijaitsevan rakennusjätteiden vastaanotto- ja käsittelyalueen ympäristölupahakemuksen ja päättää myöntää sille ympäristönsuojelulain 28 § mukaisen ympäristöluvan hakijan antamien selvitysten ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset:

Toiminnan laajuus ja toiminta-aika:

1. Laitoksella saa vastaanottaa, varastoida ja käsitellä purkupuuta, -betonia, -tiiltä ja metalliromua ja muita purkukohteista peräisin olevia rakennusjätteitä yhteensä enintään **900 t/a**. Purkubetoni voidaan murskata tarvittavaan palakokoon varastoalueella. Öljyillä, raskasmetalleilla tai muilla epäpuhtauksilla likaantunutta betoni- ja tiilijätettä ja muita purkujätteitä sekä asbestijätettä kiinteistölle ei saa ottaa vastaan. Sellaiset on toimitettava viipymättä hyväksytyihin vastaanotto- tai käsittelypaikkoihin. (YsL 43 ja 45 §)

2. Purkubetonin murskausta ja muita meluavia työvaiheita saa tehdä arkipäivisin ma – pe klo 7 – 16, pyhäpäivät pois lukien. Työ tulee tehdä siten, että siitä aiheutuu mahdollisimman vähän melu-, tärinä- ja pölyhaittaa lähiympäristössä oleskeleville ja asuville. (YsL 42 §, 43 §, NaapL 17 §)

Purkumateriaalien ja niistä eroteltavien jättejakeiden käsittelyä ja hyödyntämistä koskevat lupamääräykset:

3. Purkubetonista on sen paloittelun ja murskauksen yhteydessä eroteltava metallit, puut, muovit ja mahdolliset eristeaineet. Syntyneet jätteet on säilytettävä erillään ja toimitettava asianmukaisesti, luvallisiin käsittelypaikkoihin. (JL 6 § ja 15 §)
4. Purkujätteiden käsittely tulee tehdä niin, ettei siitä aiheudu roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumista eikä kohtuutonta melu-, pöly-, maisemallista tai muuta haittaa ympäristölle, lähialueella työskenteleville ja siellä asuville. Purkujätteet ja niistä erotellut jättemateriaalit tulee lajitella ja sijoittaa suunnitelmallisesti alueelle siten, että alueen puhtaanapito ei vaikeudu. Helposti ympäristöön sadeveden tai tuulen mukana leviäviä materiaaleja on säilytettävä umpinaisissa keräysvälineissä tai konteissa ennen niiden poiskuljetusta. Kasoille varastoitujen purkujätteiden varastokasat tulee pitää riittävän matalina niin, ettei synny maisemallisia tai pölyhaittoja. Toiminta-alue tulee siivota säännöllisesti. Laitosalueen ulkopuolelle kulkeutuneet roskat on myös kerättävä pois. (YsL 42 §, 43 §, 45 §, JL 19 §)
5. Toiminta-alueella käsitellyt materiaalit tulee toimittaa hyödynnettäviksi tai jatkokäsittelyyn riittävän usein siten, ettei alueelle pääse muodostumaan pitkäaikaisia varastokasoja tai kaatopaikkaa. Hyödyntämiskelpoisten jätteiden varastointiaika toiminta-alueella ennen niiden käsittelyä ja hyötykäyttöön toimittamista ei saa olla kolmea vuotta pidempi. Hyötykäyttöön kelpaamatonta jätettä ei alueella saa varastoida yhtä vuotta pidempää.

Puhdasta betoni- ja tiilijätettä saa toimittaa ainoastaan sellaiseen laitokseen tai paikkaan, jonka ympäristöluvassa tai muussa vastaavassa päätöksessä tällaisen jätteen vastaanotto tai hyödyntäminen on hyväksytty. Betonijätteen hyötykäyttöön toimittamisessa voidaan vaihtoehtoisesti käyttää valtioneuvoston asetuksen 591/2006 ja muutoksen 403/2009 mukaista ilmoitusmenettelyä. Maanrakennuskäyttöön saa toimittaa vain puhdasta, lajiteltua betonimursketta, josta on poistettu muut epäpuhtaudet, kuten raudat, muut metallit, puut, paperit, pahvi ja muut materiaalit. (YsL 43, 45 § ja JL 12 §, 15 § ja 19 §).
6. Betoni- ja tiilijätteen ja muun jättemateriaalin hautaaminen laitosalueelle tai sen ulkopuolelle on ilman erillistä lupaa tai muuta hyväksyntää kielletty. (YsL 7 § ja 45 §, JL 19 §)
7. Hyöty- tai uusiokäyttöön kelpaamaton jäte tulee toimittaa luvalliseen vastaanottoon. Jätteiden lajittelussa on noudatettava voimassa olevia jätehuoltomääräyksiä. (YsL 45 §, JL 8 § ja 17 §)

Melu- ja pölymääräykset:

8. Betonin paloittelulaitteisto tulee sijoittaa melun ja pölyn leviämisen estämisen kannalta parhaisiin mahdollisiin paikkoihin. Mikäli toiminnasta syntyvästä melusta tai pölystä todetaan aiheutuvan kohtuutonta haittaa ympäristölle, on toiminnanharjoittaja velvollinen ryhtymään toimiin haittojen vähentämiseksi tai poistamiseksi. Tarvittaessa lupaviranomainen voi antaa

melua koskevia lisämääräyksiä. (YsL 4 §, 6 §, 42 §, 43 §, 46 § ja 84 §, NaapL 17 §)

9. Purkujätteiden ja betonimurskeen kuljetukset on järjestettävä niin, ettei kuormista pääse leviämään ympäristöön kuljetettavia materiaaleja tai pölyä. Työmaalle johtavien teiden ja muun toimintaympäristön pölyntorjunnasta on huolehdittava tarvittaessa kastelun avulla. (YsL 4 §, 43 §, NaapL 17 §)

Ongelmajätteiden, kemikaalien ja polttonesteiden varastointi ja käsittely:

10. Toiminnassa syntyvät ongelmajätteet on pidettävä erillään toisistaan ja pakattava niiden ominaisuutta selvästi kuvaavin tunnistetiedoin merkittyihin astioihin ja pakkauksiin. Muut jätteet on lajiteltava voimassa olevien jätehuoltomääräysten mukaisesti ja toimitettava laitosalueelta säännöllisesti niille varattuihin vastaanotto-/käsittelypisteisiin. Ongelmajätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja. (YsL 43 § ja 45 §, JL 3 – 9 § ja 15 §, JA 3 a §, VnP 101/1997 ja VnP 659/1996)
11. Voiteluaineita ja muita nestemäisiä kemikaaleja ja ongelmajätteitä sisältävät astiat, esimerkiksi tynnyrit, kanisterit ja kontit, on välivarastoitava lukitussa, katetussa, nesteenpitävässä tilassa siten, että niiden sisältö ei pääse vuotamaan ympäristöön. (YsL 4 §, 7 §, 8 § ja 45 §, JL 6 §)
12. Ongelmajätteet on toimitettava vähintään kerran vuodessa käsiteltäväksi sellaiseen paikkaan, jolla on voimassaoleva ympäristölupa ko. ongelmajätteen vastaanottamiseen tai käsittelyyn. (YsL 43 § ja 45 §, JL 15 §)
13. Toiminta-alueella on varattava riittävä määrä öljyn imeytysmateriaalia ja keräysvälineitä sekä alkusammutuskalustoa. Mahdolliset vuodot on kerättävä talteen välittömästi ja toimitettava asianmukaiseen, hyväksytyyn vastaanotto- ja käsittelypaikkaan. Mahdollisista vuodoista ja vahingoista on ilmoitettava viipymättä Kymenlaakson pelastuslaitokselle ja Kotkan ympäristökeskukselle. (YsL 7 §, 8 §, 43 §, 62 § ja 76 §, YsA 30 §).

Kirjanpito ja raportointi:

14. Luvan saajan on ilmoitauduttava Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ylläpitämään jätetiedostoon, mikäli jättemateriaaleja on tarkoitus kuljettaa itse. (JL 49 §, JA 12 §)
15. Toiminnasta on pidettävä kirjanpitoa, jossa on oltava seuraavat tiedot:
- alueelle tuodun purkujätteen alkuperä, laatu ja määrä, materiaalin kuljettaja ja vastaanottoaika
 - toimipaikasta muualle vietyjen materiaalien laatu, määrä, kuljettaja ja vastaanottoaika
 - toimipaikassa varastoituna olevan materiaalin kokonaismäärä kalenterivuoden lopussa
 - purkubetonin ja -tiilen murskausajankohdat ja kestot
 - ympäristöhaittojen kannalta merkitykselliset tai poikkeukselliset tapahtumat sekä häiriötilanteet

Kirjanpito on pyydettyäessä esitettävä ympäristölupaviranomaiselle. (YsL 46 § ja 83 §, JL 51 § ja 52 §)

Toiminnassa tapahtuvat muutokset ja toiminnan lopettaminen:

16. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava Kotkan ympäristölautakunnalle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä sekä toiminnan valvonnan kannalta olennaisista muutoksista. Luvanhaltijan

vaihtuessa on uuden haltijan ilmoitettava vaihtumisesta ympäristölautakunnalle. (YsL 46 §, 81 §, YsA 30 §)

17. Toiminnan loputtua on alue siivottava ja laitteistot poistettava. Maaperän puhtaudesta tulee antaa selvitys ja tarvittaessa alueen maaperä puhdistettava sen hetkisen lainsäädännön ja ohjeiston mukaisesti, ympäristöviranomaisen hyväksymässä laajuudessa. (YsL 43 § ja 75 §)

Vakuuden asettaminen:

18. Luvansaajan on asetettava Kotkan kaupungin rahatoimistolle **2000 euron** pankkitakaus, pankkitalletus tai muu hyväksyttävä vakuus kaupungin rahatoimiston hyväksymässä muodossa, 30 päivän kuluessa siitä, kun tämä päätös on saanut lainvoiman. Vakuus on voimassa yhden (1) vuoden ympäristöluvan mukaisen toiminnan päättymisen jälkeen. Ympäristölautakunta voi tarvittaessa tarkistaa vakuuden suuruutta. (YsL 42 §, 45 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT:

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölupa voidaan myöntää, koska toiminta voidaan järjestää voimassa olevan ympäristönsuojelulain, jätelain ja niiden nojalla annettujen asetusten sekä eräistä naapuruussuhteista annetun lain vaatimusten mukaisesti.

Luvan myöntämisen edellytykset

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioiden, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimijoiden kanssa:

- terveyshaittaa
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa
- vesistön, maaperän tai pohjaveden pilaantumista
- erityisten luonnonolojen huonontumista tai vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai
- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 § 1. mom. tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta

Betonin murskaus on varsin pienimuotoista, toiminnasta aiheutuvat päästöt pieniä eikä niiden normaalitilanteessa voida katsoa aiheuttavan lähiasukaille terveydellistä haittaa. Luvan myöntämiselle ei ole myöskään kaavoituksellisia tai luonnonsuojelullisia esteitä. Toiminnan voidaan katsoa täytävän ympäristönsuojelulain 42 §:ssä luetellut luvan myöntämisen edellytykset, mikäli annettuja lupamääräyksiä noudatetaan.

LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTEET

Yleiset perustelut

YsL 28 § mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava ympäristölupa. Lupa on oltava myös toimintaan, josta saatava aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain (26/1920) ja ko. lain muuttamisesta annetun lain (90/2000) 17 §:ssä tarkoitettua haittaa ympäristölle.

YsL 43 § mukaan on pilaantumisen ehkäisemiseksi luvassa annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, niiden ehkäisemisestä ja muusta rajoitta-

misesta sekä päästöpaikan sijainnista, jätteistä sekä niiden synnyn ja haitallisuuden vähentämisestä ja toimista häiriö- ja poikkeustilanteissa. Määräykset on annettava myös muista toimista, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja.

YsL 45 § mukaan luvassa on annettava lisäksi tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. Edelleen lain 46 § mukaan on luvassa annettava tarpeelliset määräykset toiminnan tarkkailusta, päästöjen, jätteiden ja jätehuollon, toiminnan vaikutusten sekä toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Toiminnanharjoittaja voidaan myös määrätä antamaan valvontaa varten tarpeellisia tietoja.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräyksellä 1 varmistetaan, että toimipisteeseen tuotava purkujäte on puhdasta eikä sisällä haitallisia epäpuhtauksia. Määräyksellä on lisäksi hyväksytty alueelle vastaanotettavan purkujätteen vuotuinen enimmäismäärä. Lupaviranomaisena toimii kunnan ympäristölautakunta, kun käsiteltävän ja välivarastoitavan jätteen määrä on alle 5000 t/a.

Toimintaa harjoitetaan pienteollisuusalueella. Alue ei ole vedenhankinnan kannalta tärkeää pohjavesialuetta, eikä siellä ole merkittäviä luontokohteita. Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 100 m etäisyydellä toiminta-alueen rajasta. Toiminta-aikoja koskevat määräykset on annettu lähimpien häiriintyvien kohteiden suojaamiseksi. (lupamääräys 2)

Lupamääräyksillä ennaltaehkäistään kiinteistölle tuotavien ja siellä käsiteltävien purku- ja jättemateriaalien käsittelystä ja välivarastoinnista aiheutuvia ympäristöhaittoja. (3-7)

Lupamääräyksessä 5 annetut enimmäisajat hyödyntämiskelpoisten ja hyötykäyttöön kelpaamattomien jätteiden varastoinnissa toiminta-alueella perustuvat valtioneuvoston päätökseen kaatopaikoista (VnP 861/1997, muutos 1049/1999). Niiden mukaan yli kolme vuotta kestävä hyödyntämiskelpoisen jätteen varastointipaikka ja yli vuoden kestävä jätteen varastointipaikka luokitellaan kaatopaikaksi.

Yrityksen toiminnasta ei voida nykyisessä laajuudessaan katsoa aiheutuvan meluhaittaa ympäristölle. Meluisimman työvaihe, betonin paloittelu, ajoittuu arkipäiville ja se tapahtuu normaalin työajan puitteissa. Välittömässä läheisyydessä ei ole melulle häiriintyviä kohteita. Tarvittaessa melutilanne voidaan selvittää esimerkiksi mittauksin. (8)

Purkujätteiden käsittelystä ja liikenteestä voi syntyä pölyämistä ja melupäästöjä. Viihtyvyys- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi on huolehdittava, että työstä ja alueen liikennöinnistä ym. mahdollisesti aiheutuvat pöly- ja melupäästöt pidetään mahdollisimman vähäisinä. (8 ja 9)

Ongelmajätteitä on kerättävä ja käsiteltävä niin, ettei niistä aiheudu haittaa terveydelle tai ympäristölle. Ongelmajätteiden merkitsemistä koskeva määräys perustuu valtioneuvoston päätökseen ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (VnP 659/1996) (10, 11 ja 12)

Määräys alkusammutuskaluston ja imeytysmateriaalin saatavilla olosta on annettu, jotta torjuntatoimet voitaisiin aloittaa henkilökunnan toimesta välittömästi ja tehokkaasti ja estää päästöjen joutuminen ympäristöön. Poikkeustilanteita koskeva ilmoitusvelvollisuus on annettu viranomaisten tiedon-

saannin varmistamiseksi ja mahdollisesti annettavien viranomaisohjeiden vuoksi. (13)

Jätteen ammattimaisesta kuljettamisesta ja keräämisestä on tehtävä ilmoitus ympäristönsuojelun aluehallintoviranomaisen (1.1.2010 alkaen Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus) ylläpitämään jätetiedostoon. Toiminta hyväksytään rekisteriin, jos sitä harjoitetaan jätelain mukaan, ammattitaitoisesti ja hakija todetaan riittävän vakavaraiseksi. Käytettävän kaluston tulee olla myös teknisesti korkeatasoista. (14)

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Myös lupamääräysten noudattamisen varmistaminen edellyttää tarkkailua, kirjanpitoa ja raportointia. Tietojen perusteella seurataan, onko toiminta ympäristöluvan mukaista. (15)

Toiminnassa tapahtuvista oleellisista muutoksista on ilmoitettava riittävän ajoissa lupaviranomaiselle, jotta voidaan arvioida muutoksen vaikutuksia ympäristöön ja lupamääräysten muuttamisen tarvetta. (16)

Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (17)

Ympäristönsuojelulain 42 § mukaan jätteen hyödyntämis- tai käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava riittävä vakuus tai sen on esitettävä muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Ympäristölautakunta on arvioinut jälkihoidon kustannuksiksi noin 2000 €. Sen on katsottu kattavan vuoden aikana käsiteltäväksi ilmoitetun purkujätteen toimitamisen hyötykäyttöön tai muuhun luvalliseen käsittelyyn. (18)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen muutos, on toiminnalle haettava uutta ympäristölupaa. Tämä päätös on voimassa kunnes uudesta lupahakemuksesta tehty päätös on lainvoimainen.

Lupamääräysten tarkistaminen

Luvan saajan on esitettävä hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi **30.6.2018 mennessä**, ellei laitoksen toiminnassa sitä ennen tapahdu olennaisia muutoksia. (YsL 55 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta noudatettava tämän luvan estämättä. (YsL 56 §, YsA 19 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (85/2000)
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000)
Jätelaki (1072/1993; 91/2000)
Jäteasetus (1390/1993; 171/2000)
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920)
Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997)
Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen muuttamisesta (1049/1999)

Valtioneuvoston päätös öljyjätehuollosta (101/1997)
Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä. (659/1996)
Kotkan kaupungin jätehuoltomääräykset (säädöskokoelman nro 7/2006)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tästä ympäristölupapäätöksestä peritään Kotkan ympäristölautakunnan 11.12.2003 § 228 vahvistaman taksan kohtien 3 ja 5.8 mukaisesti **1 454 €** hintainen lupamaksu.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tästä päätöksestä tiedotetaan kuuluttamalla Kotkan kaupungintalon rakennusvalvonnan ilmoitustaululla ja Kotkan kaupungin internet-sivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Esittelijä: Ympäristönsuojelupäällikkö Heli Ojala

Ehdotus: Ympäristölautakunta päättää myöntää ympäristöluvan Markku Hanski Ky:n Kankitie 21:ssä harjoitettavalle toiminnalle hakemuksessa esitetyn mukaisesti toteutettuna, noudattaen edellä esitettyjä lupamääräyksiä.

Päätös:

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 26.1.2010, jolloin sen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon.

Toimeenpano:

Ote ja valitusosoitus (saantitod.):
Markku Hanski Ky.

Ote:
kaupunginhallitus
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
kirjaamo.kaakkois-suomi@ely-keskus.fi
rahatoimisto/Raija Kohvakka ja Riitta Greijus
yke / Eija Värri
yke/laskutus
yke/arkisto

Kuulutus:
ilmoitustaulu ja Kotkan kaupungin verkkosivut

Valitusosoitus: Vaasan hallinto-oikeus

Pistetunnus	Syvyys (m)	Kerros- paksuus	Päivä- määrä	Maalaji arvio	Aistihavainnot					Jätteen osuus %	Jätejakeet	Vertailuarvot ¹	Metallit ja puolimetallit 2													
					Kosteus 0...3	Haju 0...3 Tyyppi		Ulkonäkö 0...3 Väri/muu					L/T	Cr	Cu	Pb	Ni	Zn	Sb	As	Hg	Cd	Co	Cr	Cu	
												kynnysarvo	100	100	60	50	200	2	5	0,5	1	20	100	100		
												alempi ohjearvo	200	150	200	100	250	10	50	2	10	100	200	150		
												ylempi ohjearvo	300	200	750	150	400	50	100	5	20	250	300	200		
												pienin sovellettava vaarallisen jätteen pitoisuusraja	1 000	1 000	2 500	380	1 000	25 000	2 500	2 500	2 500	380	1 000	1 000		
												Lisätietoja / havainnot	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg		
SE	1	0,0 - 0,9	0,9	4.5.2023	Hk, Sr, Ki, Sa	0-1	0	-	1	paikoin tumma	T	5-10	betoni- ja tiilimurska, asfaltti, muovi	Täyttö, jätteitä	28	17	40	7,0	124	< 2	4,0	< 0,05	0,11	4,0	17	13
SE	1	0,9 - 2,0	1,1	4.5.2023	Hk, Sa, Ki	1	0	-	1	paikoin tumma	T	5-10	betoni- ja tiilimurska, asfaltti, muovi, eristevilla	Täyttö, jätteitä	33	18	59	7,0	109	< 2	4,0	< 0,05	0,12	4,0	10	10
SE	1	2,0 - 2,2	0,2	4.5.2023	Hm, Hk	2	0	-	0	-	T-L	2	tiili	Siirtymä humuksiseen luonnonmaahan	37	12	39	<	73							
SE	2	0,0 - 1,1	1,1	4.5.2023	Hk, Sr, Ki	0-1	0	-	1	paikoin tumma	T	10	betoni- ja tiilimurska, muovi, lasi	Täyttö, jätteitä	22	9,0	19	9,0	82	< 2	4,0	< 0,05	< 0,10	4,0	12	12
SE	3	0,0 - 1,0	1,0	4.5.2023	Hk, Sr, Ki	0-1	0	-	1	paikoin tumma	T	10-20	betoni- ja tiilimurska, muovi, lasi, eristevilla	Täyttö, jätteitä	17	16	36	9,0	95	< 2	4,0	< 0,05	0,12	5,0	8,0	14

Viitearvovertailu, VNa 214/2007 ja YM julkaisu 2/2019:

X	tulos ylittää kynnsarvon
XX	tulos ylittää alemman ohjearvon
XXX	tulos ylittää ylemmän ohjearvon
XXXX	tulos ylittää vaarallisen jätteen cut off -arvon
XXXX	tulos ylittää pienimmän sovellettavan vaarallisen jätteen raja-arvon
XXXX	tulos ylittää kohdekohtaisella riskinarviolla määritetyn tavoitepitoisuuden

Huomautukset:

- 1.-12. = kts. VNa 214/2007
 13. = Luvuissa ovat mukana kaikki numeeriset tulokset. Jos tulos alittaa määrittäjärajaa, on laskennassa tuloksena käytetty määrittäjärajaa
 14. = Aistihavainto kosteudesta, kts. oheinen luokitus
 15. = Aistihavainto pilaantuneisuudesta, kts. oheinen luokitus

Kosteus:

- 0 = kuiva
 1 = kostea
 2 = märkä
 3 = pv-tason alla

Aistihavainnot pilaantuneisuudesta:

- 0 = pilaantumaton L = Luonnonmaa
 1 = lievä T = Täyttömaa
 2 = kohtalainen
 3 = voimakas

Pistetunnus	Syvyys (m)	Pb	Ni	Zn	V	Polyaromaattiset hiilivedyt																PCB ⁵	>C ₁₀ -C ₂₁ Keskit. ¹²	>C ₂₁ -C ₄₀ Raskaat ¹²	>C ₁₀ -C ₄₀ sum. ¹²		
						Antra-seeni	Asenaf-teeni	Asenaf-tyleeni	Bentso(a)antraseeni	Bentso(a)pyreeni	Bentso(b)fluoranteeni	Bentso(g,h,i)peryleeni	Bentso(k)fluoranteeni	Dibentso(a,h)antraseeni	Fenan-treeni	Fluoran-teeni	Fluo-reeni	Indeno-(1,2,3-cd)pyreeni	Kry-seeni	Nafta-leeni	Py-reeni					PAH ⁵ summa	
		60	50	200	100	1	-	-	1	0,2	-	-	1	-	1	1	-	-	-	1	-	15	0,1	-	-	300	
		200	100	250	150	5	-	-	5	2	-	-	5	-	5	5	-	-	-	5	-	30	0,5	300	600	-	
		750	150	400	250	15	-	-	15	15	-	-	15	-	15	15	-	-	-	15	-	100	5	1 000	2 000	-	
		2 500	380	1 000	5 600	2 500	-	-	1 000	1 000	-	-	1 000	-	2 500	2 500	-	-	-	2 500	-	-	10	-	-	-	
		mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	mg/kg	
SE	1	0,0 - 0,9	19	8,0	100	21	0,010	< 0,1	< 0,1	< 0,03	< 0,1	< 0,1	0,13	< 0,1	< 0,05	< 0,1	< 0,1	< 0,1	< 0,01	0,27	0,40	< 0,003	110	< 100	< 200		
SE	1	0,9 - 2,0	23	5,0	88	16	< 0,01	< 0,1	< 0,1	0,26	0,47	0,55	0,18	0,60	0,95	1,3	< 0,1	0,21	0,65	0,020	1,8	7,1	< 0,003	220	290	510	
SE	1	2,0 - 2,2																									
SE	2	0,0 - 1,1	10	8,0	74	18	0,040	< 0,1	< 0,1	0,11	0,21	0,22	0,31	< 0,1	0,090	0,20	< 0,1	0,23	0,30	< 0,01	0,64	2,6	0,0040	< 100	110	< 200	
SE	3	0,0 - 1,0	22	5,0	110	14	0,030	< 0,1	< 0,1	0,10	0,22	0,21	0,20	0,31	< 0,1	0,10	0,19	< 0,1	0,19	0,27	< 0,01	0,59	2,4	0,0040	< 100	290	290

Viitearvovertailu, VNa 214/2007 ja YM julkaisu 2/2019:

X	tulos ylittää kynnysarvon
XX	tulos ylittää alemman ohjearvon
XXX	tulos ylittää ylemmän ohjearvon
XXXX	tulos ylittää vaarallisen jätteen cut off -arvon
XXXX	tulos ylittää pienimmän sovellettavan vaarallisen jätteen raja-arvon
XXXX	tulos ylittää kohdekohtaisella riskinarviolla määritetyn tavoitepitoisuuden

Huomautukset:

- 1.-12. = kts. VNa 214/2007
 13. = Luvuissa ovat mukana kaikki numeeriset tulokset. Jos tulos alittaa määritysrajan, on laskennassa tuloksena käytetty määritysrajaa
 14. = Aistihavainto kosteudesta, kts. oheinen luokitus
 15. = Aistihavainto pilaantuneisuudesta, kts. oheinen luokitus

Kosteus:

- 0 = kuiva
 1 = kostea
 2 = märkä
 3 = pv-tason alla

Aistihavainnot pilaantuneisuudesta:

- 0 = pilaantumaton L = Luonnonmaa
 1 = lievä T = Täyttömaa
 2 = kohtalainen
 3 = voimakas

D/469/11.00.03/2024

22 § Kotkan ja Pyhtään ympäristönsuojelun suunnitelmallisen valvonnan toteutuminen vuonna 2023

Ympla 22.2.2024 § 22

valmistelija: ympäristönsuojelusuunnittelija Eija Värri, puh. 044 702 4804

Kotkan ja Pyhtään ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmaan ja -ohjelmaan vuosille 2019–2023 (ympla 4.4.2019 §40) on listattu Kotkan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuulla olevat ympäristönsuojelulainsäädäntöön perustuvat luvan- ja ilmoituksenvaraiset toiminnot, vuosittain tarkastettavat kohteet ja niiden ympäristöriskien arviointiin perustuvat tarkastustiheydet. Valvontaohjelmassa esitetään myös jätelain mukainen suunnitelmallinen valvonta. Suunnitelman mukaan toteutuneesta valvontatyöstä laaditaan vuosittain lyhyt yhteenveto, jossa raportoidaan valvonnan tavoitteiden toteutumisesta, toimintaympäristön muutoksista ja mahdollisista kehittämiskohteista.

Kotkan ympäristöpalvelut-yksikön valvonnassa oli vuoden 2023 lopussa suunnilleen sama määrä kohteita kuin vuonna 2022. Kotkassa oli kaikkiaan 32 ympäristöluvanvaraista ja 42 rekisteröintivelvollisuuden piiriin kuuluvaa toimijaa ja Pyhtäällä 20 ympäristöluvanvaraista ja kolme rekisteröityä toimijaa. Valvontakohteista runsas kolmannes oli polttoaineiden jakeluasemia. Määräajoin tarkastettavat valvontakohteet tarkastetaan Kotkassa ja Pyhtäällä pääsääntöisesti joko kolmen tai viiden vuoden välein.

Vuosi 2023 oli ympäristölupien käsittelyn suhteen melko rauhallinen. Uusia ympäristölupia käsiteltiin kolme. Niistä yksi oli louhinnalle ja murskaukselle Kotkaan ja yksi Pyhtäälle myönnetty yhtenäislupa. Kolmas ympäristölupa myönnettiin pilaantumattoman maa-aineksen ja materiaalin vastaanottoon ja kierrätykseen Kotkassa. Kahteen yhtenäislupaan tehtiin lisäksi muutokset lupien siirryttyä uusille toiminnanharjoittajille. Yhden Kotkassa toimivan polttoaineen jakelupisteen ympäristölupa raukesi, kun jakeluasema rekisteröitiin. Näiden lisäksi käsiteltiin kaksi vesilain 5. luvun mukaista ojitusta ja vettymishaittaa Pyhtäällä koskevaa asiaa.

Vuonna 2023 valvontaohjelman mukaisia tarkastuskäyntejä tehtiin kaikkiaan 20. Kotkan kohteista 6 oli ympäristöluvanvaraisia ja 7 rekisteröityjä toimintoja. Pyhtäältä tarkastettiin 6 ympäristöluvanvaraista kohdetta ja 1 rekisteröity valvontakohde. Yhteiskäsiteltujen lupien (maa-ainesten ottolupa ja ympäristölupa) ympäristöluvan mukainen määräaikaisvalvonta tehtiin samanaikaisesti maa-ainestenoton valvonnan kanssa niiltä osin, kun kohteissa oli aktiivista toimintaa. Jätteiden keräyspisteitä, ekopisteitä, tarkastettiin vuonna 2023 Kotkassa 5 ja Pyhtäällä 3.

Maa-ainestlain mukaisia maa-ainesten ottamisalueita valvotaan vuosittain. Tämä koskee sekä niitä toimintoja, joilla on pelkästään maa-ainestilupa, että

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

toimintoja, joilla on sekä maa-aineslain että ympäristönsuojelulain mukainen yhtenäislupa.

Pyhtäällä voimassa olevia yhteislupia on 10 ja pelkkiä maa-aineslupia 4. Kotkassa yhteislupia on 9. Pelkkiä maa-aineslupia ei ole yhtään. Lupamäärät pysyivät samoin kuin vuonna 2022.

Vuonna 2023 maa-ainestoiminnan valvontaa tehtiin paikan päällä 11 kohteessa, joista 3 oli Kotkassa ja 8 Pyhtäällä.

Valvontaa tehtiin suunnitelmallisesti, noudattaen valvontasuunnitelmassa esitettyjä toimintatapoja. Määräaikaisvalvonnalle asetetut tulostavoitteet toteutuivat hyvin sekä ympäristöluvanvaraisten että rekisteröityjen kohteiden osalta. Tarkastettujen kohteiden määrä oli noin puolet edellisvuoden tarkastusmäärästä mikä osaltaan helpotti tavoitteen saavuttamista. Tarkastuksilla käytiin läpi toimijoiden lupamääräysten tai toimialalle säädettyjen valtioneuvoston asetusten määräysten toteutumista, selvitettiin mahdollisia häiriötilanteita ja toimintaa koskevia valituksia ja yhteydenottoja. Lisäksi toimijoita tiedotettiin mahdollisista alaa koskevista ajankohtaisista lainsäädännön muutoksista.

Vuonna 2023 määräaikaistarkastuksilla ei tullut esille sellaisia laiminlyöntejä tai puutteita, joihin olisi pitänyt tarttua hallinnollisin toimin tai joista olisi pitänyt tehdä tutkintapyyntöjä. Maa-aineslain mukaisissa tarkastuskohteissa keskustelua herätti eniten yleinen taloustilanne ja toimintojen hiipuminen. Lisäksi varsinkin pienemmillä yrityksillä oli edelleen hankaluuksia Ylva-raportointien kanssa. Ekopisteiden tarkastuksilla keskityttiin niiden siisteyteen, rekisteritietojen ajantasaisuuteen ja ohjeistuksen riittävyteen. Tarkastuksilla ei huomattu epäkohtia. Ekopisteet Kotkan kaupungin ja Pyhtään kunnan alueella siivotaan toiminnanharjoittajan toimesta vähintään kerran viikossa ja tarvittaessa useammin. Ekopisteistä ei ole tullut valituksia Kotkan ympäristöpalveluyksikölle.

Ympäristönsuojelulain 223 § nojalla kuntien on talletettava luvan- ja ilmoituksenvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen tietoja valtakunnalliseen YLVA-tietojärjestelmään ja pidettävä järjestelmä omalta osalta ajan tasalla. Kuntien ympäristöviranomaisten lisäksi palvelua käyttävät myös ELY-keskusten asiantuntijat ja toiminnanharjoittajat. Tietojärjestelmän käyttönotolla on pyritty mm. helpottamaan luvan- ja ilmoituksenvaraisten toimintojen käyttö- ja päästötarkkailua koskevien tietojen toimittamista. Ylva-tietojärjestelmän tietojen ajan tasalla pitäminen on raportointitietojen toimittamisen ohella tärkeää myös sen vuoksi, että uuden, 1.1.2025 voimaan tulevan ympäristövahinkorahastolain (1262/2022) perusteella ympäristövahinkomaksuvelvollisten toiminnanharjoittajien yhteystiedot kerätään Ylva-tietojärjestelmästä. Maksunkantoviranomaisena toimii Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Kotkan ja Pyhtään ympäristöluvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen tiedot käytiin läpi ja puuttuvat tai muuttuneet tiedot päivitettiin YLVA-tietojärjestelmään edellisen kerran loppuvuonna 2022. Tietojen tarkastaminen uusitaan alkuvuonna 2024.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Kuluvana vuonna Kotkassa on tarkastusvuorossa 9 laitosta (1 vuodelta 2023 siirtynyt metallituotetehdas, 1 satamavarasto, 1 mineraalituotetehdas, 4 jätteiden ammattimaista käsittelytoimintoa, 1 energiantuotantolaitos, 1 asfalttiasema). Pyhtäällä tarkastusvuorossa on 3 maanainestenottokohdetta ja 1 eläinsuoja. Lisäksi Kotkassa ja Pyhtäällä tarkastetaan jätelain mukaisia rekisteröityjä kohteita.

Esittelijä: ympäristönsuojelupäällikkö Heli Ojala

Ehdotus: Ympäristölautakunta päättää merkitä tiedoksi yhteenvedon ympäristönsuojelun valvontaohjelman toteutumisesta vuonna 2023.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Ei oikaisuvaatimusohjetta
Ei valitusosoitusta

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

D/551/11.02.00.00/2024

23 § Eläinlääkintähuollon toteuma 2023

Ympla 22.2.2024 § 23

Valmistelija: Ympäristöterveyspäällikkö Tuomas Hiltunen puh. 044 577 2198

Esittelyteksti: Kotkan ja Pyhtään yhteistoiminta-alueen eläinlääkintähuolto järjestetään osana ympäristöterveydenhuollon palveluyksikön toimintaa. Eläinlääkintähuollon tehtäviin kuuluu peruseläinlääkäripalveluiden tuottaminen, ympärivuorokautisen kiireellisen eläinlääkinnällisen avun antaminen, eläinten terveydenhuoltotyö, eläintautien vastustaminen sekä muut valvontatehtävät. Valvontatehtävät painottuvat eläinsuojelulain mukaiseen valvontaan, mutta kunnan virkaeläinlääkärin tehtäviin kuuluu myös alkutuotannon valvontaa sekä eläintautilain ja sivutuotelain mukaisia valvontatehtäviä. Eläinlääkintähuollon suunnitelman päivitys vuodelle 2023 on ympäristölautakunnan hyväksymä (15.12.2022, § 126).

Liitteet: Raportti eläinlääkintähuoltosuunnitelman toteutumisen arvioinnista vuodelta 2023

Esittelijä: Ympäristönsuojelupäällikkö Heli Ojala

Ehdotus: Merkitään tiedoksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Toimeenpano:

Ote: Ympäristöpalvelut/Maria Korhonen

Ei oikaisuvaatimusohjetta (Kuntal § 136)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä



Kotkan ja Pyhtään ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alue, eläinlääkintähuolto

Eläinlääkintähuoltosuunnitelman toteutumisen arviointi vuonna 2023

Kotkan kaupungin ja Pyhtään kunnan yhteistoiminta-alueen eläinlääkintähuoltosuunnitelma on laadittu vuosille 2019–2023 ja se on hyväksytty ympäristölautakunnassa. Suunnitelman toteutuminen raportoidaan ympäristölautakunnalle vuosittain. Suunnitelman laatimisessa ja toteutumisen arvioinnissa huomioidaan Ruokaviraston laatima eläinlääkintähuollon valtakunnallinen ohjelma sekä osin myös ympäristöterveydenhuollon yhteinen valtakunnallinen valvontaohjelma.

1. Eläinlääkäripalvelut

1.1 Saatavuus ja laatu

Kotka-Pyhtää-yhteistoiminta-alueen eläinlääkintähuollossa on kaksi praktikkoeläinlääkärin virkaa. Yksi kaupungin eläinlääkäri on tehnyt osittaista työaika (60 %) hoitaen pieneläimiä eikä ole osallistunut päivystykseen. Syksystä 2020 lähtien eläinlääkintähuollossa on toiminut lisäksi osa-aikainen (50 %) praktikkoeläinlääkäri, joka on hoitanut osan kaupungineläinlääkärin (60 %) tehtävistä sekä kaupungineläinlääkärin (100 %) päivystysvapaat. Virka vakinaistettiin keväällä 2023.

Kaupungineläinlääkäreiden vastaanotto sijaitsee Pyhtäällä Heinlahdessa. Vastaanotto on perusvarusteltu. Vuonna 2023 vastaanotolle hankittiin mikroskooppi, ultraäänilaitteen lineaarianturi ja korvalamppu. Vastaanotolle hankittiin myös jääkaappi lääkkeille.

Eläinlääkintähuoltolaissa peruseläinlääkäripalvelu ja kiireellinen eläinlääkäriapu tulee olla saatavilla kohtuullisessa ajassa ja kohtuullisella etäisyydellä palvelujen käyttäjien kannalta. Eläinlääkintähuollon valtakunnallisen ohjelman mukaan kiireettömälle avuntarpeelle täytyy järjestyä aika sairaskäynnille tai vastaanotolle viikon sisällä tilauksesta. Terveystenhuolto- ja massatyökäynnit sekä terveiden eläinten leikkaukset tulee järjestyä kolmen viikon sisällä tilauksesta ja lomakaudella kuuden viikon sisällä tilauksesta.

Eläinlääkäripalveluiden saatavuus on pysynyt hyvällä tasolla: kiireettömät tapaukset on saatu hoidettua pääsääntöisesti viikon sisällä tilauksesta. Terveystenhuolto- ja massatyökäynnit sekä terveiden eläinten leikkaukset hoituvat niin ikään pääsääntöisesti viikon sisällä tilauksesta. Vuonna 2023 virka-aikaan pieneläinten vastaanottokäyntejä oli 3472 ja suurelänkäyntejä tiloilla 286.

1.2 Eläinlääkäripäivystys

Kotka-Pyhtää-alueen eläinlääkäripäivystys on vuodesta 2017 asti järjestetty yhdessä Haminan alueen (Hamina, Virolahti, Miehikkälä) eläinlääkintähuollon kanssa keskinäisellä sopimuksella. Sopimuksen perusteella Kotka-Pyhtää on hoitanut päivystyksestä 2/6 ja Haminan alue 4/6.

Yksi praktikkoeläinlääkäri ei ole osallistunut päivystykseen. Hänen osuutensa päivystyksistä on hoidettu ulkopuolisten tai osa-aikaisten sijaisten voimin. Syksystä 2020 lähtien eläinlääkintähuollossa on ollut praktikkoeläinlääkäri (50 %), jonka avulla päivystystä on saatu hoidettua.



Eläinlääkintähuollon valtakunnallinen ohjelma kehottaa kuntia mitoittamaan resurssit siten, että kiireellistä apua on kaikkina vuorokaudenaikoina saatavilla kolmen tunnin sisään 90 prosentissa tapauksista.

Päivystysjärjestelyiden ajoittaisista haasteista huolimatta päivystys on saatu järjestettyä lainsäädännön vaatimusten ja yhteistyösopimuksen mukaisesti sijaisjärjestelyiden avulla.

Vuonna 2023 pieneläinten vastaanottokäyntejä oli päivystysaikaan 553 ja suureläinkäyntejä 70.

1.3 Yhteenveto

Vuonna 2023 suureläinkäyntien määrä oli yhteensä 369, vuonna 2022 käyntejä oli 389.

Pieneläinkäyntien määrä oli yhteensä 4025, vuonna 2022 pieneläinkäyntejä kirjattiin 3533.

Kaikkiaan Kotkan kaupungineläinlääkärit hoitivat vuoden 2023 aikana 4394 potilaskäyntiä vastaanotolla tai tilakäynneillä. Käynneistä 86 % ajoittui virka-aikaan (3771) ja 14 % päivystysaikaan (623). Kaikkia potilaskäyntejä tarkasteltaessa on käyntien kokonaismäärä kasvanut vuoteen 2022 verrattuna 459:llä eli n. 10 %:lla.

1.4 Yksityiset eläinlääkäripalvelut

Kotkassa toimii kolme yksityisiä eläinlääkäripalveluita tuottavaa pieneläinlääkintäkeskusta. Ympäri vuorokauden päivystäviä eläinsairaaloita on Vantaalla ja Helsingissä useampia. Helmikuusta 2021 lähtien ajoittain päivystävä eläinsairaala on ollut myös Kouvolassa.

Lähialueella (Hamina, Kouvola, Porvoo) on useita eläinlääkäripalveluiden tarjoajia. Hevosklinikkoita on Kouvolassa, Porvoossa, Helsingissä ja Hyvinkäällä.

2. Tuotantoeläinten terveydenhuoltopalvelut

2.1 Saatavuus

Tuotantoeläinten terveydenhuoltopalvelut kuuluivat vuonna 2023 kaupungineläinlääkäriin (100 %) vastuualueeseen. Terveydenhuoltokäynnit on saatu suoritettua suunnitelman mukaisesti. Alueella on viisi nautatilaa, joilla on terveydenhuoltosopimus kaupungineläinlääkäriin (100 %) kanssa. Vuonna 2023 tehtiin yhteensä 13 terveydenhuoltokäyntiä.

2.2 Työjärjestelyt

Tuotantoeläintiloja on alueella erittäin vähän, joten työjärjestelyjen kannalta ajanvarausperusteiseen terveydenhuoltotyöhön on mahdollisuus. Praktikot voivat sopia keskenään akuuttien tapausten hoidosta terveydenhuoltokäyntien aikana.

3. Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta

3.1 Valvonnan toteutuminen

Kotkan ja Haminan valvonta-alueilla on ollut vuodesta 2018 lähtien yhteistyösopimus eläinsuojelulain mukaisten tehtävien hoitamisesta. Valvontaeläinlääkäriin virka on Haminan virka. Valvontaeläinlääkäriin virka saatiin täytettyä



vakinaisella viranhaltijalla maaliskuussa 2020, minkä jälkeen Kotkan praktikkoeläinlääkärit ovat osallistuneet eläinsojeluvalvontaan lähinnä valvontaeläinlääkärin työparina tarkastuskäynneillä. Vuonna 2023 valvontaeläinlääkärin virka oli täyttämättä, tällöin eläinsojeluvalvontaa teki pääasiassa yksi Haminan kunnaneläinlääkäri oman toimensa ohessa.

Vuoden 2023 aikana Etelä-Kymenlaaksossa epäilyyn perustuvia eläinsojelutarkastuksia tehtiin 50 (sis. 5 uusinta-tarkastusta). Epäilyyn perustuvia eläinsojelutarkastuksia hoidettiin kiireellisyysjärjestyksessä. Etelä-Suomen aluehallintoviraston alueella eläinsojeluvalvonnan painopisteenä oli 2023 pysyvien eläinnäyttelyiden valvonta ja täten Kotka-Pyhtään alueella tehtiin yksi painopisteen mukainen tarkastus.

3.2 Korjaavat toimenpiteet

Eläinsojelulain 44 §:n mukaisiin kiiretoimenpiteisiin ryhdyttiin viisi kertaa. Kiiretoimenpiteinä olivat eläimen lopetus tai uudelleen sijoittaminen. Yhdellätoista käynnillä annettiin eläinsojelulain 42 §:n mukainen määräys. Eläinsojelulain 40 §:n mukaisia neuvoja eläinten hyvinvoinnin parantamiseksi annettiin useimmilla tarkastuksilla.

3.3 Puutteiden analyysi

Yleisimmin tarkastuksilla havaittuja puutteita ovat olleet puutteet eläinten pitopaikoissa tai pito-olosuhteissa sekä hoidossa. Tarkastuksilla havaittuja puutteita ovat olleet mm. liian pienet tilat, puutteet hygieniassa ja puhtaanapidossa sekä tilojen lämpötiloissa ja turvallisuudessa eläimille. Lisäksi on havaittu puutteita mm. eläinten hoidon järjestämisessä kuten ruokinnassa, liikunnan ja ulkoilun järjestämisessä sekä hoidon järjestämisessä esimerkiksi tilanteessa, jossa eläimen tila vaatii eläinlääkärin hoitoa. Mahdollisia syitä tarkastuksilla havaittujen puutteiden esiintymiseen ovat olleet mm. omistajien rahalliset vaikeudet tai vaikeudet muilla elämän osa-alueilla tai joissakin tapauksissa omistajien tietämättömyys.

4. Pätevyyden ja osaamisen varmistaminen

4.1 Rekrytointi

Eläinlääkärien sijaisuuksia ja päivystyksiä ovat hoitaneet pätevät eläinlääkärit ja eläinlääketieteen kandidaatit. Rekrytoinnissa oli aiempina vuosina haasteita ja etenkin jatkuva rekrytointi viikoittaisiin yksittäisiin päivystyksiin oli ajoittain haastavaa. Vuonna 2023 päivystysten järjestäminen oli aiempia vuosia sujuvampaa.

4.2 Koulutus

Laki eläinlääkärinammattin harjoittamisesta (29/2000) 18 § velvoittaa eläinlääkäreitä ylläpitämään ja kehittämään ammattitaitoaan. Eläinlääkärit ovat osallistuneet vuonna 2023 Suomen eläinlääkäriliiton, aluehallintoviraston ja ETT:n järjestämiin koulutuksiin. Yhteensä vuonna 2023 Kotkan praktikkoeläinlääkäreille kertyi koulutuspäiviä kymmenen, keskimäärin kolme päivää eläinlääkäriä kohden.

Kotkan ja Haminan alueen yhteisen valvontaeläinlääkärin virka on Haminan virka, joten Hamina on vastannut virassa toimineen valvontaeläinlääkärin perehdyttämisestä ja täydennyskoulutuksista.



Eläinlääkintähuoltosuunnitelman valtakunnalliset painopisteet ja niiden toteutuminen vuonna 2023

- ELSU-tietojärjestelmä (epäilyyn perustuva ja ilmoituksen- ja luvanvaraisten kohteiden valvonta)
 - Valtakunnallinen järjestelmä ei ole vielä valmistunut.
- ILMO-tietojärjestelmä (Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin toimijoiden luvan-, hyväksynnän- ja ilmoituksen-varaiset toiminnot ja rekisteröinnit)
 - Tietojärjestelmä ei ole vielä käytössä.
- Pandemiavalmiuden kehittäminen - koronaepidemian opit ympäristöterveydenhuollossa
 - Sovittujen toimintatapojen käyttöönotto keskusvirastojen ohjeistuksen mukaisesti. Loppukesällä varauduttiin lintuinfluenssan leviämiseen Ruokaviraston ja aluehallintoviraston ohjeistuksen mukaisesti.
- EU:n eläinterveysäännösten 2019/429 (AHL) ja muun eläintautilainsäädännön sekä muun eläinten merkinnän ja rekisteröinnin lainsäädännön toimeenpano
 - Viranhaltijat osallistuivat Ruokaviraston ja aluehallintoviraston koulutuksiin, tavoitteena uusien vaatimusten käytännön toteutus ja vakiinnuttaminen.
- EU:n eläinlääkeasetuksen soveltaminen tammikuusta 2022 alkaen
 - Kunnaneläinlääkärit toimivat aluehallintoviraston määräyksen mukaisesti lääkitsemislain mukaisina valvontaviranomaisina eläinten pitopaikoissa.
- Eläinten hyvinvointilain toimeenpano
 - Laki tuli voimaan vuoden 2024 alussa.
- Eläinlääkintähuoltolain toimeenpano
 - Laki tulee voimaan aikaisintaan vuonna 2024.
- Vuoden 2020 Salmonella- ja tilarehustamo -painopisteiden jatkaminen
 - Tarkastetuksi suunnitelluissa lintujen pitopaikoissa ei ollut syksyllä 2023 lintuja lintuinfluenssatilanteen ja -rajoitusten takia.
- Kuolleiden tuotantoeläinten hautaamisen valvonta
 - Valvontaa toteutettiin Ruokaviraston ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston ohjeistuksen mukaisesti mm. lammastiloilla.

Yhteistyön kehittäminen

Osana Kymenlaakson ympäristöterveydenhuollon valvontayksiköiden välisen yhteistyön lisäämistä Kouvolaan perustettiin keväällä 2023 hygieenikkoeläinlääkärin virka, jonka työpanosta Kotka ja Hamina varautuivat ostamaan. Hygieenikkoeläinlääkärin viran tarkoituksena on eläinperäisiä elintarvikkeita valmistavien hyväksytyjen elintarvikehuoneistojen sekä muiden erityisosaamista vaativien elintarvikehuoneistojen valvonta sekä virkaeläinlääkärille lainsäädännöllisesti kuuluvien elintarvike- ja alkutuotantovalvonnan tehtävien hoitaminen. Kymenlaakson kunnat allekirjoittivat yhteistyösopimuksen hygieenikkoeläinlääkärin viranomaistehtävien hoidosta 1.6.2023. Hygieenikkoeläinlääkäri aloitti virassaan elokuussa 2023.

Loppuvuonna 2023 hyväksyttiin palvelusopimus Kotkan ja Haminan kesken eläinlääkäripalveluista, jonka mukaan Kotkan praktikkoeläinlääkärit siirtyvät vuoden 2024 alussa Haminan kaupungin palvelukseen. Vuoden 2024 alusta alkaen Kotka ostaa eläinlääkäripalvelut Haminalta.



LIITE 1: Kotkan ja Pyhtään eläinlääkäreiden käyntimäärät 1.1.- 31.12.2023

KOTKAN JA PYHTÄÄN ELÄINLÄÄKÄREIDEN KÄYNTIMÄÄRÄT 2023							
Ajanjakso:	1.1.–31.12.2023						
	Suureläinkäynnit kpl				Pieneläinkäynnit kpl		
	Virka-aikana	Päivystysaikana	TH	Yhteensä	Virka-aikana	Päivystysaikana	Yhteensä
Kotka	142	10	6	158	2538	282	2820
Pyhtää	144	9	7	160	669	60	729
Hamina		23		23	64	129	193
Miehikkälä		12		12		11	11
Violahti		16		16	2	14	16
Muu					199	57	256
Yhteensä	286	70	13	369	3472	553	4025
	Virkamatkat kpl				Eläinsuojelukäynnit kpl		
	Eläintauti	Traces	Muut	Yhteensä	Virka-aikana	Päivystysaikana	Yhteensä
Kotka		2	1	3	1	1	
Pyhtää			1	1			
Hamina							
Miehikkälä							
Violahti							
Muu							
Yhteensä		2	2	4	1	1	2
Koulutuspäivien lukumäärä				10			

D/571/11.01.00.07/2024

24 § Kotkan kaupungin yleiset periaatteet Kotkan Meripäivien aikaisten tapahtumien sekä muiden ulkoilmakonserttien melun valvonnasta

Ympla 22.2.2024 § 24

Valmistelija: Ympäristötekniikko Timo Valkonen. puh. 044 702 4809

Tiivistelmä: Kotka on linjannut kaupunkistrategiassaan: Upean elinympäristön Kotka; Ensiluokkaisen elinympäristön, kulttuurin ja tapahtumien kaupunki.

Kotkan kaupungin ja Kotkan keskustan eli Kotkansaaren alueella on useita paikkoja, joissa järjestetään tapahtumia etenkin kesäaikaan. Kotkassa sallitaan strategian mukaisesti tapahtumien järjestäminen. Suurin tapahtuma on Kotkan Meripäivät, joka järjestetään Kotkansaarella. Kotkan Meripäivien aikana kaupungissa on useita konsertteja yhtäaikaisesti. Lisäksi pienempiä tapahtumia on myös muualla Kotkassa.

Tapahtuma-alueet rajautuvat paikoin asutuksen läheisyyteen ja siksi tapahtumien järjestämisessä tulee huomioida sekä yrittäjien toimintamahdollisuudet että tapahtumasta mahdollisesti aiheutuvat viihtyvyys, asumisterveys- ja ympäristöhaitat.

Pääsääntöisesti jokaisesta tapahtumasta tai konsertista tulee tehdä ympäristönsuojelulain mukainen meluilmoitus Kotkan kaupungin ympäristönsuojelun palveluyksikölle. Ilmoituksen perusteella tehdyssä päätöksessä määrätään soittopaikkakohtaisesti tapahtumassa sallitut soittoajat ja äänitasot. Päätöksessä toiminnanharjoittaja veloitetaan omatoimisesti tarkkailemaan soitetun musiikin voimakkuutta äänitasomittarilla.

Lisääntyneiden haittojen vuoksi on tapahtumien valvontaan tarpeellista antaa tarkentavia määräyksiä ja veloitteita melutason seuraamiseksi. Määräysten mukaan melumittauksissa tulee jatkossa käyttää pääsääntöisesti ulkopuolista asiantuntijaa puolueettomuuden ja laadun varmistamiseksi. Ulkopuolisen asiantuntijan tekemä valvonta mahdollistaa oikeustoimet riketapauksissa.

Esittelyteksti: Esitetään, että Kotkan kaupungille hyväksytään yleiset periaatteet melunvalvonnasta. Kotkan kaupungissa noudatetaan tapahtumien ja ulkoilmakonserttien osalta seuraavia tarkentavia määräyksiä ja veloitteita:

1. Meluilmoitus tulee tehdä pääsääntöisesti kaikista tapahtumista, joissa soitetaan äänentoistolaitteilla vahvistettua musiikkia.
2. Kotkan ympäristönsuojelumääräysten perusteella, pienet ja yhden päivän, päiväsaikaan olevat tapahtumat, on edelleen vapautettu ilmoitusvelvollisuudesta.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

3. Kotkan Meripäivien aikana toiminnanharjoittajat veloitetaan pääsääntöisesti käyttämään melumittauksissa ulkopuolista asiantuntijaa puolueettomuuden ja laadun varmistamiseksi.
4. Muissa kuin Kotkan Meripäivien aikaisissa tapahtumissa lisävalvonnan tarpeen harkinta on melupäätöksen tekevällä viranhaltijalla.
5. Ulkopuolisen asiantuntijan tekemien mittausten on täytettävä ympäristömelun mittauksille asetetut laatuvaatimukset.
6. Toiminnanharjoittaja hankkii ulkopuolisen asiantuntijan omalla kustannuksellaan.
7. Melumittausten sijaintipaikat tulee esittää ennakoon ympäristöpalveluiden yksikölle hyväksyttäväksi. Lisäksi suuremmille konserteille on teetettävä melun leviämiskartat vastaavalla asiantuntijalla. Leviämiskartan eli melumallinnuksen avulla voidaan osoittaa, että suunnitellulla äänentoistolaitteistolla ja lähtötasoa ohjaamalla, annettuja melutasomääräyksiä pystytään noudattamaan. Leviämiskartan voi toimittaa meluilmoituksen liitteenä.
8. Tiedot melumittaustuloksista ja järjestäjälle tapahtuman aikana tulleet valitukset ja huomautukset sekä niiden perusteella tehdyt toimenpiteet kootaan yhteenvedoksi ja toimitetaan ympäristönsuojelun palveluyksikköön jälkivalvontaa varten.
9. Kotkan Meripäivien tapahtumissa ja ulkoilmakonserteissa Kotkansaaren alueella on sallittua soittaa musiikkia enintään seuraavina kellonaikoina:
 - keskiviikkona musiikkia klo 23 saakka, ei taustamusiikkia tämän jälkeen
 - torstaina musiikkia klo 24 saakka, ei taustamusiikkia tämän jälkeen
 - perjantai ja lauantai klo 01 saakka, jonka jälkeen taustamusiikkia enintään 75 dB(A) lähtötasollatasolla klo 03 asti
10. Kaikissa Kotkan kaupungin alueen tapahtumissa ja konserteissa tullaan jatkossa noudattamaan seuraavia melutasoja siten, ettei musiikista aiheutuva melutaso asuintalojen kohdalla minään tapahtumapäivänä ylitä seuraavia melutasoja:
 - klo 10.00–22.00 tasoa 70 dB(A)
 - klo 22.00–24.00 tasoa 65 dB(A)
 - klo 24.00–03.00 tasoa 60 dB(A)Melutasomääräykset on annettu viiden minuutin ekvivalenttitasona (LAeq,5min). Erytystä huomiota tulee kiinnittää bassoääniin, joiden taso tulee pitää kohtuullisella tasolla etenkin klo 22.00 jälkeen esitettävän musiikin osalta.

Perustelut:

Kotkan kaupungin ulkoilmatapahtumakulttuuri on kehittynyt viime vuosina merkittävästi. Kaupungin alueella järjestetään vuoden mittaan useita erilaisia ulkoilmatapahtumia. Jo pelkän Kotkan Meripäivät -tapahtuman kesto on pidentynyt aiemmista vuosista ja kestää nykyään neljä päivää, keskiviikosta lauantaihin. Kaupunkialueella on myös useita pienempiä tapahtumia, joista aiheutuu kasvanutta melukuormitusta asukkaille.

Tapahtumien lisääntyessä viimeisten vuosien aikana myös tapahtumista aiheutuvat meluvalituksen ovat lisääntyneet. Kotkan kaupungin ympäristöpalveluiden yksikkö on saanut Kotkan Meripäivistä sekä muista tapahtumista merkittävästi enemmän meluvalituksia. Valitusten perusteena

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

on ollut etenkin yöllä tapahtuva musiikin soitto liian korkealla äänitasolla. Haittaa on esiintynyt myös lähialueella samaan aikaan toimiville toisille tapahtumanjärjestäjille.

Valitusten perusteella, sekä ympäristöpalveluiden omien valvontahavaintojen mukaan, osa toiminnanharjoittajista on jättänyt noudattamatta melupäätöstä tai melutasojen mittaaminen sekä omavalvonta on ollut vaillinaista.

Kotkan kaupungin ympäristöpalveluiden yksikön tekemissä suuntaa antavissa mittauksissa on havaittu merkittäviä päätöksessä sallittujen melutasojen ylityksiä. Suuntaa antavat mittaukset eivät ole oikeustoimikelpoisia.

Määräyksissä on huomioitu tapahtuman sijainti asuntojen läheisyydessä ja tapahtuman kesto. Määräys melutasojen asteittaisesta alentamisesta yötä kohden perustuu taustamelun laskuun ja melusta aiheutuvan yöaikaisen haitan vähentämiseen. Melun kulkeutumiseen ympäristöön vaikuttavat lähtömelutason lisäksi sääolot.

Määräykset melutasoista on annettu viiden minuutin ekvivalenttitasoina, joka käytännössä tarkoittaa yhtä musiikkikappaletta ja sitä, että melutaso voi hetkellisesti nousta korkeammiksi. Viiden minuutin keskiäänitaso ei saa ylittää määräyksillä annettuja melurajoja.

Määrittämällä melutaso äänitarkkailupisteeseen voidaan äänenpainetasoa tarkkailla koko esityksen ajan määräysten mukaisten melutasojen noudattamiseksi. Jatkuvatomimisella melumittauksella ja kontrollimittauksilla seurataan määräysten noudattamista ja tehostetaan valvontaa. Jatkuvatomimiselle melumittauspaikalle valitaan paikka, johon mittari voidaan sijoittaa turvallisesti ja jossa mittauksia häiritseviä tekijöitä on mahdollisimman vähän. Kontrollimittauspisteet voidaan valita asutuksen kohdalta paikoista, jonne melun leviämisselvityksen mukaan melu pääsee lähes esteettä kulkeutumaan.

Sovelletut säännökset:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 118, 121–122, 200 §

Asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 26 §

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §

Kotkan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset

Esittelijä: Ympäristönsuojelupäällikkö Heli Ojala

Ehdotus: Ympäristölautakunta hyväksyy edellä esitetyt Kotkan kaupungin yleiset periaatteet Kotkan Meripäivien aikaisten tapahtumien sekä muiden ulkoilmakonserttien melun valvonnasta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Toimeenpano: Ote: Timo Valkonen

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

Oikaisuvaatimusohje (Kuntal 136§)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

25 § Muut asiat (yhteiset)

Ympla 22.2.2024 § 25

Muita yhteisiä asioita ei ollut.

Ei oikaisuvaatimusohjetta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

26 § Rakennusvalvonnan muut asiat

Ympla 22.2.2024 § 26

Muita yhteisiä asioita ei ollut.

Ei oikaisuvaatimusohjetta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

27 § Rakennusvalvonnan lupapäätökset

Ympla 22.2.2024 § 27

Esittelijä: Rakennustarkastaja Eero Mikkela, puh. 0400 556 058

Rakennusvalvonnan tekemät lupapäätökset ovat nähtävissä
www.kotka.fi/rakennusvalvonta.

Ehdotus: Merkitään tiedoksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Ei oikaisuvaatimusohjetta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

D/426/01.03.00.00/2024

28 § Rakennustarkastusyhdistys RTY:n järjestämät Rakennustarkastuspäivät 13. - 15.3.2024

Ympla 22.2.2024 § 28

Valmistelija: Osastosihteeri Anne Laitinen

Esittelyteksti: RTY:n Rakennustarkastuspäivät järjestetään Jyväskylässä 13. – 15.3.2024.

Liitteet: Rakennustarkastuspäivien ohjelma.

Esittelijä: Rakennustarkastaja Eero Mikkela

Ehdotus: Lautakunta päättää ympäristölautakunnan jäsenen osallistumisesta rakennustarkastuspäiville.

Asian käsittely: Jäsen Juhani Hodju ehdotti lautakunnan osallistujaksi puheenjohtaja Matti Kekaraista, ehdotusta kannatettiin.

Päätös: Hyväksyttiin

Toimeenpano:

Ote: matti.kekarainen@kotka.fi

Oikaisuvaatimusohje (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Rakennustarkastusyhdistys RTY

RAKENNUSTARKASTUSPÄIVÄT 13.–15.3.2024

Alustava ohjelma

Jyväskylän yliopiston juhlasali
Seminaarinkatu 15
40100 JYVÄSKYLÄ

Rakentamislaki

Keskiviikko 13.3.2024

11.00 **Lounas ja ilmoittautuminen**

12.00 **Seminaarin avaus**

puheenjohtaja Risto Levanto, Rakennustarkastusyhdistys RTY

12.10 **Jyväskylän kaupungin tervehdys**

12.30 **Ajankohtaista ympäristöministeriöstä, videotervehdys**

ympäristö- ja ilmastoministeri Kai Mykkänen

Teema: Rakentamislaki

Juontaja: Risto Levanto

12.45 **Kysymyksiä ja keskustelua luvanvaraisuudesta ja rakentamislakioppaasta**

- Rakentamislakiopas

varatuomari Lauri Jääskeläinen

- Topten-seminaarin antia

puheenjohtaja Risto Levanto, Rakennustarkastusyhdistys RTY

- Palokan palo – mitä opimme?

kaupunkikuva-arkkitehti Vesa Kantokoski, Jyväskylän rakennusvalvonta ja paloinsinööri Mika Laitinen, Keski-Suomen pelastuslaitos

- Keskustelua

14.15 Kahvi

14.45 **Rakennusjärjestys**

rakennuslakimies Ulpu Juvalainen, Helsingin rakennusvalvonta

15.15

Hallintosäätö sekä Kuntaliiton rakennusjärjestys- ja taksaopas
erityisasiantuntija Paula Mäenpää, Suomen Kuntaliitto

Talous, taksa ja pienten kuntien yhteistyö, kommenttipuheenvuoro
rakennustarkastaja Petri Syrjä, Pohjoisen Keski-Suomen ympäristöpalvelut

Keskustelua

16.45

Ohjelma päättyy

17.00

RTY vuosikokous jäsenille

20.00

Iltajuhla

Aalto2-museokeskus
- Alvar Aallon katu 7

Torstai 14.3.2024

8.30 **Lakiklinikka**
valvontajohtaja Leena Salmelainen, Turun kaupunkiympäristön palvelukokonaisuus
kaupunginlakimies Antti Mäkelä, Salon rakennusvalvonta
lakimies Onni Karstu, Jyväskylän kaupunkirakennepalvelut
- Airbnb

10.00 Kahvi

Teema: Bittiviidakko rakennusvalvonnassa

Juontaja: Jouni Vastamäki

10.30 **Tietomallit**
johtava rakennustarkastaja Jouni Vastamäki, Järvenpään ja Hyvinkään
rakennusvalvonta

10.50 **RAVA3Pro**
projektipäällikkö Anna-Riitta Kallinen, RAVA3Pro-hanke

11.05 **Järjestelmätoimittajat**
-Lupapiste
tuotejohtaja Ilkka Mattila, Cloudpermit Oy
-Trimble
toimialajohtaja Mike von Wehrt, Trimble
-keskustelua

11.45 Lounas

Teema: Näkökulmia arkkitehtuurin laatuun

Juontaja: Leena Jaskanen

12.45 **Ympäristöministeriön asetus asuin-, majoitus- ja työtiloista**
yliarkkitehti Harri Hakaste, ympäristöministeriö
Keskustelua

Joustavuus: Muunneltavuus ja monikäyttöisyys
tutkimusjohtaja Sini Saarimaa, Rakennustietosäätiö RTS
Keskustelua

Jyväskylän arkkitehtuuria:

Kuokkalan Puukuokka

- arkkitehti Anssi Lassila, OPEAA

Yliopiston kirjaston esittely

- tiedemuseon palvelupäällikkö Pirjo Vuorinen

14.30 **Kiertoajeluiden esittely**

15.00 **Kiertoajelut**

1. Jyväskylän yliopiston Seminaarinmäen kampus
2. Arkkitehtuurin helmiä kaupungin laidoilla
3. Kangas, uusi kaupunginosa historiallisen paperitehtaan ympärille

19.00 **Jyväskylän kaupungin vastaanotto**

– 21.00

Perjantai 15.3.2024

8.30 **Lakiklinikka**
valvontajohtaja Leena Salmelainen, Turun kaupunkiympäristön palvelukokonaisuus
rakennuslakimies Ulpu Juvalainen, Helsingin rakennusvalvonta
- Uuden pelastuslain vaikutus rakennusvalvontojen toimintaan
tarkastusinsinööri Kirsi Rontu, Helsingin rakennusvalvonta

10.00 Kahvi

10.30 ***Teema: Roskasta rakennukseksi – uudelleenkäyttö ja kierrätys rakentamisessa***

Juontaja: Risto Levanto

Lainsäädännön reunaehdot

puheenjohtaja Risto Levanto, Rakennustarkastusyhdistys RTY

Uuraket-hanke

projektijohtaja Katja Tähtinen, Rakennustietosäätiö RTS

Miten rakennusvalvonta voi edistää kierrätystä

väitöskirjatutkija Aapo Räsänen, Tampereen yliopisto, ReCreate-hanke

Hiililaskenta viranomaiselle -opinnäytetyö

Milja Sandhu, JAMK

Yhteiset Topten-käytännöt ja mitä tukea RTY tarjoaa

puheenjohtaja Risto Levanto, Rakennustarkastusyhdistys RTY

Vasaran luovutus ja loppupuheenvuoro

12.00 **Päätöslounas**

D/4078/00.01.02.00/2023

29 §

Vastaus valtuustoaloitteeseen 25.09.2023 § 106/Kotkan kaupungin toimenpide- ja lupakäytäntömaksujen tarkastamisesta uusien yritysten vetovoiman kasvattamiseksi

Ympla 22.2.2024 § 29

Valmistelijat: Rakennustarkastaja Eero Mikkela puh. 0400 556 058
Tonttipäällikkö Katri Ervasti, puh. 040 627 9545

Taustaa: Valtuutettu Herranen on tehnyt valtuustoaloitteen Kotkan kaupungin toimenpide- ja lupakäytäntömaksujen tarkastamisesta uusien yritysten vetovoiman kasvattamiseksi. Aloite on liitteenä.

Asiaa käsiteltäessä on hyvä sisäistää kaupunkirakenteessa toimivien eri viranomaistahojen tehtävät ja toimivalta.

Kaupungin maankäyttö arvioi maanomistajan ominaisuudessa haetun toiminnan soveltuvuutta alueelle kaupungin suunnitelmallisen maankäytön ja strategian näkökulmasta ja niin päättäessään vuokraa alueen yrittäjälle yksityisoikeudellisella sopimuksella sopimuksen mukaiseen käyttöön.

Rakennusvalvonta arvioi maankäyttö ja rakennuslain ja sen nojalla annettujen määräysten perusteella suunnitellun hankkeen vaikutuksia rakennettuun ympäristöön. Rakennusvalvonta myös arvioi hankekohtaisesti; edellyttääkö hanke maankäyttö- ja rakennuslaissa säädettyä lupa- tai ilmoitusmenettelyä.

Valtuustoaloitteessa mainitun ulkotarjoilualueen luvanvaraisuus perustuu maankäyttö- ja rakennuslain 126a§ sekä Kotkan kaupungin rakennusjärjestyksen 7§:n kohtaan 10. Ympäristölautakunta on myös kokouksessaan 25.02.2021 vahvistanut noudatettavaksi ohjeen ulkotarjoilualueista, jossa on annettu yksityiskohtaista ohjeistusta edellä mainittujen hankkeiden suunnitteluun.

Pätevän suunnittelijan rekrytointi hankkeeseen on paitsi voimassa olevan lainsäädännön edellytys; myös hankkeeseen ryhtyvän etu, jotta hankkeen suunnitelmissa huomioidaan heti alussa mm. terveellisyyteen, turvallisuuteen ja esteettömyyteen liittyvät vaatimukset.

Lupapisteestä: Lupapisteessä on tosiaan lisäarvopalveluna mahdollista perustaa yritykselle maksullinen yritystili. Mikään ei kuitenkaan velvoita yrittäjää perustamaan edellä mainittua yritystiliä vaan luvan hakeminen myös yritykselle on mahdollista kirjautumalla palveluun yksityishenkilönä ja hakemalla tarvittavaa lupaa yritykselle. Lupapiste sähköisenä asiointipalveluna sinällään vastaa osaltaan kaupunginvaltuuston 23.05.2022 hyväksymään Kotka 2030 kaupunkistrategian digitaalisuuden kehittämisen osioon.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Sähköinen lupien ja ilmoitusten käsittely tukee myös asiakirjojen sähköistä arkistointia, jota kaupunki on ottamassa käyttöön.

Viranomaistehtävämaksut:

Rakennusvalvonnan lupien hinnoittelu perustuu maankäyttö- ja rakennuslain §145:n säännökseen. Kotkassa viranomaistehtävätaksan hyväksyy ympäristölautakunta. Taksan mukaiset maksut tuloutuvat täysimääräisesti kaupungille.

Jatkossa:

Maankäyttö- ja rakennuslain osittain korvaava rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Lain yhtenä päätarkoituksena on sujuvoittaa ja helpottaa rakentamista. Laki muuttaa vallitsevaa lupakäytännettä siten, että rakennusten tai rakennuskohteiden luvittamiseen jää nykyisten kolmen lupamuodon (rakennuslupa, toimenpidelupa, rakentamislupailmoitus) sijaan yksi lupamuoto: rakentamislupa. Lakimuutos antaa kaupungille nykyistä suuremman vapauden päättää rakentamislain nojalla luvanvaraisista hankkeista, joten kaupungin rakennusjärjestystä uudistettaessa on mahdollista arvioida; edellyttävätkö valtuustoaloitteessa esiin tuodut hankkeet jatkossa lainkaan rakennusvalvonnan ratkaisemaa rakentamislupamenettelyä.

Liite:

Valtuustoaloite

Esittelijä

Rakennustarkastaja Eero Mikkela

Ehdotus:

Ympäristölautakunta päättää antaa lausuntonaan yllä olevan vastauksen valtuutettu Herrasen 25.09.2023 §106:ssa tekemään valtuustoaloitteeseen.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Ote:

Kaupunginvaltuusto
kaupunginhallitus

Ei oikaisuvaatimusohjetta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Päivämäärä

Valtuustoaloite

Aloitteen nimi:

Kotkan kaupungin toimenpide, -ja lupakäytäntömaksujen tarkastaminen uusien yritysten vetovoiman kasvattamiseksi.

Aloitteen jättäjän arvio aloitteen lajista (talousarvioaloite vai muu aloite):

muu aloite

Aloitteen sisältöteksti:

Kotkan kaupungin tulee tarkastella nykyisten lupapalvelujen käytäntöä ja varsinkin niistä kerättäviä palvelumaksuja, sekä yksinkertaistaa lupakäytäntöä kaiken yrittämisen houkuttelevuuden lisäämiseksi.

Kotkan kaupunki haluaa lisää pienyrityksiä ja kausiyrittäjiä kaupunkiimme lisäämään alueen vetovoimaa. Yhtenä merkittävänä yrittäjien houkuttelevuutta heikentävänä tekijänä olen havainnut mm. Erilaisten kaupungin lupakäytäntöjen käsittämättömän korkeat maksut johtuen vallitsevasta käytännöstä.

Varsinaisia lupia myöntävät kaupungin omat viranhaltijat ovat ulkoistaneet osan lupakäytännön toimista "lupapiste.fi" palveluun. Nämä ilmoitukset ovat pääosin hyvin yksinkertaisia, kuten esimerkkinä kausikauppias vuokraa kaupungin alueelta myyntialueen, mutta joutuu kaupungin kanssa erikseen tehdyn maavuokrasopimuksen lisäksi vielä tekemään lupapiste.fi palvelun kautta erillisen toimenpideilmoituksen esim. vuokratun alueen kalustesijoittelusta tms.

Yksinkertaisista ei kiinteistä, eikä edes turvallisuudenkaan kannalta merkittävistä irtokalusteista pitää olla viralliseen mittakaavaan ja sähköiseen muotoon piirretyt pohjapiirustukset yms. Tällaiseen käytännössä aivan turhaan byrokratiaan kaatuu monenkin pienyrittäjän halu tulla vaikkapa jäätelökioskitoimintaa kesän ajaksi pyörittämään.

Viimeistään lupapiste.fi palvelun hinnoittelu karkoittaa loputkin pienyrittäjät. Esimerkkinä yksityishenkilöille ilmoitusten tekeminen on ilmaista mutta y-tunnuksen alla toimivalle maksu ilmoituksesta on 700€+alv. Kun

Postiosoite:

PL 205

48101 KOTKA

Käyntiosoite:

Kustaankatu 2

48100 KOTKA

Puhelin: 05 234 31

Sähköposti: etunimi.sukunimi@kotka.fi

Internet: www.kotka.fi

Päivämäärä

kyseessä on sesonkiluontoinen tai lyhytaikainen liiketoiminta, nämä maksut ovat monellekin pienyrittäjälle liian korkeita, jolloin sesonkiluonteista toimintaa ei kannata kaupungin alueella yrittää ollenkaan.

Maksut joita lupapalveluista maksetaan eivät myöskään ohjautu kokonaan kaupungille, vaan ulkoisille lupapalveluiden tuottajille, joten edes kaupunkikaan ei rahallisesti hyödy vallitsevasta lupakäytännöstä.

Aloitteen tekijät: Henri Herranen

Aloitteen jättöpäivä:

Postiosoite:

PL 205

48101 KOTKA

Käyntiosoite:

Kustaankatu 2

48100 KOTKA

Puhelin: 05 234 31

Sähköposti: etunimi.sukunimi@kotka.fi

Internet: www.kotka.fi

D/4988/10.03.00.01/2023

30 § Poikkeaminen

Ympla 22.2.2024 § 30

Valmistelija: Lakimies Marika Kytölä, puh 040 643 0095

Esittelyteksti: **Hakemus**

Hakemus koskee uuden teleliikennemaston ja laittilan rakentamista Gutzetintie 11 itäpuolella sijaitsevalle viheralueelle kiinteistöllä 285-1-9908-1. Hakemuksen mukaan rakennettavan maston korkeus on 36 metriä ja laittilan koko 2,5 metriä x 2,5 metriä. Hakemuksen mukaan aluetta palvellut edellisen tukiasemapaikan vuokrasopimus on irtisanottu. Alueen mobiilipalvelutason ylläpitämiseksi tarvitaan uusi sijoituspaikka. Hakemuksen mukaisesti suunniteltu hanke sijoittuu puistoalueelle ja tarvitsee näin poikkeamisluvan.

Kaupunkisuunnittelun lausunto

Poikkeamisedellytysten selvittämiseksi asiassa on pyydetty kaupunkisuunnittelun lausunto. Lausunnon mukaisesti alueella on voimassa kaava ak 14/94 vuodelta 1994. Alue, jolle masto ja laittila halutaan sijoittaa, on kaavan mukaan EV suojaviheraluetta. Alue tulee kaavan mukaan istuttaa kaupungin hyväksymän suunnitelman mukaan. Alue rajautuu lännessä AK asuinkorttelialueeseen ja idässä TT teollisuuskorttelialueeseen. EV-alueelle ei ole olemassa suoraa katuyhteyttä. Alueen tarkoitus on suojata asuinaluetta tehdasalueen haitoilta.

Lausunnossa edellytetään, ettei teleliikennemastosta saa aiheutua vaaraa läheisille asuinkorttelin kiinteistöille. Hankkeen tulee osoittaa, että kulku huoltoa ja ylläpitoa varten järjestyy asuinkorttelin kautta. Kaupunkisuunnittelu puoltaa hakemuksen mukaista telemaston ja laittilan sijoittamista EV-alueelle, mikäli edellä mainitut ehdot täyttyvät. Kaupunkisuunnittelu katsoo, että masto maisemallisesti sijoittuu luontevasti tehdasalueen rakenteiden yhteyteen.

Suoritettu kuuleminen

Hakemuksen johdosta on kuultu naapureita, joilla ei ole ollut huomautettavaa hakemuksesta.

Sovellettavat säännökset

Maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:n 1 mom. mukaan kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetyistä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. 2 mom. mukaan poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoituksella, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelutavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Asian oikeudellinen arviointi

Hakemus koskee uuden teleliikennemaston ja laittilan rakentamista viheralueelle kiinteistöllä 285-1-9908-1. Hakemuksen mukaan rakennettavan maston korkeus on 36 metriä ja laittilan koko 2,5 metriä x 2,5 metriä.

Kaupunkisuunnittelun lausunnon mukaisesti alueella on voimassa kaava ak 14/94 vuodelta 1994. Hanke sijaitsee EV suojaviheralueella. Alue rajautuu lännessä AK asuinkorttelialueeseen ja idässä TT teollisuuskorttelialueeseen. EV-alueelle ei ole olemassa suoraa katuyhteyttä. Kaupunkisuunnittelun lausunnossa on puollettu hanketta, sillä edellytyksellä, että teleliikennemastosta ei saa aiheutua vaaraa läheisille asuinkorttelin kiinteistöille. Lisäksi lausunnossa on todettu, että hankkeen tulee osoittaa, että kulku huoltoa ja ylläpitoa varten järjestyy asuinkorttelin kautta. Lausunnossa on todettu, että maisemallisesti masto sijoittuu luontevasti tehdasalueen rakenteiden yhteyteen.

Edellä mainituilla perusteilla rakentamisen ei voida katsoa aiheuttavan haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle, vaikeuttavan luonnonsuojelun tai rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista eikä johtavan vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttavan merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Hankkeen rakennusluvassa on otettava tarpeelliset määräykset alueen kulkureitin huomioimiseksi.

Liitteet:	1. Kaupunkisuunnittelun lausunto 2. Karttaote
Esittelijä:	Rakennustarkastaja Eero Mikkela
Ehdotus:	Ympäristölautakunta päättää myöntää poikkeamisluvan, jotta hakija voi hakemuksesta ilmenevällä tavalla rakentaa teleliikennemaston ja laittilan asemakaavan määräyksistä poiketen. Rakennuslupaa ratkaistaessa on kuitenkin huomioitava alueelle kulkureitti. Tämä poikkeamislupa on voimassa kaksi vuotta, jonka aikana vastaava rakennuslupa tulee hakea.
Päätös:	Hyväksyttiin.
Toimeenpano:	Ote: Hakija

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--

kaavoitus@kotka.fi

kirjaamo.kaakkois-suomi@ely-keskus.fi

Valitusosoitus:

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--



LAUSUNTO

10.01.2024

Kaupunkisuunnittelu
Rakennusvalvonta

Lausunto koskien: Gutzeitintie 11

Asia

BLC Infra Oy on hakenut lupaa uuden teleliikennemaston ja laitetilän rakentamiselle Gutzeitintie 11 itäpuolella sijaitsevalle viheralueelle (kiinteistö 285-1-9908-1). Rakennettavan maston korkeus on 36 m ja laitetilän koko 2,5 m x 2,5 m.

Asemakaava

Alueella on voimassa kaava ak 14/94 vuodelta 1994. Alue, jolle masto ja laitetila halutaan sijoittaa, on kaavan mukaan EV suojaviheraluetta. Alue tulee kaavan mukaan istuttaa kaupungin hyväksymän suunnitelman mukaan. Alue rajautuu lännessä AK asuinkorttelialueeseen ja idässä TT teollisuuskorttelialueeseen.

EV-alueelle ei ole olemassa suoraa katuyhteyttä. Alueen tarkoitus on suojata asuinaluetta tehdasalueen haitoilta.

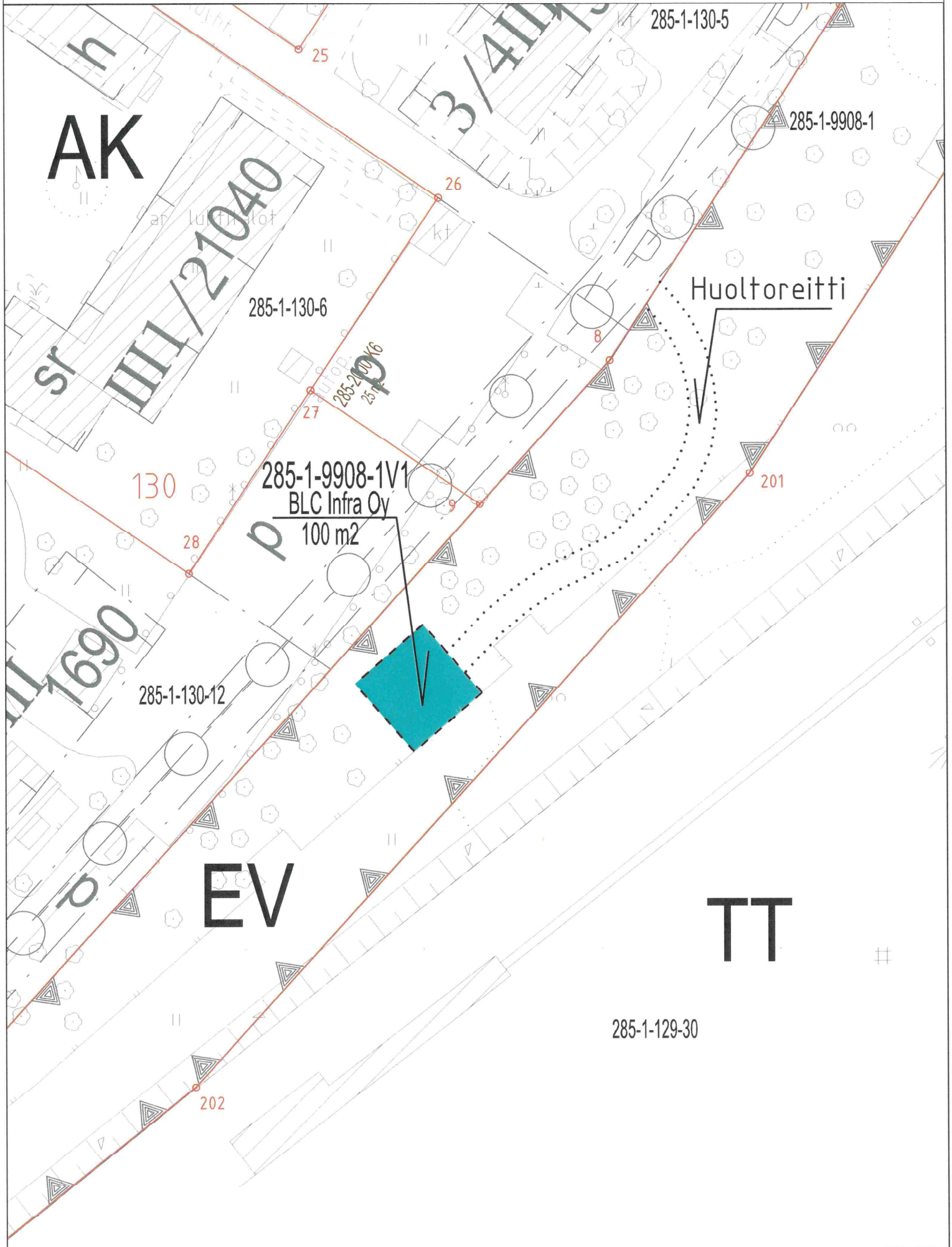
Lausunto

Teleliikennemastosta ei saa aiheutua vaaraa läheisille asuinkorttelin kiinteistöille. Hankkeen tulee osoittaa, että kulku huoltoon ja ylläpitoon varten järjestyy asuinkorttelin kautta. Kaupunkisuunnittelu puoltaa hakemuksen mukaista telemaston ja laitetilän sijoittamista EV-alueelle, mikäli edellä mainitut ehdot täyttyvät. Kaupunkisuunnittelu katsoo, että masto maisemallisesti sijoittuu luontevasti tehdasalueen rakenteiden yhteyteen.

Kaupunkisuunnittelun puolesta

Patricia Broas
Kaavoituspäällikkö

puh: 040 647 1539
patricia.broas@kotka.fi



D/2994/10.03.00.01/2023

31 § Lausunto hallinto-oikeudelle

Ympla 22.2.2024

Valmistelija: Lakimies Marika Kytölä, puh. 040 643 0095

Esitysteksti: Itä-Suomen hallinto-oikeus on 30.1.2024 päivätyllä kirjeellä kehottanut Kotkan kaupungin ympäristölautakuntaa antamaan lausunnon valittajan ympäristölautakunnan päätöksestä 14.12.2023 § 149 tekemään valitukseen.

Valittaja on toimittanut Kotkan kaupungin kirjaamoon oikaisuvaatimukseksi nimetyn kirjelmän, jonka Kotkan kaupunki on siirtänyt Itä-Suomen hallinto-oikeuteen valituksena käsiteltäväksi. Valitukseksi tulkittavassa oikaisuvaatimuksessa valittaja on vaatinut asian uudelleen käsittelemistä väitettyjen menettelyvirheiden vuoksi. Lisäksi valittaja on vaatinut hänelle aiheutuneiden kulujen korvaamista. Hallinto-oikeudelle on laadittu liitteenä esitettävä lausunto, jossa hallinto-oikeutta pyydetään hylkäämään valitus kokonaisuudessaan.

Lausunnon keskeinen sisältö on, ettei asian käsittelyssä ole tapahtunut valittajan esittämiä menettelyvirheitä, eikä perusteita valituksen hyväksymiseen ole.

Liitteet: 1. Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö
2. Luonnos ympäristölautakunnan lausunnoksi liitteineen

Esittelijä: Rakennustarkastaja Eero Mikkela

Ehdotus: Ympäristölautakunta päättää antaa yllä mainitussa valitusasiassa oheisen liitteen mukaisen lausunnon hallinto-oikeudelle.

Asian käsittely: Ehdotusta täydennettiin seuraavasti: Ympäristölautakunta päättää antaa yllä mainitussa valitusasiassa oheisen liitteen mukaisen lausunnon hallinto-oikeudelle ja tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Toimeenpano: Ote selitys ja asiakirjat: hallinto-oikeus 29.2.2024 mennessä
ita-suomi.hao@oikeus.fi
Valittaja

Ei oikaisuvaatimusohjetta (KuntaL. 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

D/534/10.03.00.06/2024

32 § Suunnittelutarveratkaisu

Ympla 22.2.2024 § 32

Valmistelija: Lakimies Marika Kytölä, puh 040-643 0095

Esittelyteksti: **Hakemus**

Hakemus koskee 102 metriä korkean harustetun teräsrakenteisen tietoliikennemaston ja noin 15 m² suuruisen laitilan rakentamista kiinteistölle 285-404-2-153, osoitteessa Kankaantie 60. Suunnittelutarvetta haetaan tietoliikennemaston rakentamiselle alueelle, jossa maston rakentamiselle ei ole osoitettu paikkaa kaavassa, mutta alueen tietoliikenteen yhteyksien tavoiteltu laatutaso sitä vaatii. Rakennuspaikka sijoittuu oikeusvaikutuksettoman Kotkan yleiskaavan maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M).

Hakemuksen mukaan rakennuspaikan sijainti on radioteknisesti sopiva tarvealueelle. Paikan soveltuvuus mastopaikaksi ja haetuille palveluille on todennettu tarkkoilla mittauksilla ja analyyseillä. Tarvealueelta ei ole löytynyt muita mastopaikkoja, jotka radioteknisesti tai muun maankäytön puolesta olisivat sopivia alueelle. Alueen kaavassa ei ole erikseen merkattua paikkaa tukiasemamastolle. Alueella ei ole yksityiskohtaista kaavaa. Kotkan yleiskaavassa suunnitellun maston alue on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta.

Masto ja laitela sijoittuvat 2500 m² suuruiselle vuokrattavalle maa-alalle.

Kaupunkisuunnittelun lausunto

Suunnittelutarveratkaisun ja poikkeamisedellytysten selvittämiseksi asiassa on pyydetty kaupunkisuunnittelun lausunto. Lausunnon mukaan alueella ei ole voimassa asemakaavaa. Alueella on voimassa Kotkan-Haminan strateginen vaiheyleiskaava. Kaavan maaseutualueita koskevassa yleismääräyksessä todetaan, että maaseutualueiden yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa ja toteutuksessa rakentaminen ja muu maankäyttö on sopeutettava ympäristöönsä niin, että alueen omaleimaisuus ja viihtyisyys vahvistuvat sekä ympäristö-, luonto ja kulttuuriympäristöarvojen säilyminen turvataan. Hakemuksen masto sijoittuu yleiskaavan oikeusvaikutuksettomalle informatiiviselle viher-, virkistys- tai retkeilyaluemerkinnän alueelle.

Maston suunniteltua sijoittumisaluetta koskee myös Kotkan kaupunginvaltuuston 19.3.1986 hyväksymä Kotkan yleiskaava. Masto sijoittuu maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M). Merkinnän määräyksissä todetaan, että alue on tarkoitettu maatalouden käyttöön. Alueelle saa rakentaa vain maatalouden ja siihen liittyvien toimintojen rakennuksia.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Osayleiskaavan yleismääräyksiin liittyy pykälä, jotka eivät suoraan ohjaa tietoliikennemaston rakentamista. Kuitenkin kaava edellyttää maisema-alueiden ja kulttuuriympäristöarvojen huomioon ottamista.

Lausunnon mukaan kaupunkisuunnittelu puoltaa hakemusta. Hakemus kohdistuu maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M), jonka läheisyydessä ei sijaitse asuinrakennuksia tai muita rakenteita. Maston läheisyydessä kulkee ulkoilureitti, jonka toimintaa ja käyttöä maston toteutus ei heikennä.

Hankkeen toteuttaminen ei aiheuta haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueidenkäytön muulle järjestämiselle. Hankkeen toteuttaminen on sopivaa yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palvelujen saavutettavuuden kannalta. Maston rakentaminen on sopivaa maisemalliselta kannalta eikä vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista.

Suoritettu kuuleminen

Hakemuksen johdosta on kuultu naapureita, joilla ei ole ollut huomautettavaa hakemuksesta.

Oikeusohjeet

MRL137 §:n mukaan sen lisäksi, mitä rakennusluvan edellytyksistä muutoin säädetään, rakennusluvan myöntäminen 16 §:ssä tarkoitetulla suunnittelutarvealueella, jolle ei ole hyväksytty asemakaavaa, edellyttää, että rakentaminen:

- 1) ei aiheuta haittaa asemakaavoitukselle, yleiskaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) on sopivaa yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palvelujen saavutettavuuden kannalta; ja
- 3) on sopivaa maisemalliselta kannalta eikä vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista.

Rakentaminen suunnittelutarvealueella ei myöskään saa johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Asian oikeudellinen arviointi

Hakemus koskee 102 metriä korkean harustetun teräsrakenteisen tietoliikennemaston ja noin 15 m² suuruisen laittilan rakentamista. Masto ja laittila sijoittuvat 2500 m² suuruiselle vuokrattavalle maa-alalle. Suunnittelutarvetta haetaan tietoliikennemaston rakentamiselle alueelle, jossa maston rakentamiselle ei ole osoitettu paikkaa kaavassa, mutta alueen tietoliikenteen yhteyksien tavoiteltu laatutaso sitä vaatii. Rakennuspaikka sijoittuu oikeusvaikutuksettoman Kotkan yleiskaavan maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M).

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Kaupunkisuunnittelu on lausunnossaan puoltanut aiottua hanketta. Hakemuksen mukaisesti masto rakennetaan palvelemaan tarvealueen mobiili- ja radioverkon kuuluvuuksia ja kapasiteettia. Maston rakentaminen on digitaalisen infran rakentamista/yleishyödyllistä infrarakentamista. Hakemuksen mukaan hankkeen suunnittelussa on huomioitu sen vaikutuksen alueen virkistyskäyttöön. Hakemuksen mukaan tulotiestä ja maston sijoittelusta on sovittu alueen ulkoilureiteillä ja hiihtoreiteillä toimivan urheiluseuran kanssa. Hakemuksen mukaan tukiasemaa varten puustoa kaadetaan vain maston ja laitetilän alueelta ja haruslinjoilta. Puuston säästämiseksi tulotie linjataan pääosin olemassa olevalle metsäkoneuralle, joka tehdään tulotieksi. Alkuosa tulotiestä on olemassa olevaa ajouraa, joka kunnostetaan tulotieksi.

Kyseessä on alueen mobiili- ja radioverkon kannalta tarpeellinen hanke. Hanke ei aiheuta haittaa kaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle. Hakemuksen mukaan toteutettuna hanke on sopivaa yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palvelujen saavutettavuuden kannalta. Hakemuksen mukaan hankkeen toteuttaja on ottanut suunnittelussa huomioon hankkeen vaikutukset virkistystarpeisiin ja sopinut tarpeellisista järjestelyistä ulkoilureittien ylläpitäjän kanssa. Hankkeen voidaan näin arvioida olevan sopivaa maisemalliselta kannalta eikä se vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista.

Hanke ei myöskään johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Hankkeen rakennusluvassa on otettava tarpeelliset määräykset virkistystarpeiden turvaamisen, sekä maisemavaikutusten huomioimiseksi.

Liitteet: 1. Kaupunkisuunnittelun lausunto
2. Karttaote

Esittelijä: Rakennustarkastaja Eero Mikkela

Ehdotus: Ympäristölautakunta päättää todeta, että kiinteistöä 285-404-2-153 koskevan hakemuksen mukainen hanke täyttää maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:ssä tarkoitetut rakennusluvan myöntämisen erityiset edellytykset suunnittelutarvealueella. Tämä suunnittelutarveratkaisu on voimassa kaksi vuotta, jonka aikana vastaava rakennuslupa tulee hakea.

Päätös: Hyväksyttiin.

Toimeenpano: Ote: Hakija
kaavoitus@kotka.fi

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

kirjaamo.kaakkois-suomi@ely-keskus.fi

Valitusosoitus:

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--



Kaupunkisuunnittelu

Ympäristölautakunta

Suunnittelutarve LP-285-2024-00062

Hakemus

Hakemus koskee 102 metriä korkean harustetun teräsrakenteisen tietoliikennemaston ja noin 15 m² suuruisen laitetalan rakentamista kiinteistölle 285-404-2-153, osoitteessa Kankaantie 60. Suunnittelutarvetta haetaan tietoliikennemaston rakentamiselle alueelle, jossa maston rakentamiselle ei ole osoitettu paikkaa kaavassa, mutta alueen tietoliikenteen yhteyksien tavoiteltu laatutaso sitä vaatii. Rakennuspaikka sijoittuu oikeusvaikutuksettoman Kotkan yleiskaavan maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M).

Masto ja laitetila sijoittuvat 2500 m² suuruiselle vuokrattavalle maa-alalle.

Kaavatilanne

Alueella ei ole asemakaavaa. Alueella on voimassa Kotkan-Haminan strateginen vaiheyleiskaava. Kaavan maaseutualueita koskevassa yleismääräyksessä todetaan, että maaseutualueiden yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa ja toteutuksessa rakentaminen ja muu maankäyttö on sopeutettava ympäristöönsä niin, että alueen omaleimaisuus ja viihtyisyys vahvistuvat sekä ympäristö-, luonto ja kulttuuriympäristöarvojen säilyminen turvataan. Hakemuksen masto sijoittuu yleiskaavan oikeusvaikutuksettomalle informatiiviselle viher-, virkistys- tai retkeilyaluemerkinnän alueelle.

Maston suunniteltua sijoittumisaluetta koskee myös Kotkan kaupunginvaltuuston 19.3.1986 hyväksymä Kotkan yleiskaava. Masto sijoittuu maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M). Merkinnän määräyksissä todetaan, että *alue on tarkoitettu maatalouden käyttöön. Alueelle saa rakentaa vain maatalouden ja siihen liittyvien toimintojen rakennuksia.*

Osayleiskaavan yleismääräyksiin liittyy pykälä, jotka eivät suoraan ohjaa tietoliikennemaston rakentamista. Kuitenkin kaava edellyttää maisema-alueiden ja kulttuuriympäristöarvojen huomioon ottamista.

Perustelut

Hakemus kohdistuu maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M), jonka läheisyydessä ei sijaitse asuinrakennuksia tai muita rakenteita. Maston läheisyydessä kulkee ulkoilureitti, jonka toimintaa ja käyttöä maston toteutus ei heikennä.

Hankkeen toteuttaminen ei aiheuta haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueidenkäytön muulle järjestämiselle. Hankkeen toteuttaminen on sopivaa yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palvelujen saavutettavuuden kannalta. Maston rakentaminen on sopivaa maisemalliselta kannalta eikä vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista.

Kaupunkisuunnittelu puoltaa hakemusta.



LAUSUNTO

6.2.2024

Kaavoitusarkkitehti Oskari Orenius
KOTKAN KAUPUNKI
Kaupunkisuunnittelu

OIKAISUVAATIMUSOHJEET**Muutoksenhakukielto**

Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: § 15 – 20, 22 – 23, 25 – 27, 29, 31

Seuraavista päätöksistä ei annetun lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 146 §:n nojalla saa hakea muutosta kuntalain eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla, koska kyse on markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvista asioista.

Pykälät: xx, xxx

Koska seuraavista päätöksistä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n mukaan oikaisuvaatimus, niistä ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät: § 24, 28

Seuraaviin päätöksiin ei oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 6 §:n 1 momentin tai muun lainsäädännön mukaan saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät: § 21, 30, 32

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

Oikaisuvaatimusohjeet

Asiat § 24, 28

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja oikaisuvaatimus-oikeus Yllä mainittuihin päätöksiin voi hakea muutosta oikaisuvaatimuksena **ympäristölautakunnalle**.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen maksu Oikaisuvaatimuksen käsittely on maksutonta.

Oikaisuvaatimusaika Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä

tiedoksianto, katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.74

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon **29.2.2024**

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen muoto, sisältö ja liitteet

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta;
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
- muutosvaatimuksen perusteet.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin sen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, ellei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimus on sen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Kirjelmässä on mainittava oikaisuvaatimuksen tekijän, ja jos hän ei ole allekirjoittaja, myös allekirjoittajan nimi, asuin- tai postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa. Jos oikaisuvaatimusta koskevia ilmoituksia tai päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjältä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen viranomaiselle

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava kaupunginhallitukselle virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa sähköpostitse.

Sähköisen viestin katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Oikaisuvaatimus lähetetään aina omalla vastuulla.

Oikaisuvaatimusviranomaisen yhteystiedot

Kotkan kaupunki
Ympäristölautakunta
Kustaankatu 2, 48100 Kotka
(PL 205, 48101 Kotka)
Puhelin: 05 23450 (kirjaamo)
Sähköposti: kirjaamo@kotka.fi
Virka-aika: ma - pe klo 8.00 – 12.00 ja 13.00 – 16.00
Erikseen ilmoitettavana kesäaikana:
ma – pe klo 8.00 – 12.00 ja 13.00 – 15.00

Asiat

§ 30 § 32

**Valitusviranomainen
ja valitusoikeus**

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Itä-Suomen hallinto-oikeuteen**.

Valituksen saa tehdä

- asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa;
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy Tuomioistuinlaitoksen sivustolta. [Oikeudenkäyntimaksut hallinto-oikeudessa - Tuomioistuinlaitos \(oikeus.fi\)](https://www.oikeus.fi/fi/ajantasainen-tieto-oikeudenkayntimaksuista) Lain 9 §:n mukaan maksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Valitusperusteet

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valitusaika

Valitus on jätettävä hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon. Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi **29.2.2024**.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

**Valituksen muoto,
sisältö ja liitteet**

Valitus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. 76

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta;
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan;
- valittajan nimi ja kotikunta;
- postiosoite, puhelinnumero tai sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Valituksen toimittaminen

Valitus on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> .

Sähköisen viestin katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitus lähetetään aina omalla vastuulla.

**Valitusviranomaisen
yhteystiedot****Itä-Suomen hallinto-oikeus**

Minna Canthin katu 64
70100 KUOPIO
(PL 1744, 70101 KUOPIO)
Puh. 029 564 2500
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi
Faksi: 029 564 2501
Virka-aika arkisin klo 8.00–16.15

VALITUSOSOITUS

Ympäristölautakunta **Päätös ympäristöluvan raukeamisesta, Markku Hanski Ky § 21**

Tähän päätökseen tai päätöksestä perittävään maksuun haetaan muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeudelle**.

Valitusoikeus

Tästä päätöksestä saa valittaa

- 1) asianosainen;
- 2) rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 3) toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen;
- 5) asiassa yleistä etua valvova viranomainen;
- 6) saamelaiskäräjät ja kolttien kyläkokous ympäristönsuojelulain 191 §:ssä mainituilla perusteilla.

Valitusaika ja valituskirjelmän toimittaminen

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan kuulutuksen julkaisemisesta sähköisessä tietoverkossa, Kotkan kaupungin Internet-sivuilla **29.2.2024**.

Valituskirjelmä on osoitettava ja toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle valitusajan kuluessa ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valituskirjelmän voi lähettää omalla vastuulla postitse tai toimittaa perille lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Omalla vastuulla valituskirjelmän voi toimittaa myös telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti toimitetun valituskirjelmän tulee olla toimitettu siten, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto, sisältö ja liitteet

Valitus tehdään kirjallisesti ja osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituskirjelmässä on **ilmoitettava**:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta;
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan;
- 4) valittajan nimi ja kotikunta;
- 5) postiosoite, puhelinnumero tai sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valitukseen on **liitettävä**:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle;
- 4) mahdollisen asiamiehen valtakirja, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja tai mikäli valitus on toimitettu sähköisesti, selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus perii muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään laissa tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista 26.7.1993/701.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Käynti-/postiosoite:	Vaasan hallinto-oikeus Korsholmanpuistikko 43, 4. kerros PL 204 65101 Vaasa
Puh.	Kirjaamo 029 564 2780
Fax	029 564 2760
Sähköposti:	vaasa.hao (at) oikeus.fi Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.
Puhelinvaihe	029 564 2611

Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamo on avoinna maanantaista perjantaihin kello 8.00 – 16.15.