

Kaupunginvaltuusto

KOKOUSAIKA 28.04.2025 klo 18:00

KOKOUSPAIKKA Valtuustosali

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

Läsnäolijat	1
39 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
40 § Pöytäkirjan tarkastajat	4
41 § Käsittelyjärjestys	5
42 § Kaupunkistrategian mittarit	6
- Kotkan strategian mittarit	12
- Äänestysluettelo kv 28.4.2025	15
43 § Kaupunkirakennelautakunta, teknisten palveluiden talousarvio muutos	48
- Pysäköinnintarkastajien organisaatiosiiro	50
44 § Kaupunginhallituksen alaisten toimintojen käyttötalouden ja investointien talousarvion 2025 muutos, Pysäköinninvalvonta	53
45 § Kaavoituskatsaus 2024 ja kaavoitusohjelma 2025–2026	57
- Kaavoituskatsaus 2024 ja ohjelma 2025-26	60
46 § Asunnottomuusohjelman 2023–2027 etenemisen seuranta 2024	92
- Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelma	95
- Asunnottomuusohjelman toimenpiteiden etenemisen seuranta 2024	116
- Asumisneuvontatyön toimintasuunnitelma 2025	120
47 § Kuvaus Kotkan asunnottomuustilanteesta vuonna 2024 ja ARA:n asunnottomuusraportti	122
- Asunnottomuus selvitys 2024	127
48 § Vastaus valtuustoaloitteeseen hajusteiden käyttöön puututtava kouluissa (26.8.2024 § 96)	131
- Hajusteiden käyttöön puututtava kouluissa	135
- Äänestysluettelo kv 28.4.2025	136
49 § Vastaus valtuustoaloitteeseen kioski- ja kauppatoiminnasta Sapokan tankkauspisteellä	139
- Valtuustoaloite kioski- ja kauppatoiminnasta Sapokan tankkauspisteellä	141
50 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Tiutisen Huvilaniemen venesatamasta	142
- Valtuustoaloite Tiutisen Huvilaniemen venesatamasta	144
51 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Kotkan kaupungin omistamien Metso-sertifioitujen metsien suojelusta	145
- Valtuustoaloite Kotkan kaupungin omistamien Metso-sertifioitujen metsien suojelusta	147
52 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Kymnlinna yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi	148
- Valtuustoaloite Kymninnan yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi	151
53 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Kotkansaareltä itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittämiseksi	152
- Allekirjoitettu valtuustoaloite Kotkansaareltä itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittämiseksi	155

Kaupunginvaltuusto

KOKOUSAIKA 28.04.2025 klo 18:00

KOKOUSAIKKA Valtuustosali

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

54 § Vastaus valtuustoaloitteeseen pölyttäjäniitty / Mikrometsän rakentaminen Mussaloon	157
- Valtuustoaloite pölyttäjäniitty	159
- Alustava istutussuunnitelma	160
55 § Vastaus valtuustoaloitteeseen joukkoliikenteen järjestämisestä	161
- Valtuustoaloite joukkoliikenteen järjestämiseksi	164
56 § Vastaus valtuustoaloitteeseen koululuokkien ilmaisista joukkoliikennematkoista	169
- Valtuustoaloite koululuokkien ilmaisista joukkoliikennematkoista, allekirjoitettu	172
57 § Valtuustoaloitteet	173
Valitusosoitus	174

KOKOUSAIKA	Maanantai 28.4.2025 klo 18.00–19.37
KOKOUSAIKKA	Valtuustosali

OSALLISTUJAT Päätöksentekijät	Lopperi Jukka Kekkonen Olli Frilander-Paavilainen Eeva-Liisa Almgren Mikko Bardy Johan Brask Nina Brofors Riina Brunila Olli-Pekka Eerola Juho Eerola Lauri Elo Jari Flink Tero Griinari Leena Harkko Mia Hasu Johanna Heikkilä Anne Herranen Henri Hodju Juhani Holmberg Mia Hurtta Pia Hyyryläinen Antti Kinnunen Riikka Klami Arttu-Petteri Klemola Riitta Marttila Olli Mielonen Joona Montonen Tiina Nikkinen Mika Paananen Jani Paatero Katri Paatero Sirpa Pekkola Petri Pirttilä Päivi Posti Pekka Pounds Michael Rauhala Jouko Ristiniemi Sami Sibakoff Samuli Soares Kim Suomi Minna Tiusanen Kari Tujula Pirjo Tuomela Milla Virtanen Sami	I varapuheenjohtaja, puheenjohtaja II varapuheenjohtaja III varapuheenjohtaja valtuutettu
----------------------------------	---	---

Muut osallistajat	Kekarainen Matti Koski Matti Blomberg Susanna Leijamaa Päivi Pietiläinen Petri Dufva Kimmo Rantaruikka Tarja	varavaltuutettu
	Niinen Kari Vuorela Jarkko Lönnfors Kristina Piipari-Huovila Salla Hannonen Markku Makkonen Kari Vanhala Toni	kaupunginhallituksen jäsen kansliapäällikkö hallintopalvelupäällikkö kaupunkisuunnittelujohtaja yhteyspäällikkö kehitysjohtaja
Poissa	Hirvonen Pasi Hyytiäinen Alisa van der Steen Ilari Järvikangas Noora Iivonen Tommi Jäntti Carina Hohti Sami Saikkonen Sanna Sirviö Esa Koskimies Sanna Mänttari Pietu Räihä Tia Kurki Anni	puheenjohtaja valtuutettu kaupunginhallituksen jäsen kaupunginjohtaja hallintojohtaja talousjohtaja nuorisovaltuuston edustaja
ALLEKIRJOITUKSET	Puheenjohtaja	Sihteeri
	Jukka Lopperi	Kristina Lönnfors
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Todetaan	Pykälät 39–57
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Kotkassa 5.5.2025	
Pöytäkirjan tarkastajat	Sirpa Paatero	Petri Pekkola
PÖYTÄKIRJA YLEI- SESTI NÄHTÄVÄNÄ	Yleisessä tietoverkossa www.kotka.fi/esityslistat 6.5.2025	
	Kansliapäällikkö	Kristina Lönnfors

39 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus: Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä		
-------------------------------	--	--

40 § Pöytäkirjan tarkastajat

Ehdotus: Vuorossa ovat valtuutetut Sirpa Paatero ja Petri Pekkola.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin valtuutetut Sirpa Paatero ja Petri Pekkola.

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä		
-------------------------------	--	--

41 § Käsittelyjärjestys

Ehdotus: Hyväksytään listan mukaisena.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä		
-------------------------------	--	--

D/3014/00.01.02.00/2024**42 § Kaupunkistrategian mittarit**

KH 14.4.2025 § 100

Valmistelija: Kehitysjohtaja Toni Vanhala, puh. 040 5123356

Tiivistelmä: Ehdotus kaupunkistrategian valtuustotason mittaristoksi.

Talousvaikutukset ym.

1. Päätöksen talousarviovaikutukset, menokohta/tulokohta
ei vaikutusta
2. Miten päätös suhtautuu talouden tasapainotusohjelmaan
ei vaikutusta
3. Onko päätös linjassa kaupunkistrategian kanssa
Kyseessä on strategian osa.

Esittelyteksti: Kaupunginvaltuusto hyväksyi Kotka 2035-kaupunkistrategian kokouksessaan 17.2.2025 (§13). Valtuusto myös merkitsi tiedokseen kaupunginhallituksen päätöksen (KH 3.2.2025 § 26), jonka mukaan strategian mittaristoa valmistellaan ja tarkennetaan kevään aikana niin, että mittarit ovat käytettävissä tulevissa talousarvio- ja suunnitelmaprosesseissa.

Kaupunkistrategian kolmeksi painopisteeksi päätettiin

1. Hyvinvoiva Kotka
2. Osaava Kotka
3. Yrittävä Kotka.

Painopisteiden alla on viisi strategista tavoitetta sekä kolme poikkileikkaavaa teemaa. Strategiset tavoitteet ovat:

1. Varmistamme toimivan ja turvallisen arjen kaikenikäisille.
2. Rakennamme yhteistyöllä vetovoimaista ja viihtyisää elinympäristöä.
3. Luomme kasvatuksen ja koulutuksen kautta elinvoimaa ja tulevaisuutta.
4. Mahdollistamme yritysten kasvun ja sijoittumisen.
5. Parannamme työvoiman saatavuutta ja osaamista.

Poikkileikkaavat teemat ovat:

Tasapainoinen talous ja osaava henkilöstö
Kestävä kehitys

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

Kokonaisturvallisuus ja varautuminen

Kaupunkistrategian painopisteet sekä strategiset tavoitteet ja toimenpiteet muodostavat lähtökohdan kaupungin vastuualueiden ja yksiköiden sekä konserniyhtiöiden toiminnan ja tavoitteiden suunnittelulle. Strategian toteutuminen ja sen ohjausvaikutus kaupungin päätöksentekoon, toimintaan ja talouteen varmistetaan johtamalla talousarvion toiminnalliset tavoitteet kaupunkistrategiasta. Strategiset tavoitteet ja toimenpiteet tarkennetaan vastuualue- ja yksikötason toimenpiteiksi vuosittain talousarvion laadinnan yhteydessä.

Strategian mittaristoa on työstetty yhdessä tukipalvelukumppani MDI:n kanssa ja mittariehdotuksia on käsitelty kaupunginjohtajan johtoryhmässä sekä johtajakokouksessa. Strategian seuranta varten ehdotetaan valittavaksi rajallinen määrä valtuustotasolla raportoitavia keskeisiä mittareita, jotka kuvaavat strategian painopisteiden ja strategisten tavoitteiden toteutumista. Mittaristo sisältää tilastoihin, kyselyihin ja omaan seurantaan perustuvia mittareita.

Strategian kokonaisuutta kuvaavien mittareiden lisäksi strategian toteutumista seurataan strategisten tavoitteiden alaisten toimenpiteiden osalta lautakuntatasoisilla mittareilla, jotka vastuualueet ja toimintayksiköt määrittelevät talousarvion laadinnan yhteydessä.

Kaikkien mittarien lähtö- ja tavoitetasot määritetään osana vuoden 2026 talousarvioprosessia.

Strategian toteutumista seurataan säännöllisesti ja raportoidaan lautakunnille, kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle osavuositarkastusten ja tilinpäätösten yhteydessä.

Liitteet: Ehdotus Kotka 2035-kaupunkistrategian strategisten tavoitteiden ja poikkileikkaavien teemojen mittaristoksi.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto:

-hyväksyy esityslistan liitteenä olevan ehdotuksen kaupunkistrategian strategisten tavoitteiden ja poikkileikkaavien teemojen mittaristoksi.

-päättää, että vastuualueet ja toimintayksiköt valmistelevat strategisten tavoitteiden alaisille toimenpiteille lautakuntatasoiset mittarit vuosittain talousarvion valmistelun yhteydessä.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Asian käsittely:

Kehitysjohtaja Toni Vanhala osallistui kokoukseen kyseisen pykälän käsittelyn ajaksi. Vanhala esitteli asiaa ja vastasi kaupunginhallituksen esittämiin kysymyksiin.

Kaupunginhallituksen jäsen Anne Heikkilä teki muutosesityksen liitteenä oleviin mittareihin seuraavasti:

Poikkileikkaavan teeman ”Tasapainoinen talous ja osaava henkilöstö” mittari ”Kriisikuntakriteerien täytyminen” muutetaan muotoon ”Kriisikuntakriteerit”.

Kaupunginhallituksen jäsen Sanna Saikkonen kannatti Heikkilän esitystä.

Muita puheenvuoroja asiasta käyttivät kaupunginhallituksen jäsenet Milla Tuomela, Carina Jäntti, Antti Hyyryläinen sekä kaupunginhallituksen puheenjohtaja Sami Virtanen, 1. varapuheenjohtaja Jouko Rauhala sekä varajäsen Kai Savolainen.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Sami Virtanen tiedusteli kaupunginhallituksen yksimielisyyttä asiassa. Todettiin yksimielisyys.

Päätös:

Kaupunginhallitus ehdotti kaupunginvaltuustolle, että valtuusto:

-hyväksyy esityslistan liitteenä olevan ehdotuksen kaupunkistrategian strategisten tavoitteiden ja poikkileikkaavien teemojen mittaristoksi, kuitenkin siten muutettuna, että mittari ”Kriisikuntakriteerien täytyminen” muutetaan muotoon ”Kriisikuntakriteerit”.

-päättää, että vastuualueet ja toimintayksiköt valmistelevat strategisten tavoitteiden alaisille toimenpiteille lautakuntatasoiset mittarit vuosittain talousarvion valmistelun yhteydessä.

Kv 28.4.2025 § 42

Liite:

Ehdotus Kotka 2035-kaupunkistrategian strategisten tavoitteiden ja poikkileikkaavien teemojen mittaristoksi.

Ehdotus:

Kaupunginvaltuusto

- hyväksyy esityslistan liitteenä olevan ehdotuksen kaupunkistrategian strategisten tavoitteiden ja poikkileikkaavien teemojen mittaristoksi, kuitenkin siten muutettuna, että mittari ”Kriisikuntakriteerien täytyminen” muutetaan muotoon ”Kriisikuntakriteerit”.

-päättää, että vastuualueet ja toimintayksiköt valmistelevat strategisten tavoitteiden alaisille toimenpiteille lautakuntatasoiset mittarit vuosittain talousarvion valmistelun yhteydessä.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Käsittely:

Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoron käytti valtuutettu Antti Hyyryläinen ja esitti vasemmiston valtuustoryhmän puolesta seuraavia lisäyksiä:

- a) Kohtaan 2. "Rakennamme yhteistyöllä vetovoimaista ja viihtyisää elinympäristöä". Lisäys mittariksi: Kaupungin käyttämä rahoitus urheilun ja kulttuurin avustuksiin ja suoraan tukeen, €/asukas.
- b) Kohtaan 3. "Luomme kasvatuksen ja koulutuksen kautta elinvoimaa ja tulevaisuutta". Lisäys mittariksi: Opetustuntien määrä peruskoulun aikana.
- c) Kohtaan 4. "Mahdollistamme yritysten kasvun ja sijoittumisen". Täydennys c1) mittariin "Aloittaneet yritykset", lisätään myös "lopettaneet yritykset", eli nettomäärä, sekä c2) lisäys mittariksi: "Yrittäjien kuntabarometri, Kotkan sijoitus".
- d) Kohtaan 5. "Parannamme työvoiman saatavuutta ja osaamista". Lisäys mittariksi: "Avoimien työpaikkojen määrä suhteessa työttömien työnhakijoiden määrään (keskiarvo)".
- e) Kohtaan "Poikkileikkaavien teemojen mittarit" --> "kestävä kehitys". Lisäys mittariksi: "Suojeltujen luontoalueiden pinta-ala".
- f) Lisäksi päätökseen esitettiin lisättäväksi teksti: Mittareita verrataan ennalta valittuihin soveltuviin verrokkikuntiin niiltä osin, kun mitattavia tietoja on saatavilla ja tämä verrokkiaineisto raportoidaan Kotkan strategisten mittareiden seurannan yhteydessä."

Seuraavaksi valtuutettu Leena Griinari esitti vihreiden valtuustoryhmän puolesta seuraavia lisäyksiä:

- g) Kohtaan 2. Rakennamme yhteistyöllä vetovoimaista ja viihtyisää elinympäristöä. Lisätään mittariksi: Lähimetsien ja suojeltujen luontoalueiden pinta-ala
- h) Kohtaan 3. Luomme kasvatuksen ja koulutuksen kautta elinvoimaa ja tulevaisuutta. Lisätään mittareiksi:
 - h1) Opetuksen ryhmäkokojen keskiarvo ja vaihteluväli
 - h2) Opettajien ja opetuksen tukihenkilöstön määrä oppilasta kohden
 - h3) Työllistyminen ammatillisesta koulutuksesta

Seuraavaksi puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Mikko Almgren, Joona Mielonen, Anne Heikkilä, Pekka Posti, Jouko Rauhala, Antti Hyyryläinen, Sami Virtanen, Samuli Sibakoff, Leena Griinari, Kim Soares, Juho Eerola ja Mika Nikkinen.

Valtuutettu Riikka Kinnunen kannatti vasemmiston valtuustoryhmän ja vihreiden valtuustoryhmän tekemiä lisäysehdotuksia kokonaisuudessaan.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Koska kokouksessa oli esitetty kannatettuja muutosesityksiä, joiden hyväksymisestä ei ollut yksimielisyyttä, suoritettiin äänestykset:

- a) Pohjaesitys JAA 42 ääntä
Muutosehdotus EI 9 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- b) Pohjaesitys JAA 42 ääntä
Muutosehdotus EI 9
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- c1) Pohjaesitys JAA 39 ääntä
Muutosehdotus EI 12 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- c2) Pohjaesitys JAA 43 ääntä
Muutosehdotus EI 8 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- d) Pohjaesitys JAA 41 ääntä
Muutosehdotus EI 10 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- e) Pohjaesitys JAA 44 ääntä
Muutosehdotus EI 7 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- f) Pohjaesitys JAA 41 ääntä
Muutosehdotus EI 10 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- g) Pohjaesitys JAA 44 ääntä
Muutosehdotus EI 7 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- h1) Pohjaesitys JAA 42 ääntä
Muutosehdotus EI 9 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- h2) Pohjaesitys JAA 41 ääntä
Muutosehdotus EI 10 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.
- h3) Pohjaesitys JAA 41 ääntä
Muutosehdotus EI 10 ääntä
➔ Pohjaesitys jäi voimaan.

Äänestyksen päätyttyä valtuutettu Antti Hyyryläinen esitti valtuustotoivomuksen lisättäväksi pöytäkirjaan:

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

"Mittareita verrataan ennalta valittuihin soveltuviin verrokkikuntiin niiltä osin, kun mitattavia tietoja on saatavilla ja tämä verrokkiaineisto raportoidaan Kotkan strategisten mittareiden seurannan yhteydessä."

Päätös:

Päätös ehdotuksen mukainen.

Valtuustotoive merkittiin pöytäkirjaan.

Toimeenpano:

Ote:

Johtajakokous

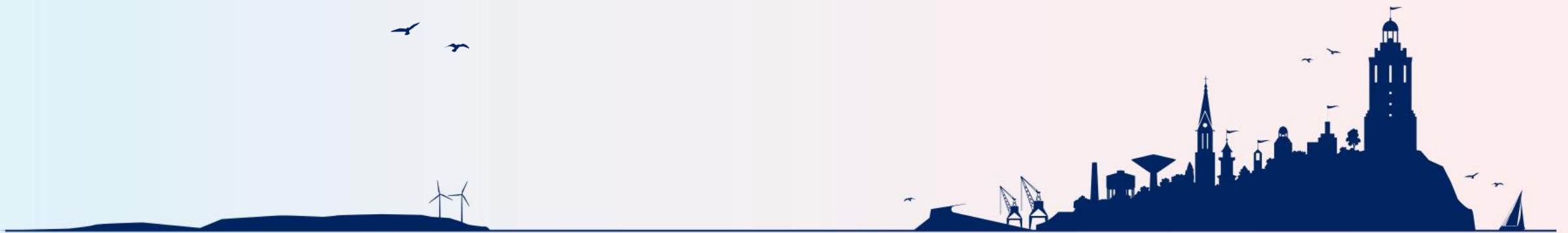
Valitusosoitus

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä



Kotkan strategia

Mittarit 28.4.2025





Mittarit

STRATEGINEN TAVOITE	MITTARI	HUOMIOT (lähde / perustelu)
1. Varmistamme toimivan, turvallisen ja laadukkaan arjen kaikenikäisille	HYTE-kerroin	Kuntakortti
2. Rakennamme yhteistyöllä vetovoimaista ja viihtyisää elinympäristöä	Kaupungin järjestämien ja tukemien kulttuuri- ja urheilutapahtumien määrä Green Flag -puistojen määrä Asukkaiden mielipide teknisistä palveluista, vastausten keskiarvo.	Oma seuranta Kuntakortti FCG:n Yhdyskuntatekniset palvelut tutkimus
3. Luomme kasvatuksen ja koulutuksen kautta elinvoimaa ja tulevaisuutta	Väestö koulutusasteen mukaan Toisen asteen ja korkea-asteen koulutukseen siirtyneiden osuus perusopetuksen ja toisen asteen päättäneistä (%)	Kuntakortti Tilastokeskus
4. Mahdollistamme yritysten kasvun ja sijoittumisen	Aloittaneet yritykset Avoimen sektorin työpaikat	Kuntakortti
5. Parannamme työvoiman saatavuutta ja osaamista	20-64 –vuotiaiden työllisyysaste Alle 25-vuotiaiden työttömien työnhakijoiden %-osuus alle 25-vuotiaasta työvoimasta (%)	Kuntakortti Tilastokeskus



Poikkileikkaavien teemojen mittarit

TEEMA	MITTARI	HUOMIOT (lähde/perustelu)
Tasapainoinen talous ja osaava henkilöstö	Kriisikuntakriteerit Henkilöstön suositteluindeksi	Tilinpäätös Työhyvinvointikysely (2 vuoden välein) tai muu vastaava kysely
Kestävä kehitys	Kokonaispäästöt asukasta kohden t CO ₂ e/asukas	Kuntakortti
Kokonaisturvallisuus ja varautuminen	Kaupungin turvallisuustilanne (Aukkaiden kokema turvallisuus)	Poliisin häiriöindeksi (turvallisuuskysely)

Voting Report
1. KH : Jaa / VAS: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	1. KH : Jaa / VAS: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:32:14
Vote stop:	28.4.2025 18:33:04

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	42	82,4%
Ei	9	17,6%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
1. KH : Jaa / VAS: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurtt	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Leena Griinari	VIHR
----------------	------

Voting Report
1. KH : Jaa / VAS: Ei

Juhani Hodju	VAS
Antti Hyyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR
Pirjo Tujula	VAS

Voting Report
2. KH: Jaa / VAS: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	2. KH: Jaa / VAS: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:34:45
Vote stop:	28.4.2025 18:35:34

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	42	82,4%
Ei	9	17,6%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
2. KH: Jaa / VAS: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurtta	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Leena Griinari	VIHR
----------------	------

Voting Report
2. KH: Jaa / VAS: Ei

Juhani Hodju	VAS
Antti Hyyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR
Pirjo Tujula	VAS

Voting Report
3. KH: Jaa / VAS: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	3. KH: Jaa / VAS: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:36:27
Vote stop:	28.4.2025 18:37:29

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	39	76,5%
Ei	12	23,5%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
3. KH: Jaa / VAS: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurttä	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kari Tiusanen	PS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Leena Griinari	VIHR
Juhani Hodju	VAS
Antti Hyyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR

Voting Report
3. KH: Jaa / VAS: Ei

Joona Mielonen	VAS
Mika Nikkinen	PS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Pirjo Tujula	VAS

Voting Report
4. Kh: Jaa / VAS: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	4. Kh: Jaa / VAS: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:39:13
Vote stop:	28.4.2025 18:40:17

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	43	84,3%
Ei	8	15,7%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
4. Kh: Jaa / VAS: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurtta	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Petri Pietiläinen	VIHR
Päivi Pirtilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Voting Report
4. Kh: Jaa / VAS: Ei

Leena Griinari	VIHR
Juhani Hodju	VAS
Antti Hyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Michael Pounds	VIHR
Pirjo Tujula	VAS

Voting Report
5. KH: Jaa / VAS: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	5. KH: Jaa / VAS: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:40:51
Vote stop:	28.4.2025 18:41:33

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	41	80,4%
Ei	10	19,6%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
5. KH: Jaa / VAS: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurttä	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Mikko Almgren	KD
Leena Griinari	VIHR

Voting Report
5. KH: Jaa / VAS: Ei

Juhani Hodju	VAS
Antti Hyyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR
Pirjo Tujula	VAS

Voting Report
6. KH: Jaa / VAS: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	6. KH: Jaa / VAS: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:42:45
Vote stop:	28.4.2025 18:43:34

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	44	86,3%
Ei	7	13,7%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
6. KH: Jaa / VAS: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Leena Griinari	VIHR
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurtta	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Riikka Kinnunen	VIHR
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Voting Report
6. KH: Jaa / VAS: Ei

Ei

Juhani Hodju	VAS
Antti Hyyryläinen	VAS
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR
Pirjo Tujula	VAS

Voting Report
7. KH: Jaa / VAS: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	7. KH: Jaa / VAS: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:44:39
Vote stop:	28.4.2025 18:45:34

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	41	80,4%
Ei	10	19,6%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
7. KH: Jaa / VAS: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurttä	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaraukka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Leena Griinari	VIHR
Juhani Hodju	VAS

Voting Report
7. KH: Jaa / VAS: Ei

Antti Hyyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR
Riitta Klemola	KESK
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR
Pirjo Tujula	VAS

Voting Report
8. KH: Jaa / VIHR: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	8. KH: Jaa / VIHR: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:46:11
Vote stop:	28.4.2025 18:46:42

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	44	86,3%
Ei	7	13,7%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
8. KH: Jaa / VIHR: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Juhani Hodju	VAS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurtta	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Pirjo Tujula	VAS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Voting Report
8. KH: Jaa / VIHR: Ei

Ei	
Leena Griinari	VIHR
Antti Hyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR

Voting Report
9. KH: Jaa / VIHR: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	9. KH: Jaa / VIHR: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:47:34
Vote stop:	28.4.2025 18:47:57

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	42	82,4%
Ei	9	17,6%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
9. KH: Jaa / VIHR: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurtta	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantarauikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Leena Griinari	VIHR
----------------	------

Voting Report
9. KH: Jaa / VIHR: Ei

Juhani Hodju	VAS
Antti Hyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR
Pirjo Tujula	VAS

Voting Report
10. KH: Jaa / VIHR: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	10. KH: Jaa / VIHR: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:49:13
Vote stop:	28.4.2025 18:49:56

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	41	80,4%
Ei	10	19,6%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
10. KH: Jaa / VIHR: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurttä	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Leena Griinari	VIHR
Juhani Hodju	VAS

Voting Report
10. KH: Jaa / VIHR: Ei

Antti Hyyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR
Kari Tiusanen	PS
Pirjo Tujula	VAS

Voting Report
11. KH: Jaa / VIHR: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 42
Vote name:	11. KH: Jaa / VIHR: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 18:50:49
Vote stop:	28.4.2025 18:52:15

Total Voting Results

Participants:

Present	51
---------	----

Votes:

Kyllä	41	80,4%
Ei	10	19,6%
Tyhjää	0	0%

Voting Report
11. KH: Jaa / VIHR: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Tero Flink	PS
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Mia Holmberg	KOK
Pia Hurtt	SDP
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Jukka Lopperi	SDP
Olli Marttila	KOK
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Jani Paananen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK
Sami Ristiniemi	KOK
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Milla Tuomela	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Leena Griinari	VIHR
Juhani Hodju	VAS

Voting Report
11. KH: Jaa / VIHR: Ei

Antti Hyryläinen	VAS
Riikka Kinnunen	VIHR
Joona Mielonen	VAS
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Michael Pounds	VIHR
Samuli Sibakoff	PS
Pirjo Tujula	VAS

D/1984/02.02.00/2024**43 § Kaupunkirakennelautakunta, teknisten palveluiden talousarvio muutos**

Kara 18.3.2025 § 51

Valmistelija: Controller Annukka Villberg puh. 040 593 8389

Esittelyteksti: Kaupunginjohtaja on viranhaltijapäätöksellään 3.3.2025 vahvistanut pysäköinnintarkastuksen siirtymisen kaupunginhallituksen alaisista toiminnoista kaupunkirakennelautakuntaan. Organisaatorakennetta muutetaan siten, että pysäköinnintarkastuksen henkilöstö vakansseineen (1 vastaava pysäköinnintarkastaja ja 4 pysäköinnintarkastajaa) siirretään hallintoyksiköstä teknisten palveluiden vastuualueelle infran palveluyksikköön 1.5.2025 alkaen.

Pysäköinnintarkastustoimintaan hallintoyksikköön varatut määrärahat koko vuodelle 2025 ovat toimintatuottoja 320 000 euroa sekä toimintakuluja 270 485 euroa. Kaupunkirakennelautakuntaan esitetään siirrettäväksi tuotoista sekä kuluista 8 kuukauden osuutta vastaava tulo- sekä määräraha arvio. Toimintatuottojen osalta tuloarvio on 213 000 euroa ja toimintakulujen osalta kuluja arvioidaan siirtyvän 180 000 euroa.

Liitteet: Viranhaltijapäätös 3.3.2025

Esittelijä: Tekninen johtaja Päivi Ala-Vannesluoma.

Ehdotus: Kaupunkirakennelautakunta merkitsee esityksen tiedoksi ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle sekä valtuustolle hyväksyttäväksi.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kh 14.4.2025 § 108

Liite: Viranhaltijapäätös 3.3.2025

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle teknisten palveluiden talousarviomuutosta 1.5.2025 alkaen kaupunkirakennelautakunnan esityksen mukaisesti.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 43

Liite: Viranhaltijapäätös 3.3.2025

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto hyväksyy teknisten palveluiden talousarviomuutoksen 1.5.2025 alkaen kaupunkirakennelautakunnan esityksen mukaisesti.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Tekninen johtaja
Talousjohtaja
Controllerit / Thilman ja Villberg
Hallintojohtaja

Valitusosoitus

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus
-Ei valintaa-

3.3.2025 / 6 §

D/378/01.00.03/2025

Pysäköinnintarkastajien organisaatiosiirto**Valmistelija**

Hallintojohtaja Sanna Koskimies
puh. 040 484 3629

Päätöspерustelut

Hallintoyksikkö ja teknisten palveluiden vastuualue ovat valmistelleet pysäköinnintarkastajien organisaatiosiirtoa. Asiasta on järjestetty yhteistoimintaneuvottelu 5.2.2025. Neuvottelussa kaikki osapuolet kannattivat siirtoa.

Pysäköinnintarkastajat (4 virkaa) ja vastaava pysäköinnintarkastaja (1 virka) kuuluvat tällä hetkellä hallintoyksikön alaisuudessa toimivaan Asiakaspalvelupiste Ruorin palvelukokonaisuuteen. Hallintoyksikkö vastaa pysäköinninvalvonnan viranomaistehtävien hoitamisesta. Nykyisessä mallissa teknisten palveluiden vastuualue vastaa pysäköinnin luvituksesta, pysäköintimaksuista, pysäköintipaikoista ja pysäköintimerkeistä. Kaupunkisuunnittelu puolestaan vastaa pysäköintiin liittyvästä maankäytön suunnittelusta ja kaavoituksesta.

Organisaatorakennetta muutetaan siten, että pysäköinnintarkastuksen henkilöstö vakansseineen (1 vastaava pysäköinnintarkastaja ja 4 pysäköinnintarkastajaa) siirretään hallintoyksiköstä teknisten palveluiden vastuualueen alaisuuteen, infran suunnittelun palveluyksikköön. Esihenkilöksi tulee infrapäällikkö. Muutos tehdään 1.5.2025 alkaen. Pysäköinninvalvojan (hallintoyksikön juristi) organisaatioyksikkö pysyy nykyisenä ja yhteistyö tarkastajien kanssa jatkuu nykyisenlaisena. Tarkastajien toimipiste, palvelussuhteen ehdot ja tehtävät pysyvät ennallaan. Henkilöstön näkökulmasta muutoksena on organisaatioyksikkö ja esihenkilö.

Muutoksen perusteena on aiemmin kuvatun organisaatorakenteen selkeyttäminen. Pysäköintiin liittyy tällä hetkellä hallintoyksikön, teknisten palveluiden ja kaupunkisuunnittelun vastuita. Tavoitteena on toiminnan sujuvoittaminen, kun pysäköintikokonaisuutta on osittain keskitetty enemmän yhden yksikön tehtäväksi. Pysäköintiin liittyvien tehtävien johtaminen on näin kokonaisuutena loogisempi ja yhteistyö eri toimijoiden kesken käytännöllisempää. Pysäköinnintarkastuksen ja siihen liittyvän infran (pysäköintipaikat, pysäköintimerkit, järjestelmät, rahaliikenne) hallinnollinen yhtenäistäminen parantaa kokonaisuuden johtamista.

Toimivallan peruste

Kaupunginhallituksen alaisten toimintojen toimintasäntö 18.6.2024, § 10/Kaupunginjohtaja päättää, kohta 6.

Päätös

Päätän siirtää vastaavan pysäköinnintarkastajan viran (vakanssinumero 8008510001) ja 4 pysäköinnintarkastajan virkaa (vakanssinumerot 7430510001, 7430510004, 7430510002 ja 7430510003) hallintoyksiköstä teknisten palveluiden vastuualueelle 1.5.2025 alkaen. Siirto ei vaikuta henkilöstön osalta palvelussuhteen ehtoihin.

Kaupunginjohtaja

Sirviö Esa

Päätös on julkaistu päätöksenteon julkaisussa (<http://hallijulkaisu.kotka.fi/>) 3.3.2025

Toimeenpano / ote

Henkilöstöjohtaja
Pysäköinninvalvoja
Tekninen johtaja
Infrapäällikkö
Kansliapäällikkö
Pysäköinnintarkastajat
Vastaava pysäköinnintarkastaja

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä

Sirviö Esa, kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus
-Ei valintaa-

3.3.2025 / 6 §

Kaupunginjohtaja
Kaupunginhallitus
-Ei valintaa-

3.3.2025 / 6 §

MUUTOKSENHAKUOHJE

Liitetään viranhaltijan päätökseen

Kuntalainmukainen oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä asiasta kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon haetaan oikaisua, miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja millä perusteella oikaisua vaaditaan. Oikaisuvaatimus on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä sähköpostilla, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä, virastoajan puitteissa.

Muutoksenhakuviranomainen

Viranomaisen, jolle muutoksenhaku tehdään ja sen yhteystiedot:

Kotkan kaupunginhallitus
PL 205 (Kustaankatu 2)
48101 Kotka
kirjaamo@kotka.fi

D/4322/02.02.00/2024

44 § Kaupunginhallituksen alaisten toimintojen käyttötalouden ja investointien talousarvion 2025 muutos, Pysäköinninvalvonta

Kh 14.4.2025 §109

Valmistelija: Controller Paula Thilman

Esittelyteksti: Kaupunginhallitus hyväksyi 13.1.2025 §:ssä 4 kaupunginhallituksen käyttösuunnitelman vuodelle 2025.

Kaupunginjohtaja on tehnyt päätöksen 3.3.2025 6 § pysäköinnintarkastajien henkilöstöhallinnollisesta organisaatiosierrosta 1.5.2025 teknisten palveluiden organisaatioon. Muutokset toimintasääntöihin ja hallintosääntöön viedään keväällä tehtävien päivitysten yhteydessä. Hallintoyksikkö ja Teknisten palveluiden vastuualue ovat sopineet, että vastuu pysäköintivirhemaksujen hallinnasta järjestelmä-, ja saatavien valvontakuluineen siirretään teknisten palveluiden vastuualueelle. Lisäksi pysäköinnintarkastajien tehtävissä syntyvistä menoista mm. vaatteisto ja auto ja tästä aiheutuvat käyttö ja muut menot siirretään teknisten palveluiden vastuualueelle.

Aluehallintovirasto on myöntänyt Kotkan kaupungille luvan toteuttaa Kunnallista pysäköinninvalvontaa. Lain pysäköinninvalvonnasta mukaan pysäköinnintarkastajan tehtävänä on valvoa pysäköintiä ja pysäyttämistä koskevien säännösten noudattamista sekä määrätä pysäköintivirhemaksuja ja muita seuraamuksia pysäköintivirheiden ja joutokäyntirikkomusten johdosta. Pysäköinnintarkastajat ovat kunnallisen pysäköinninvalvojan johdon ja valvonnan alaisia. Kunnallisen pysäköinninvalvojan ja pysäköinnintarkastajan on oltava virkasuhteessa julkisyhteisöön. Lain 20 §:n mukaan pysäköintivirhemaksun saaja ja valvontakustannukset kunnallisessa valvonnassa olevalla alueella tehdyistä pysäköintivirheistä ja joutokäyntirikkomuksista perittävät maksut saa asianomainen kunta riippumatta siitä, onko pysäköintivirhemaksun määrännyt poliisi vai kunnallinen pysäköinninvalvoja tai pysäköinnintarkastaja.

Kunnallisessa valvonnassa olevalla alueella kunta suorittaa valvontatoimen järjestämisestä ja hoitamisesta sekä pysäköinninvalvontaa koskevien ehtojen täyttämistä aiheutuvat kustannukset.

Hallintosäännössä pysäköinninvalvonnan viranomaistehtävät ovat tällä hetkellä kaupunginhallituksella ja tähän vastuuseen tulevat mahdolliset muutokset ratkaistaan hallintosäännön päivityksen yhteydessä.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Muutosvaikutukset talousarvion ja käyttösunnitelman ulkoisiin eriin ovat seuraavat:

PYSÄKÖINNINVALVONTA	MKS 2025	KS 2025	Muutos
Myyntituotot			
Maksutuotot			
Tuet ja avustukset			
Muut toimintatuotot	107 000	320 000	213 000
Valmistus omaan käyttöön			0
TOIMINTATUOTOT	107 000	320 000	213 000
Henkilöstökulut	-67 491	-210 660	-143 169
Palvelujen ostot	-16 825	-40 325	-23 500
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 200	-5 500	-3 300
Avustukset			0
Muut toimintakulut	-4 900	-14 000	-9 100
TOIMINTAKULUT	-91 416	-270 485	-179 069
ULK. TOIMINTAKATE	15 584	49 515	33 931

KAUPUNGINHALLITUS	MTA 2025	KS 2025	Muutos
Myyntituotot			
Maksutuotot			
Tuet ja avustukset	431 000	431 000	0
Muut toimintatuotot	141 500	354 500	213 000
Valmistus omaan käyttöön			0
TOIMINTATUOTOT	572 500	785 500	213 000
Henkilöstökulut	-8 953 270	-9 096 439	-143 169
Palvelujen ostot	-9 671 744	-9 695 244	-23 500
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-77 950	-81 250	-3 300
Avustukset	-2 603 800	-2 603 800	0
Muut toimintakulut	-1 505 800	-1 519 900	-14 100
TOIMINTAKULUT	-22 817 564	-22 996 633	-179 069
ULK. TOIMINTAKATE*)	-22 245 064	-22 211 133	33 931

*) sitova taso

MKS= muutettu käyttösunnitelma

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Investoinnit

Investointimäärärahojen muutos kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvioon.

Aineettomissa hyödykkeissä, muissa aineellisissa hyödykkeissä ja sijoituksissa sitovuustaso on talousarviossa toimielimittäin määriteltä nettomääräinen loppusumma.

Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarviosta esitetään poistettavaksi 50 000 euroa Pysäköinninvalvonnan ohjelmistokehityksestä toiminnan siirtyessä Kaupunkirakennelautakunnalle ja siirrettäväksi ko. toimielimen investointien talousarvioon.

	MTA 2025	TA 2025	Muutos
(Han) 601203 Asiakirjahallintojärjestelmän kehittäminen	-100 000	-100 000	0
(Han) 601205 Pysäköinninvalvonnan ohjelmistokehitys		-50 000	-50 000
(Han) 601207 Talous- ja HR-järjestelmien kehittäminen	-350 000	-350 000	0
(Han) 601210 Sähköisten palveluiden kehittäminen, digituki	-40 000	-40 000	0
(Han) 601220 ICT investoinnit (budjettikohde)	-30 000	-30 000	0
(Han) 601235 TE- uudistus talousjärjestelmät	-150 000	-150 000	0
(Han) 601223 Osakesijoitukset	-200 000	-200 000	0
(Han) 655474 Johtokeskus, mobilisoiu	-50 000	-50 000	0
(Han) Investoinnit	-920 000	-970 000	-50 000
Investointimenot *)	-920 000	-970 000	-50 000
Kaikki NETTO yhteensä	-920 000	-970 000	-50 000

*) sitova taso

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus hyväksyy esitetyt talousarvion muutoksen alaisensa toiminnan käyttötalouteen ja investoinneille, heikentäen kaupunginhallituksen sitovaa toimintakatetta 33 931 eurolla ja vähentäen investointien osuutta 50 000 eurolla ja siirtäen investoinnin ja käyttötalouden muutokset kaupunkirakennelautakunnalle, ja esittää edellä mainitut muutokset valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 44

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto hyväksyy esitetyt talousarvion muutokset kaupunginhallituksen alaisen toiminnan käyttötalouteen ja investoinneille,

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

heikentäen kaupunginhallituksen sitovaa toimintakatetta 33 931 eurolla ja vähentäen investointien osuutta 50 000 eurolla ja siirtäen investoinnin ja käyttötalouden muutokset kaupunkirakennelautakunnalle.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Kaupunkirakennelautakunta
Controller/kaupunkirakennelautakunta
Controller/kaupunginhallitus
Hallintojohtaja
Kaupunginjohtaja
Kansliapäällikkö
Tekninen johtaja
Infrapäällikkö
Talousjohtaja
Talouspäällikkö
Henkilöstöjohtaja

Valitusosoitus

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

D/997/10.02.01/2025**45 § Kaavoituskatsaus 2024 ja kaavoitusohjelma 2025–2026**

Kara 18.3.2025 § 32

Valmistelija: Kaavoituspäällikkö Patricia Broas, puh. 040 647 1539

Esittelyteksti: Alueidenkäyttölain 7§:n mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä. Siinä selostetaan lyhyesti kaava-asiat ja niiden käsittelyvaiheet sekä sellaiset päätökset ja muut toimet, joilla on välitöntä vaikutusta kaavoituksen lähtökohtiin, tavoitteisiin, sisältöön ja toteuttamiseen. Kaavoituskatsauksessa tarkastellaan myös, miten kaavoituksen toimenpiteet vastaavat kaupunkistrategian ja Kotka-Hamina seudun strategisen osayleiskaavan toteuttamisohjelman tavoitteisiin.

Vuoden 2024 aikana saivat lainvoiman Karhulan koulukeskus (0421), Mussalon teollisuusalue (0523) sekä Keltakallio II (0321) asemakaavat. Vuoden 2025 alussa valmistelussa on yhteensä 17 asemakaavaa.

Kaavoituskohteiden valinnoilla pyritään ensisijaisesti edistämään strategisesti tärkeiden kohteiden toteuttamista, mutta vastaamaan joustavasti myös vuoden mittaan esiin tuleviin tarpeisiin. Ennalta valittujen kohteiden lisäksi ohjelmaan otetaan esiin nousevia kaavoitushankkeita. Kaavoituksen vastuulla ovat myös kaupunkikuvan ja kaupunkirakenteen kehittäminen, kaupunkikehityshankkeiden toteuttamiseen osallistuminen, kulttuuriympäristöjen vaaliminen, rakennussuojelu sekä kaavoitukseen liittyvä liikenteen suunnittelu sekä poikkeamislupien ja suunnittelutarveratkaisujen valmistelu. Kaavoituksen keinoin halutaan myös vaikuttaa toteutuksen korkeaan laatutasoon, hyvän elinympäristön varmistamiseksi.

Kotkan kaavoituskatsaus ja -ohjelma julkaistaan sähköisessä muodossa. Ohjelman kautta löytyvät linkit eri kaavahankkeisiin kaavoituksen sivuille lisätietoa varten. Kaavoituskatsaus ja -ohjelma esitellään kokouksessa ja se on luettavissa verkkosivuilla osoitteessa

<https://arcg.is/e89DL>

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Kaavoituskatsaus ja -ohjelma avautuu myös QR-koodin kautta:



Avaa puhelimesa skannaamalla

Kaavoituskatsaus ja -ohjelma -tarinakartan toimivuuden varmistamiseksi käytä viimeisintä versiota selaimesta Google Chrome, Microsoft Edge, Firefox tai Apple Safari.

- Liitteet:** Kaavoituskatsaus 2024 ja kaavoitusohjelma 2025-2026
- Esittelijä:** Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen
- Ehdotus:** Kaupunkirakennelautakunta merkitsee kaavoituskatsauksen 2024 tiedoksi ja hyväksyy kaavoitusohjelman 2025—2026 ohjeellisesti noudatettavaksi.
- Asian käsittely:** Kaavoituspäällikkö Patricia Broas esitteli asian.
Pia Hurtta esitti, että lähetetään kaavoituskatsaus ja kaavoitusohjelma tiedoksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.
Lautakunta oli yksimielinen esityksestä.
- Päivi Leijamaa saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.11.
- Päätös:** Kaupunkirakennelautakunta merkitsi kaavoituskatsauksen 2024 tiedoksi ja hyväksyy kaavoitusohjelman 2025—2026 ohjeellisesti noudatettavaksi.
Kaupunkirakennelautakunta lähettää tiedoksi kaavoituskatsauksen 2024 ja kaavoitusohjelman 2025—2026 kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Kh 14.4.2025 § 110

- Liitteet:** Kaavoituskatsaus 2024 ja kaavoitusohjelma 2025-2026
[Kaavoituskatsaus 2024 ja -ohjelma 2025-26](#)
- Esittelijä:** Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaavoituskatsauksen 2024 ja kaavoitusohjelman 2025—2026 ja lähettää ne edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 45

Liite: Kaavoituskatsaus 2024 ja kaavoitusohjelma 2025–2026

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaavoituskatsauksen 2024 ja kaavoitusohjelman 2025—2026.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Jari Elo, Nina Brask, Pia Hurtta, Sami Virtanen ja Petri Pekkola.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Kaavoituskatsaus 2024 ja -ohjelma 2025-26

5. maaliskuuta 2025



1 Yleistä

JOHDANTO

Alueidenkäyttölain 7§:n mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä.

Vuoden 2024 aikana lainvoiman saivat Karhulan koulukeskuksen asemakaavan muutos (0421), Keltakallio II teollisuusalueen asemakaava ja asemakaavan muutos (0321) sekä Mussalon teollisuusalueen asemakaavan muutos (0523).

Vuoden 2025 alussa valmistelussa on yhteensä 17 asemakaavaa. Kaavoituskohteiden valinnoilla pyritään ensisijaisesti edistämään strategisesti tärkeiden kohteiden toteuttamista, mutta vastaamaan joustavasti myös vuoden mittaan esiin tuleviin tarpeisiin. Kaavoituksen keinoin halutaan varmistaa myös toteutuksen korkea laatutaso, joka on esitetty Kotkan kaupunkistrategian yhtenä keskeisenä tavoitteena – Upean elinympäristön Kotka.

Kaavoitusohjelmaa laadittaessa on ollut voimassa kaupungin strategia Kotka 2030. Uusi strategia Kotkan kaupunkistrategia 2035 on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 17.2.2025. Kaavoitusohjelman tavoitteet myötäilevät myös uuden strategian tavoitteita.



LIIKENNE

Kaavoituksen toimenkuvaan kuuluu myös kaavoitukseen liittyvän liikenteen suunnittelu. Alla esimerkkejä hankkeista, joihin kaavoitus on osallistunut ja osallistuu:

- Kaakkois-Suomen sekä Kymenlaakson liikennestrategian 2035 edistäminen ja toteutus. Maakunnalliseen liikennejärjestelmätyöhön osallistuminen.
- Kaakkois-Suomen liikennestrategian ja sitä seuraavan Kymenlaakson liikennestrategian päivittäminen
- Valtioneuvoston vuosille 2026-2037 suunniteltavan valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman (Liikenne 12) päivittämisen seuranta
- Kestävän liikkumisen Kotka -ohjelman edistäminen, mm. LOKI-hankkeeseen osallistuminen
- Mussalontien liikenneturvallisuustarkastelu
- Keltakallion liikenteen tarkastelut ja Keltakalliontien-Ristinkalliontien sekä Keltakalliontien-Hurukselantien risteysalueiden yleissuunnittelu

MAAKUNTASUUNNITTELU

Kaavoitus ottaa aktiivisesti osaa vuoropuheluun ja osallistuu maakuntakaavoitukseen sekä maakunnallisten kysymysten ratkaisemiseen yhteistyössä muiden sidosryhmien kanssa. Kaavoitus osallistuu lisäksi yksittäistä kuntaa laajempien selvitysten laatimiseen, viimeisimpänä Kymenlaakson tuulivoimaselvitykseen. Ajankohtaisia maakunnallisia hankkeita ovat vaihemaakuntakaava 2060 Elinvoimainen ja sopeutuva Kymenlaakso sekä Syken ja maakuntaliiton hanke Pact4Resilience. Kaavoitus seuraa lisäksi Merialuesuunnittelun päivitystä.



KEHITYSHANKKEET YHDESSÄ MUIDEN TOIMIJOIDEN KANSSA

- Kymenlaakson luonnon monimuotoisuuden selvitystyö 2023-2024 aikana yhteistyössä muiden Kymenlaakson kuntien, Kymenlaakson liiton, Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja Suomen ympäristökeskuksen kanssa. Selvitystyön rahoitukseen osallistuu myös Ympäristöministeriö.

- Esiselvitys Rantahaasta vihreän siirtymän investointikohteena yhdessä Haminan kaupungin ja Cursorin kanssa.
- Kauppatorin kehittäminen
- Kymenlaakson kulttuuriympäristö -työryhmään osallistuminen
- Kansallisten kaupunkipuistojen verkostossa toimiminen
- Alvar Aalto -kaupunkien verkostossa toimiminen
- Elävät kaupunkikeskustat
-yhdistyksessä toimiminen
- Kehittämishankkeet yhdessä Cursorin kanssa



2 Kaupunkistrategia

Kaavoitus tukee **kaupunkistrategian tavoitetta Kotkasta arvostettuna korkeakoulukaupunkina sekä koulutuksen ja jatkuvan oppimisen kaupunkina** valmistelemalla kouluhankkeiden asemakaavoja sekä osallistumalla Kantasataman alueen kehittämiseen ja kaavoitukseen. Karhulan koulukeskuksen kaavaa valmisteltiin arkkitehtikilpailussa voittaneen Arkkitehtitoimisto AOR ehdotuksen Ruudut pohjalta. Kaava sai lainvoiman vuoden 2024 aikana. Kaavoituksella tuetaan myös muuttuvan

ammattikouluopetuksen tilannetta valmistelemalla Merikoulun kampusalueen kaavaa Pookinmäki, Merikoulun opetuksen siirryttyä muualle.

Kaavoituksen painopisteenä on edesauttaa maankäytön suunnittelun avulla **yrityselämän kehittämismahdollisuuksia**. Mussalon teollisuusalueen kaava, joka mahdollistaa teollisuuden monipuolisen kehittämisen alueella on saanut lainvoiman. Keltakallio II kaava, joka mahdollistaa akkuteollisuuden sijoittumisen Kotkaan hyväksyttiin ja kaava sai lainvoiman vuoden 2024 aikana. Rakentamisen edellytyksiä parannetaan lisäksi Kyyhkylän alueen kaavamuutoksella, jonka on tarkoitus mahdollistaa rakentamisessa siirrettävien maamassojen läjitystä.

Kaavoitus tavoittelee mielenkiintoisia **asuinrakentamisen kehittämiskohteita**. Uusia avauksia asumiseen suunnitellaan mm. Karhula Hiomonlaakson asemakaavalla sekä valmistelussa olevilla keskustan asemakaavahankkeilla.



Kaupunkistrategian tavoitetta Upean elin ympäristön
Kotkasta kaavoitus on edistänyt mm. Kestävän liikkumisen ohjelmalla. Sen tavoitteita pyöräilyn ja jalankulun sekä

joukkoliikenteen edistämiseksi on huomioitu Kotkansaaren ja Karhulan keskustan suunnittelussa. Ohjelman jalkauttamista on edistetty Karhulan keskustan liikennesuunnittelulla ja siihen liittyvällä kaavoituksella sekä Koulukadun kaavalla. Kestävän liikkumisen edistämisen periaatteet liittyvät kaikkeen liikkumisen suunnitteluun, asemakaavojen valmisteluun sekä hankkeiden toteutukseen.



3 Seudun strategisen yleiskaavan toteuttamisohjelma

Kotkan-Haminan seudun kunnat sopivat vuonna 2021 seutusuunnittelun vastuukuntamallin siten, että vastuukuntana toimii Kotkan kaupunki. Vastuukuntamallin mukaista toimintatapaa on toteutettu vuoden 2022 alusta lukien.

Vuoden 2024 aikana on työstyetty seurantaprosessia, jolla Kotkan-Haminan seudun strategisen yleiskaavan toteutumista ja sen vaikutuksia tarkastellaan. Seurannassa tuotetaan tietoa siitä, miten

erilaiset ilmiöt ja muutossuunnat ilmenevät Kotkan-Haminan seudulla ja näkyvät yhdyskuntarakenteessa. Seurannan tulosten avulla lisätään tietoa ja ymmärrystä päätöksenteon tueksi. Tarkasteltavia kokonaisuuksia ovat mm. seudun elinvoimaisuus ja vetovoima ja yhdyskuntarakenteen kasvusuunta. Seurannan työkaluksi kehitetty tarinakarttamuotoinen sivusto valmistuu kevään 2025 aikana.

Kotkansaaren kehittäminen keskittyy edelleen Kantasataman ja sinne liittyvien hankkeiden ja alueiden kehittämiseen. Kantasatamaan liittyy myös Kotkansaaren sisääntulotien asemakaava, jossa osoitetaan uutta asuin- ja liikerakentamista kaupungin keskeisille alueille. Uutena avauksena Kantasataman kehityksen tukemiseksi otetaan valmisteluun Laivurikatu 10 korttelin kaavamuutos.

Kyminlinna on seudun strategisessa yleiskaavassa osoitettu matkailun kärkikohteeksi, jossa tulee varautua tarvittaviin kehittämistoimenpiteisiin ja toiminnan monipuolistamiseen. Kyminlinnan asemakaavan valmistelun lisäksi on kehittämistavoitetta edistetty suunnittelemalla linnoituksen alueelle ulkoilureittejä ja virkistykseen sopivia kohteita. Neuvotteluita alueen kehittämiseksi jatketaan Senaatin ja Metsähallituksen kanssa.

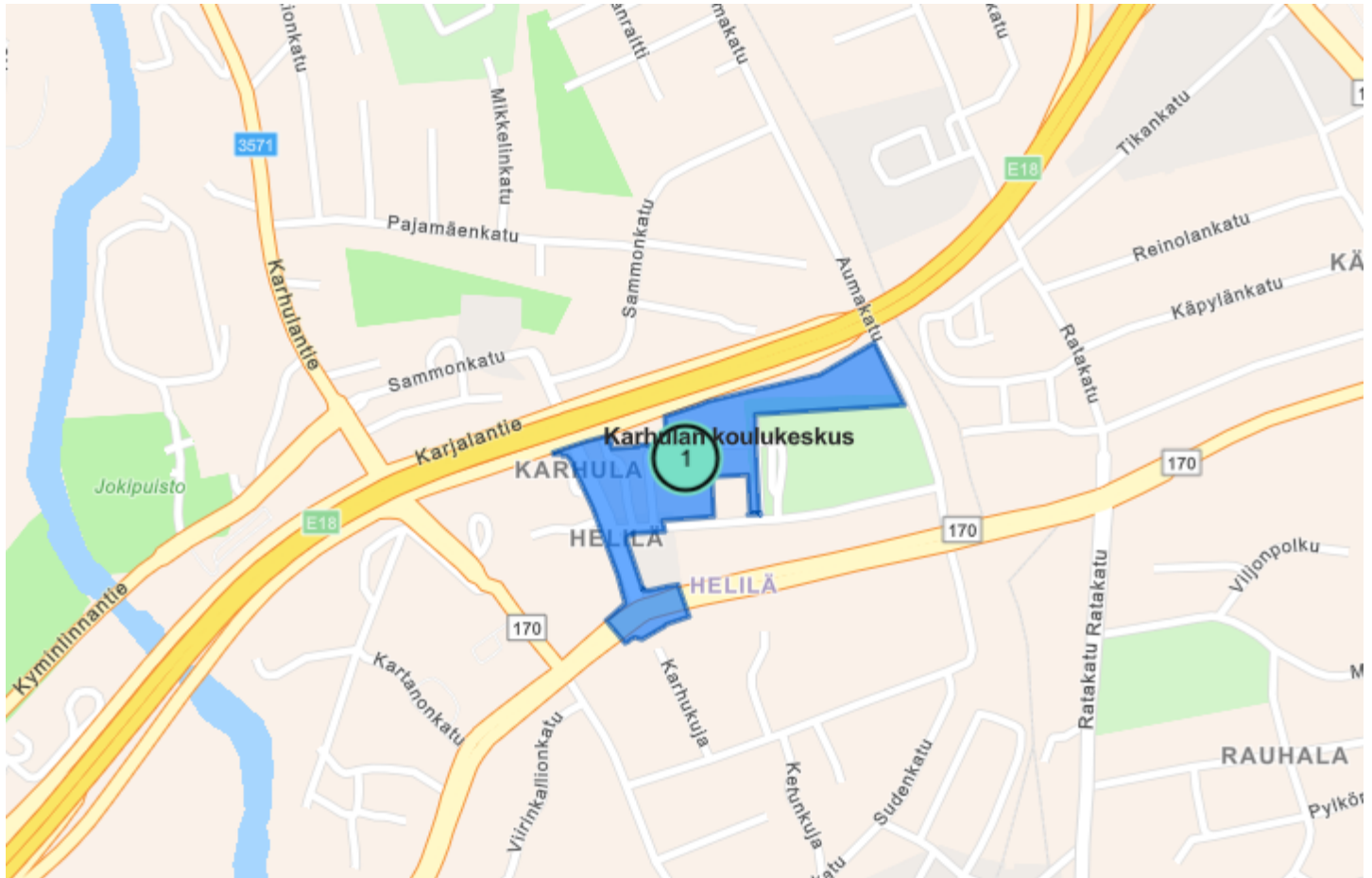
Mussalon satama-alueen kehittämistavoitteiksi on strategisessa yleiskaavassa esitetty satama-alueen laajentaminen, uusien liiketoimintamahdollisuuksien tukeminen ja synergiaetujen hyödyntäminen. Alueen kaavamuutoksilla pyritään edistämään tavoitteiden toteuttamista.

Keltakallion alueen kaavoitus ja kehittäminen toteuttaa hyvin keskeisesti Kotkan-Haminan seudun strategisen yleiskaavan päämääriä ja linjauksia. Keltakallio II -kaavan saatua lainvoiman otetaan tarkasteluun junaradan pohjoispuolinen alue.

Itäisen Kotkan alueella käynnistetään lähivuosina **osayleiskaava**, jonka tueksi on laadittu laajamittaisia hulevesi- ja luontoselvityksiä. Osayleiskaavatyön pohjaksi on tehty Rantahaan esiselvitystyö, jossa

on tarkasteltu aluetta vihreän siirtymän hankkeiden
sijoituspaikkana.

4 Vuonna 2024 voimaan tulleet asemakaavat



Esri Community Maps Contributors, National Land Survey of Finland, Esri, ...

200 m Powered by Esri

1 Karhulan koulukeskus, asemakaavan muutos (0421)



Kaava mahdollistaa Karhulan koulukeskuksen, kirjaston, nuorisotilojen sekä liikuntatilojen rakentaminen Karhulan keskusta. Kaavan valmistelun yhteydessä on tarkasteltu alueen liikennejärjestelyjä sekä vaikutuksia ja mahdollisuuksia Karhulan

keskustan muiden kehittämiskysymysten kannalta. Koulukorttelin kehittämiseksi järjestettiin arkkitehtuurikilpailu vuoden 2022 aikana. Kilpailun voitti AOR Arkkitehdit Oy:n ehdotus ”Ruudut”, jonka pohjalta kaavaa on valmisteltu. Kaava tuli voimaan 12.3.2024.

2**Mussalon teollisuusalueen asemakaavan muutos (0523)**

Voimassa olevaa asemakaavaa muutettiin mahdollistamaan teollisuusalueelle suunniteltuja

kehityshankkeita. Kaavamuutoksessa tarkasteltiin teollisuusalueen muuttamista monipuolisemman käytön mahdollistavaksi kemianteollisuusalueeksi.

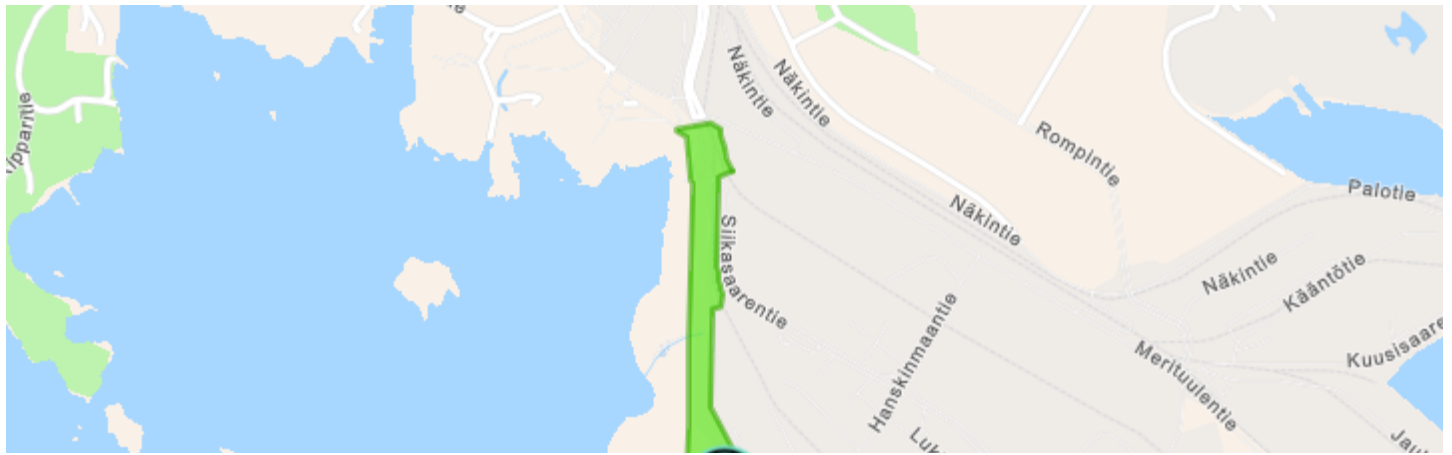
Kaavamuutoksen yhteydessä tarkasteltiin alueen liikenteen sekä alueella toimimisen olosuhteita sekä turvallisuutta. Kaava tuli voimaan 15.10.2024.

Keltakallio II, asemakaava ja asemakaavan muutos (0321)**3**



Asemakaava mahdollistaa Keltakallion teollisuusalueen laajentamisen pohjoiseen Kotka–Kouvola -rataa saakka. Alue osoitetaan pääasiassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi, jolle saa sijoittaa merkittäviä, vaarallisia kemikaaleja valmistavia ja varastoivia toimintoja (T/kem). Kaavan valmistelun yhteydessä tarkasteltiin alueen liikenneyhteyksien järjestämistä jo asemakaavoitetun alueen läpi Keltakalliontieltä pohjoiseen. Kaava tuli voimaan 7.11.2024.

5 Valmisteilla oleva asemakaavat



National Land Survey of Finland, Esri, TomTom, Garmin, Foursquare, GeoT...

500 m Powered by Esri

1 Mussalon sataman D-osan asemakaavan muutos (0221)



Mussalon sataman länsiosassa sijaitsevan D-kentän kaavamuutoksen tavoitteena on saattaa asemakaava vastaamaan paremmin alueen tulevia tarpeita.

Asemakaavamuutoksella selvitetään satama- ja teollisuusalueen keskinäisiä suhteita sekä mahdollistetaan alueen tie- ja rautatieyhteyksien kehittäminen joustavammaksi ja turvallisemmaksi. Kaavan hyväksymiskäsittelyn ajankohta pyritään sovittamaan satamatoiminnan kehittämissaikatauluun.

2 Koulukadun asemakaava ja asemakaavan muutos (0423)



Kaavamuutoksella mahdollistetaan Puistotien ja Koulukadun risteuksen sekä Koulukadun ja Tallinnankadun risteuksen uudet liikennejärjestelyt. Kaavan laatimisen yhteydessä tarkastellaan lisäksi alueella sijaitsevan kioskin mahdollisuutta laajentua. Kaavaluonnos oli nähtävillä helmikuussa 2024.

3 Sapokka, asemakaava ja asemakaavan muutos (0324)



Kaavan laatimisen tavoitteena on kehittää alueen palveluita erityisesti matkailun näkökulmasta. Tavoitteena on myös kehittää liikenteen ja pysäköinnin toimivuutta sekä yhteensovittamista kävelyn ja pyöräilyn kanssa. Lisäksi tavoitteena on suojella Sapokan vesipuiston erityisiä piirteitä. Asemakaavaprosessin yhteydessä luodaan alueelle yleissuunnitelma. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä vuoden vaihteessa 2024-2025. Tavoitteena on asettaa kaavaluonnos nähtäville syksyllä 2025.

4 Pookinmäki, asemakaavan muutos (0223)



Asemakaavan muutoksen tarkoituksena on muuttaa aiemmin opetustoimintaa ja opiskelija-asumista palvelleeseen ns. Ekamin -tontin käyttötarkoitus hotelli-, majoitus- ja asuinkäyttöä sallivaksi sekä vapaa-ajan palveluita mahdollistavaksi. Tarkoituksena on myös tutkia rannassa sijaitsevan, aiemmin merenkulun opetustoimintaan käytetyn korttelin käyttötarkoituksen muuttamista siten että se mahdollistaa vapaa-ajan, matkailun ja venesataman palveluiden kehittämisen.

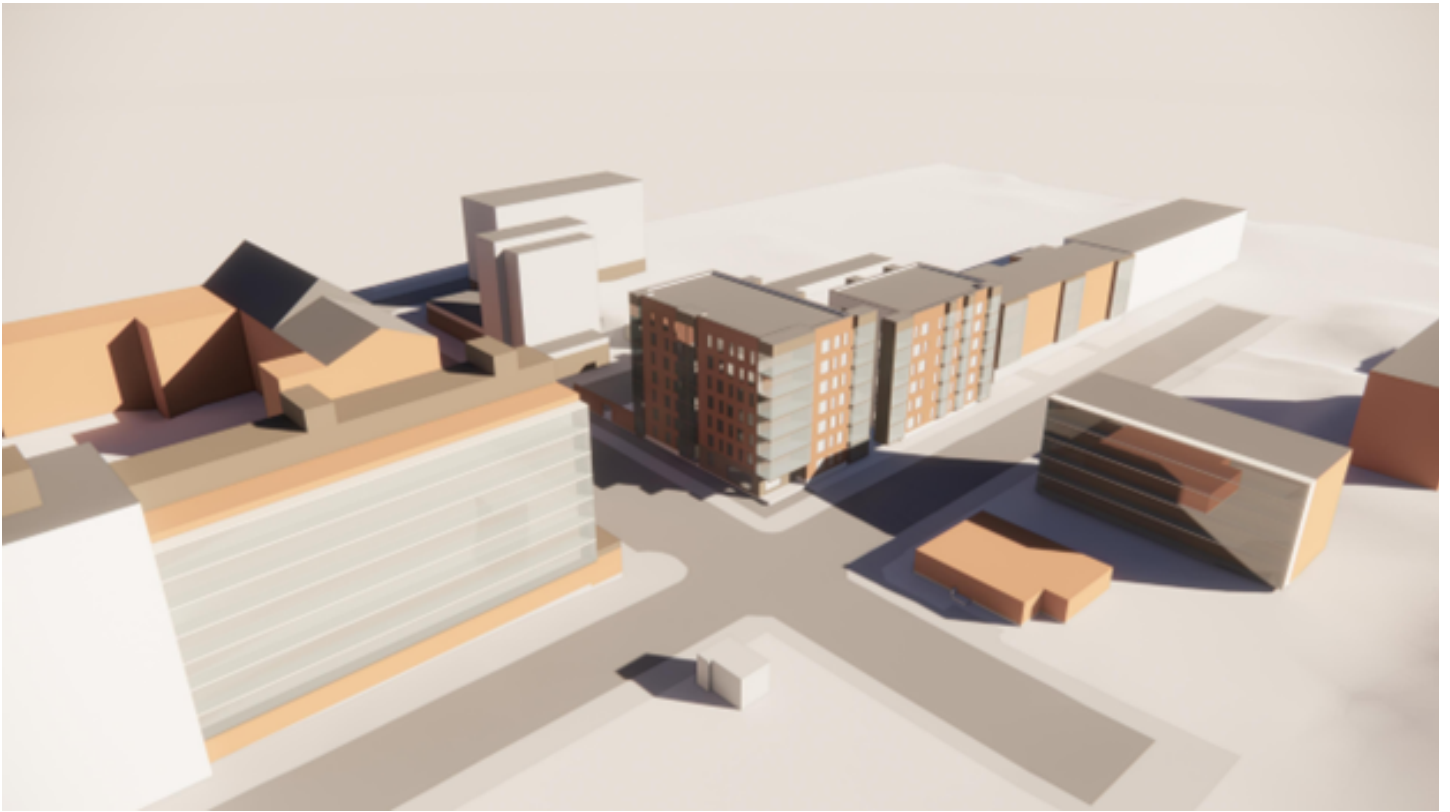
Tarkoituksena on myös muuttaa Kotkan kansallisen kaupunkipuiston alueella sijaitseva rakentamaton hotelli- ja viihderakennusten korttelialue virkistys- tai puistoalueeksi. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä kesällä 2024. Tavoitteena on asettaa kaavaluonnos nähtäville alkuvuodesta 2025.

5**Katariinan asuinalueen asemakaavan muutos (0420)**



Asemakaavamuutoksen yhteydessä tarkastellaan alueen suojeluarvoja ja päivitetään asemakaava vastaamaan valtioneuvoston vuonna 2009 vahvistamille valtakunnallisesti merkittävälle rakennetuille kulttuuriympäristöalueille (RKY) asetettuja tavoitteita. Valmistelun aikana alueella on tehty rakennusinventointi ja alueen rakennustapaohje päivitetään kaavatarkastelun yhteydessä. Kaavaehdotus oli nähtävillä alkuvuodesta 2025.

6**Kotkansaari, Kotkankatu 10, asemakaavan muutos**



Asemakaavamuutoksen tarkoituksena on mahdollistaa uusi asuin- ja liikerakentaminen. Kaavan yhteydessä tarkastellaan tontilla sijaitsevan liikerakennuksen suojelutilannetta. Tavoitteena on tontin rakentuminen ja käyttö osana elävää keskustarakennetta. Kaavaehdotus oli nähtävillä kesä-heinäkuussa 2024. Kaavaan liittyvä maankäyttösopimus on allekirjoitettu tammikuussa 2025 ja kaava on saatettu hyväksymiskäsittelyyn helmikuussa 2025. Tavoitteena on kaavan lainvoimaistuminen keväällä 2025.

7 Kotkansaaren sisääntulotie, asemakaava ja asemakaavan muutos (0718)



Asemakaavan on tarkoitus mahdollistaa uuden Kotkansaaren sisääntulotien toteuttaminen. Kaavassa tarkastellaan alueen kiinteistöjen kehittämismahdollisuuksia, joista merkittävin yksittäinen kohde on vanhan puretun tavara-aseman paikalle suunniteltava asuinkorttelien alue.

Kaavaehdotus oli nähtävillä marras-joulukuussa 2021. Kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen on kaupunki päättänyt ostaa Senaatin vanhan tavara-aseman alueen. Tavoitteena on laatia uusi asemakaavaehdotus vuoden 2025 aikana.

8

Ruukinkadun ympäristö, asemakaavan muutos



Asemakaavan muutoksella mahdollistetaan linja-autoaseman sekä siihen liittyvän liikenteen uudelleenjärjestelyitä ja liikenteen solmukohdan kehittämisen.

Asemakaavan muutoksella muutetaan uuden poliisitalon tontti vastaamaan nykyistä käyttöään, tontin todellinen rakennusoikeus huomioiden. Kaavan muutoksella mahdollistetaan pysäköintilaitoksen rakentaminen ns. vanhan poliisitalon tontille. Kaavalla muodostuu myös uutta puistoaluetta.

Kaavaehdotus oli nähtävillä loppuvuodesta 2024 ja hyväksymiskäsittelyssä alkuvuodesta 2025. Tavoitteena on kaavan lainvoimaistuminen kevättalvella 2025.

9

Kotkansaari, Kantasatama III asemakaavan muutos (0422)



Kantasataman edelleen kehittäminen ja toistaiseksi rakentamattomaksi jäävät alueet edellyttävät jatkosuunnittelua ja kehittämis yhteistyötä. Kaavamuutoksen tarkoituksena on tutkia ja mahdollistaa alueen kehittäminen sekä tarjota alusta laaja-alaiselle yhteistyölle ja keskustelun käymiselle.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä tammi-helmikuussa 2023. Syksyllä 2024 uutena asiana esille on noussut tarve tutkia alueen soveltuvuutta myös urheiluun- ja liikuntaan liittyville kehityshankkeille. Kaavaluonnosta valmistellaan vuoden 2025 aikana

10 Luhtipolun alue, asemakaavamuutos (0224)



Kaavamuutoksen tarkoituksena on mahdollistaa kehityshankkeita Aittakorven entisen seurakuntatalon ja Luhtipolun liike- ja palvelurakennusten alueella. Kaavassa tarkastellaan myös Peltomiehentien itäpuolen asuinkortteleiden sekä Luhtipolun alueiden keskinäisiä suhteita. Tavoitteena on kaavan valmistuminen vuoden 2025 aikana

11 Kymnlinnna, asemakaava ja asemakaavan muutos (1019)



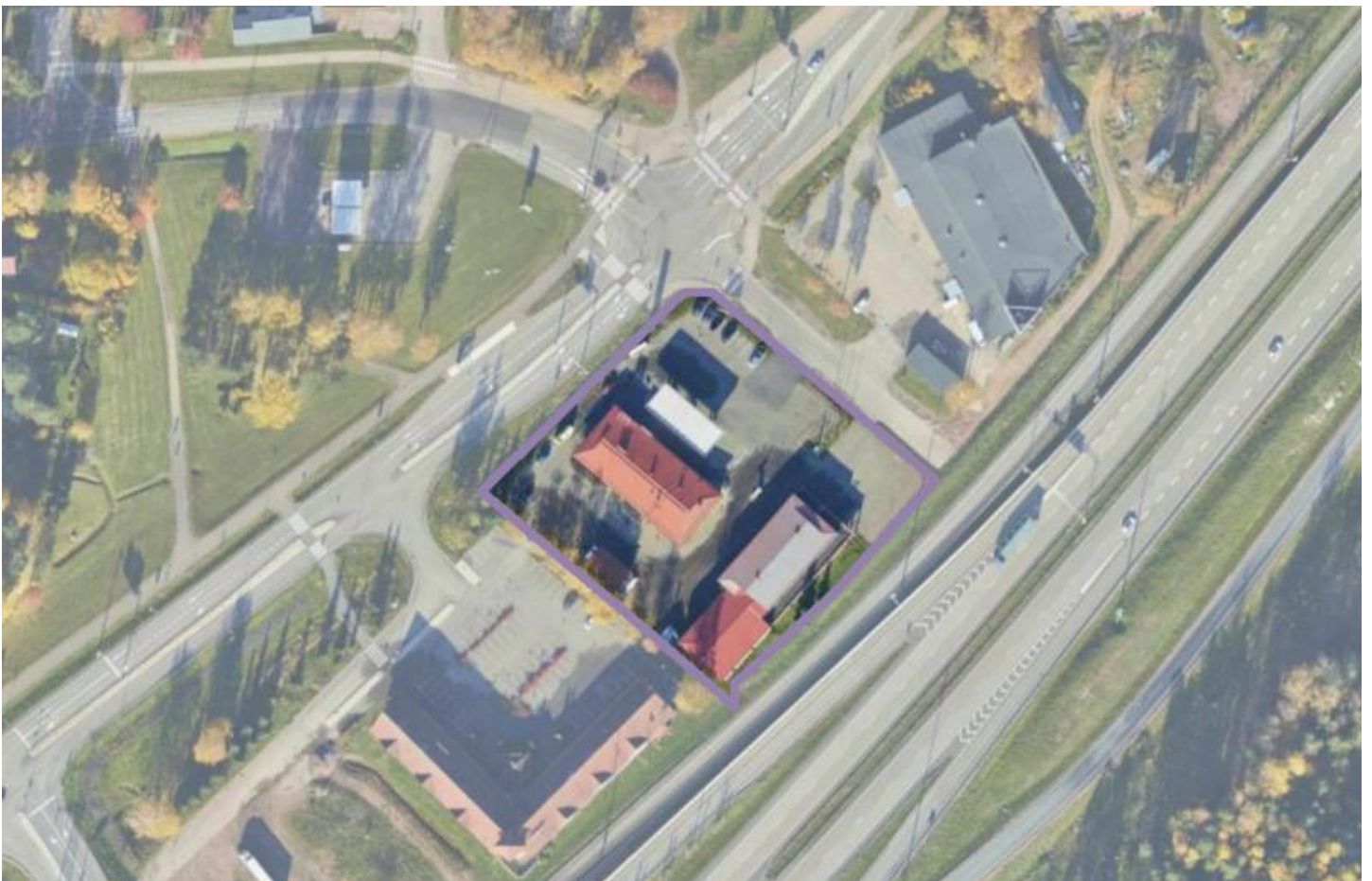
Kaavan tavoitteena on suojella alueen kulttuurihistoriallisesti arvokkaat rakennukset ja rakenteet sekä alueen arvokkaat luontokohteet. Kymnlinnna toivotaan olevan

elävä osa kaupunkia, jolloin tarkoitus on kaavoittaa alue käyttöön, joka edesauttaa alueen ja siellä olevien rakennusten käyttöönottoa. Tavoitteena on mahdollistaa aluetta elävöittävää ja siihen sopivaa uudisrakentamista.

Laaditun hoito-, käyttö- ja kehittämissuunnitelman mukaisesti tavoitteena on, että Kymninlinnaa kehitetään kaikkien ulkoilu- ja virkistysalueeksi, kaupungin kulttuurin tapahtumapaikaksi sekä matkailukohteeksi. Kaava-alueeseen kuuluvat myös linnaketta ympäröivät ranta-alueet. Kaavassa huomioidaan Juurikorven ja Mussalon välille suunniteltu kaksoisraideselvitys.

Kaavaluonnos oli nähtävillä huhti-toukokuussa 2022. Neuvottelut maanomistajien kanssa jatkuvat. Tavoitteena on, että kaavaehdotus valmistuu loppuvuodesta 2025.

12 Raakunkuja 1, asemakaavan muutos (0919)



Asemakaavamuutoksen tavoitteena on yhtenäistää vierekkäisten tonttien käyttötarkoitusta. Tontilla sijaisi huoltamorakennus, joka purettiin ja tontti jäi tyhjilleen. Kaavaluonnos oli nähtävillä helmi-maaliskuussa 2020.

13 Karhulan puukoulu, asemakaavan muutos (0123)



Asemakaavamuutoksen tavoitteena on tarkastella puukoulurakennuksen suojelutarvetta sekä alueen tulevaisuuden käyttöä. Laadittiin kaksi kaavaluonnosta, jotka olivat nähtävillä tammikuussa 2025

14**Karhula, Hiomonlaakson asemakaavan muutos (0322)**



Kaavan tarkoituksena on Karhulan keskustan kehittämisen tukeminen mahdollistamalla asuin- ja työpaikka-alueen sijoittuminen Hiomonlaaksoon. Kaavalla luodaan edellytykset uuden asuinalueen toteuttamiselle ja työpaikkojen kehittämiseksi sujuvien jalankulku- ja pyöräily-yhteyksien varrelle. Kaavaluonnos oli nähtävillä loka-marraskuussa 2023. Kaavamuutoksen hakija on luopunut hankkeesta syksyllä 2024 ja rakentamaton maa-alue on siirtynyt kaupungin omistukseen. Asemakaavamuutoksen suunnittelua jatketaan muuttuneen tilanteen pohjalta.

15 Sudenkatu 1, asemakaavan muutos (0219)



Karhulan Sudenkadun asemakaavamuutoksessa tarkastellaan joitakin vuosia sitten palaneen päiväkodin tontin uusiokäyttöä. Tontilla sijaitsi historiallinen paanutalo, Kalliopytinki. Kaavamuutoksen tavoitteena on toteuttaa tontille puurakentamiskohde, joka tarjoaa uudenlaisia asuinmahdollisuuksia Kotkassa. Selvitetään mahdollisuuksia kehittää myös lähialuetta asuinalueena.

16**Sunilan asuinalueen asemakaava ja asemakaavan muutos (0819)**



Sunilan asemakaavamuutoksen tarkoituksena on varmistaa alueen arvojen säilyminen ja tuoda esiin kotkalaista maailmanluokan arkkitehtuurikohdetta. Museovirasto valmistelee Opetus- ja kulttuuriministeriön toimeksiannosta esitystä Aalto Works -sarjan nimeämisestä Unescon maailmanperintökohteiden luetteloon. Ehdotus sisältää 13 Alvar Aallon suunnittelemaa arkkitehtuurikohdetta eri puolella Suomea.

Ainoana asuinalueena Sunilalla on merkittävä rooli luetteloon valittujen kohteiden joukossa. Kaavoitusta viedään eteenpäin museoviranomaisten, Alvar Aalto -säätiön sekä paikallisten toimijoiden ja asukkaiden kanssa yhteisessä vuorovaikutuksessa. Kaavamuutoksesta sekä alueelle laaditusta rakennustapaohjeesta on pidetty kaavaprosessin aikana useita asukastilaisuuksia. Kaava pyritään saamaan lainvoimaiseksi kevään 2025 aikana.

17 Kyyhkylän asemakaava ja asemakaavan muutos (0323)



Kaavan tavoitteena on sijoittaa Kyyhkylän alueelle maanlajitusta sekä uusia asuintontteja. Kaavan laatimisen yhteydessä tutkitaan alueen luontoarvoja, maaperän olosuhteita, hulevesien hallintaa sekä virkistys- ja ulkoilualueiden sijoittumista alueelle. OAS on ollut nähtävillä loka-marraskuussa 2023. Kaavaluonnosta valmistellaan vuoden 2025 aikana.

6 Tulevat kaavahankkeet



Esri Community Maps Contributors, National Land Survey of Finland, Esri, ...

50 m Powered by Esri

1 Arto Tolsan ja Katariinan uimalan kokonaisuus



Kaavamuutoksen tarkoituksena on mahdollistaa alueen tulevaisuuden kehittämistarpeet, kuten uuden uimalan rakentaminen.

2 Vanhan sairaalan asemakaavamuutos



Kotkansaaren vanhan sairaalan käyttötarkoituksen muutosta selvitetään ja valmistellaan uuden käytön mahdollistavaa asemakaavaa. Kaavatyön yhteydessä selvitetään rakennusten kunto ja tarve rakennussuojelulle.

3 Laivurinkatu 10 korttelin asemakaavamuutos



Satamakadun varrella olevan korttelin tilannetta ja kehitysmahdollisuuksia tarkastellaan kaavamuutoksen yhteydessä. Viereisen Kantasataman muuttunut tilanne tuo uusia kehitystarpeita ja -mahdollisuuksia Laivurinkatu 10 kortteliin.

4 Karhulan Hovin asemakaava



Karhulan Hovin alueelle on tarkoitus laatia asemakaava, jossa huomioidaan alueen suojeluarvoja sekä tutkitaan mahdollista lisärakentamista. Alue kuuluu Kotkan kansalliseen kaupunkipuistoon sekä valtioneuvoston vahvistamaan rakennettuun kulttuuriympäristöinventointiin, RKY. Kaava käynnistetään hakijan kanssa yhteisesti sovittavana ajankohtana.

5 Keltakallio III asemakaava



Tarkoituksena on mahdollistaa akkuteollisuuden käyttöön suunnitellun Keltakallion teollisuusalueen laajentamisen radan pohjoispuolelle. Kaavan laatimista valmistellaan selvittämällä mm. alueen maaperää ja luonnonolosuhteita.

Lisäksi selvitetään Keltakallion teollisuusalueen mahdollisesti tarvitsemia pienempiä tukialueita ja käynnistetään niiden toteuttamiseksi tarvittava asemakaava.

6 Heinsuon alueen laajennus, asemakaava

Heinsuon jätteenkäsittelyalueen laajennusta selvitetään Heinsuontien lähialueilla. Kaavan laatimista valmistellaan selvittämällä mm. alueen maaperää ja luonnonolosuhteita.

Edellä esitettyjen hankkeiden lisäksi käynnistetään tarvittaessa muita kaavahankkeita. Itäistä Kotkaa koskevaa yleiskaavatyön käynnistämistä valmistellaan laatimalla esiselvityksiä.

7 Kaavoituksen kulku ja osallistuminen

Kaavoituksen eteneminen | Kotkan kaupunki

Kaavoitus on monivaiheinen prosessi, joka alkaa kaavan vireille tulosta ja päättyy kaavan hyväksymiseen....

<https://www.kotka.fi/asuminen-ja-ymparisto/kaupunkisuunnittelu-ja-kaavoitus/kaavoituksen-kulku/>

8 Yhteystiedot

Kaupunkisuunnittelu ja kaavoitus | Kotkan ka...

Kaupunkisuunnittelu vastaa maankäyttöä ja rakentamista ohjaavien yleiskaavojen ja asemakaavojen laadinnasta...

<https://www.kotka.fi/asuminen-ja-ymparisto/kaupunkisuunnittelu-ja-kaavoitus/>

D/2862/10.04.01/2023**46 § Asunnottomuusohjelman 2023–2027 etenemisen seuranta 2024**

Hyla 10.12.2024 §150

Valmistelijat:	Hyvinvointijohtaja Kati Homanen, puh. 040 352 8947 Ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön koordinaattori Hanna-Kaisa Lähde, puh. 040 612 7835 Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen, puh. 040 076 0284
Tiivistelmä:	Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelma 2024–2027 Omaan kotiin Kotkassa! hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 16.10.2023. Asunnottomuusohjelman etenemisestä raportoidaan kaupunginvaltuustoa.
Suhde kaupunkistrategiaan:	Kotkan kaupunkistrategian tavoitteena on edistää hyvinvointia, osallisuutta ja turvallisuutta vuoteen 2030 mennessä. Asunnottomuuden poistaminen on keskeinen osa näitä tavoitteita, ja se tukee kaupunkistrategian sekä valtuustokauden hyvinvointisuunnitelman linjauksia.
Esittelyteksti:	Kaupunginvaltuuston hyväksymän Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelma 2024–2027 "Omaan kotiin Kotkassa!" toteutusta seuraa monialainen työryhmä, joka toimii yhteistyössä Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) kanssa. Työryhmään kuuluu edustajia kaupungin eri osastoilta sekä kolmannen sektorin toimijoita. Ohjelma sisältää kaupunkitasoisia ja laajempia yhteistyöhankkeita, joiden tarkoituksena on parantaa asunnottomien tilannetta ja lisätä tuettuja asumismahdollisuuksia. Useat toimenpiteet ovat jo käynnissä, kuten asumisneuvontatyö ja päiväkeskustoiminnan tilojen etsintä. Myös uusia yhteistyömalleja kehitetään hyvinvointialueen kanssa. Vuonna 2024 käynnistetyt asumistuen muutokset ovat lisänneet asumisneuvonnan tarvetta, ja kaupunki hakee jatkorahoitusta ARA:lta vuodelle 2025. Tavoitteena on vakiinnuttaa ja parantaa asumisneuvonnan saavutettavuutta.
Liitteet:	Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelma 2024–2027 Asunnottomuusohjelman toimenpiteiden etenemisen seuranta 2024 Asumisneuvontatyön toimintasuunnitelma 2025
Esittelijä:	Hyvinvointijohtaja Kati Homanen
Ehdotus:	Hyvinvointilautakunta päättää omalta osaltaan hyväksyä Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelman 2023–2027 ensimmäisen seurannan ja päättää lähettää sen kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Päätös: Päätettiin ehdotuksen mukaisesti ja lähettää sen kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Kh 14.4.2025 § 106

Valmistelija: Ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön koordinaattori
Hanna-Kaisa Lähde, puh. 040 612 7835

Esittelyteksti: Lautakuntakäsittelyn jälkeen asiaan on tullut muutamia päivityksiä, jotka tuodaan tiedoksi kaupunginhallitukselle ja valtuustolle:

Kaupunki on hakenut ARA:n kanssa voimassa olevan sopimuksen mukaisesti asumisneuvontatyönrahoitusta vuodelle 2024. Vuoden 2025 osalta hakemus myöhästyi järjestelmävirheen vuoksi, mutta asumisneuvonnan työn rahoitus on pystytty turvaamaan muulla tavalla vuonna 2025.

Lisäksi kaupunki on varautunut siihen, että vuoden 2025 aikana tulevat asumistuen muutokset tulevat vaikuttamaan kaupungin asunnottomuustilanteeseen.

Liitteet: Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelma 2024–2027
Asunnottomuusohjelman toimenpiteiden etenemisen seuranta 2024
Asumisneuvontatyön toimintasuunnitelma 2025

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelman 2023–2027 ensimmäisen seurannan ja päättää lähettää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 46

Liitteet: Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelma 2024–2027
Asunnottomuusohjelman toimenpiteiden etenemisen seuranta 2024
Asumisneuvontatyön toimintasuunnitelma 2025

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelman 2023–2027 ensimmäisen seurannan.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Päivi Pirttilä, Nina Brask, Pia Hurtta, Minna Suomi, Riikka Kinnunen ja Juho Eerola.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä



**KOTKAN
ASUNNOTTOMUUSOHJELMA
2023–2027
Omaan kotiin Kotkassa!**

Sisältö

3	Tausta Kotkan asunnottomuusohjelmalle
5	Asuminen Kotkassa
5	Asunnottomuuden kehitys Kotkassa
5	Millaista asunnottomuus on Kotkassa?
6	Perusteita asunnottomuuden poistamiselle
9	Havaitut esteet asunnottomuuden poistolle
11	Asunnottomuuden poistamisessa huomioitavat erityisryhmät Kotkassa
12	Päihteitä käyttävät asunnottomat
12	Rahapeliongelmaiset
12	Rikosseuraamusasiakkaat
13	Nuoret asunnottomat
14	Etsivä nuorisotyö
14	Opiskelijat
15	Paljon palveluja tarvitsevat
15	Palvelujärjestelmän väliinputoajat
15	Maahanmuuttaneet
15	Asunnottomuuden eri muotojen ja erityisryhmien tunnistaminen Kotkassa / asiakastarpeen tunnistamisen haasteet
16	KOTIIN- raportin suosittamat toimenpiteet asunnottomuuden poistamiseksi
16	Millä keinoilla asunnottomuuteen voidaan vaikuttaa Kotkassa?
16	Asuntopolitiikka
17	Asunnottomuustyön koordinaation kehittäminen
17	Varhainen puuttuminen, neuvonta ja tuki
18	Hyvinvointialueen sosiaali- ja terveyspalvelut
18	Maahanmuuttajille kohdennetut palvelut
18	Työllisyyttä tukevat erityisryhmille suunnatut palvelut
19	Asumisen kohtuuhintaisuus ja esteettömyys
19	Toimenpiteet asunnottomuuden poistamiseksi vuoteen 2027 Kotkassa
20	Asunnottomuuden ennaltaehkäisyyn tehostaminen Kotkassa
21	Raportointi ja seuranta
21	Koko maakuntaan pilotoitavat ehdotukset
21	Muut tavoitteet
21	LIITTEET

Tausta Kotkan asunnottomuusohjelmalle

Pääministeri Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelmassa asetettiin tavoitteeksi asunnottomuuden puollittaminen vuoteen 2023 mennessä ja poistaminen vuoteen 2027 mennessä. Petteri Orpon hallitusohjelmaan on kirjattu pitkäaikaisasunnottomuuden poisto vuoteen 2027 mennessä. Erillislaki asumisneuvonnan tuesta kunnille astui voimaan vuonna 2022 ja se on voimassa ainakin vuoteen 2027 saakka. Lain tarkoituksena on kannustaa kuntia parantamaan asumisneuvonnan saatavuutta kaikille asukkailleen asunnon hallintaperusteesta riippumatta. Asumisneuvonnalla ehkäistään asumisen ongelmia ja turvataan asumisen jatkuvuutta.

Ympäristöministeriö asetti asunnottomuutta käsitelvän moniammatillisen mietintötyöryhmän etsimään keinoja asunnottomuuden poistamiselle. Näin syntyi KOTIIN-selvitysraportti. (LIITE 1) KOTIIN-selvitys ehdottaa, että Asunto ensin -periaatteen mukaista työtä jatketaan: asunnon saaminen ei edellytä elämäntapamuutosta tai tervehtymistä. Selvitys esittää, että toimintatapaa kehitetään edelleen siten, että vahvistetaan asunnottomien asiakkaiden tilanteen ymmärrystä, kunnioittavaa kohtaamista sekä kuntouttavaa työtettä. Erityistä painoa on laitettava haavoittuvimmassa asemassa olevien ja marginaalissa elävien ihmisten tavoittamiseen ja auttamiseen.

Työtä varten kuultu asiantuntijajoukko pitää valtion vahvaa osallistumista tärkeänä ja asunnottomuuden poistamisesta halutaan tehdä yhteinen asia. Asunnottomuuden poistaminen edellyttää uudenlaista kumppanuutta ja yhdessä tekemistä, missä hyvinvointialueet ja kunnat ovat ratkaisevassa roolissa. Lähipalvelua on edelleen saatava, vaikka palvelun järjestämisvastuu nyt on hyvinvointialueen leveämmillä hartioilla.

Huomiota on kiinnitettävä hajautettuihin, liikkuviin ja erikoistuneisiin palveluihin, joilla autetaan erityisesti

pitkäaikaisasunnottomia. Lisäksi on pidettävä huolta, ettei uusia asunnottomia tule, vaikka riski menettää asunto taloudellisista syistä uhkaa entistä useampaa. Monialainen asumisneuvonta ja häättöjen ennaltaehkäisy ovat siksi tärkeitä keinoja.

Selvitys esittää kansallista ohjelmaa, joka vahvistaisi koordinaatiota ja rahoitusta. Keskeisenä kehittämis-kohteena nousevat esiin pysyvät asumisratkaisut ja asumispäivystys, joiden tarkoituksena olisi minimoida tilapäiset ratkaisut. Lisäksi kaivataan lisää tutkimusta ja tyhjien asuntojen parempaa hyödyntämistä.

Kotkan kaupunkistrategia (LIITE 2) ulottuu vuoteen 2030. Se on hyväksytty kaupunginvaltuustossa toukokuussa 2022. Kaupunkistrategiassa Yhteinen Kotka -poijun mukaan tavoitteenamme on hyvinvoiva ja osallistuva kotkalainen. Tavoitteenamme on myös olla kokonaisturvallisuuden kärkikaupunki. Tavoitteiden alla linjataan strategiset toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään. Kaupunkistrategian toimenpiteet, joiden alle asunnottomuuden hoito voidaan liittää ovat:

- Kehitämme osallisuutta lisääviä käytäntöjä yhteistyössä 3. sektorin ja muiden toimijoiden kanssa.
- Toteutamme kokonaisvaltaista turvallisuusyhteistyötä ja riskienhallintaa.
- Edistämme arjen turvallisuutta. Asunnottomuuden poisto on osa arjen turvallisuuden parantamista sekä hyvinvoinnin ja osallisuuden vahvistamista. Asunnottomuusohjelman valmistelu tukee kaupunkistrategian tavoitteita.

Lisäksi Kotkan kaupungin valtuustokauden hyvinvointisuunnitelmassa (LIITE 3) listataan useita toimenpiteitä, joilla pyritään vaikuttamaan kaupungin asuntopolitiikan kehittämiseen. Valtuustokauden hyvinvointisuunnitelma on hyväksytty kaupunginvaltuustossa kesäkuussa 2022 ja sen toimenpideohjelma ulottuu vuoteen 2025 saakka.

Kotkan hyvinvointilautakunta päätti tammikuussa 2021, että Kotkassa käynnistetään asunnottomuuden poistoon tähtäävä ohjelmatyö. Kotkan kaupunkiorganisaatiossa asunnottomuusasioiden hoito on jaettu asuntopoliitiikan osalta kaupunkirakennelautakunnan alaisiin toimiin ja asunnottomien elinolojen seurannan osalta hyvinvointilautakunnan alaisiin toimiin. Kaupunkisuunnittelussa on pidemmän aikaa ollut tavoitteena aloittaa Kotkan asuntopoliittinen ohjelmatyö ja se päätettiin aloittaa asunnottomuusohjelman laadinnalla.

Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen kutsui koolle 20.1.2023 monialaisen työryhmän valmistelemaan Kotkan asunnottomuusohjelmaa.

Työryhmässä olivat mukana:

Hyvinvointialue, aikuisten sosiaalipalvelujen tulosaluejohtaja
Hyvinvointialue integraatiopalvelut/ asiakuuspalvelut/
asiakuuspäällikkö, työikäisten palvelut
Kaakkois-Suomen Sininauha ry, Kotikoodi palveluohjaaja
Kaakkois-Suomen Sininauha ry, toiminnanjohtaja
Kakspy (Karhulan Klubitalo), esihenkilö
KELA, Kymenlaakso, asiakaspalvelujen esihenkilö
Kotka-Kymin srk, diakoniatyö
Kotkan Asunnot Oy, toimitusjohtaja
Kotkan Asunnot Oy, asukasisännöitsijä
Kotkan kaupunki, asuntosihtööri, työryhmän sihtööri
Kotkan kaupunki, ehkäisevän päihdetyön koordinaattori,
työryhmän varapuheenjohtaja
Kotkan kaupunki, kaupunkisuunnittelujohtaja, työryhmän
puheenjohtaja
Kotkan kaupunki, kotoutumisen ohjaaja,
maahanmuuttajapalvelut
Kotkan kaupunki, maahanmuuttajatyön johtaja
Kotkan kaupunki, tontti-insinööri
Kotkan kaupunki, Ohjaamo Kotka, koordinaattori
Rikosseuraamuslaitos, Kaakkois-Suomen
yhdyksuntaseuraamustoimisto, apulaisjohtaja
Sotek-säätiö, toiminnanjohtaja

Laaja työryhmä täydentyi vielä työn kuluessa seuraavasti:

Ekami/Rannikkopajat
Kotkan kaupunki, kaupunginpuutarhuri
Kotkan kaupunki, toimitilainsinööri
Vva ry, palvelupäällikkö
Kotkan kaupunki, työllisyyskoordinaattori
Y-säätiö, erityissuunnittelija

Laaja työryhmä valitsi keskuudestaan pienemmän työryhmän valmistelemaan asunnottomuusohjelmaa:

Hyvinvointialue aikuisten sosiaalipalvelut, tulosaluejohtaja
Kaakkois-Suomen Sininauha ry, kotikoodin palveluohjaaja
Kotka-Kymin srk, diakoni
Kotkan asunnot Oy, asukasisännöitsijä
Kotkan kaupunki, asuntosihtööri
Kotka kaupunki, ehkäisevän päihde- ja
mielenterveystyön koordinaattori
Kotkan kaupunki, kaupunkisuunnittelujohtaja
Kotkan kaupunki, maahanmuutto, sosiaaliohjaaja
Rikosseuraamuslaitos, rikosseuraamustyöntekijä
Sotek-säätiö, palveluesimies

Laaja työryhmä toimi edelleen asunnottomuusohjelmatyön ohjausryhmänä. Työryhmätyöskentelyn tavoitteeksi asetettiin, että asunnottomuusohjelmaa valmistuu kesäkuuhun 2023 mennessä. Kotkan asunnottomuusohjelman laadinnan pohjana käytettiin KOTIIN-raporttia.

Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelman laadinnassa on käyty ohjelmaluonnoksen lähetekeskustelut sekä hyvinvointilautakunnan, että kaupunkirakennelautakunnan kanssa ja luonnoksesta on pyydetty lausunnot nuorisovaltuustolta, vammaisneuvostolta, sekä ikäihmistenneuvostolta. Se on esitelty kaupunginvaltuustolle tiedonantokokouksessa. Osana asunnottomuusohjelman laadintaa on valmisteltu sekä lapsivai-
kutusten ennakkoarviointi, että laajempi vaikutusten ennakkoarviointi.



Asuminen Kotkassa

Kotkan kaupungin valtuustokauden hyvinvointisuunnitelman laajassa kertomusosassa (LIITE 4) on kuvattu yleisesti asumisolosuhteita Kotkassa. Tilastokeskuksen tiedoista selviää, että kotkalaiset asuvat kerros-, rivi- ja pientaloissa. Suosituin asumismuoto on omistusasunto. Kaikista perhekunnista kotkassa on eniten yhden hengen perhekuntia. Kotkan asuntokunnat ovat keskimäärin alle kahden hengen asuntokuntia. Tilastokeskuksen uusimmat asumista ja asuntokuntia koskevat tilastot ovat vuodelta 2020. Tilastokeskuksen tietojen mukaan kerrostaloissa asui 54,8 % kotkalaisista asuntokunnista, rivi- ja pientaloissa asui 44 % asuntokunnista. Omistusasunnoissa asui 61,8 %, vuokra-asunnossa 36,4 % ja asumisoikeusasunnoissa, tai hallintaperiaatteeltaan tuntemattomassa asunnossa asui 1,8 % asuntokunnista. Kotkassa on 1877 kesämökkiä.

Asunnottomuuden kehitys Kotkassa

Asumisen rahoittamis- ja kehityskeskus ARA kerää vuosittain 15.11. kaikista kunnista tiedot asunot-

tomien määrästä. (LIITE 5) Marraskuun puolivälissä 2021 asunnottomien lukumäärä Kotkassa oli 47 ja vuonna 2022 samaan aikaan asunnottomia oli 25. Vuoden 2021 asunnottomien määrä mukailee valtakunnallista tilannetta, jolloin koronapandemian vuoksi suljettu yhteiskunta toi raskaasti palveluiden tarpeessa olevat asunnottomat enemmän näkyville.

Asunnottomuus on vähentynyt koko maassa. Vuosittaisen muutokset asunnottomuuden kokonaismäärässä voivat selittyä satunnaisilla tekijöillä, kuten tilastotason muutoksilla ja sillä, että leikkauspisteenä pidetään vuosittain aina samaa päivämäärää 15.11, jolloin asiakasmäärät eri palveluissa ja asunnonhakutilastoissa vaihtelevat.

Asunnottomuustrendi on kuitenkin pitkällä aikavälillä kääntynyt laskuun myös Kotkassa. Aran tilastoista selviää, että esim. 15.11.2009 Kotkassa oli 116 asunnotonta, 15.11.2013 Kotkassa oli 93 asunnotonta, ja vuonna 2018 asunnottomia oli 22. Vuoden 2021 hetkittäisestä asunnottomuuspiikistä huolimatta olemme pysyneet noin 20–30 asunnottoman tasolla ARA:n tilastoinneissa. Vaikka luvut ovat pysyneet maltillisina, on asunnottomuuden poistaminen perusteltu tavoite, koska asunto on ihmisen perusoikeus ja asunnottomuus on yksilön kannalta aina epäinhimillistä.

Kotkan kaupunki tavoittelee omalla asunnottomuusohjelmallaan valtakunnallisen tavoitteen mukaista asunnottomuuden poistoa vuoteen 2027 mennessä sekä toimivaa keinovalikoimaa asunnottomuuden ennaltaehkäisyyn nyt ja jatkossa.

Millaista asunnottomuus on Kotkassa?

Moniammatillisen asunnottomuustyöryhmän arvion mukaan Kotkassa esiintyy enemmän piiloasunnottomuutta kuin varsinaista asunnottomuutta (asutaan sukulaisten ja tuttavien luona). Asunnottomuus ei myöskään ole pysyvä olotila, vaan vaihteleva elämäntilanne. Asunnottomuus tai sen uh-

ka koskettaa vuoden aikana paljon useampia, kuin asunnottomuustilastosta on luettavissa.

Asunnottomaksi voi joutua missä tahansa elämäntilanteessa. Vaihtuvat olosuhteet ihmisen elämässä vaikuttavat asioiden kulkuun. Asunnoton voi olla elämänhallinnan ongelmien vuoksi asunnoton. Hän voi olla autettavissa tai sitten niin perusteellisesti ongelmainen, ettei ole olemassa soveltuvaa palvelua. Lisäksi mahdollisuudet ja tarpeet muuttuvat elämäntilanteesta toiseen.

Asunnottomuus voi olla oma valinta – joku voi esimerkiksi haluta kadota velkojilta tai muilta tahoilta. Asunnoton on myös tilapäisesti tuttavien nurkissa asuva, jolla ei ole omaa asuntoa. Hänet lasketaan ARA:n tilastoissa asunnottomaksi. Asunnoton voi olla myös palveluntuottajien/tilastojen näkökulmasta piilossa.

Asunnottomuuteen johtavia tunnistettuja erityispiirteitä voivat olla esimerkiksi päihde- ja mielen-terveysongelmat, avioero, luottotietojen menetys, taitamattomuus asioiden hoidossa, syrjäytyminen, itsenäistymisvaihe muuttoineen, vankila-aika tai varusmiespalvelus. Asunnottomien joukko on moninainen, eikä asunnottomuuden hoitoon näin ollen ole yhtä ratkaisukeinoja. Asunnottomuuden uhkaan joutuneelle henkilölle on tavallista elämänhallinnan haasteiden päällekkäisyys.

Asunnottomissa on mukana vähäisessä määrin myös henkilöitä, jotka ovat vuosien kuluessa toistuvasti käyttäneet kaikkia palveluja ja ovat saattaneet päätyä tilanteeseen, missä tie nousee monessa paikassa pysyyn ja kysymykseksi muodostuu, miten päästä enää tästä eteenpäin.

Häätöjä tapahtuu paljon. Osa asunnottomista on vaila asumisosaamista. Päihteet, häiriökäyttäytyminen, arjen taitojen puute ja vuokran maksukyvyyn puute aiheuttavat asunnottomuutta. Asunnottomuutta tuli-

si ennaltaehkäistä. Paperittomat eivät ole virallisesti asunnottomia, mutta näkyvät maahanmuuttopalveluiden työssä: heille annetaan maksusitoumuksia maajoituspalveluun. Vuoden 2023 alusta toiminta on hyvinvointialueen vastuulla.

Asunnottomuuden hoidossa ongelmaksi voi nähdä myös sen, että Kotkasta puuttuu asunnottomilta päihdetön päivittäinen peseytymis- ja pyykinpesupaikka. Ihmisen on vaikea päästä elämässä uuteen pisteeseen, jos perustarpeet eivät toteudu.

Perusteita asunnottomuuden poistamiselle

Työryhmän mukaan asunnottomuutta tulee poistaa koska:

- Asunnottomuus on ihmis- ja perusoikeus kysymys.
- Asunnottomuus on epäinhimillistä yksilöille ja kallista yhteiskunnalle.
- Asunnon menettäminen johtaa aina elämässä vielä suurempiin ongelmiin.
- Halutaan vaikuttaa uusintarikollisuuteen. Ensimmäiset 48 tuntia vankilasta vapautumisen jälkeen ovat kriittisimmät.
- Asunnottomuus vaikuttaa läheisiin. Lasten asema pitää pystyä turvaamaan, häädöt tulee ennalta ehkäistä.
- Moni saa ja pystyy ottamaan vastaan avun, kun on asunto (Asunto ensin -periaate).

Ympäristöministeriön asettaman asunnottomuutta käsitelleen mietintötyöryhmän mukaan asunnottomuuden poistoa edellyttävät monet valtioiden väliset sopimukset sekä kansallinen lainsäädäntö. Asunnottomuuden poistaminen on lisäksi kuntien ja hyvinvointialueiden yhteinen asia.

KOTIIN-raportin mukaan Suomi on useissa kansainvälisissä sopimuksissa sitoutunut toimenpiteisiin asunnottomuuden ehkäisemiseksi ja asunnottomuuden

poistamiseksi. Ihmisoikeuksien yleismaailmallinen julistus (artikla 25), taloudellisia, sosiaalisia ja sivistyksellisiä oikeuksia koskeva kansainvälinen yleissopimus (voimaantulo Suomen osalta 3.1.1976) sekä Euroopan sosiaalinen peruskirja velvoittavat kaikki viranomaisia toimimaan asunnottomuuden poistamiseksi. Suomi on myös viime vuonna allekirjoittanut Lissabonin julistuksen, jolla EU:n Komissio, Euroopan Parlamentti, jäsenvaltiot sekä kansalaisyhteiskunnan edustajat perustivat Euroopan laajuisen yhteistyöelimen asunnottomuuden poistamiseksi (The European Platform on Combating Homelessness) ja sitoutuivat tavoitteeseen poistaa asunnottomuus vuoteen 2030 mennessä.

Perustuslain (731/1999, 19.1§) mukaan jokaisella, joka ei kykene hankkimaan ihmisarvoisen elämän edellyttämää turvaa, on oikeus välttämättömään toimeentuloon ja huolenpitoon. Julkisen vallan tulee lisäksi (19.3§) turvata jokaiselle riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut. Julkisen vallan tehtävänä on myös edistää jokaisen oikeutta asuntoon, sekä tukea asumisen omatomista järjestämisestä (19.4§). Kansalaisella ei siis ole subjektiivista oikeutta saada asuntoa kääntymällä julkisen vallan puoleen.

Laki asunto-olojen kehittamisestä (919/1985) määrää, että kunnan on huolehdittava siitä, että toimenpiteet asunto-olojen kehittämiseksi suunnataan erityisesti asunnottomien ja puutteellisesti asuvien asumisolojen parantamiseen.

Erityisryhmien asunto-olojen parantamista koskevan lain (1281/2004) tavoitteena on lisätä erityisryhmiin kuuluvien asumistarpeisiin soveltuvien ja asumiskustannuksiltaan kohtuullisten vuokra-asuntojen tarjontaa heidän asunto-olonsa parantamiseksi.

Uusien hyvinvointialueiden aloitettua toimintansa tämän vuoden alusta erityisen tärkeään rooliin nousee Laki sosiaalihuoltolain muuttamisesta (2022/790). Sen mukaan hyvinvointialueen tehtäviin kuuluu muun muassa järjestää tilapäistä asumista henkilölle, jo-

ka erityisestä syystä tarvitsee asumisensa järjestämisessä hyvinvointialueen lyhytaikaista, kiireellistä apua (21§). Saman lain 21.a §:ssä määritellään tuettu asuminen: ”Tuettulla asumisella tarkoitetaan itsenäistä asumista, jota tuetaan sosiaaliohjauksella. Tuettua asumista järjestetään henkilölle, joka erityisestä syystä tarvitsee hyvinvointialueen apua tai tukea itsenäiseen asumiseen tai itsenäiseen asumiseen siirtymisessä”.

Lain 21.b ja 21.c §:ssä määritellään vielä yhteisöllinen asuminen ja ympärivuorokautinen palveluasuminen. Lain 46 c §:ssä on lisämääräyksiä yhteisöllisen asumisen ja ympärivuorokautisen palveluasumisen järjestämisestä samaan rakennuskokonaisuuteen liittyvis- sä tiloissa. Rakennuskokonaisuuteen voi kuulua myös asuntoja, jotka ovat muiden henkilöiden kuin yhteisöllisen asumisen tai ympärivuorokautisen palveluasumisen asiakkaiden käytössä.

ARA on julkaissut maaliskuussa 2023 oman selvityksensä häätöjen kustannuksista. (LIITE 6) Selvitys keskittyy häätöprosessiin kiinteästi liittyviin vuokranantajien kustannuksiin, ei häätöjen yhteiskunnallisiin vaikutuksiin. Selvitys häätöjen kustannuksista -raportissa arvioidaan keskimääräiseksi häätöprosessin kustannukseksi 6 300 euroa. Tällöin voidaan päätellä, että jokainen ennalta estetty häätö aiheuttaa kustannussäästöjä. Lisäksi häätöjen ennaltaestäminen on inhimillistä toimintaa, johon tulee pyrkiä. Tämä edellyttää asumisneuvonnan tehostamista ja koordinoitua yhteistyötä eri toimijoiden välillä.

Lainsäädäntö edellyttää hyvinvointialueiden ja kuntien tiivistä ja saumatonta yhteistyötä. Asunnottomuuden poistaminen on myös yhdenvertaisuuskysymys. Kirjeessään hyvinvointialueille yhdenvertaisuusvaltuutettu on kiinnittänyt alueiden huomiota kaikkien haavoittuvimmassa asemassa olevien ihmisten oikeuksien toteutumiseen sosiaali- ja terveydenhuollossa. Yhdenvertaisuuslaki mahdollistaa positiivisen erityiskohtelun, jolla voidaan varmistaa tiettyyn ryhmään kuuluvien henkilöiden tosiasiallisen yhdenvertaisuuden

toteutuminen tarpeellisilla erityistoimenpiteillä. Tosiasiallisen yhdenvertaisuuden toteutuminen voikin yhdenvertaisuusvaltuutetun mukaan tarkoittaa syrjinnälle erityisen alttiiden ryhmien (esimerkiksi asunnottomien ihmisten tai turvapaikanhakijoiden) tarpeiden huomioimista.

Lisäksi valtioneuvosten selonteossa sisäisestä turvallisuudesta 2021 todetaan turvallisuusongelmia ehkäistävän puuttumalla juurisyihin. Samaa periaatetta toteutetaan myös valtioneuvoston hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden periaatepäätöksessä sekä siihen liittyvässä toimeenpanosuunnitelmassa, jota kunnat ja hyvinvointialue toteuttavat yhteistyössä viranomaisten kanssa.

Vaikka Suomi on monilla mittareilla mitattuna maailman turvallisimaa, sosiaaliset ongelmat kasautuvat ja esimerkiksi rikokset koskettavat yhä voimakkaammin jo valmiiksi haavoittuvassa asemassa olevia ryhmiä. Suurin taustatekijä turvallisuuden eriarvoisuudessa on köyhyys- ja syrjäytymisriski. Asunnottomuus on äärimmäinen syrjäytymisen muoto ja asunnottomuuden poistaminen on siksi tärkeää yhteiskunnallisen eriarvoisuuden vähentämiseksi.



Asunnottomuuden poiston nykytilan kuvaus Kotkassa

Asunnottomuutta poistaa ja ehkäisee nykyisellään laaja verkosto julkisen ja kolmannen sektorin toimijoita. Monet toimijoista tekevät yhteistyötä ja tuntevat hyvin toistensa toimintaa. Muiden kuin verkoston toimijoiden voi olla vaikea hahmottaa, miten laajasta asiasta on kyse, mitä apua on tarjolla, ja mistä sitä on saatavissa. Nykyinen vahva yksilönsuoja vaikeuttaa ajoittain toimijoiden välistä yhteistyötä. Kaikkea oleellistakaan tietoa ei voida välittää eteenpäin toimijaverkostossa. Toimenpiteiden kirjo on nykyisellään laaja, eikä se ole laajasti jäsennetty.

Asukkaiden vuokratästäjä maksetaan jonkun veran pois, jotta asuntoa ei menetettäisi. Vuokratästäjä maksetaan joko sosiaalitoimiston, seurakunnan diakoniatyön tai muun tahon toimesta, ja näin saadaan estettyä häättöjä. Tietosuojalainsäädäntö saattaa joskus estää varhaisen puuttumisen vuokratästien muodostumisessa. Salassapitosäädökset estävät esimerkiksi asukkaiden vuokranmaksutilannetta kuvaavien listojen toimittamisen Kotkan Asunnot Oy:ltä sosiaalitoimelle, mikä aiemmin koettiin toimivaksi ratkaisuksi.

Asunnottomuuden ehkäisy ja asumisen tukeminen sekä arjen taitojen lisääminen asiakkaalle edellyttävät aidosti saavutettavaa mallia. Hyvinvointialueen sekä kolmannen sektorin työelämä- tai työtoiminnan piirissä olevia henkilöitä on mahdollista palveluohjata yksilö- ja ryhmävalmennuksen keinoin tuen piiriin, kun havaitaan arjen taitojen haasteita tai asunnottomuuden uhkaa. Lisäksi esimerkiksi neuropsykologisista häiriöistä kärsivät asiakkaat tarvitsisivat yksilöllistä tukea asumisen sujumiseen. Kela voi ostaa heille Nuotti-valmennusta tai Oma väylä -kuntoutusta esim. Sotek-säätiöltä.

Kaakkois-Suomen Sininauha ry:n Kotikoodi palveluohjaus on tarkoitettu asunnottomille, puutteellisissa asumisolosuhteissa asuville, häättöuhan alla

oleville henkilöille, sekä heille, jotka tarvitsevat apua sopivan asunnon etsimiseen vapailta vuokramarkkinoilta. Kotikoodi auttaa asuntojen etsimisessä, tarjoaa palveluohjausta ja asumisneuvontaa, tekee kotikäyntejä ja verkostotyötä.

Kotka-Kymin seurakunnan diakoniatyö auttaa asunnottomuuteen liittyvissä kysymyksissä. Diakoniatyöntekijän tavoittaa arkipäivisin puhelin- ja nettiajanvarauksella.

Kymenlaakson hyvinvointialueen aikuissosiaalityö auttaa asiakkaita asunnon hankintaan liittyvissä asioissa. Keskeinen ongelma on kohtuuhintaisten ja sopivan kokoisten vuokra-asuntojen löytyminen. Asunnon hankintaa ei ole rajattu tiettyihin toimijoihin.

Kotkan Asunnot oy:llä toimii kaksi asukasisännöitsijää, ja heillä on käytössä mm. sosiaalisen isännöinnin keinot, joiden avulla sovittelaa ja pyritään kohti naapurussopua, jos asiakkaalla on ollut käytösongelmia tai ongelmia sitoutua järjestyssääntöihin. Häätöjen yleisin syy on vuokravelka. Asukkaiden vuokranmaksua seurataan aktiivisesti ja vuokravelan kertymistä ehkäistään aktiivisella yhteydenpidolla, neuvonnalla ja maksujärjestelyillä.

Ohjauksen ja neuvonnan antaminen on keskeinen keino vähentää asunnottomuutta. Nykyään maksusitoumuksia tuettuun asumiseen saa myös sosiaalitoimelta, ei vain mielenterveys- ja päihdepalveluita. Kaikki asiakkaat eivät halua tähänkään sitoutua. Asumisen sääntöihin sitoutuville asuntoja on hyvin saatavilla.

Havaitut esteet asunnottomuuden poistolle

Monialainen työryhmä kävi läpi asunnottomuuden poistoon liittyviä esteitä Kotkassa. Työryhmä havaitsi sellaisia muun muassa asuntotarjonnan, vastuujon ja palvelumuotojen osalta.

Työryhmän mukaan Kotkassa on ongelmana, että vaikeasti asutettavien majapaikat puuttuvat, tai ne ovat ainakin huomattavasti vähentyneet aiemmasta. Kotkasta puuttuu selkeästi asunnottomuuden poistoon osoitettuja asuntoja. Kotkassa on aiemmin ollut vuokrataloja, jotka oli kokonaan vuokrattu tuettua asumista toteuttavalle taholle, kuten Kakspy:lle tai A-klinikka säätiölle. Nyt niitä ei enää ole. Vuokranantajilla, kuten Kotkan Asunnot oy:llä on puolestaan vapaita asuntoja, mutta niissä asukkaiden pitää pystyä sitoutumaan sääntöihin. ARA-vuokra-asuntojen tarjonta painottuu tilavampiin asuntoihin ja pienten asuntojen tarjonta on vähäisempää. Nyt asuntoja haetaan haastavasti asutettaville asiakkaille myös yksityisiltä vuokramarkkinoilta.

Väliaikaista majoitusta on saatavilla, mutta esimerkiksi majoituspalveluihin on asiakaskunta saanut porttikieltoja. Väliaikaisasuttaminen ei ole toimiva ratkaisu, kuten KOTIIN-raportissakin todetaan.

Tuetun asumisen asunnot ja palvelut ovat vähentyneet. Näitä ovat tarjonneet esim. Y-säätiö ja A-klinikka. A-klinikan tuettu asuminen Kotkan Asunnot Oy:n vuokratalossa päättyi syksyllä 2021. A-klinikalla oli 2011 alussa parhaimmillaan noin 50 tuettua asuntoa, nykyisellään niistä on luovuttu. Y-säätiöllä on tavanomaisia ARA-asuntoja 240 kpl sekä kaupungin maa-hanmuuttopalveluille vuokrattuna 23 asuntoa, minkä lisäksi yksittäisiä omassa vuokrauksessa olevia erityisryhmien asuntoja. Kotkan Asunnot Oy tarjoaa asuntoja kaikille kuntalaisille. Kotkan Asunnot oy:llä on yhteensä noin 2500 asuntoa ja näistä noin 1800 on ARA-asuntoa.

Työryhmän työskentelyn aikana kävi ilmi, että lainsäädännön tuntemuksessa on ollut puutteita tai epäselvyyttä, eikä vastuiden jaosta ole ollut selkeää kuvaa. Myös monella kuntalaisella on edelleen sellainen käsitys, että kunnan tehtävä on hoitaa sosiaalista asuttamista. ARA-asuntojen omistavien vuokraloyhtiöiden ja säätiöiden vastuu sosiaalisesta asuttamisesta pe-

rustuu arava- ja korkotukilainsäädäntöön ja se rajautuu vuokrattavissa olevien asuntojen asukasvalintaan. Lainsäädännössä ja ARA:n ohjeistuksessa on määritetty asukasvalintaperusteet, jotka perustuvat sosiaaliseen tarkoituksenmukaisuuteen ja taloudelliseen tarpeeseen.

Lait kunnan ja hyvinvointialueen velvoitteista asunnottomuuden hoidon osalta sisältävät roolien ja vastuiden jaon selkeästi, mutta välittyvä kuva tilanteesta ei ole aivan kokonainen. Kuntaa ohjaa laki asuinolojen kehittämistä, jonka mukaan toimenpiteet suunnataan erityisesti asunnottomien ja puutteellisesti asuvien asunto-olojen parantamiseen. Sitten on olemassa erityisryhmien asunto-oloja koskeva laki, jonka toteuttamiseen kunnat voivat hakea avustusta. Tätä voisi tulkita niin, että kunnan tehtävä on järjestää asunnot erityisryhmille. Sosiaalihuoltolaki puolestaan velvoittaa hyvinvointialueiden toimintaa, mikä edellyttää tilapäisen asumisen järjestämistä. Useat muut lait velvoittavat hyvinvointialuetta tarjoamaan asukkaille palveluja, mutta ei asuntoja. Lisäksi nykyinen lainsäädäntö kuntien ja hyvinvointialueen välillä eriyttää asumisen tuen palvelut hyvinvointialueen järjestettäväksi siltä osin, kuin niiden katsotaan olevan sosiaali- ja terveyspalveluita. Järjestämisvastuulaki siirsi näiden palveluiden järjestämisvastuun kunnilta hyvinvointialueille vuoden 2023 alusta. Yhteisiä käytänteitä ei ole vielä kuntien ja hyvinvointialueen välille rakennettu.

Asukkaalla on lain mukainen velvoite huolehtia asunnosta. Siivouksen laiminlyönti, tupakointi tai paikkojen rikkominen aiheuttavat tuhansien tai jopa kymmenien tuhansien eurojen hintaisen remontin. Tällaisen asumishistorian omaavan henkilön on vaikea saada uutta asuntoa. 2–3 kk vuokran suuruinen vakuus ei ole näissä tilanteissa vuokranantajan näkökulmasta riittävä. Kaikista asunnottomista ei tule vuokramarkkinoiden pelisääntöjen mukaisia asumiskykyisiä asukkaita. Kotkasta puuttuu sellaisia asumismuotoja, joissa olisi asumisohjausta tarjolla ympäri vuorokauden.

Työryhmässä tuli esille myös se, että nykyiset Hyvinvointialueen verkkosivut eivät ole informatiiviset. Verkkosivulla asunnottomia käsitellään erillisenä asiakasryhmänä. Kymenlaakson hyvinvointialueella ei ole erillisiä asunnottomille suunnattuja palveluja. Informatiivinen verkkosivu auttaisi myös muissa organisaatioissa työskenteleviä ammattilaisia, kun asiakas vapautuu esimerkiksi vankilasta tai muulla paikkakunnalla sijaitsevasta hoitolaitoksesta. Sosiaalihuollon laaja neuvontapalvelu aloitti hyvinvointialueella vuoden 2023 alkupuolella. Tämä on jonkun verran madaltanut yhteydenottokynnystä.

Osan kohdalla ongelmaksi muodostuu se, että asumistuet käytetään muuhun, kuin asunnon vuokran maksumun ja tällöin alkaa ensin syntyä vuokrarästejä ja lopulta tilanne johtaa häättöön ja luottotietojen menettämiseen, mikä vaikeuttaa asunnon saantia jatkossa. Osittain on myös epäselvää mikä toimijataho voi toimia asunnon välivuokraajana ja minkä verran välivuokrasopimukseen voi asettaa ehtona esimerkiksi sen, että asumistuki maksetaan suoraan vuokranantajalle tai välivuokraajalle.

Kuntien ja hyvinvointialueiden on mahdollista saada avustusta asunnottomuuden poistoon tähtääviin toimenpiteisiin kuten palveluiden, erityisryhmien asumisen, etsivän työn, liikkuvan tuen ja asunto ensin -toimintamallin kehittämiseen, mutta alueellamme tunnetaan näitä tukimuotoja ja rahoitushakuja huonosti. Siksi alueellamme jää varmasti myös hyviä rahoituskanavia hyödyntämättä. Työryhmän tuntumana on, että tukimahdollisuuksia on paljon, mutta myös ammattilaisilta ne jäävät osin piiloon. Tähän tarvittaisiin parempaa koordinaointia esimerkiksi kaupungin toimesta. Monet avustukset tulevat myös väliaikaisten hankkeiden/kokeilujen kautta, jolloin ongelmaksi muodostuu niiden jatkuvuuden puute. Samaan asiaan kiinnitettiin huomiota myös valtuustokauden hyvinvointisuunnitelman toimenpiteissä. Kotkan kaupungilta puuttuu sellainen toimihenkilö, jonka tehtäviin kuuluisi koordinoita hankehakuja.

Laki kuntien asumisneuvonnan tukemisesta takaa, että ARA:lta on haettavissa asumisohjauksen kehittämiseen 60 % rahoitustuki jatkuvan haun periaatteella vuoden 2027 loppuun saakka, niin kauan kun rahoitusta riittää. Kotka ei ole vielä tällaista tukea hakenut. Asumisneuvontaa on tarjolla tällä hetkellä Kotkan Asunnot oy:n omille asukkaille. ARA:n rahoituksella toteutettava asumisneuvonta kattaisi kaikki asumis- muodot. (LIITE 7)

Työryhmässä tuotiin esille, että joidenkin asukkaiden kohdalla ongelmien hoidon esteenä voi olla myös häpeä, jolloin neuvontakaan ei aina auta, vaikka ongelmat olisivat vielä hoidettavissa. Ihminen voi olla vaikka töissä, mutta ei selvitä pikavipeistä. Myös erilaiset mielialahäiriöt ja elämää kuormittavat tilanteet voivat heikentää väliaikaisesti kykyä hoitaa omia asioita.

Työryhmän jäsenet mustuttivat myös siitä, että nuoren kohdalla vanhempien rahallinen tuki vähentää asumisen tukea, riippumatta siitä, pärjääkö nuori asumistuen ja esim. opintotuen varassa. 50 euron tuki kuukaudessa ei vielä vaikuta etuuksia leikkaavalla tavalla.

Työryhmän toteaa, että eri toimijat antavat aika laajasti neuvontaa ja opastusta sekä asumiseen, että asunnon hankintaan liittyvissä asioissa, mutta monesti isoin ongelma on se, että sopiva asunto puuttuu.

Työryhmässä tuli esille myös se, että osa asiakkaista on vaikeasti autettavia, koska heiltä puuttuu kaikki – puhelin, osoite, tili, henkilötodistus, pankkikortti, läheiset, apuun suostuminen, paikallaan pysyminen jne., tämä koko vyyhti on ratkaistava, jotta asuminen olisi mahdollista.

Haastetta on myös siinä, että palvelujärjestelmä ei tunnista kaikkia asumisneuvontaa ja asumisen tukea tarvitsevia. On helpompi tunnistaa ne asiakasryhmät, joilla on joku hoitokontakti esimerkiksi päihde- tai mielenterveyspalveluiden kautta. Kun ihminen ei ole

minkään muun palvelun piirissä, hänen avuntarpeensa voi jäädä kokonaan yhteiskunnalta huomaamatta. Tällöin sukulaiset ja ystävät kantavat vastuuta.

Asumisohjaus on koettu Kotkassa puutteelliseksi ja tämä voi lisätä asunnottomuutta. Viranomaisten ja asunnottomuuden toimijoiden välillä ei ole ehkä riittävästi tiedonvaihtoa, jotta tunnettaisiin jatkuvasti asunnottomien sekä saatavilla olevien asuntojen tilanne.



Asunottomuuden poistamisessa huomioitavat erityisryhmät Kotkassa

KOTIIN-raportissa listataan erityisryhmiä, joiden asunnottomuuteen on syytä kiinnittää erityishuomiota. Asunnottomuuden poistaminen edellyttää toimivien asumis- ja tukiratkaisujen järjestämistä kriittisille asiakasryhmille, kuten huumeita käyttäville asunnottomille, rikosseuraamusasiakkaille, nuorille ja paljon palveluja käyttäville asunnottomille.

Työryhmässä pyrittiin tunnistamaan KOTIIN-raportissa mainittujen lisäksi myös muita Kotkassa tyypillisiä asunnottomuuden kanssa painiskelevia asiakasryhmiä.

Monialainen työryhmä kuvasi näiden erityisryhmien tilannetta Kotkassa seuraavasti:

• **Päihteitä käyttävät asunnottomat**

Kotkassa on sekä alkoholin, huumausaineiden että eri päihteiden sekakäyttäjiiä. Kaikilla ei ole ns. hoitavaa tahtoa, jolloin heidän asiansa voivat olla huonolla tolalla. Päihteiden käyttäjille ominaista on se, että he ovat pienituloisia ja usein syrjäytyneitä. He elävät työttömyystuilla tai ovat toimeentulotuen varassa, tai ovat eläkkeellä. Vaikeimmassa tilanteessa ovat sellaiset henkilöt, joiden kaikki rahat menevät päihteisiin ja velkoihin. He eivät kykene pitämään asuntoja, ja hädöt ovat melko yleisiä myös Kotkassa. Asunnot ovat huonossa kunnossa, ja he viettävät epäsosiaalista elämää häiriten naapureita. Hätöjen yhteydessä he voivat menettää koko omaisuutensa. He kulkevat paikasta toiseen sen mukaan, kenen luona voivat asua. He putoavat usein palveluiden ulkopuolelle viimeistään tässä vaiheessa. Saadussa asunnossa eläminen voi mennä jonkin aikaa hyvin, mutta ongelmat vuokran maksamisessa ja häiriökäyttäytyminen voivat johtaa uusiin ongelmiin. Jatkuva päihteiden käyttö/päihtyneenä olominen tekee asioiden hoitamisen mahdottomaksi, jolloin asunnottomuus pitkittyy. Monella päihdeongelmaisella on myös mielenterveysongelmia.

• **Rahapeliongelmaiset**

Rahapelaaminen on Kymenlaaksossa vaikea, piilossa oleva ongelma. Se ei ole näkynyt Kotikoodin työssä, mutta esim. sosiaalitoimistossa ja diakoniatyössä sitä tavataan. Rahapeliiriippuvuus voi vaikuttaa vuokran maksamiseen, koska siihen osoitettu raha menee pelaamiseen. Rahapeliiriippuvuudesta kärsii useimmiten pienituloinen Kelan toimeentulotuella elävä henkilö, jolla ei olisi varaa pelata ollenkaan. Kun elämiseen tarkoitettu raha menee pelaamiseen, siihen voi olla vaikea saada rahallista tukea yhteiskunnalta. Rahapeliongelma koskettaa myös monia maahanmuuttajaperheitä, joiden voi olla vaikea saada apua esimerkiksi kielimuurin vuoksi. Myös kulttuurierot voivat vaikeuttaa avun hakemista, jolloin rahalliset ongelmat saat-

tavat pahentua ja asukas menettää vuokra-asunnon vuokratien vuoksi.

Rahapeliiriippuvuus näkyy myös usein luottotiedoissa, mikä näyttäytyy vuokranantajalle mahdollisesti epävarmana vuokranmaksuna. Tämä vaikeuttaa uuden vuokra-asunnon saamista.

• **Rikosseuraamusasiakkaat**

Asunto ja tuki ovat kokemuksen mukaan yksi ensisijaisista uusintarikollisuuteen vaikuttavista asioista, kun henkilö vapautuu vankilasta. Ensimmäinen vuorokausi on kriittisin. Asunto on usein myös edellytys vankilasta koevapauteen siirtymiselle. Ellei ole asuntoa, ei koevapauteen voi siirtyä. Osa asiakkaista hyötyisi myös tuetusta asumisesta.

Vapautuvien vankien kohdalla haastetta asunnon saamisessa voi aiheuttaa, että vankilat ja vankiloiden sosiaalityö sijaitsevat kokonaan eri maakunnissa. Kymenlaaksossa ei ole yhtään vankilaa. Tämä asettaa haasteita palveluiden löytymiselle ja palveluverkon tuntemiselle muista maakunnista käsin. Siksi onkin tärkeää, että Kotkassa ja hyvinvointialueella tehdään verkostotyötä myös vankiloihin päin. Tällöin palvelujärjestelmällä on kasvot ja se helpottaa vapautussuunnitelmaa laativien rikosseuraamustyöntekijöiden työtä asuntoasioiden ja muiden palveluiden sopimisessa.

Asunnon puute voi olla esteenä myös yhdyskuntaseuraamukseen tuomitsemiselle tai sen suorittamiselle. Pahimmassa tapauksessa yhdyskuntapalvelu- tai valvontarangaistus joudutaan muuntamaan vankeudeksi, jos asiakkaan asumisolosuhteet ovat puutteelliset. Asunnon puuttuminen on este edellä mainittuihin rangaistusseuraamuksiin tuomitsemiselle, jolloin useimmiten asiakas tuomitaan suorittamaan rangaistustaan vankilaan.

Joidenkin asiakkaiden kohdalla on haastetta lisännyt se, että yhdyskuntaseuraamustoimisto sijaitsee Kouvolassa. Tähän on tullut pientä helpotusta kevään

2023 aikana, kun rikosseuraamusasiakkaille on avautunut mahdollisuus asioida ennalta sovitusti ajanvarauksella Kotkassa Laivurinkadulla.

Rikosseuraamusasiakkaiden kohdalla korostuvat samat haasteet kuin muidenkin asiakasryhmien kohdalla. Luottotiedot, rästivuokrat, päihde- ja mielenterveys-haasteet, erilaiset terveydentilaan liittyvät diagnoosit ja muut asumiseen vaikuttavat haasteet.

Rikosseuraamuslaitoksella on toimeenpantavana erilaisia yhdyskuntaseuraamuksia. Mainitaan seuraamuksesta valvottu koevapaus ja valvontarangaistus, joihin molempiin kuuluu olennaisena osana niin tuki kuin kontrollikin. Kontrollitoimenpiteinä kotikäyntien yhteydessä voidaan edellä mainituilta asiakasryhmiltä tehdä päihdetestauksia.

Huoneenvuokralaki ei ota huomioon valvottua koevapautta. Tämä voi olla vuokranantajalle haaste, jos koevapaus katkeaa esimerkiksi asiakkaan päihdekäytön vuoksi ja asiakas joutuu takaisin vankilaan. Näissä tilanteissa vuokrasopimus ei katkea. Koevapaudet onnistuvat kuitenkin valtaosalla hyvin.

Rikosseuraamuslaitoksen asiakkuudesta on valtakunnallisesti havaittu seuraavan haastetta asunnon saannissa, mutta esimerkiksi Kotkassa koevapauksissa asiakkuudesta on havaittu olevan myös hyötyä asuntoa hakiessa ja asiakkaan asumisen onnistumisessa.

• Nuoret asunnottomat

Työryhmässä on havaittu, että nuoret aikuiset voi-

vat olla jumissa vanhempien tai kaverien nurkissa (korona-ajan ilmiö). Nuoret tarvitsevat sopivan kokoisia asuntoja, joista alueella on pulaa. Nuorten kohdalla erityisesti Kela on tarkkana maksimivuokrasta – siksi osa jää ilman tukea, jos sopivan kokoisia, eli pieniä asuntoja ei ole riittävästi tarjolla. Nuorten kohdalla näkyy myös joskus se, että vanhemmilta ei ole saatu mitään taloudellista tai asumiseen liittyvää kasvatusta.

Nuorille on esimerkiksi Ohjaamon toimesta asumiseen liittyviä tilaisuuksia, mutta kohdentuuko tuki oikeille asiakkaille? Epäselvää on myös se, mikä on etsivän

nuorisotyön osuus nuorille suunnatussa asumisneuvonnassa. KOTIIN-raportti nostaa Ohjaamojen ja etsivän nuorisotyön roolia esille esimerkiksi tahoina, jotka ovat avainroolissa nopean asuttamisen mallin -kehittämisessä nuorille.

Työryhmässä pidettiin tärkeänä sitä, että asumisen alkutaipaleen tuki on riittävää, koska ensimmäinen oma koti ja se, että selviää vuokranmaksusta ja muista velvoitteista voi estää

syрjäytymiskiarteeseen joutumisen jo nuorena. Kotkan kaupungilla ei ole erityisnuorisotyötä, joka voisi tällaisista prosesseista ottaa koppiiа. Lukioihin on palkattu nyt hyvinvointivalmentaja, jonka työhön voisi osua myös asumisasioissa auttaminen ja neuvonta.

Kotka-Haminan seudun koulutuskuntayhtymän (Eka-mi) Rannikkopajat tuottaa Kotkan alueelle etsivän nuorisotyön palvelua. Lisäksi Rannikkopajat tuottavat työpajatoimintaa ja monialaisia tukipalveluja alle 29-vuotiaille, joilla vahvistetaan osallistujien elämänhallintaa, sekä koulutukseen ja työmarkkinoille sijoit-



tumista. Ekamilla on Katariinan kampuksella maksuton opiskelija-asuntola, jossa järjestetään joka syksy asumisen kurssi uusille asukkaille.

• Ohjaamo

Ohjaamot ovat kaupunkien tuottamaa matalan kynnyksen palvelua 15–30-vuotiaille. Kotkassa Ohjaamo toimii Messin B-talossa. Kotikoodin palveluohjaaja päivystää Ohjaamolla kerran kuukaudessa asumisneuvojana. Tätä kautta Ohjaamolla on eniten kohdattu nuoria, joilla on tavoitteena itsenäistyminen tai asunnon vaihtaminen. Ohjaamon kautta ei juurikaan ole ohjautunut Kotikoodille asunnottomia tai asunnottomuusuhan alla olevia nuoria. Puutteena on nähty, että erityisoppilaitoksissa opiskeleille itsenäistyville nuorille ei ole sopivaa tuettua asumismuotoa paikkakunnalla tarjolla.

Ohjaamolla nuoret voivat tavata mm. TE-toimiston, Kelan, Etsivien, seurakunnan, talous- ja velkaneuvonnan työntekijöitä ja Miepä-hoitajan.

Nuoria asunnottomia kohdataan esim. lastensuojelun jälkihuollon ja sosiaalitoimen kautta. Näillä nuorilla voi olla päihdeongelma. Haasteena voi olla myös tietämättömyys oman talouden hoidossa. Kouluissa ja oppilaitoksissa on ollut infotilaisuuksia näihin asioihin liittyen. Nuorisoasuntoja ei Kotkassa ole. Opiskelija-asuntoja voivat hakea opiskelijat.

• Etsivä nuorisotyö

Etsivät tavoittavat alle 29-vuotiaita nuoria mm. silloin, kun heillä on tuen tarvetta opiskelussa, talousasioissa tai työelämässä. He kohtaavat nuoria, jotka ovat itsenäistymässä ja etsivät ensimmäistä omaa asuntoa, ovat vaihtamassa asuntoa tai asunnottomia tai asunnottomuusuhan alla jostain syystä. He auttavat nuoria asunnon etsimisessä ja tekevät myös yhteistyötä Kotikoodin kanssa.

Kotkassa Etsivät ei juurikaan ole kohdanneet asunnottomia nuoria. Nuori saattaa olla lähtenyt tilapäisesti

asunnostaan, jolloin kyseessä voi olla lähisuhdeväkivalta. Nuori voi asua virallisesti omassa asunnossaan, mutta käytännössä on vanhempien luona. Etsivät saavat autettua nuoria, jos heillä on menossa asunto alta, tai on esimerkiksi sähkölasku maksamatta. Tällöin he auttavat hakemaan täydentävää ja ennaltaehkäisevää toimeentulotukea. Nuoret usein oppivat näin asioiden hoitamista, ja asunnot säilyvät.

Nuorten on usein helpompi saada asunto, vaikka luottokelpoisuus olisi menetetty. Vuokranantajat luottavat ja antavat mahdollisuuden, koska nuorilla on hyvät mahdollisuudet työllistyä. Siten he saavat velkoja maksettua.

Nuoret tarvitsevat tietoa talousasioiden hoidossa. He saattavat nostaa opintolainan, ja käyttävät sen johonkin muuhun kuin elämiseen. Sitten he hakevat täydentävää toimeentulotukea perustarpeita varten.

• Opiskelijat

Kotkan Opiskelija-asunnot Oy tuottaa opiskelija-asumista Kotkassa. Asuntopaikkoja heillä on yhteensä 494, joista yksiöitä on 105 ja loput ovat soluasuntoja. Käyttöaste asunnoissa on talvella noin 95 % ja koko vuoden aikana vähän alle 90 %. Yksiön hakijoita on jonnossa noin sata. Mikäli asuntoa hakeva opiskelija tyytyy soluasuntoon, hakija saa asunnon, jos hakijan asiat muuten ovat kunnossa. Kotkan Opiskelija-asunnot oy:llä ei ole varsinaista asumisneuvontaa ilman asuntoa jääville. Omille asukkaille on asumisneuvontaa ja asumisohjeet jaetaan avaimien kanssa yhdessä. Kotkan Opiskelija-asunnot Oy:llä ei ole yhteistyötä Ohjaamon tai muun nuorten palveluja tuottavan toimijan kanssa.

Täysin esteettömiä opiskelija-asuntoja ei tällä hetkellä ole, mutta 157 asuntoon on esteetön sisäänkäynti. Vuonna 2025 valmistuu uusi opiskelija asuntola, johon kaikkiin 84 asuntoon on esteetön sisäänkäynti ja kolme asunnoista tulee olemaan kokonaan esteettömiä.

• Paljon palveluja tarvitsevat

Sosiaalihuoltolain mukaiset palvelut ovat aikuisille vapaaehtoisia, ja kaikki eivät niihin halua tai pysty sitoutumaan, mutta tarvitsevat silti asunnon.

Sosiaalipalveluiden työntekijät jalkautuvat erilaisiin matalan kynnyksen palvelupisteisiin, mutta myös muissa kuin sosiaalipalveluissa tulee huomioida mahdollinen sosiaalipalvelujen tarve ottamalla huoli puheeksi ja neuvoa asiakkaita palvelujen piiriin. Toimijoilla on velvollisuus tehdä yhteydenotto tai ilmoitus sosiaalihuoltoon havaitessaan asiakkailta sosiaalihuollon tarpeita.

Asumisen haasteissa on havaittavissa eri sosiaalisten ongelmien päällekkäisyys sekä asioiden hoitamisen haasteet. Tilanteen hallintaan vaikuttaa työttömyyden pitkittyminen ja terveyden haasteet sekä sosiaalisten voimavarojen puute. Haasteet kiteytyvät yksilön kohdalla asumisen mahdollisuuksien näköalattomuuteen, ongelmien kierteeseen ja tuen hakemisen kyvyttömyyteen. Samoista syistä on vaikeuksia hakea etuuksia. Kelalta haetun toimentulotuen hylkäämisen jälkeen ei tunneta harkinnanvaraisen toimentulotuen mahdollisuutta. Jo ajanvaraaminen sosiaalityöntekijälle muodostuu esteeksi tai odotusaika on liian pitkä. Tilannetta vaikeuttaa tämän lisäksi velkaantuminen tuttaville, väärille ihmisille tai omaisille.

• Palvelujärjestelmän väliinputoajat

Väliinputoamisen aiheuttaa yleensä haaste, jossa pitäisi puuttua ihmisen itsemääräämisoikeuteen eli esimerkiksi käytös on erittäin aggressiivista, tai asiakas on kykenemätön huolehtimaan itsestään, mutta asiakkaan itsemääräämisoikeus estää vastentahtoisen hoidon. Digitaaliset palvelut yleistyvät, mutta ne eivät kohtaa kaikkia heikoimmassa asemassa olevia asiakkaita. Ne eivät koskaan voi olla ainoa palvelumuoto vaan aina tarvitaan myös ns. walk-in-palvelua, jota tulee olla kaikissa palveluissa.

• Maahanmuuttaneet

Maahanmuuttaneet ovat heterogeeninen ryhmä, jonka palveluntarve vaihtelee. Pakolaistaustaiset asiakkaat ovat hyvin palveluissa ja harvoin asunnottomia. Työperäinen maahanmuutto ei yleensä aiheuta ongelmia asumisessa. Etelä-Kymenlaaksossa Moona matalan kynnyksen ohjaus- ja neuvontapalvelu tarjoaa tukea maahanmuuttajataustaisille asiakkaille maahan-tulon syystä riippumatta.

Maahanmuuttaneiden asunnottomuusriskiä lisää haasteet hahmottaa yhteiskunnan toimintaa tai heikko suomen kielen osaaminen sekä traumatausta. Tämä vaikeuttaa esim. työllistämispalvelujen sosiaaliohjauksen tai kolmannen sektorin toimintojen yksilö- tai ryhmämuotoisia interventioita.

• Asunnottomuuden eri muotojen ja erityisryhmien tunnistaminen Kotkassa / asiakastarpeen tunnistamisen haasteet

Sekä päihde- että mielenterveyspalvelujen riittämättömyys, että asiakkaiden pompottelu palvelusta toiseen erityisesti niiden asunnottomien kohdalla, joilla on sekä päihde- että mielenterveysongelmia näyttäytyy isona ongelmana.

Päihteitä käyttäviä henkilöitä tapaa Kotkassa niin katukuvassa, terveydenhuollon palveluissa kuin sosiaalipalveluissa. Haasteita löytyy palveluissa ja niiden saatavuudessa. Pahimmillaan henkilöltä saattaa puuttua kaikki seuraavat: asunto, puhelin, henkilöllisyystodistus, tili, pankkikortti. Asunnon saaminen vaatii erilaisten tukien hakemista. On erittäin vaikeaa hakea toimeentulotukea, jos ei saa tehtyä hakemusta ja toimitettua tarvittavia liitteitä Kelaan. Tämä vaatii voimassa olevan henkilöllisyystodistuksen, jotta voi saada verkkopankkitunnukset tai päästä pankkiin asioimaan. Monelle näiden asioiden hoitaminen on mahdotonta.

Kynnys hakea apua virastoista on korkea. Sen takia tarvitaan matalan kynnyksen paikkoja, joissa voi asioida ilman ajanvarausta ja palvelua saa yhdellä tapaamisella. Tällaisia paikkoja Kotkassa ovat Sosiaali- ja terveysneuvonta Piste, Sini-Kotka ja nuorten Ohjaamo. Erilaiset järjestöt ja seurakunta tarjoavat apua, esim. ruoka-apua, ilmaisia vaatteita ja kodin tarvikkeita: Kotkan Kierrätys ja avustus ry, Kierrätyspaja, Silmut ry, Kohti työtä ry muiden muassa.

Piiloasunnottomuutta esiintyy jonkin verran. Se voi tulla esiin, kun asuminen otetaan puheeksi. Moni asunnoton majoittuu esim. sukulaisten tai kavereiden luona, joskus pitkiä aikoja.

Nuoret saattavat asua vanhempien luona hyvin pitkään, ja itsenäistyminen on vaikeaa. On paljon myös tietämättömyyttä siitä, miten ja mistä asuntoa voi etsiä. Sen takia on tärkeää, että on saatavilla asumisneuvontaa.

Vammaisneuvosto nosti esille omassa lausunnossaan huolen siitä, ettei perhetilanteita ja neuropsykiatrisia ilmiöitä kuten ADHD:n ja autismin kirjoa tunnisteta useinkaan riittävän varhaisessa vaiheessa. Oikea-aikainen riittävän varhainen tuki on erittäin tärkeää myös asunnottomuusnäkökulmasta. Lisäksi riittävä määrä esteettömiä asuntoja takaa sen, että liikuntaeste ei johda asunnottomuuteen.

KOTIIN- raportin suosittamat toimenpiteet asunnottomuuden poistamiseksi

Asunnottomuusohjelman laadinnassa käytiin tarkkaan läpi KOTIIN-raportin suosittamat toimenpiteet asunnottomuuden poistamiseksi ja pyrittiin kuvaamaan Kotkassa käytössä olevat asunnottomuuden hoidon toimenpiteet. Raportin toimenpiteiden pohjalta luotiin toimenpiteet, jotka palvelevat Kotkan tilanteessa asunnottomuuden hoidossa parhaiten.

KOTIIN-raportti suosittaa seuraavia toimenpiteitä:

- Tilapäisasumisen rajoittaminen, nykyiset ensisuoijat korvataan asumispäivystyksellä
- Nopean asuttamisen malli otetaan käyttöön valtakunnallisesti
- Moniammatillinen liikkuvat tuki otetaan käyttöön ja vakiinnutetaan hyvinvointialueella
- Asumisneuvonta
- Tyhjien asuntojen ja kiinteistöjen hyötykäyttö
- Huolehditaan pysyvistä asunusratkaisuista:
 - o kuntien vuokrayhtiöiden ja yleishyödyllisten yhtiöiden ARA-asunnot
 - o yksityisten instituutionaalisten vuokra-asuntojen omistajien asunnot (suora- ja välivuokraus)
 - o yksityisten vuokra-asunnot (suora- ja välivuokraus)

KOTIIN-raportin mukaan asunnottomuuden poistaminen on täysin riippuvainen hyvinvointialueilla yhdessä kuntien kanssa tehtävästä työstä. Tarkemmat suunnitelmat on siksi laadittava alueilla, missä myös on paras asiantuntemus alueellisista tarpeista. Valtakunnallisen ohjelmalla luodaan edellytykset alueellisten suunnitelmien toteutumiselle.

Millä keinoilla asunnottomuuteen voidaan vaikuttaa Kotkassa?

Eri toimijoilla on käytössään omaan toimijuuteen soveltuvia keinoja asunnottomuuden poistamiseksi. Kaikki mahdollisuudet eivät ole vielä aktiivisessa käytössä. Täysi vaikuttavuus eri keinoille voidaan saavuttaa vain muodostamalla niistä yhteistyössä kokonaisuus. Ilman asuntoja ongelmaa ei voida ratkaista, mutta ongelma ei myöskään ratkea vain asuntoihin vaikuttamalla.

Asuntopolitiikka

Kotkan kaupungilla on mahdollisuuksia asuntopolitiikan valinnoilla vaikuttaa saatavilla olevaan asuntokantaan. Hiljaisen rakentamisen vuosikymmeninä vaikuttaminen on kuitenkin melko hidasta. Tällä het-

kellä kaupungilla on vain satunnaisia asuntoja suorassa omistuksessaan. Kaupunkikonsernin tärkein asuntopoliittinen toimija on Kotkan Asunnot Oy, joka vuokraa noin 2600 asunnon asuntokannastaan asuntoja kaikille kotkalaisille. Yhtiön asuntoja on muiden toimijoiden saatavilla, jolloin asukas huolehtii asumisestaan, ja toimijat puolestaan tarvittavan tuen antamisesta asukkaalle. Mikäli yhtiön tehtävä haluttaisiin muuttaa voimakkaammin sosiaalisen asumisen tai tuetun asumisen järjestäjäksi, tämä edellyttäisi suunnanmuutosta yhtiön tavoitteissa ja omistajapolitiikassa sekä vuosittaista talousarviorahoitusta sosiaalisen asumisen hankkeille ja palvelulle. Nykyisellään yhtiö on taloudellisesti vakaa, ja on rakentanut pitkäjänteisesti kysyä uudistaa ja pitää yllä omistamiaan asuntoja. Uusia kohteita on rakennettu maltillista tahtia kysyntää kuunnellen. Sosiaalisen asumisen asuntojen tarjonnan tehtävä voisi olla mahdollista sovittaa yhtiölle siellä jo olevan osaamisen vuoksi. Toisaalta tehtävä voisi vaikeuttaa yhtiön kestäväää taloutta, jolloin laajempi asuntotarjonta ja asuntopoliittinen tavoite kärsisi tilanteesta. Vaihtoehtoisesti kaupunki voisi hankkia sopivia kohteita omaan taseeseensa tai edistää yksityisiä hankkeita kumppanuuspohjalta.

Asunnottomuuden kanssa kamppaileville keskeisiä kysymyksiä ovat asumisen hinta ja asunnon saatavuus tarpeen hetkellä. Edullista asumista voidaan edistää luovuttamalla tontteja sopivilta paikoilta esimerkiksi ARA:n hinnoittelemille sosiaalisen asuntotuotannon hankkeille. Myös asuntojen kokoluokan tulee olla maltillinen. Uudistuotannon sijaan voisi harkita korjattavien kohteiden hankkimista edullisemman ylläpitösyklin kohteiden perustamiseksi. Erityisesti täysin tuen varassa asuvien kohdalla ratkaisuja olisi hyvä hakea ennakkoluulottomasti muistaen keskustojen ohella myös muut kohtuullisesti saavutettavat asuinalueet. Nopea apu asunnottomuuteen edellyttäisi sitä, että tyhjiä asuntoja olisi aina jokunen saatavilla. Rahoitusta voisi miettiä yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa, edullisten kohteiden kustannus olisi ehkä kohtalaisen hyvin hallittavissa. Asuntojen saatavuutta voi edistää

myös yksityisten tai institutionaalisten vuokranantajien kanssa sopivia vuokrausmalleja kehittämällä.

Asunnottomuustyön koordinaation kehittäminen

Tuloksekas työ edellyttää toimijoiden nykyistä vahvempaa yhteistyötä. Kaupungilla on mahdollisuus hakea rahoitusta kaupungin asumisneuvonnan perustamiseen. Pitkällä aikavälillä tämä tuottaa henkilöstökustannuksia, mutta myös asunnottomuuden poistaminen edistyy ja toimenpiteet tehostuvat.

Varhainen puuttuminen, neuvonta ja tuki

Asunnon etsimisessä auttavat mm. Etsivät, seurakunta, sosiaalitoimi, Kotikoodi palveluohjaaja. Mikäli henkilöllä ei ole luottotiedot kunnossa, on asunnon löytäminen Kotkassa haastavampaa. Kun asunto löytyy, on joskus haasteita sen pitämisessä. Tässä kohtaa pitää olla tarjolla apua ja tukea, jotta asunnottomuuden kierre saadaan katkaistua. Kotkan kaupungilla ei ole yleistä asumisneuvontaa.

Kotkan Asunnot oy:llä on kaksi asukasisännöitsijää ja vuokravalvoja. Kotkan asunnot oy tekee yhteistyötä sosiaalitoimen kanssa mahdollisimman tiiviisti, tavoitteena ehkäistä hädät ja vuokrasopimuksen purkamiset. Yhteistyö voi olla esimerkiksi asukasisännöitsijän ja sosiaalityöntekijän yhteinen kotikäynti, jossa käydään tapaamassa asukasta hänen kotonaan. Asukkaalle lähetetään kotikäynnistä kirje kahta viikkoa aikaisemmin ja sovitaan tapaamisajankohta. Kotikäyntien syynä on usein asunnon siivottomuus, josta aiheutuu naapurustoon hajuhaittaa. Kotikäynnillä kartoitetaan tilanne ja sovitaan mahdollisista jatkotoimenpiteistä. Seurantakäynnit sovitaan samalla käyntikerralla, mikäli mahdollista. Usein tapaamisissa on mukana myös terveystarkastaja. Näin toimimalla ongelmiin voidaan puuttua ajoissa ja välttää vuokrasopimuksen purku tai häätö. Kotkan Asunnot Oy tarjoaa asuntoja kaikille kuntalaisille. Mikäli Kotkan Asunnot oy:lle on vuokravetä, ei uutta asuntoa voi saada ennen kuin velat on maksettu.

Vuokravelkatilanteissa Kotkan Asunnot yrittää ensin neuvotella niiden asukkaiden kanssa, joilla on maksu-vaikeuksia. Asukas voi sopia Kotkan Asuntojen kanssa maksusopimuksen, jonka maksimikesto on yleensä 6 kuukautta. Poikkeuksellisessa tilanteessa maksusopimus voi kestää 12 kuukautta. Jos maksusopimus raukeaa siksi, että asiakkaalle syntyy uutta velkaa tai hän ei pysty maksamaan sovittua erää, asiakkaalla on mahdollista neuvotella Kotkan Asuntojen kanssa uusi maksusopimus.

Asukasisännöitsijä keskustelee asiakkaan kanssa ja kirjoittaa yhdessä hänen kanssaan asiakkaan henkilökoh- taista tilannetta ja maksukykyä. Asukasisännöitsijä voi ohjata asiakkaan ottamaan yhteyttä sosiaalitoimeen tai diakoniapalveluihin. Jos tilanne on kuitenkin vakava ja neuvottelut eivät tuo tilanteeseen parannusta, asu- kasisännöitsijä voi tehdä oman harkintansa mukaan huoli-ilmoituksen sosiaalitoimeen.

Hyvinvointialueen sosiaali- ja terveyspalvelut

- Sosiaaliohjaus
- Sosiaalityö
- Sosiaalinen kuntoutus
(käynnistymässä syksyllä 2023 omana toimintana)
- Päihdehuollon sosiaali- ja terveydenhuollon
avo- ja laitospalvelut
- Asumisen palvelut mielenterveys- ja päihde-
ongelmallisille (tuettu asuminen, yhteisöllinen
asuminen ja ympärivuorokautinen asuminen)
- Työ- ja päivätoiminta, työllistymisen tuen palvelut
(ml kuntouttava työtoiminta)
- Nuorille suunnatut sosiaali- ja terveyspalvelut
(mm. Nuorten matala, lastensuojelun jälkihuollon
sosiaaliohjaus ja sosiaalityö)
- Sosiaali- ja terveyspalveluiden matalan kynnyksen
palvelut (mm. Piste, sosiaalityön jalkautuminen
erilaisiin kohtaamispaikkoihin)
- Täydentävä ja ehkäisevä toimeentulotuki

Turvalassa sijaitseva Sosiaali- ja terveysneuvonta Pis- te tarjoaa matalan kynnyksen päihdepalvelua. Asiak-

kaina on enimmäkseen aktiivisesti päihteitä käyttä- viä henkilöitä. Siellä voi vaihtaa välineitä puhtaisiin, saa terveysneuvontaa ja maanantaisin voi tavata so- siaalityöntekijän. Kokemusasiantuntija vierailee myös säännöllisesti Pisteellä. Samassa rakennuksessa toimii korvaushoito. Molemmissa paikoissa kohdataan myös asunnottomuutta ja on tilanteita, että asiakas on vaa- rassa menettää asunnon. Hoitoon pääsy on vaikeaa, jos ei ole asuntoa.

Kotkassa ei ole enää selviämis- ja katkaisuhuitoa. Asi- akkailla on korkea kynnys lähteä Kouvolaan, missä näi- tä palveluita on saatavilla. Joskus katkaisuhuitoon, tai jopa putkaan hakeudutaan silloin, kun tarvitaan väliaikaisasuntoa. Tähänkin tarvitaan toimivampia ratkaisuja.

Hyvinvointialueen päihde- ja mielenterveyspalvelut on jaettu terveyskeskustasoiisiin ja poliklinikkatasoi- siin palveluihin. Saatavilla on myös erikoissairaanhoi- toa osastolla. Palveluvalikoimassa on myös kotisairaala, mutta kotisairaalahoitoon pääsy edellyttää omaa asuntoa.

Maahanmuuttajille kohdennetut palvelut

Maahanmuuttajapalveluiden kotoutumispalveluissa on tiivis yhteistyö Kotkan Asuntoihin, joiden asunnoissa iso osa pakolaistaustaisista asuu. Tiivis yhteistyö hy- vinvointialueen kanssa on tarpeen, jotta mahdollisista talousongelmista saadaan ajoissa kiinni. Kelan asioin- nissa annetaan paljon ohjausta ja pyritään siihen, et- tä asumiseen liittyvät tuet pysyvät ajan tasalla ja tuet maksetaan suoraan vuokranantajalle, jos mahdollis- ta. Kotikäynnit asiakkaille kuuluvat työhön, ja ohjaus- ta annetaan käytännön asumiseen. Uusien asuntojen suhteen ohjataan hakemaan riittävän halpoja asuntoja. Ohjaamiskeinoihin kuuluu myös opastus, kuinka vuok- ranmaksu hoidetaan.

Työllisyyttä tukevat erityisryhmille suunnatut palvelut

Kolmannen sektorin työllistymistä tukevista toimin-

noissa tai sosiaali- ja vammaispalveluissa, (esim. So-tek-säätiö kuntouttava työtoiminta, sosiaalihuoltolain mukainen työtoiminta) on mahdollista päästä kiinni henkilön arjen haasteisiin yksilö- tai ryhmäohjauksen keinoin. Tutussa ympäristössä työ- tai yksilövalmennuksen työntekijä on usein huolien kuulija ja tätä kautta on mahdollista auttaa asiakasta oikean tuen piiriin. Useasti haasteena on ongelman kertautuminen, eli asumisen taitojen ylläpitoa tulisi tukea systemaattisesti pidempiaikaisesti.

Yhteistyö toimijoiden (järjestöt, yhdistykset, säätiöt, Kotkan Asunnot, Hva) välillä helpottaa palveluohjausta ja madaltaa avun kohdentumista oikea-aikaisesti.

Asumisen kohtuuhintaisuus ja esteettömyys

Kaikki vaikuttamistoimielimet toivat esille, että kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja, myös esteettömiä asuntoja, tulee olla tarjolla riittävästi kaikille pienituloisille. Tämän hetkisen maailmantilanteen takia kaikki elinkustannukset ovat nousseet ja monelle tämä aiheuttaa haasteita arjessa. Kun tulot ovat pienet ja elinkustannukset kasvavat niin yksilön taloudenhallinnan merkitys korostuu. Ihmisen täytyy osata asettaa kullut tärkeysjärjestykseen sekä mm. osata tehdä edullista ruokaa. Myös piiloasunnottomuus kasvaa helposti elinkustannusten noustua. Nuorten on vaikeaa itsenäistyä vanhempiensa kodista ja jos nuorella on joku diagnoosi niin itsenäistyminen voi pitkittyä vielä terveyseen ikätoveriinsa nähden.

Tilapäismajoitus ei ole kaikille mahdollinen henkilökohtaisista syistä. Esteettömyydestä pitää huolehtia tilapäismajoitusta järjestettäessä, sillä apuvälineiden käyttäjiä voivat kohdata samanlaiset muuttuvat tilanteet elämässä kuin muitakin. Toimenpiteissä ehdotetaan 1–2 lyhytaikaisen asunnon varantoa akuuttiin asunnottomuuden hoitoon ja vammaisneuvosto ehdottaa omassa lausunnossaan kirjattavaksi suunnitelmaan, että yhden tällaisen asunnon tulee olla esteetön.

Selvityksessä todetaan myös, ettei paikkakunnalta löydy erityisoppilaitoksissa opiskelleille itsenäistyneille nuorille sopivaa tuettua asumismuotoa ja mielestämme tämän asian ratkaisu tulee ehdottomasti kirjata toimenpiteeksi tähän ohjelmaan.

Toimenpiteet asunnottomuuden poistamiseksi vuoteen 2027 Kotkassa

Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelman valmistelutyöryhmä ehdottaa KOTIIN-raportin, lautakuntien lähetekeskustelun ja monialaisen asunnottomuuteen liittyvän tarkastelutyönsä pohjalta kahdentasoisia toimenpiteitä asunnottomuuden poistamiseksi Kotkassa. Osa tavoitteita on ns. kaupunkitasoisia, joita voidaan toteuttaa kaupungin omana toimintana ja osa puolestaan vaatii laajempaa yhteistyön rakentamista, tai selvitystyötä yhteistyössä mm. hyvinvointialueen ja muiden toimijoiden kanssa. Osa toimenpiteistä vaatii lyhyemmän ja osa pidemmän aikajänteen toteutuakseen. Seuraavalla sivulla on luokiteltu toimenpiteet kahteen kategoriaan.

Kaupungin omat toimet:

- Kotkan kaupunki hakee ARA:lta 60 % rahoitusta kahteen asumisneuvojaan, jotka koordinoivat verkostoa ja hoitavat asumisneuvontaa koko kunnan alueella (Rahoitus perustuu voimassa olevaan erillislakiin ja sitä on saatavissa vuoden 2027 loppuun).
- Toinen asumisneuvoja toimii koordinaattorina, joka koordinoi myös kaikkea asunnottomuustyötä ja verkostoja (kuvattu alla).
- Toinen tekee vain kenttätöitä.
- Asumisneuvonnassa tiivistetään yhteistyötä eri kohderyhmien kanssa työskentelevien välillä: nuoret, rikosseuraamusasiakkaat, päihdeasiakkaat jne., jotta voidaan reagoida eri asiakasryhmien tarpeisiin ja tilanteessa tapahtuviin muutoksiin etupainotteisesti ja matalalla kynnyksellä.

- Perustetaan Kotkaan nopean asuttamisen moniammatillinen työryhmä. Asumisneuvojat huolehtivat koordinoinnista.
- Luodaan Kotkaan pysyvä asunnottomuustyöryhmä, joka seuraa ohjelman etenemistä, asunnottomuuden tilannekuvaa ja kehittää tarkoituksenmukaiset seurantamittarit.
- Asunnottomuusneuvonnan kokonaisuus kootaan selkeästi esille kaupungin verkkosivuille, sekä ohjataan sieltä suorat linkit asuntoasioita ja asunnottomuutta hoitavien toimijoiden verkkosivuille.
- Kotkan kaupungin asuntopolitiikassa pyritään huolehtimaan siitä, että tarjolla on tukikelpoisia vuokra-asuntoja.
- Tunnistetaan paremmin alueiden eriarvoistumiskehityksen taustalla olevia asioita. Esim. alueiden sosioekonomiset erot ja saavutettavuus. Tietoa hyödynnetään kaupungin asuntopolitiikassa ja asunnottomuuden poistossa.
- Vuoteen 2027 mennessä Kotkassa on jatkuvasti 1–2 lyhytaikaisen asunnon varanto akuuttiin asunnottomuuden hoitoon. Ainakin toinen asunnoista on esteetön.

Yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa toteutettavat toimenpiteet:

- Sosiaalityössä kertynyttä tietoa hyödynnetään asunnottomuustyössä (edellyttää yhteistyömuotojen kehittämistä HVA:n kanssa).
- Eri toimijoiden välille rakennetaan toimintamalli, miten vuokratästeihin päästään aiemmin käsiksi, niin että tietosuoja ei vaarannu.
- Kaupungin toimitilahallinto ja kaupunkisuunnittelu selvittävät tuetun asumisen järjestämismahdollisuudet. Tavoitteena saada lisää tuettuja asuntoja. Yhteistyömalli selvitetään vuonna 2024 yhdessä hyvinvointialueen ja/ tai kolmannen sektorin palveluntuottajaorganisaation kanssa.
- Kotkan kaupunki pyrkii vaikuttamaan siihen, että saadaan asunnottomuustyöhön alueellinen

”Nopsajalka” työpari Kotikoodille hyvinvointialueelle (Nopsajalka-tiimi on pieni ja nopealiikkinen, moniammatillinen ryhmä, joka varmistaa asunnottoman tai asunnottomuusuhan alla olevan henkilön pääsemisen tarvitsemiensa palveluiden piiriin. Nopsajalka kulkee asiakkaan mukana sekä neuvottelee ja tarvittaessa toimii tulkkina. Tiimi varmistaa asiakkaan pääsyn esimerkiksi tuetun asumisen yksikköön sekä sen, että asuminen siellä alkaa sujua. Tiimin toimintaperiaate on ’saatua vaihtaminen’, mikä tarkoittaa kirjaimellisesti asiakkaansaattamista tarvittaviin palveluihin ja vuoropuheluun vastaanottavien palvelujen kanssa. Nopsajalka korjaa palvelujärjestelmässä olevia aukkoja.) (LIITE 8)

- Päiväkeskustoiminnan järjestämisvastuu kuuluu hyvinvointialueelle. Hyvinvointialue huolehtii yhdessä toimijoiden kanssa siitä, että asiakkaille on tarjolla suihku ja pyykinpesumahdollisuus esim. päiväkeskuksessa, joka ei edellytä päihteettömyyttä.
- Kotkan kaupunki pyrkii pitkällä tähtäimellä vaikuttamaan siihen, että selviämisasematoiminta ja katkaisuhuolto sijaitsisivat sekä Etelä-, että Pohjois-Kymenlaaksossa. Lisäksi kaupunki seuraa poliisilainsäädännössä tapahtuvia muutoksia ja tekee tiivistä yhteistyötä asian seurannassa sekä hyvinvointialueen, että Kaakkois-Suomen poliisin kanssa. Putka ei ole poliisihallinnon mukaan sopiva paikka rauhanomaisesti käyttäytyvän päihtyneen säilytykseen ja avuntarpeen arvioon. Selviämisasema on paikka, jossa selvitetään myös asiakkaan asumiseen ja muuhun tukeen liittyvät perustarpeet.

Asunnottomuuden ennaltaehkäisyn tehostaminen Kotkassa

Asunnottomuuden ehkäisyn keinot ovat pääasiallisia samat kuin asunnottomuuden poistamisen keinot. Asunnottomuus ratkaistaan lopulta henkilö kerrallaan, kun tarpeellinen tuki saadaan oikeaan aikaan. Ympäri-



vuorokautista asumispäivystystä tarvitaan ennemmin kuin yömajatyypistä toimintaa. Asiakkaan henkilökohtainen tilanne ja palveluntarve tulee pystyä selvittämään mahdollisimman nopeasti ja tässä asumispäivystys on paras työmuoto. Tällä hetkellä Kotkassa ei ole ns. Asunto ensin -mallin mukaista asumista. Päihitteet salliva tuettu asumismuoto puuttuu. Tärkeää on,

että asuntoja on tarjolla nopeasti ja samalla voidaan tarjota apua ja tukea, jotta asuminen onnistuu alusta alkaen. Tavoitteena on, että Kotkassa on matalan kynnyksen palveluita, joihin ihmisten on helppo mennä. Etsivää ja löytävää työtä tarvitaan myös.

Asumisneuvontaa ja monialaisia verkostoja kehitetään kaupungin alueella. Tärkeintä ennaltaehkäisyä on olemassa olevan asunnon pitäminen/säilyttäminen.

Raportointi ja seuranta

Perustettava pysyvä asunnottomuustyöryhmä seuraa asunnottomuusohjelman ja asunnottomuustilanteen kehitystä. Työryhmä raportoi etenemisestä vuosittain hyvinvointi- ja kaupunkirakennelautakunnille. Raportti viedään tiedoksi kaupunginvaltuustolle. Raportti on tarkoitettu laajasti kaupungin, hyvinvointialueen ja muiden toimijoiden käyttöön. Seurantamittareita kehitetään yhteistyössä asunnottomuustoimijoiden kesken.

Asunnottomuusohjelmaa ja myöhempiä raportointia hyödynnetään kaupungin asuntopolitiikan ohjelmatyössä, valtuustokauden hyvinvointisuunnitelmassa ja kaupungin ja hyvinvointialueen vuotuisissa neuvotteluissa.

Koko maakuntaan pilotoitavat ehdotukset

Asunnottomuusohjelma toimitetaan tiedoksi Kymenlaakson hyvinvointialueelle, joka voi edelleen ehdottaa parhaiksi katsottujen toimenpiteiden kokeilua koko maakunnassa.

Muut tavoitteet

Asunnottomuuden poistamiseen tähtäävää työtä tehdään pitkäjänteisesti ja moniammattisesti.

Vaikutusten arviointia kehitetään jatkuvalla periaatteella. Muutoksiin ja haasteisiin pyritään reagoimaan ennakoivasti. Asunnottomuus vähenee tuntuvasti ja lopulta poistuu kokonaan Kotkassa.

Asunnottomuusohjelman toimenpiteisiin liittyy tavoite valtakunnallisten toimijoiden kontaktoinnista, jotta alueemme tilanne tulee laajemmin tunnetuksi, ja toisaalta mahdollisuudet löytää uusia ratkaisuja tai kanavoida alueelle uusia resursseja paranevat.

LIITTEET

1. KOTIIN -raportti: <https://valtioneuvosto.fi/-/1410903/selvi-tys-asunnottomuuden-poistaminen-on-mahdollista-tiiviilla-yhteistyolla>
2. Kotkan kaupunkistrategia: https://www.kotka.fi/wp-content/uploads/2022/06/Kotka-2030_kaupunkistrategia.pdf
3. Kotkan valtuustokauden hyvinvointisuunnitelma: https://www.kotka.fi/wp-content/uploads/2022/06/Tiivis_FINAL_5.5.2022_Suunnitelma_diat-2021-2025.pdf
4. Kotkan valtuustokauden hyvinvointisuunnitelman kertomusosa: https://www.kotka.fi/wp-content/uploads/2022/06/2_FINAL_8.4_KERTOMUSOSA_Hyvinvointisuunnitelma-2021-2025.pdf
5. Aran asunnottomuusselvitys: <https://www.ara.fi/fi-FI/Ajankohtaista/Asunnottomuuskysely>
6. Selvitys häätöjen kustannuksista: https://www.ara.fi/fi-FI/Selvitys_haatojen_kustannuksista
7. Mitä on asumisneuvonta: Asumisneuvonnan laajentaminen ja kehittäminen > Asumisneuvonta [Ara.fi](https://www.ara.fi/fi-FI/Mita_on_asumisneuvonta)
8. Nopsajalka <https://www.jyvaskyla.fi/kaupunki-ja-paatoksente-ko/strategia-ja-kehittaminen/hankkeet/assi-asunto-ensin-hanke/nopsajalka>

Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelman 2024–2027

– Omaan kotiin Kotkassa!

Toimenpiteiden etenemisen seuranta 2024:

Kaupungin omat toimet Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelman mukaan:

Kotkan kaupunki hakee ARA:lta 60 % rahoitusta kahteen asumisneuvojaan, jotka koordinoivat verkostoa ja hoitavat asumisneuvontaa koko kunnan alueella (Rahoitus perustuu voimassa olevaan erillislakiin ja sitä on saatavissa vuoden 2027 loppuun).

Toinen asumisneuvoja toimii koordinaattorina, joka koordinoi myös kaikkea asunnottomuustyötä ja verkostoja. Toinen tekee vain kenttättyötä.

TOTEUMA 2024:

Kotkan kaupunki solmi sopimuksen ARA:n kanssa asumisneuvontatyön käynnistämisestä vuosille 2024–2027. Kotkan kaupungin asumisneuvoja aloitti työt toukokuussa 2024. Talousarvion ja henkilöstösuunnitelman 2025 hyväksymisen yhteydessä valtuuston päätöksen mukaan Kotka kaupunki jatkaa yhdellä asumisneuvojalla vuoden 2025. Valtio ei enää solmi uusia sopimuksia kuntien kanssa. Avustusta voivat hakea ne kunnat, joilla sopimus on voimassa ARA:n kanssa 2024–2027. Kaupunki on hakenut ARA:sta avustusta myös vuodelle 2025. ARA:n toiminta on siirtymässä Ympäristöministeriöön vuoden 2025 aikana. Tämän ei pitäisi vaikuttaa voimassa oleviin avustussopimuksiin.

Asunnottomuustyön koordinoinnista on vastannut vuonna 2024 ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön koordinaattori oman työnsä ohella.

Asumisneuvonnassa tiivistetään yhteistyötä eri kohderyhmien kanssa työskentelevien välillä: nuoret, rikosseuraamusasiakkaat, päihdeasiakkaat jne., jotta voidaan reagoida eri asiakasryhmien tarpeisiin ja tilanteessa tapahtuviin muutoksiin etupainotteisesti ja matalalla kynnyksellä.

TOTEUMA 2024:

Yhteistyön tiivistäminen on aloitettu vuonna 2024. Asumisneuvojalla on oma toimipiste Kirkkokadulla ja sen lisäksi hän on tavattavissa mm. Kohtaamisten keittiöllä, Silmut ry:ssä ja Ohjaamolla.

Vuoden 2025 toimintasuunnitelmassa on pyritty ARA:n ensi vuoden painopisteen mukaisesti panostamaan asumisneuvonnan saavutettavuuteen ja tunnistamaan keskeisiä ja uusia kohderyhmiä.

Perustetaan Kotkaan nopean asuttamisen moniammatillinen työryhmä. Asumisneuvojat huolehtivat koordinoinnista.

TOTEUMA 2024:

Tiimi on muodostunut kaikkien Kotkassa asumisneuvontatyötä tekevien tahojen välille. Tällä hetkellä tiiminä toimii kaupungin asumisneuvoja, Sininauhan Kotikoodityö ja Kotkan Asunnot oy:n asumisneuvoja. He katsovat yhdessä viikoittain asiakastilanteet läpi ja ohjaavat asiakkaita tarpeen mukaan toisilleen tai muihin palveluihin.

Luodaan Kotkaan pysyvä asunnottomuustyöryhmä, joka seuraa ohjelman etenemistä, asunnottomuuden tilannekuvaa ja kehittää tarkoituksenmukaiset seurantamittarit.

TOTEUMA 2024:

Pysyvä asunnottomuustyöryhmä on perustettu ja työryhmä kokoontuu säännöllisesti ja työryhmässä seurataan ohjelman toteutumista säännöllisesti.

Asunnottomuustyöryhmän nimeämisestä vastaa hyvinvointilautakunta. Lautakunta on täydennetty syksyn 2024 aikana asunnottomuustyöryhmän kokoonpanoa. Asunnottomuustyöryhmän kokoonpano:

**Kotkan kaupunki, kaupunkisuunnittelujohtaja (pj.)
Kotka kaupunki, Ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön koordinaattori (varapj.)
Kotkan kaupunki, asuntosihteeri (nimike vaihtunut maankäyttövalmistelijaksi)
Kotkan kaupunki maahanmuuttopalveluiden sosiaaliohjaaja
HVA aikuisten sosiaalipalvelut, tulosaluejohtaja
Kaakkois-Suomen Sininauha ry, kotikoodi palveluohjaaja
Kotkan asunnot Oy, asukasisännöitsijä (nimike muuttunut asumisneuvoksi)
Kotka-Kymin srk, diakoni
Rikosseuraamuslaitos, Kouvola, apulaisjohtaja
Sotek-säätiö, palveluesimies**

Uusina jäseninä asunnottomuustyöryhmään on nimetty vuonna 2024:

**Kotkan kaupungin asumisneuvoja (siht.)
Kymenlaakson turvakoti Villa Jensen, johtava sosiaalityöntekijä
Kotkan kaupungin terveystarkastaja
Kymenlaakson pelastuslaitos, turvallisuuspalvelut palotarkastaja
Kotkan kaupungin Julkiset kiinteistöt oy vuokrauspäällikkö
Kymenlaakson oikeusaputoimisto velka- ja talousneuvoja
Kotkan kaupunki, hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualue, Ohjaamokoordinaattori**

Työryhmän kuukausittain seurattava mittari on kunkin kuun häätötilasto.

Muiden mittareiden kehittäminen on vielä kesken.

Asunnottomuustyöryhmä toimii yhtä aikaa Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelman etenemisen seurantatyöryhmänä ja ARA:n edellyttämänä ohjausryhmänä asumisneuvonnan toteuttamisessa. Työryhmässä kehitetään yhteisiä käytänteitä, jaetaan tietoa ja luodaan tilannekuvaa.

Asunnottomuusneuvonnan kokonaisuus kootaan selkeästi esille kaupungin verkkosivuille, sekä ohjataan sieltä suorat linkit asuntoasioita ja asunnottomuutta hoitavien toimijoiden verkkosivuille.

TOTEUMA 2024:

Kokonaisuus on koottu kaupungin verkkosivuille:

<https://www.kotka.fi/hyvinvointi/hyvinvoinnin-edistaminen/asumisneuvonta/>

Verkkosivuja kehitetään edelleen vuoden 2025 toimintasuunnitelman mukaisesti.

Kotkan kaupungin asuntopolitiikassa pyritään huolehtimaan siitä, että tarjolla on tukikelpoisia vuokra-asuntoja.

Tunnistetaan paremmin alueiden eriarvoistumiskehityksen taustalla olevia asioita. Esim. alueiden sosioekonomiset erot ja saavutettavuus. Tietoa hyödynnetään kaupungin asuntopolitiikassa ja asunnottomuuden poistossa.

TOTEUMA 2024:

Asuntopolitiikan laatimista on pohjustettu 2024, mutta asuntopoliittisen ohjelman laatiminen ajoittuu vuodelle 2025.

Vuoteen 2027 mennessä Kotkassa on jatkuvasti 1–2 lyhytaikaisen asunnon varanto akuuttiin asunnottomuuden hoitoon. Ainakin toinen asunnoista on esteetön.

Asian kartoitus on aloitettu toimitilahallinnon kanssa. Ei ole vielä valmisteluun edenneitä yhteisiä ratkaisuja käytännön toteuttamisen osalta. Hyvinvointialue (HVA) on otettava mukaan keskusteluun vuoden 2025 kuluessa.

Yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa toteutettavat toimenpiteet Kotkan asunnottomuusohjelman mukaan:

Sosiaalityössä kertynyttä tietoa hyödynnetään asunnottomuustyössä (edellyttää yhteistyömuotojen kehittämistä HVA:n kanssa).

TOTEUMA 2024:

Erillistä kaupungin asunnottomuustyön ja HVA:n sosiaalityön yhdyspintatyötä tiedolla johtamisessa ei ole virallisesti käynnistetty. Yhdyspinnan tilannekuvaa vaihdetaan ja jaetaan kuitenkin jatkuvasti asunnottomuustyöryhmässä. Sopivaa ja muualla käytössä olevaa toimintamallia kartoitetaan.

Eri toimijoiden välille rakennetaan toimintamalli, miten vuokratästeihin päästään aiemmin käsiksi, niin että tietosuoja ei vaarannu.

TOTEUMA 2024:

Toimintamallin rakentaminen on aloitettu yhteistyössä kaupungin asumisneuvojan, Kotkan Asunnot oy:n asumisneuvojan ja Kotikoodityöntekijän Kelan ja velkaneuvonnan kanssa. Kela pitää saada sidottua vahvemmin mukaan vuoden 2025 aikana, jotta tavoitteen kanssa edetään parempaan suuntaan.

Kaupungin toimitilahallinto ja kaupunkisuunnittelu selvittävät tuetun asumisen järjestämismahdollisuudet. Tavoitteena saada lisää tuettuja asuntoja. Yhteistyömalli selvitetään vuonna 2024 yhdessä hyvinvointialueen ja/ tai kolmannen sektorin palveluntuottajaorganisaation kanssa.

TOTEUMA 2024:

HVA:n asumispalveluiden kilpailutusaikataulun takia asian selvittäminen siirtyy vuodelle 2025.

Kotkan kaupunki pyrkii vaikuttamaan siihen, että saadaan asunnottomuustyöhön alueellinen "Nopsajalka" työpari Kotikoodille hyvinvointialueelle

TOTEUMA 2024:

Työparin tehtävän muotoilu ja toteutuksen vaihtoehtojen hahmottelu tehdään asunnottomuustyöryhmässä vuoden 2025 aikana. Tässä prosessissa on mukana Y-säätiö.

Asia otetaan esille vuoden 2025 kuntaneuvotteluissa HVA:n kanssa.

Päiväkeskustoiminnan järjestämisvastuu kuuluu hyvinvointialueelle. Hyvinvointialue huolehtii yhdessä toimijoiden kanssa siitä, että asiakkaille on tarjolla suihku ja pyykinpesumahdollisuus esim. päiväkeskuksessa, joka ei edellytä päihteettömyyttä.

TOTEUMA 2024:

Hyvinvointialueen päiväkeskustoiminta alkaa syksyn aikana Kouvolassa. Kotkaan haetaan edelleen sopivia tiloja. Toiminta alkaa kotkassa heti, kun sopivat tilat löytyvät.

Kotkan kaupunki pyrkii pitkällä tähtäimellä vaikuttamaan siihen, että selviämisasematoiminta ja katkaisuhuolto sijaitsisivat sekä Etelä-, että Pohjois-Kymenlaaksossa. Lisäksi kaupunki seuraa poliisilainsäädännössä tapahtuvia muutoksia ja tekee tiivistä yhteistyötä asian seurannassa sekä hyvinvointialueen, että Kaakkois-Suomen poliisin kanssa. Putka ei ole poliisihallinnon mukaan sopiva paikka rauhanomaisesti käyttäytyvän päihtyneen säilytykseen ja avuntarpeen arvioon. Selviämisasema on paikka, jossa selvitetään myös asiakkaan asumiseen ja muuhun tukeen liittyvät perustarpeet.

TOTEUMA 2024:

Poliisilainsäädännön muutoksia seurataan säännöllisesti. Käynnistetään Poliisin kanssa vuoropuhelu asumisneuvonnan / asunnottomuustyöryhmän toimesta vuonna 2025 kutsumalla poliisijohtoa asunnottomuustyöryhmän tapaamiseen. Vuoden 2024 aikana keskustelua ei ole avattu.

Päivystysvastaanoton kehittäminen ei ole ollut ajankohtainen asia HVA:n ja kaupungin välisissä keskusteluissa vuonna 2024. Asunnottomuustyöryhmä kuitenkin edistää asiaa omalta osaltaan yhteistyöverkoston kautta.



KOTKAN KAUPUNGIN ASUMISNEUVONTATYÖN TAVOITTEET 2025

Yleisen asumisneuvonnan kehittäminen:

Kotkan kaupungin tavoitteena on lisätä kaikkien kuntalaisten ja erityisesti asumisasioiden kanssa haavoittuvimmassa asemassa olevien kuntalaisten ja sidosryhmien tietoisuutta olemassa olevista asumisneuvonnan palveluista Kotkassa vuoden 2025 aikana. Erityistavoitteet ja toimenpiteet:

Asumisneuvonnan saavutettavuuden parantaminen

- Verkkosivujen selkiinnyttäminen ja tulostettavan asumistietoa sisältävän esitteen tekeminen verkkosivuille ja asumisneuvojan työvälineeksi
- Asumistuen muutosten ennakointi ja niihin varautuminen. Tulevista muutoksista tiedotetaan aktiivisesti myös verkkosivuilla ja somessa
- Asumisneuvontatyöstä viestitään myös kaupungin muille toimialoille
- Viedään asumisneuvonnan infoa eläkejärjestöille

Vuokravelan kertymisen ennaltaehkäisy

- Yhteistyön kehittäminen vuokranantajien kanssa: Laaditaan vuokranantajille tietopaketti, jossa kerrotaan, miten he voivat tunnistaa vuokralaisten maksuhäiriöt ajoissa ja tarjotaan vinkkejä tilanteisiin puuttumiseen. Esimerkiksi yhteistyö Veronmaksajien keskusliiton kanssa Kotkassa voisi auttaa tavoittamaan yksityisiä vuokranantajia, joille voidaan korostaa varhaisen puuttumisen merkitystä vuokravelkojen hallinnassa.
- Talousneuvontakampanjat vuokralaisille: Järjestetään vähintään kaksi talousneuvontatyöpajaa, jotka opastavat vuokralaisia vuokranmaksun suunnitteluun ja antavat keinoja mahdollisten maksuvaikeuksien hoitamiseen.
- Yhteistyö velkajärjestelypalveluiden kanssa: Kehitetään toimintamalli, jossa vuokralaiset saavat tarvittaessa nopeasti ohjauksen velkajärjestely- ja tukipalveluihin. Tavoitteena on vuokrasuhteen säilyminen ja vuokravelkaongelmien vähentäminen.



Asumisneuvontaa toisen asteen opiskelijoille ja nuorten aikuisten kohderyhmille

Oppilaitosyhteistyön kehittäminen

- Ohjaamoyhteistyön syventäminen, oppilaitosvierailut ja infotilaisuudet: Järjestetään tilaisuuksia opinto-ohjaajien ja rehtoreiden kanssa. Näissä opiskelijat saavat tietoa itsenäisen asumisen hyvistä ja haastavista puolista, kuten talouden hallinnasta ja vuokrasopimuksista.
- Tietopaketit itsenäistyville nuorille: Luodaan ja jaetaan sähköinen opas, joka sisältää tietoa asumisen kustannuksista, vuokrasopimuksista, asumistuesta ja vastuista sekä oikeuksista.
- Tuki ensimmäisen vuokra-asunnon hankintaan: Neuvontaa nuorille, jotka etsivät ensimmäistä vuokra-asuntoaan, ja tukea vastuullisen asumisen alkuun.

Etsivän työn kehittäminen

- Viranomaisten kanssa tehtävä yhteistyö: TE-toimistot ja sosiaalitoimi voivat auttaa tunnistamaan nuoria, jotka ovat tukien ulkopuolella ja tarvitsevat apua.
- Kohdistetut somekampanjat: Sosiaalisen median kampanjat (Facebook, Instagram, TikTok) tavoittavat paikallisesti nuoria miehiä ja rohkaisevat hakemaan apua.
- Yhteistyön syventäminen kolmannen sektorin toimintojen kanssa. Esim. Sininauha, Silmu ry, Sotek-säätiö yms. sekä muiden Kotkassa toimivien yhdistysten kanssa voidaan tavoittaa syrjäytymisvaarassa olevia henkilöitä.
- Syvennetään yhteistyötä valtakunnallisten asunnottomuustyötä tekevien kanssa (VVA ry, Y-säätiö)
- Pop-up-neuvontapisteet ja avoimet tilaisuudet: Kauppakeskuksissa ja muissa nuorten suosimissa paikoissa järjestettävät pop-up-pisteet tarjoavat helppoa pääsyä tieto- ja tukipalveluihin.
- HAV:n ja kaupungin palvelut: Esimerkiksi perusterveydenhuollon kautta voidaan löytää apua tarvitsevia nuoria, jotka eivät tällä hetkellä ole tukien piirissä.
- Rikosseuraamuslaitosyhteistyön kehittäminen

Tavoitteiden onnistumista seurataan keräämällä palautetta osallistujilta, seuraamalla vuokravelkojen vähenemistä sekä arvioimalla nuorille suunnatun neuvonnan vaikuttavuutta.

D/38/10.04.01/2025

47 § Kuvaus Kotkan asunnottomuustilanteesta vuonna 2024 ja ARA:n asunnottomuusraportti

Hyla 11.2.2025 § 18

Valmistelija:

Hyvinvointijohtaja Kati Homanen, puh. 040 352 8947
Ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön koordinaattori
Hanna-Kaisa Lähde, puh. 040 612 7835
Kaupungin maankäyttövalmistelija
Mette-Maaria Saarelainen, puh. 040 652 7688

Tiivistelmä:

Kotkan kaupungissa asunnottomuuden seuranta on hyvinvointilautakunnan vastuulla, ja kaupunki on laatinut "Asunnottomuusohjelma 2025–2027 - Omaan kotiin Kotkassa!" -suunnitelman. Ohjelman tavoitteiden etenemisestä raportoidaan vuosittain kaupunginvaltuustolle. Lisäksi on päätetty, että ohjelmakauden aikana kaikki asunnottomuutta koskevat asiat raportoidaan tiedoksi valtuustolle. Asumisen rahoittamis- ja kehittämiskeskus (ARA) kerää vuosittain selvityksen asunnottomien määrästä ja tilanteesta, ja tämä raportti perustuu 15.11. päivän tilanteeseen.

Talousvaikutukset:

Asunnottomuus on ihmisoikeus- ja perustuslaillinen kysymys, joka aiheuttaa yhteiskunnalle merkittäviä kustannuksia, kuten yhden hädän keskimääräiset kulut, 11 000 euroa. Ennaltaehkäisy ja häätöjen estäminen ovat sekä inhimillisesti että taloudellisesti kannattavia. Petteri Orpon hallitusohjelmassa on asetettu tavoite poistaa pitkäaikaisasunnottomuus vuoteen 2027 mennessä, ja valtionavustus kuntien asumisneuvontatyöhön tukee tätä tavoitetta. Kotkalla on sopimus ARA:n kanssa asumisneuvonnan järjestämisestä vuoden 2027 loppuun, mikä on edellytys valtion avustuksen hakemiselle. Kotka on saanut valtion avustusta vuodelle 2024.

Esittelyteksti:

Asunnottomuus määritellään henkilölle, jolla ei ole omaa vuokrasopimusta tai omistusasuntoa. ARA jakaa asunnottomuuden viiteen luokkaan:

- Ulkona tai ensisuojuissa nukkuvat
- Asuntoloissa ja majoitusliikkeissä asuvat
- Laitoksissa ilman vakituista osoitetta asuvat
- Vapautuvat vangit ilman asuntoa
- Tilapäisesti sukulaisten ja tuttavien luona majoittuvat

Pitkäaikaisasunnottomuus kestää vähintään vuoden tai on toistuvaa kolmen vuoden aikana. Tilastoinnin ulkopuolelle jäävät esimerkiksi oikeudettomat siirtolaiset. ARA kerää vuosittain tiedot asunnottomuudesta, ja Kotkassa kyselyä ohjaa asunnottomuustyöryhmä, joka raportoi tilanteen 15.11. mukaan.

Asunnottomuustilanne 15.11.2024

- Asunnottomia: 39
- Pitkäaikaisasunnottomia: 16

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

- Lapsiperheitä: 1 (1 aikuinen, 2 lasta)
- Naisia: 9 (kaikki pitkäaikaisasunnottomia)
- Maahanmuuttajataustaisia: 2

Rikosseuraamuslaitokselta saadun tiedon mukaan 15.11.2024 vankiloissa oli viisi asunnontonta kotkalaista.

Asunnottomien kokonaismäärä on kasvanut. Edellisiin vuosiin verrattuna sukulaisten ja tuttavien luona asuvien ja pitkäaikaisasunnottomien määrä on hieman lisääntynyt. Myös asunnottomien kokonaismäärä on noussut

Asumisneuvonnan asiakkuudet vuonna 2024:

- 120 yhteydenottoa
- 43 asiakasta itse
- 32 sosiaaliviranomaiset
- 11 läheiset
- 5 vuokranantajat/isännöitsijät
- 23 asiakasta on ollut kokonaan asunnottomia
- 54 yksinelävää
- 6 yksinhuoltajaa
- 2 kahden vanhemman perheitä

Valtaosa asiakkaista on ollut iältään 18–29-vuotiaita sekä miehiä, miesten osuus on ollut hieman suurempi. Valtaosa on asunut kunnallisen vuokranantajan asunnossa.

Yleisimmät syyt olla yhteydessä kaupungin asumisneuvontaan ovat olleet asunnon vaihto, velkaantuminen, elämän kriisitilanne, työttömyys, pienituloisuus, vuokranmaksuongelmat, terveydentilan muutokset tai toimintakyvyn heikkeneminen.

Kaupungin yleisen asumisneuvonnan avulla on saatu estettyä kahdeksan aloitettua häättöprosessia etenemästä häättöön saakka ja asumisneuvonnan avulla on saatu autettua yhdeksälle kuntalaiselle uusi asunto.

Kotkan kaupungin asumisneuvoja on tuonut esille huoltaan sekä päiväkeskustoiminnan, että yömajatoiminnan puuttumisesta Kotkassa. Hyvinvointialueen järjestämisvastuulla oleva asunnottomille suunnattu päiväkeskustoiminta saatiin Kymenlaakson hyvinvointialueen toimesta käyntiin Kouvolassa syksyllä 2024. Kotkaan etsitään sopivia tiloja.

Asunnottomuustyön ja ehkäisevän päihdetyön parissa toimivat järjestöt ja sidosryhmät ovat ilmaisseet huolensa erityisesti runsaasti päihteitä käyttävien ja heikoimmassa asemassa olevien kuntalaisten tilanteesta. Köyhyys ja vähävaraisuus kasvavat ja aiheuttavat huolta uusissa kohderyhmissä. Tämä näkyy muun muassa Etsivän nuorisotyön, seurakunnan diakoniatyön ja Raittiuden Ystävät ry:n Kohtaamisten keittiön toiminnassa.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

STEA:n avustuspäätökset loppuvuodelle 2024 ovat vaikuttaneet useisiin kolmannen sektorin toimijoihin, mikä lisää kaupungin ja hyvinvointialueen painetta tuottaa lakisääteisiä palveluita, kuten päiväkeskus-, majoitus- ja päihdepalveluita. Näiden palveluiden muutokset heijastuvat kaupungin asunnottomuustyöhön.

Kotkassa asumisneuvontaa tarjoavat kaupungin asumisneuvoja, Kotkan Asunnot oy:n asumisneuvoja ja Kaakkois-Suomen Sininauha ry:n Kotikoodi-ohjaaja. Vuonna 2024 Kotikoodityössä solmittiin 137 uutta asiakkuutta, joista 76 kuntalaista sai asunnon. Asiakkaat ohjautuvat palveluun eri sosiaalipalveluiden, nuorten palveluiden, mielenterveys- ja päihdepalveluiden, vankiloiden, omaisten ja oman yhteydenoton kautta.

Vuoden 2024 aikana asiakkaiden lähtötilanne näkyy ala olevassa tilastossa:

- Asunnoton 42
- Häätö 14
- Perhetilanteen muutos 13
- Sopimaton asunto 15
- Muu: 32 (liian kallis asunto, asunto myydään, irtisanottu, itsenäistyminen jne.)

Kotikoodi-työssä on solmittu kumppanuus vuoden 2024 aikana Kaakkois-Suomen rikosseuraamuslaitoksen kanssa vapautuvien vankien asunnottomuusasioiden hoidossa.

Vuonna 2024 Kotikoodi-työ on havainnut luottotietonsa menettäneiden asiakkaiden määrän kasvaneen, yhteensä 95 asiakasta. Kelan kohtuullisen asumisen rajat ovat pakottaneet monia perheitä etsimään edullisempia asuntoja. Vuonna 2024 asiakkaina on ollut yhteensä 17 lapsiperhettä, joista osa eroperheitä. Vuoroasuminen ja huoltajuuden epäselvyys vaikeuttavat asunnon saantia. Vuonna 2025 asumistukiin tulee muutoksia, kuten omistusasunnoissa asuvien tukien poistuminen ja opiskelijoiden siirtyminen takaisin opiskelijan asumislisään. Kaupunki tiedottaa muutoksista verkkosivuillaan ja sosiaalisessa mediassa. Kotkan kaupunki varautuu ajan tasaisesti asumistuen tuleviin muutoksiin tiedottamalla kuntalaisia ja ennakoimalla tulevia muutoksia kaupungin asumisneuvontatyössä, sekä asunnottomuustyöryhmän työskentelyssä.

Kotkan asunnottomuustyöryhmä seuraa kuukausittain häätötilastoja; vuonna 2024 vireille tuli 106 häätöä, joista 72 toteutettiin ja 32 peruutettiin. Työryhmä edistää asunnottomuusohjelman toimenpiteitä, mutta se vaatii tiivistä yhteistyötä eri hallinnonalojen välillä. Kaupunki raportoi ohjelman etenemisestä vuosittain ja tavoittelee asunnottomuuden poistamista vuoden 2027 loppuun mennessä.

Liitteet: Kotkan 15.11.2024 asunnottomuustilannetta kuvaava raportti

Esittelijä: Hyvinvointijohtaja Kati Homanen

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Ehdotus: Hyvinvointilautakunta merkitsee tiedoksi ARA:lle lähetetyn asunnottomuusraportin ja selvityksen asunnottomuustilanteesta Kotkassa vuonna 2024. Hyvinvointilautakunta päättää lähettää asian tiedoksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle osana asunnottomuusohjelman raportointia.

Päätös: Merkittiin tiedoksi ja päätettiin lähettää asia tiedoksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle osana asunnottomuusohjelman raportointia.

Toimeenpano: Ote: Kaupunginhallitus

Ei oikaisuvaatimusohjetta (Kuntal 136 §)

Kh 14.4.2025 § 107

Valmistelija: Ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön koordinaattori
Hanna-Kaisa Lähde, puh. 040 612 7835

Esittelyteksti: Lautakuntakäsittelyn jälkeen asiaan on tullut vielä seuraavia päivityksiä, jotka tuodaan tiedoksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle:

Kotkaan sopivat päiväkeskustoiminnan tilat ovat löytyneet Karhuvuoresta terveysaseman kanssa samasta korttelista. Päiväkeskustoiminta alkaa Karhuvuorella kesällä 2025.

Vuoden 2025 ensimmäisellä kolmanneksella häätöjen määrässä on tapahtunut kasvua. Ulosottolaitokselta saadun tiedon mukaan Kotkassa oli ollut vireille tulleista häätöjä 28, joista toimitettuja häätöjä 21 ja hakijan peruuttamia häätöjä 7.

Liite: Kotkan 15.11.2024 asunnottomuustilannetta kuvaava raportti

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi ARA:lle lähetetyn asunnottomuusraportin ja selvityksen asunnottomuustilanteesta Kotkassa vuonna 2024 sekä lähettää asian tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 47

Liite: Kotkan 15.11.2024 asunnottomuustilannetta kuvaava raportti

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi ARA:lle lähetetyn asunnottomuusraportin ja selvityksen asunnottomuustilanteesta Kotkassa vuonna 2024.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Yhteenvetosivu: Asunnottomuuskysely 2024

1. Kunta *

Kunta	Kotka
Kuntanumero	285
Hyvinvointialue	Kymenlaakso

2. Yhteyshenkilö 1 *

Etunimi	Mette-Maaria
Sukunimi	Saarela
Matkapuhelin	+358406527688
Sähköposti	mette-maaria.saarela@kotka.fi

3. Yhteyshenkilö 2

Etunimi	Hanna-Kaisa
Sukunimi	Lähde
Matkapuhelin	+358406127835
Sähköposti	hanna-kaisa.lahde@kotka.fi

4. Oliko kunnassa asunnottomia poikkileikkausajankohtana 15.11. *

Kyllä, kunnassa oli asunnottomia

5. Yksinelävät asunnottomat poikkileikkausajankohtana 15.11.2024

Ulkona, porrashuoneissa, ns. ensisuojoissa	3
...joista pitkäaikaisasunnottomia	Ei vastauksia
Asuntoloissa tai majoitusliikkeissä	1
...joista pitkäaikaisasunnottomia	1
Huoltokotityyppisissä asumispalveluyksiköissä, kuntouttavissa yksiköissä, sairaaloissa tai muissa laitoksissa	Ei vastauksia
...joista pitkäaikaisasunnottomia	Ei vastauksia
Tilapäisesti tuttavien ja sukulaisten luona	32
...joista pitkäaikaisasunnottomia	15
Yksinelävät asunnottomat yhteensä	36
...joista pitkäaikaisasunnottomia yhteensä	16

6. Asunnottomat naiset, nuoret ja maahanmuuttajataustaiset 15.11.2024

Yksinelävistä asunnottomista oli naisia	9
...joista pitkäaikaisasunnottomia	9
Nuoria (alle 25v.)	6
...joista pitkäaikaisasunnottomia	6
Maahanmuuttajataustaisia	2
...joista pitkäaikaisasunnottomia	2

7. Asunnottomat perheet ja pariskunnat 15.11.2024

Asunnottomia lapsiperheitä yhteensä	1
Lapsiperheissä aikuisia yhteensä	1
Lapsiperheissä lapsia yhteensä	2
Asunnottomista perheistä oli maahanmuuttajataustaisia	1
...ja niissä aikuisia yhteensä	1
...ja niissä lapsia yhteensä	2
Asunnottomia pariskuntia (ei lapsia) yhteensä	0
...joista maahanmuuttajataustaisia	0

8. Lisätietoja asunnottomuusluvusta

Rikosseuraamuslaitokselta on saatu tieto, että vuonna 2025 vapautuu 5 henkilöä, jotka tulevat olemaan asunnottomia (vaikeasti asutettavia).

9. Valitse organisaatiot, joista on saatu tietoja asunnottomuuskyseystä varten

Hyvinvointialueen sosiaalipalvelut
Kunnan vuokrataloyhtiö
Palveluntuottajat, mitkä
KS-Sininauha ry
Rikosseuraamuslaitos
Muu, mikä?
Kotkan kaupungin hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualue

11. Miksi asunnottomuus kunnassanne on vähentynyt/lisääntynyt?

Kotkassa näkyy valtion asumistukien muutokset mm. häätötilastoissa ja asumisepävarmuuden lisääntymisenä.
Kotkassa pienituloisuusaste on korkea ja tukikelpoisia asuntoja on liian vähän, on tarve asumisneuvonnalle lisääntynyt ja yleinen asunnottomuuskehitys on lähtenyt nousuun.

12. Kerro lyhyesti kunnan tekemät toimenpiteet asunnottomuuden vähentämiseksi vuoden aikana

Kotkan kaupunki on aloittanut asumisneuvontapalvelut. Voimassa olevan asunnottomuusohjelman toimenpiteitä on aloitettu toteuttamaan.

13. Listaa asunnottomien palvelut kunnassanne/hyvinvointialueellanne

Palvelut on listattu oheisessa Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelmassa:
https://www.kotka.fi/wp-content/uploads/2023/10/20240319_Asunnottomuusohjelma.pdf

14. Järjestetäänkö kuntanne alueella asumisneuvontaa?

Kyllä

15. Missä organisaatioissa asumisneuvojat toimivat? Ilmoita kuntanne alueella toimivien asumisneuvojien lukumäärä eri organisaatioissa.

Kunnan asuntotoimi tai muu kunnan yksikkö	1
Kunnan vuokrataloyhtiö	1
Hyvinvointialue	Ei vastauksia
Järjestö	1
Jossain muualla	Ei vastauksia

D/3172/12.00.00/2024

**48 § Vastaus valtuustoaloitteeseen hajusteiden käyttöön puututtava kouluissa
(26.8.2024 § 96)**

Kasko 19.3.2025 § 25

Valmistelijat: Rehtori Marianne Puumalainen puh. 040 643 3919
Yhdyspintasuunnittelija Nina Kaukoranta puh. 040 8482 344

Esittelyteksti: Nuorten hajusteiden käyttö on lisääntynyt muotivillityksen omaisesti. Kouluissa se aiheuttaa ongelmia toisille nuorille ja opettajille. Jos oppilas on allerginen hajusteille, on opiskelu mahdotonta tuoksuvassa luokkatilassa. Tai jos on astma tai muu vaikea keuhkosairaus, niin luokassa ei pysty olemaan. Oppilailla on oikeus oppimiseen ja opettajilla on oikeus tehdä työtään turvallisesti. Hajusteiden piittaamatonta käyttöä voidaan verrata väkivaltaiseen tekoon, jos se johtaa siihen, että toinen ihminen joutuu hengitysvaikeuksien takia sairaalahoitoon. Esitämme, että Kotkan kouluissa pidetään tiukasti kiinni hajusteettomasta tilasta ja sen merkitystä korostetaan oppilaille entistä voimakkaammin.

Perusopetuslaki takaa oppilaalle oikeuden turvalliseen ja terveelliseen koulupäivään. Työturvallisuuslaki velvoittaa työnantajan huolehtimaan siitä, että työolosuhteet ovat turvalliset. Näiden kahden lain noudattaminen koulussa on haasteellista, koska oppilaan koulupäivää ei voi keskeyttää liiallisen hajusteiden käyttämisen vuoksi, eikä oppilaita voi kokonaan kieltää käyttämästä hajusteita. Oppilaan oikeus opetukseen (ja terveelliseen ja turvalliseen opiskeluympäristöön) sekä terveelliset ja turvalliset työolot henkilökunnalle muodostavat ristiriidan, kun puhutaan hajusteiden käytöstä. Oppilaan koulupäivää ei voi keskeyttää sen vuoksi, että ”hän tuoksuu liikaa”.

Asiaa on tutkittu Karhuvuoren koululla. Koululla on haettu ratkaisuja hajusteiden käyttöön liittyen. Asiaan liittyvät monet eri tekijät, jotka tekevät sen hallinnan haasteelliseksi. Hajusteiden käyttö, etenkin oppilaiden, on puhutanut suuressa määrin keväästä 2024 alkaen. Ensimmäisen kerran koteja on tiedotettu Wilman kautta hajusteiden käytön aiheuttamista haitoista keväällä 2023. Koululla otettu käyttöön mm. Kotkan kaupungin ”Tulethan tuoksutta” – kyltit.

Koulun henkilökunnassa on paljon jäseniä, jotka ovat altistuneet sisäilma-oireille ennen uuden Karhuvuoren koulun valmistumista sekä Karhuvuoreen on siirtynyt henkilökunnan jäseniä, jotka ovat altistuneet muissa yksiköissä. Altistumiset ovat johtaneet mm. astmadiagnooseihin. Tämän lisäksi osa oppilaista on herkistynyt hajusteille.

Oppilaille teetettiin syksyllä 2024 kysely hajusteiden käytöstä. Kyselyn avulla pyrittiin selvittämään oppilaiden kokemuksia koulupäivän aikaisesta hajusteiden käytöstä. Selvisi, että oppilaiden kokemuksen mukaan neljäs-luokassa viidestä joku tai jotkut oppilaista käyttää hajusteita viikoittain.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Oireita hajusteiden käytöstä kertoi saaneensa 12 % oppilaista. Tämä tarkoittaa, että jokaisella luokalla keskimäärin 2–3 oppilasta kärsii hajusteiden käytöstä. Oppilaat kertoivat kokeneensa seuraavanlaisia haittoja: migreeni, päänsärky, hengenahdistus, yskeminen, huimaus, heikotus ja se että opettaja ei pysty olemaan luokassa ja opettamaan. Näitä ongelmia voi olla vaikea tuoda esiin luokassa, mutta tämä nimetön kysely näyttää ongelman olevan todellinen.

On selvää, että oppiminen ja muu koulunkäynti kärsii, jos oppilas saa yllä kuvattuja oireita. Oppilailla on oikeus opetussuunnitelman mukaiseen opetukseen, mutta oppilaiden voimakas hajusteiden käyttö on johtanut tilanteisiin, että opettaja ei voi olla luokassa opettamassa vaan tunnille on pitänyt ottaa sijainen. Tämän tyyppiset tilanteet eivät ole millään tavoin ennakoitavissa vaan tulevat täysin yllättäen kesken koulupäivän ja on aivan selvää, että oppilaiden opetus ei toteudu normaalisti.

Jos luokassa havaitaan liiallista hajusteiden käyttöä, niin henkilökunnan kanssa on sovittu, että he laittavat Wilmaan merkinnän koko luokalle liiallisesta hajusteiden käytöstä.

Oppilaiden runsas hajusteiden käyttö on johtanut joko oppilaan koulupäivän tai henkilökunnan jäsenen työpäivän keskeytymiseen päivystyskäynteihin ja sairauslomiin sekä aiheuttaa tarpeetonta terveydellistä haittaa. Allergia-aikoina oireet pahenevat entisestään.

Lapsivaikutusten arviointi

Lava-arvioinnin näkökulmasta opetuksen järjestäjän tulee edistää kaikkien oppilaiden osallisuutta ja huolehtia siitä, että kaikilla oppilailla on mahdollisuus osallistua koulun toimintaan ja kehittämiseen sekä ilmaista mielipiteensä oppilaiden asemaan liittyvistä asioista. Tämä koskee näin ollen myös hajusteiden käyttöä. Kun oppilaat valmistautuvat koulupäiväänsä varten, monet keskittyvät vaatteisiin ja asusteisiin. Hajuvesi voi kuitenkin olla se viimeinen, viimeistelevä silaus, joka antaa itsevarmuutta ja heijastaa persoonallisuutta. Hajuveden valitseminen kouluun osoittaa välittämistä ja sosiaalista ymmärrystä. Koulussa oppilaat viettävät paljon aikaa toistensa ympäröimänä, ja liian voimakas tai voimakas tuoksu voi aiheuttaa epä-mukavuutta tai jopa terveysongelmia, kuten päänsärkyä tai allergisia reaktioita.

Lapsivaikutusten arviointia varten kuultiin kaupungin eri nuorisotaloilla käyvien nuorten näkökulmia ja ajatuksia hajusteista. Nuorten mielestä hajusteiden käytön hyvänä puolena on muun muassa se, että hajusteet antavat itseluottamusta, siitä voi saada kehuja, joka parantaa itsetuntoa. Ne ovat tapa ilmaista itseään ja tuoda esille omaa persoonallisuutta. Nuoret pitävät maltillista ja kohtuullista käyttöä hyvänä asiana. Nuoret tunnistavat myös, millaisia negatiivisia vaikutuksia hajuisteiden käytöllä voi olla ja miten hajusteista aiheutuvia haittoja voidaan välttää. Heidän mielestään liiallinen käyttö on haitallista, siitä voi seurata terveysongelmia.

Jatkuva altistus voimakkailla tuoksuille voi aiheuttaa päänsärkyä ja pahoinvointia oppilaille ja henkilökunnalle. Nuorilta myös kysyttiin ajatuksia siitä,

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

mitä hajusteiden käyttökielto merkitsisi. Kielto hajuvesien käytölle jakoi mielipiteitä. Monet pitivät sitä huonona ideana, koska lähes kaikki käyttävät hajusteita ja kieltoa olisi vaikea valvoa. Toisaalta allergioista kärsiville kielto voisi olla hyödyllinen. Käyttökielto voisi myös aiheuttaa ongelmia, jos ihmiset eivät noudata sitä ja seuraukset ovat epäselviä. Yleisesti ottaen, kohtuullinen käyttö olisi nuorten mielestä paras ratkaisu.

Kouluna voimme viestittää koteja asiasta ja keskustella oppilaiden kanssa. Hajustekuormaa saattavat lisätä myös kodeissa käytettävät pyykinpesu- ja huuhteluaineet tai muut hygieniatuotteet, mutta luonnollisesti näihin ei koulu voi puuttua.

Hajusteyliherkkyys voi oireilla monella tapaa eli kaikki eivät saa kaikista hajusteista oireita ja sietokyvyn määrä on yksilöllinen. Kun työ- ja opiskeluympäristö saadaan pysymään tuoksuttomana, niin tällä tavoin pystytään parhaiten turvaamaan oppilaan oikeus opetukseen sekä oppilaille ja henkilökunnalle terveelliset ja turvalliset opiskelu/työolot.

Asiaan puutuminen dialogisuutta käyttäen

Yhteistä ymmärrystä hajusteasiassa voidaan tarvittaessa rakentaa yhdessä oppilaiden, huoltajien ja opetustoimen henkilöstön kanssa esimerkiksi järjestämällä aiheesta dialogi. Se antaisi mahdollisuuden kuulla toisten ajatuksia ja tuoda esiin näkökulmia. Niiden pohjalta olisi mahdollista laatia koulun yhteinen suunnitelma, joka auttaisi kaikkia selviytymään kouluyhteisössä.

Liitteet: Valtuustoaloite

Esittelijä: Opetustoimenjohtaja Vesa Toikka

Ehdotus: Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle annetun selvityksen asiassa.

Päätös: Päätettiin ehdotuksen mukaisesti.

Kh 14.4.2025 § 119

Liite: Valtuustoaloite

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; Hajusteiden käyttöön puututtava kouluissa.

Päätös: Hyväksyttiin.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

Kv 28.4.2025 § 48

Liite: Valtuustoaloite

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; Hajusteiden käyttöön puututtava kouluissa.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoron käytti valtuutettu Leena Griinari ja ehdotti asian palauttamista valmisteluun.

Valtuutettu Tarja Rantaruikka kannatti valtuutettu Leena Griinarin palautusehdotusta.

Kannatetun palautusehdotuksen myötä puheenjohtaja rajoitti keskustelun koskemaan palautusehdotusta.

Koska yksimielisyyttä ei ollut Leena Griinarin kannatusta saaneen palautusehdotuksen hyväksymiseksi, suoritettiin asiasta äänestys.

Äänestys:

Käsittelyn jatkamisen puolesta JAA 4 ääntä (Lopperi, Flink, Hurtta, Virtanen)

Palauttamisehdotuksen hyväksymisestä EI 46 ääntä

Tyhjä 1 (Paananen)



Päätös: Asia palautettiin valmisteluun.

Toimeenpano: Ote: Opetustoimenjohtaja

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

26.8.2024

Hajusteiden käyttöön puututtava kouluissa

Nuorten hajusteiden käyttö on lisääntynyt muotivillityksen omaisesti. Kouluissa se aiheuttaa ongelmia toisille nuorille ja opettajille.

Jos oppilas on allerginen hajusteille, on opiskelu mahdotonta tuoksuvassa luokkatilassa. Tai jos on astma tai muu vaikea keuhkosairaus, niin luokassa ei pysty olemaan.

Oppilailla on oikeus oppimiseen ja opettajilla on oikeus tehdä työtään turvallisesti. Hajusteiden piittaamatonta käyttöä voidaan verrata väkivaltaiseen tekoon, jos se johtaa siihen, että toinen ihminen joutuu hengitysvaikeuksien takia sairaalahoitoon.

Esitämme, että Kotkan kouluissa pidetään tiukasti kiinni hajusteettomasta tilasta ja sen merkitystä korostetaan oppilaille entistä voimakkaammin.

Voting Report

Käsittelyn jatkaminen : Jaa / Palautus: Ei

Voting Details

Meeting:	Kaupunginvaltuusto 28.4.2025
Agenda name:	§ 48
Vote name:	Käsittelyn jatkaminen : Jaa / Palautus: Ei
Vote subject:	
Vote start:	28.4.2025 19:21:02
Vote stop:	28.4.2025 19:22:28

Total Voting Results

Participants:			
	Present	51	
Votes:			
	Kyllä	4	7,8%
	Ei	46	90,2%
	Tyhjää	1	2%

Voting Report
Käsittelyn jatkaminen : Jaa / Palautus: Ei

Individual Voting Results

Kyllä

Tero Flink	PS
Pia Hurtta	SDP
Jukka Lopperi	SDP
Sami Virtanen	SDP

Ei

Mikko Almgren	KD
Johan Bardy	RKP
Susanna Blomberg	PS
Nina Brask	SDP
Riina Brofors	KOK
Olli-Pekka Brunila	KOK
Kimmo Dufva	PS
Juho Eerola	PS
Lauri Eerola	KOK
Jari Elo	SDP
Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen	SDP
Leena Griinari	VIHR
Mia Harkko	SDP
Johanna Hasu	KOK
Anne Heikkilä	SDP
Henri Herranen	PS
Juhani Hodju	VAS
Mia Holmberg	KOK
Antti Hyryläinen	VAS
Matti Kekarainen	KOK
Olli Kekkonen	PS
Riikka Kinnunen	VIHR
Arttu-Petteri Klami	PS
Riitta Klemola	KESK
Matti Koski	KOK
Päivi Leijamaa	KOK
Olli Marttila	KOK
Joona Mielonen	VAS
Tiina Montonen	SDP
Mika Nikkinen	PS
Katri Paatero	SDP
Sirpa Paatero	SDP
Petri Pekkola	VAS
Petri Pietiläinen	VIHR
Päivi Pirttilä	SDP
Pekka Posti	SDP
Michael Pounds	VIHR
Tarja Rantaruikka	KOK
Jouko Rauhala	KOK

Voting Report
Käsittelyn jatkaminen : Jaa / Palautus: Ei

Sami Ristiniemi	KOK
Samuli Sibakoff	PS
Kim Soares	SDP
Minna Suomi	SDP
Kari Tiusanen	PS
Pirjo Tujula	VAS
Milla Tuomela	SDP
Tyhjää	
Jani Paananen	PS

D/974/10.03.01.03/2025**49 § Vastaus valtuustoaloitteeseen kioski- ja kauppatoiminnasta Sapokan tankkauspisteellä**

Kara 18.3.2025 § 45

Valmistelija: Kaupungingeodeetti Aki Oksanen

Esittelyteksti: Valtuustoaloitteessa kerrotaan, että Sapokassa ei ole kioski/kauppatoimintaa veneilijöille. Kotkalaiset suuntaavat kevät-, kesä- ja syysviikonloppuisin saaristoon. Lisäksi Sapokassa sijaitseva vierasvenesatama on vilkkaassa käytössä veneilykauden aikana. Olisi hyvä, että Sapokan tankkauspisteeltä voisi tankkauksen yhteydessä ostaa samalla muutakin tarpeellista matkaa varten. Aloitteessa toivotaan, että kaupunki ryhtyy toimenpiteeseen asiassa, että saadaan kioski/kauppatoimintaa Sapokkaan veneilijöiden ja mökkiläisten palveluiden parantamiseksi.

Kaupunkisuunnittelu on useana vuotena neuvotellut usean mahdollisen toimijan kanssa kioskitoiminnan käynnistämisestä Sapokan tankkauspisteeseen yhteyteen. Toimijat ovat todenneet, että toiminta ei ole kannattavaa, eikä toiminta siten ole käynnistynyt.

Syitä toiminnan huonoon kannattavuuteen on mm., että aallonmurtajalle, missä tankkauspiste on, ei ole varsinaista tietä eikä yleistä pääsyä muilla kuin veneilijöillä. Syrjäinen sijainti vaikuttaa asiakasmääriin. Lisäksi ruuhka-aikoina laituriin ei voi kiinnittyä kuin tankkauksen ajaksi.

Liitteet: Valtuustoaloitte kioski- ja kauppatoiminnasta Sapokan tankkauspisteellä

Esittelijä: Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Ehdotus: Kaupunkirakennelautakunta antaa kaupunginhallitukselle yllä olevan vastauksen valtuustoaloitteeseen kioski- ja kauppatoiminnasta Sapokan tankkauspisteellä.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 14.4.2025 § 120

Liite: Valtuustoaloitte kioski- ja kauppatoiminnasta Sapokan tankkauspisteellä

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

valtuustoaloitteeseen kioski- ja kauppatoiminnasta Sapokan tankkauspisteellä.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 49

Liite: Valtuustoaloite kioski- ja kauppatoiminnasta Sapokan tankkauspisteellä

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen kioski- ja kauppatoiminnasta Sapokan tankkauspisteellä.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoron käytti valtuutettu Anne Heikkilä.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Kaupunkisuunnittelujohtaja

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

VALTUUSTOALOITE

Kotkassa 7.3.2022

VALTUUSTOALOITE: Kioski/kauppatoimintaa Sapokan tankkauspisteelle

Kotka on merenrantakaupunki, jonka edustalla on runsaasti saaristoa. Kotkalaiset suuntavat kevät-, kesä- ja syysviikonloppuisin saaristoon. Sinne mennään, joko viikonlopuiksi tai pidemmäksi aikaa. Veneiden tankkausta tarvitaan näillä reissuilla. Olisihan se perusteltua, että samalla voisi ostaa muutakin tarpeellista matkaa varten. Lisäksi Sapokassa sijaitseva vierasvenesatama on vilkkaassa käytössä veneilykauden aikana.

Sapokassa sijaitseva tankkauspiste on ainoa koko Kotkan alueella, joten sillä on runsasta käyttöä. Vierasvenesatamassa vierailleet ovat kehuneet Sapokan palveluita, mutta samalla ihmetelleet, että Sapokassa ei ole kioski/kauppatoimintaa veneilijöille. Lähin kauppa sijaitsee Fuksinpuiston liepeillä, mutta sieltä ei saa esim. kaasupulloja. Kioski/kauppatoiminta Sapokassa toisi hyviä ja joustavia palveluita sekä kaupunkilaisille, mökkiläisille että vierasveneilijöille. Tällaisen toiminnan puuttuminen on jonkinasteinen mainehaitta merikaupungille.

Toivomme kaupungin ryhtyvän toimenpiteisiin asiassa, että saadaan kioski/kauppatoimintaa Sapokkaan veneilijöiden ja mökkiläisten palveluiden parantamiseksi mahdollisimman pian eli jo tulevana kesänä.

Valtuutettu Anne Heikkilä

Sd valtuustoryhmä

D/955/10.03.01.03/2025**50 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Tiutisen Huvilaniemen venesatamasta.**

Kara 18.3.2025 § 44

Valmistelija: Kaupungingeodeetti Aki Oksanen

Esittelyteksti: Valtuustoaloitteessa esitetään viimeistelemättömän ja käyttöönnottamattoman Tiutisen Huvilaniemen venesataman tekemisen valmiiksi. Kaupunki investoi 2000 - luvulla venesataman laatimalla alueella asemakaavan sekä mittavan aallonmurtajan. Aloitteessa esitetään, että kaupunki ruoppaisi aallon murtajan sisäpuolisen alueen ja siirtäisi kaupungin käytöstä poistuvat laiturit edelleen vuokrattavaksi.

Kotkan kaupunki on Tiutisen Huvilaniemen investoinnin jälkeen pyrkinyt luopumaan suuresta osasta hallinnoimistaan venesatamista. Kaupungin hallinnoimia venesatamia ovat tällä hetkellä Sapokka, Kuusinen, Tiiliruukki ja Mansikkalahti. Muiden venesatamien osalta 2010 - luvun alkupuolella on linjattu, että vain ns. ydin venesatamat jäävät kaupungin hoidettavaksi. Muut alueet on pyritty edelleen vuokraamaan yhdistyksille venepaikkojen vuokraamiseen ja palveluiden järjestämiseen.

Uusia ns. kaupungin hallinnoimia venesatamia ei olla suunniteltu otettavaksi käyttöön etenkin nykyisessä taloustilanteessa. Mikäli joku taho on kiinnostunut kyseisen alueen kehittämiseen, voisi kaupunki olla halukas vuokraamaan alueen esimerkiksi yhdistykselle venepaikkojen järjestämiseen.

Käytöstä poistuvat laiturit ovat yleisesti ottaen sellaisessa kunnossa, että niitä ei ole järkevää enää ottaa venepaikkakäyttöön ilman mittavampaa uudistamistyötä.

Liitteet: Valtuustoaloite Tiutisen Huvilaniemen venesatamasta

Esittelijä: Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Ehdotus: Kaupunkirakennelautakunta antaa yllä olevan vastauksen valtuustoaloitteeseen

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 14.4.2025 § 121

Liite: Valtuustoaloite Tiutisen Huvilaniemen venesatamasta

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; Tiutisen Huvilaniemen venesatama.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 50

Liite: Valtuustoaloite Tiutisen Huvilaniemen venesatamasta

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; Tiutisen Huvilaniemen venesatama.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoron käytti valtuutettu Jari Elo.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Kaupunkisuunnittelujohtaja

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

Tiutisen Huvilaniemen venesataman tekeminen valmiiksi

Kaupunki investoi 2000-luvulla venesatamaan tekemällä asemakaavan sekä mittavan aallonmurtajan. Nykyään paikka on täysin käyttämätön.

Esitämme, että kaupunki ruoppauttaa aallonmurtajan sisäalueen ja siirtää sinne käytöstä poistuvia laitureita vuokrattavaksi suureen venepaikka pulaan.

Kotkan Sos.dem valtuustoryhmän puolesta

Kotkassa 22.2.2021

kaupunginvaltuutettu Jari Elo

D/1038/11.03.02/2025

51 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Kotkan kaupungin omistamien Metso-sertifioitujen metsien suojelusta

Kara 18.3.2025 § 48

Valmistelija: Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen p.0400 760 284

Aloitevastaus: Varavaltuutettu Juhani Pekkolan aloite 5.3.2018 Metso-sertifioitujen saaristometsien suojelusta esittää kaupungin omistamien rannikko- ja saaristometsien määrittelyä pysyviksi luonnonsuojelualueiksi sekä myös muiden kaupungin omistamien Metso-sertifioitujen alueiden, Kaarniemen rantametsän ja Mussalon soveltuvien metsäalueiden saattamista pysyvän suojelun piiriin. Kaupunginvaltuusto on lisäksi tehnyt 10.12.2018 talousarviokäsittelyn yhteydessä päätöksen kaikkien Metso-kelpoisten, kaupungin omistamien metsäalueiden saattamisesta Metso-ohjelmalla suojelluiksi.

Kyseisiltä metsäalueilta on tehty tarvittavat jatkoselvitykset, ja niitä on käyty läpi ELY-keskuksen Y-vastuualueen kanssa neuvotellen. Kaikista Metso-ohjelmaan kelpoisista kohteista on tehty ELY-keskukselle suojeluesitykset. Vuonna 2018 suojelualueiksi on perustettu Äijönvuori ja Jumalniemen rantametsä sekä vuonna 2024 Mussalo. Tähän aloitevastaukseen mennessä suojelualueita on esitetty seuraavasti (vuonna 2022):

Äijönvuori	57 ha	(perustettu 2018, Suomi 100)
Jumalniemen rantametsä	10 ha	(perustettu 2018, Suomi 100)
Huumanpohja	7,3 ha	
Jumalniemi	23 ha	
Mussalo	50,5 ha	(perustettu 2024)
Lehmäsaari	28 ha	
Kuolioluoto	37 ha	
Kaarniemi	26 ha	
Saksala	12,3 ha	

Metso-ohjelman pysyvään luonnonsuojeluun on kaikkiaan esitetty Kotkan kaupungin omistamia maa-alueita noin 251 ha. ELY-keskus ei tällä hetkellä ota kantaa, mistä näistä kohteista vielä voitaisiin perustaa valtion toimesta luonnonsuojelualueita. Metso-ohjelman viimeisenä vuonna 2025 ELY keskittää niukkenevat luonnonsuojelualueiden määrärahat ensisijaisesti yksityisomisteisiin ja tuhoutumisvaarassa oleviin kohteisiin. ELYn mukaan on mahdollista kuitenkin jatkossa toteuttaa alueita edelleen esimerkiksi kaavamerkintöjen avulla, mutta ilman suojelusta maksettavaa korvausta. Kaupunki säilyttää tehdyt suojeluesitykset voimassa, ja seuraa tilanteen kehittymistä uusien luonnonsuojelukohteiden toteuttamiseksi parhaalla saatavilla olevalla tavalla.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

Liite: Valtuustoaloite Kotkan kaupungin omistamien Metso-sertifioitujen metsien suojelusta.

Esittelijä: Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen p.0400 760 284

Ehdotus: Kaupunkirakennelautakunta päättää antaa edellä esitetyn kaupunginhallitukselle vastauksenaan valtuustoaloitteeseen Kotkan kaupungin omistamien Metso-sertifioitujen metsien suojelusta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 14.4.2025 § 122

Liite: Valtuustoaloite Kotkan kaupungin omistamien Metso-sertifioitujen metsien suojelusta.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen Metso-sertifioitujen metsien suojelusta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 51

Liite: Valtuustoaloite Kotkan kaupungin omistamien Metso-sertifioitujen metsien suojelusta.

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen Metso-sertifioitujen metsien suojelusta.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Kaupunkisuunnittelujohtaja

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Valtuustoaloite

Kotkan kaupungin omistamien Metso-sertifioitujen metsien suojele

Kotkan kaupunki on tehnyt päätöksen Aijönvuorien sekä Jumalmiemessä olevan alueen suojelusta. Suojelun piiriin ei kuitenkaan otettu Kotkan kaupungin omistamissa saarissa ja rannikolla olevia vuonna 2012 Kotkassa Metso-sertifioituja metsiä. Nämä alueet ovat pieniä, muutaman kymmenen hehtaarin kokoisia ja sijaitsevat Lehmäsaarella 35,9 ha, Kuutsalossa 16,2 ha ja Kuolioluodossa 35,8 ha sekä Kaarniemessä 23,8 ha ja Mussalossa 54,1 ha.

Näiden alueiden puun hakkauksesta ei koidu taloudellista hyötyä, mutta niitä joudutaan mahdollisesti käsittelemään ja hakkaamaan metsähallintoa koskevan lainsäädännön vuoksi. Lisäksi luonnon tarpeeton raivaaminen on tapa, johon ryhdytään mm. osana suunnittelurutiineja tai tietämättömyydestä ja välinpitämättömyydestä. Näiden alueiden käsittelystä aiheutuu kustannuksia, mielipahaa, luontoarvojen menetystä ja Kotkan julkisuuskuvan rapautumista. Saaristometsien luonnon säilyminen ei ole itsestään selvää. Alueet on suojeltava luonnon monimuotoisuuden ylläpidon, luonnon kauneuden, luonnon itseisarvon, alueiden virkistysarvojen ja Kotkan kaupungin julkisuuskuvan ylläpidon vuoksi.

Kotkan omistamat Metso-sertifioidut saaristometsät – saarissa Lehmäsaari, Kuutsaalo ja Kuolioluoto yhteensä vain 93 ha- tulee määritellä pysyviksi luonnonsuojelualueiksi. Lisäksi pysyvän suojelun piiriin on saatettava muiden Kotkan omistamien Metso-sertifioidut alueet; Kaarniemen ratametsä 23,8 ha ja Mussalo 54.1 ha.

Kotkassa 5.3.2018

Juhani Pekkola

Varavaltuutettu

D/1039/10.03.05.04/2025

52 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Kyminlinna yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi

Kara 18.3.2025 § 47

Valmistelija: Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Aloitevastaus

Kaupunginvaltuutettu Riku Pirisen laatima ja lukuisten valtuutettujen allekirjoittama aloite 17.8.2020 Kyminlinnan saattamisesta yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi esittää, että Kotkan kaupunki on aloitteellinen linnoituksen porttien avaamiseksi ja edistää selvitystyötä Kyminlinnan saattamisesta säätiöpohjaisen tai muun yleishyödyllisen, julkisomisteisen yhteisön omistukseen ja hallintaan. Tavoitteena on linnoituksen säilyttämisen ja yleisen käytön varmistaminen aloitteessa kuvatulla tavalla.

Kotkan kaupunki on johdonmukaisesti pyrkinyt yhteistyössä Suomen valtion kanssa Kyminlinnan avaamiseen yleisölle siten, että linnoitus säilyy valtion omistuksessa, ja omistaja sitoutuu linnoituksen käytön kehittämiseen ja rakenteiden kuntoon saattamiseen. Pitkään jatkuneesta, valtion useiden toimijoiden kanssa yhteistyössä tehdystä selvittämisestä ja suunnittelusta sekä omistajayhtiö Senaatti-kiinteistöjen tarpeisiin käynnistetystä asemakaavaprosessista huolimatta valtio ei ole päättänyt rahoittaa Kyminlinnan korjaamista ja avaamista yleisölle. Useiden vuosien aikana alueen on annettu rapistua. Vasta aivan viimeisinä vuosina alueella on tehty rakennusten valikoituja korjaustoimenpiteitä.

Vuonna 2024 Senaatti-kiinteistöt ilmoitti kaupungille hakevansa eduskunnalta myyntilupaa Kyminlinnalle. Tämä tavoite, jonka eduskunta myös hyväksyi, lopulta vahvisti Kyminlinnan tilanteen valtion alueena, johon kansallisesta historiallisesta merkityksestä huolimatta valtio ei ole valmis tekemään sen säilyttämisen tai tulevaisuuden edellyttämiä panostuksia.

Koska Kyminlinna sijaitsee nyt ja myöhemmin juuri Kotkassa ja on erottamaton osa Kotkan syntytarinaa ja historiaa, kaupunkisuunnittelu avasi Senaatin kanssa neuvottelun Kyminlinnan omistuksen siirtämisestä Kotkan kaupungille. Tavoitteena omistuksen siirtoon kaupungille olisi taata Kyminlinnalle mahdollisuus tulevaisuuteen ja kehittymiseen kaupungin pitkäjänteisessä hallinnassa merkitykselliseksi ja aktiiviseksi toiminnalliseksi osaksi Kotkan kaupunkia. Neuvottelun tuloksena Senaatti-kiinteistöt on valmis luovuttamaan Kyminlinnan Kotkan kaupungille muodollisella korvauksella edellyttäen, että kaupunki ottaa vastatakseen myös alueen käyttöön liittyvistä riskeistä.

Kaupungin omistus mahdollistaisi Kyminlinnan alueen vaiheittaisen avaamisen yleisölle siten, että käyttöturvallisuudesta huolehditaan, ja alueen rikkaat historialliset arvot ja luontoarvot säilytetään. Tarkoitus on tästä lähtökohdasta neuvotella myös Metsähallituksen kanssa Kyminlinnaa ympäröivistä luontoalueista, tavoitteena niidenkin siirtyminen kaupungin hallintaan. Näin eri toimenpiteiden edistäminen ja ajoitus olisi kaupungin

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

omissa käsissä.

Kyminlinnan käyttöönoton suunnitelma noudattaa pääpiirteissään valtion kanssa laadittua suunnitelmaa, joka vähitellen avaa linnoituksen yleisölle huolehtien samalla turvallisuudesta ja historiallisten kohteiden säilyttämisestä ja korjaamisesta. Suunnitelmaan liittyen on laadittu taloudellinen tarkastelu, joka kuvaa toimenpiteiden myötä kertyvää investointi- ja ylläpitokustannusta. Kyminlinnan siirtoa esitellään kevään 2025 aikana Kotkan päättäjille, ja palautteen pohjalta edetään mahdollisuuksien mukaan päätöksentekoon, jolla Kyminlinna voidaan säilyttää julkisomisteisen yhteisön hallinnassa ja saattaa avoimeksi yleisölle. Ratkaisu ei sulje pois hyviksi havaittuja omistusjärjestelyitä tulevaisuudessa, ja niiden yhteydessä voidaan kaupungin toimesta varmistaa yhteiskunnallisten tavoitteiden toteutuminen.

Liitteet: Valtuustoaloite Kyminlinna yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi

Esittelijä: Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Ehdotus: Kaupunkirakennelautakunta päättää hyväksyä oheisen aloitevastauksen Kyminlinnan saattamisesta yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi ja esittää sen vastauksenaan kaupunginhallitukselle.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 14.4.2025 § 123

Liite: Valtuustoaloite Kyminlinna yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; Kyminlinna yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 52

Liite: Valtuustoaloite Kyminlinna yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; Kyminlinna yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoron käytti valtuutettu Tarja Rantaruikka.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Kaupunkisuunnittelujohtaja

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Kotkan kaupunginvaltuusto

Kyminlinna yhteiskunnan yhteiseksi asiaksi.

Kyminlinnan linnoitus on ainutlaatuinen kokonaisuus keskeisellä paikalla Kotkaa. Linnoituksen alueella on muun muassa monia luonto-, historia- ja ympäristö arvoja sekä kehittämispotentiaalia ja alue pitäisi aueta ja herättää uudelleen henkiin. Nykyinen näköalattomuus tulevaisuudesta ja sulkeutunut toimintamalli eivät edesauta alueen kehittymistä kiinteäksi toiminnalliseksi osaksi kotkalaista kaupunkikuvaa.

Kiireellisenä toimenpiteenä tulee linnoituksen portit saada auki edes päivääjaksi (klo 08-22) ja portilta toiselle menevä tie kevyen liikenteen käyttöön. Turvallisuus pystytään takaamaan opastein, rajatuin kulkureitin ja fyysisten esteiden avulla.

Julkisuuden tietojen mukaan Kyminlinnan omistajat haluavat luopua siitä. Alue tulee kuitenkin säilyttää julkisessa ja yleishyödyllisessä käytössä. Kotkan kaupungin tulee olla aktiivinen Kyminlinnan hallinnoinnin ja kehittämisen suhteen, sen tulee hakea yhdessä omistajien kanssa mallia, jolla alueen ja rakennusten ja rakennelmien tulevaisuus ja kehittyminen turvataan. Parhaita toimintatapoja voi hakea esimerkiksi Suomenlinnan ja Vallisaari –Kuninkaansaari kokonaisuudesta. Kehittämiseen kannattaa osallistaa myös aktiivinen kansalaisyhteiskunta. Säätiömalli, jossa säädekirjan allekirjoittajina olisi nykyisten omistajien lisäksi Kotkan kaupunki sekä tarvittaessa muitakin osapuolia mahdollistaisi itsenäisen mutta julkisesti ohjatun kehitystyön.

Esitämme valtuustoaloitteena

1. Kotkan kaupunki on aloitteellinen Kyminlinnan linnoituksen porttien aukaisemiseksi perusteluosan mukaisesti.
2. Kotkan kaupunki edistää selvitystyön käynnistämistä Kyminlinnan linnoituksen saattamiseksi joko säätiöpohjaisen tai muun yleishyödyllisen ja julkisomisteisen yhteisön omistukseen ja hallintaa perusteluosan tavoitteiden mukaisesti.

Kotkassa 17.8.2020



Kaupunginvaltuutetut:

D/1040/10.03.01.00/2025

53 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Kotkansaareltä itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittämiseksi

Kara 18.3.2025 § 46

Valmistelija: Kaupunkisuunnittelujohtaja Hannonen Markku, p. 0400 760 284

Aloitevastaus: Kaupunginvaltuutettu Joona Mielosen ja vasemmistoliiton valtuustoryhmän aloitteessa esitetään siltavaihtoehtojen selvittämistä Kotkansaareltä itään. Perusteena on odotus itäisen Kotkan asukaskehityksen ja palvelujen kääntämiselle nousuun, kuten on tapahtunut läntisessä Kotkassa, missä Norssalmen sillalla on ollut merkittävä vaikutus Hirssaaren ja Mussalon asuinalueiden kehitykseen ja joukkoliikenteeseen. Aloitteessa edellytetään selvitetävän siltavaihtoehtojen vaikutuksia Hietasen satamalle ja laivaliikenteelle, niiden vaikutuksia julkisen liikenteen kehitykselle asukkaiden näkökulmasta, niiden vaikutukset matkustusaikoihin eri kulkuvälineillä, vaikutusarvio elinkeinoelämän toimintaan ja onko asemakaavaan varattu mahdollisuus tunneliyhteyteen tarkoituksenmukaisin ja kustannustehokkain yhteys itään. Lisäksi tulee selvittää sillan sijoitusvaihtoehdot, kustannukset ja laajat hyödyt.

Joona Mielosen aloitteeseen on vastattu teknisen johtajan valmisteleman esityksen pohjalta kaupunkirakennelautakunnan toimesta, ja kaupunginhallitus on palauttanut 1.11.2021 päätöksellään aloitteen uudelleen valmisteluun täydennettäväksi kaupunkisuunnittelun vastauksella, jossa otetaan kantaa siihen, tehdäänkö aloitteessa esitetty laajempi selvitys Kotkansaareltä Karhulaan suuntautuvista eri siltalinjauksista kustannuksineen, jonka pohjalta voitaisiin tehdä päätös linjauksen huomioimisesta kaavoituksessa.

Kotkan tuoreessa strategiatyössä on skenaariovaiheessa tarkasteltu asukaskehitystä tuleville vuosikymmenelle erilaisten olettamien pohjalta. Vahvimmissakin skenaarioissa teollisen voimakkaan uudistumisen tuottama väestönlisäys vaikuttaisi Kotkassa ja Kotkan seudulla vain väliaikaisesti – väestön vähenemistä hieman myöhemmäksi siirtäen. Väestön luonnollinen vähenemä on niin voimakasta, että asukasmäärä Kotkassa kääntyy tulevinä vuosina laskuun mahdolliseksi arvioituista muutostekijöistä huolimatta.

Läntisen Kotkan tapainen muutos itäisessä Kotkassa vaikuttaa nykytilanteessa erittäin epätodennäköiseltä, vaikka itäiseen Kotkaan saataisiin suoria liikenneyhteyksiä Kotkansaareltä. Asukaspohja ei yksinkertaisesti ole riittävä vastaavan kehityksen toteutumiseen. Myös asumispreferenssit ovat muuttuneet. Entistä harvempi on valmis pientalorakentajaksi tai asukkaaksikaan. Asuntokysyntä suuntautuu voimakkaasti keskustoihin. Itäisestä Kotkasta puuttuvat toistaiseksi myös laajat alueet, jonne kasvua voitaisiin suunnata.

Kotka on yleispiirteisessä kaavoituksessaan luonut mahdollisuuksia

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

tulevaisuuden yhteyksille, jotka voivat kulkea Kotkansaareltä itään tai myös pohjoiseen. Itäisen Kotkan suora yhteys ei enää ole ainoa mahdollinen uusi yhteyssuunta Kotkansaareltä. Vaihtoehtoa Hietasen ja Jumalniemen kautta Karhulaan tulisi tutkia myös, sillä se mahdollistaisi Hietasen saaren tulevan kehittämisen osaksi keskusta-alueiden sarjaa, joka voisi kytkeytyä tiiviisti toisiinsa tehokkaan liikenneyhteyden varassa. Näin kyse olisi laajemmin mahdollisen yhdyskuntarakenteen ja -kehityksen mahdollisuuksien arvioinnista.

Edellä todetun valossa silta- ja tunneliyhteyttä Kotkansaareltä itään tulisi tutkia tässä vaiheessa vain eräänä yleispiirteisenä vaihtoehtona rakenteelliseen pitkän aikavälin kehitykseen. Samalla tulisi selvittää vastaavalla yleispiirteisellä tasolla kaupunkirakenteen kehitysmahdollisuuksia Kotkansaareltä pohjoiseen. Valtuustoaloitteessa esitetyllä tarkkuudella ja laajuudella tehtävä siltaselvitys edellyttäisi erilaisten siltavaihtoehtojen luonnossuunnittelua, pohjatutkimuksia, liikennesuunnittelua, kustannuslaskentaa ja laajaa vaikutustenarviointia. Erikoissuunnittelun ja meriolosuhteiden vuoksi vertailukelpoisten ja kohtuullisen luotettavien suunnitelmien ja kustannusarvioiden saamiseksi työhön tulisi varata aikaa noin vuosi ja kustannuksiin arviolta suuruusluokassa 200 000 – 400 000 euroa. Tällainen satsaus ei ole perusteltu ennen kuin työlle on tarve ja jonkinlainen toteutusodotus olemassa. Suunnittelun perustaksi tarvitaan periaatteellisia kaupunkirakenteellisia valintoja ja lainvoimaisia suunnitelmia sekä vakava tarkoitus edetä hankkeen toteutukseen esimerkiksi kymmenen vuoden aikajänteellä.

Yhteys- ja kaupunkirakenteen pitkän tähtäimen kehitysvaihtojen laatiminen, vaikutusten ja yleispiirteinen hyötyjen ja kustannusten arviointi tulisi mieluiten liittää ajankohtaiseen yhdyskuntarakenteelliseen selvitystyöhön. Tämä voisi tulla ajankohtaiseksi esimerkiksi itäisen Kotkan yleiskaavoituksen kautta. Kyseinen yleiskaavaprosessi on tarkoitus käynnistää vuoden 2025 aikana, kunhan henkilöresurssi kaavatyöhön on selvitetty. Kaavaprosessin kesto voitaneen arvioida noin neljäksi vuodeksi, ja rakenteellisten vaihtoehtojen vertailut voisivat valmistua 2-3 vuoden sisällä. Yhteysvaihtoehdot palvelisivat tällaisessa selvityksessä erilaisia yhdyskuntarakenteellisia kehityskulkuja ja erilaisia oletettuja aikajänteitä. Tällä hetkellä on kuitenkin liian aikaista ryhtyä selvittämään vain yhden suunnan vaihtoehtoja aloitteessa kuvatulla tarkkuudella. Osa aloitteessa esitetyistä vaikutusarvioinneista voidaan tällöin tehdä rakennevaihtoehtojen keskinäisessä vertailussa yleispiirteisellä tarkkuudella.

Tunnelin tilavaraus Kantasataman asemakaavoituksessa ei sido kaupunkia tunneliratkaisuun millään tavalla, mikäli itäsuunnan yhteyden toteuttaminen joskus tulisi ajankohtaiseksi. Varaus on kuitenkin hyvä olla olemassa, sillä se voi aikanaan osoittautua hyödylliseksi yhtä hyvin siltavaihtoehdon kuin tunnelin toteuttamiselle. Joka tapauksessa, mikäli investointiin itäisen suunnan suoraan kulkuyhteyteen Kotkansaareltä joskus päädyttäisiin, olisi tarvittava fyysinen rakenne ja kaupunkikortteleiden muutostarve niin suuri, että myös keskustan kaupunkirakenteessa tarvittaisiin yleis- ja

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

asemakaavoitusta ennen toteutusta.

Liite: Valtuustoaloite Kotkansaarelta itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittämiseksi

Esittelijä: Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Ehdotus: Kaupunkirakennelautakunta päättää antaa edellä esitetyn kaupunginhallitukselle vastauksenaan valtuustoaloitteeseen Kotkansaarelta itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittämiseksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 14.4.2025 § 124

Liite: Valtuustoaloite Kotkansaarelta itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittämiseksi

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; Kotkansaarelta itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittäminen.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 53

Liite: Valtuustoaloite Kotkansaarelta itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittämiseksi

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; Kotkansaarelta itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittäminen.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Joona Mielonen ja Jari Elo.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Kaupunkisuunnittelujohtaja

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

Valtuustoaloite: Kotkansaareltä itään suuntautuvan sillan rakentamisen selvittäminen

Karhulan kehittäminen on käynnistynyt osayleiskaavan myötä. Osayleiskaavassa ratkaistaan Karhulan keskustan liikenteeseen ja rakentamiseen liittyviä kysymyksiä, joilla tehdään Karhulan alueesta houkuttelevampi palveluiden ja asumisen keskittymä. Alueen kehittämisen kannalta merkityksellistä on myös se kuinka ihmisvirrat saadaan ohjattua Karhulaan entistä paremmin.

Kotkassa hallinnollinen keskusta sijaitsee Kotkansaarella. Sinne on vuosien saatossa tehtyjen päätösten myötävaikutuksella siirtynyt yhä enemmän ihmisille elintärkeitä palveluita, kun muualta palvelupisteitä on lakkautettu.

Karhulassa ja sen eteläisissä kaupunginosissa asuu yhteensä 8007 (2019) kuntalaista, jotka muodostavat n. 15% Kotkan väestöstä. Varsinkin Suulisniemi-Sunila asuinalueen kehityskulku on ollut alavireinen. Yksi osasy syy on alati heikentyneet julkisen liikenteen vuorot. Valtuuston palveluiden keskittämispäätökset mm. koulujen osalta on osittain ruokkinut kierrettä.

Jos kulku näihin kaupunginosiin helpottuisi, voisi alueesta tulla merkittävä nouseva asuinpaikka. Sunilan, Popinniemen, Suulisniemen ja Tiutisen alueella on kaikki puitteet toimia houkuttelevana asuinalueena nuorille uudisasukkaille ja varsinkin lapsiperheille.

Kun tarkastelee Kotkan aikaisempia päätöksiä edistää kulkemista keskustaan, on nostettava esille päätös rakentaa Norssalmen silta. Sillan valmistuminen vuonna 1985 teki Mussalosta ja Hirssaaresta nykyisen kaltaiset muuttovoittoiset asuinalueet. Aikajänteellä 1990-2019 Kotkansaaren lisäksi vain Mussalon alueella on väestömäärä kasvanut. Mussalossa muutos on ollut kaikkein kiivainta, ja siellä on myös Kotkan nuorin väestö.

On kiistatonta, että kun kulku näille seuduille ei enää tapahtunut Langinkosken sillan kautta, on seuduille muodostunut elinvoimaiset asuinalueet. Norssalmen sillalla on myös merkitystä koko läntisen Kotkan joukkoliikenteen toimivuuden kannalta, sillä se muodostaa keskustojen ja asuinalueiden välille toimivan ja nopean lenkin.

Tämän perusteella voi olettaa, että sillalla Kotkansaareltä itään voi olla samat vaikutukset Karhulan alueelle, kuin Norssalmen sillalla oli läntiselle Kotkalle. Hietasen sataman ja toisaalta Sunilan tehtaan sijainti aiheuttaa haasteita toteuttamiselle. Selvitystyön tulos - oli sen lopputulema sillan kannalla tai ei - on arvokasta tietoa Kotkan tulevaisuuden kehittämisen osalta.

Tämän johdosta Kotkan tulee käynnistää selvitystyö Kotkansaareltä itään suuntautuvien eri siltavaihtoehtojen kustannusten ja toteuttamisen osalta. Selvityksessä on arvioitava siltavaihtoehtojen hinnan tai toteuttamiskelpoisuuden lisäksi sen merkitystä Kotkan elinvoimaisuudelle.

Selvitystyössä on otettava huomioon mm. seuraavat asiat:

-eri vaihtoehtojen vaikutukset Hietasen satamalle ja laivaliikenteelle

- julkisen liikenteen kehitys sillan myötä asukkaiden näkökulmasta
- vaikutukset matkustusaikoihin eri kulkuvälineillä
- vaikutusarviot elinkeinoelämän toimintaan
- onko kaavassa oleva varaus tunnelista Kantasatamasta Hallaan tarkoituksenmukaisin ja kustannustehokkain keino yhteydelle Kotkansaarelta itään.

Esitän, että Kotkasta itään suuntautuvan sillan linjausvaihtoehdot, kustannukset ja laajat hyödyt selvitetään.

Kotkassa 17.8.2020



Joonas Mielonen (vas.)
kaupunginvaltuutettu



Pasi Ojula



Pentti Välimäki



Antti Hyyryläinen

D/4082/00.01.02.01/2024

54 § Vastaus valtuustoaloitteeseen pölyttäjäniitty / Mikrometsän rakentaminen Mussaloon

Kara 18.3.2025 § 49

Valmistelija: Kaupunginpuutarhuri Teija Marjamäki, puh. 040 688 3860

Tiivistelmä: SDP:n valtuustoryhmä (Tiina Montonen) on tehnyt talousarvioaloitteen 11.11.2024 pölyttäjäniityn perustamisesta Kotkaan. Aloitteen tekijän kanssa on sovittu, että aloite käsitellään tavallisena valtuustoaloitteena.

Maankäytön muutokset ja kaupungistuminen ovat vähentäneet luonnollisten metsien määrää kaupunkialueilla. Mikrometsämenetelmä on japanilaisen kasvitieteilijä, kasviekologi Akira Miyawakin kehittämä menetelmä istuttaa puita tiheästi pienelle alueelle kaupunkiympäristöön.

Ennallistamisasetuksen tavoitteiden saavuttaminen edellyttää monien erilaisten tapojen käyttämistä luontoarvojen vahvistamiseksi. Asetuksen tavoitteet saattavat tulevaisuudessa vaikuttaa latvuspeitteisyyden huomioimiseen puisto- ja katusuunnittelussa sekä puiden määrän lisäämiseen kaupunkialueilla. Mikrometsän rakentaminen vastaisi valtuustoaloitteeseen pölyttäjäniityn perustamisesta kaupunkialueelle luonnon monimuotoisuuden vahvistamiseksi, koska mikrometsän aluskasvillisuus on matala niitty. Lisäksi mikrometsän puu- ja pensaslajeiksi on valittu pölyttäjäystävällisiä lajeja.

Kotkan Mussaloon Haraholmanpuistoon suunniteltu mikrometsä (noin 250 m²) tukee kaupungin ilmasto-ohjelman tavoitteita lisätä hiilensidontaa sekä vahvistaa maaperän hiilivarastoja. Kotkan mikrometsäprojekti pyrkii ylläpitämään kaupunkiluonnon monimuotoisuutta, ja mikrometsä toimii myös viheralueena, joka edistää asukkaiden hyvinvointia ja tarjoaa elinympäristön paikalliselle eläimistölle ja kasvistolle. Projektin tavoitteena on lisätä latvuspeitteisyyttä sekä kasvillisuuden kerroksellisuutta rakennetuille alueille.

Mikrometsäprojekti on osa Lumoava -hanketta. Hankkeen puitteissa tehdään myös kaupunkilaisille avoin monimuotoisuuskävely sekä opastus luonnonkasvien siementen keräykseen, joiden kustannukset kattaa hanke-rahoitus. Kerätyt siemenet on tarkoitus kylvää mikrometsän pohjakerrokseen, joka on matala niitty.

Infran investointien työohjelmaan vuodelle 2025 on puistotoimelle varattu 85 000 € viherympäristön rakentamiseen ja perusparannukseen liittyviin hankkeisiin. Mikrometsän rakentamisen kustannusarvio on 25 000 €.

Liitteet: Alustava istutussuunnitelma
SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloite 11.11.2024

Esittelijä: Tekninen johtaja Päivi Ala-Vannesluoma

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Ehdotus: Kaupunkirakennelautakunta päättää

1. osoittaa tarvittavan määrärahan eli 25 000 € kohdentamattomasta viherympäristön uudisrakentamis- ja perusparannusmäärärahasta (hanke 654787) mikrometsän rakentamiseen
2. antaa kaupunginhallitukselle edellä esitetyn vastauksenaan SDP:n (Tiina Montonen) valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen Pölyttäjäniityn perustamisesta Kotkaan.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 14.4.2025 § 125

Liitteet: Alustava istutussuunnitelma
SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloite 11.11.2024

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; pölyttäjäniityn/mikrometsän rakentaminen Mussaloon.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 54

Liitteet: Alustava istutussuunnitelma
SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloite 11.11.2024

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; pölyttäjäniityn/mikrometsän rakentaminen Mussaloon.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Tiina Montonen ja Henri Herranen.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Tekninen johtaja

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä



Päivämäärä

Valtuustoaloite

Aloitteen nimi: Pölyttäjäniitty

Aloitteen jättäjän arvio aloitteen lajista (talousarvioaloite vai muu aloite):

Talousarvioaloite

Aloitteen sisältöteksti: Ehdotamme, että Kotkaan perustetaan kaupunkialueelle pölyttäjäniittyjä luonnon monimuotoisuuden vahvistamiseksi. Niityt, joilla kasvaa pölyttäjien ja pieneliöiden suosimia kasveja, erotetaan ja rauhoitetaan omaksi luonnonkauniiksi alueekseen.

Kaupungin olisi hyvä laatia ohjeistus asukkaille siitä, millä edellytyksillä rakennusten omistajat ja taloyhtiöt voisivat perustaa omille tonteilleen vastaavia pölyttäjille tarkoitettuja alueita.

Aloitteen tekijät: SDP:n valtuustoryhmä

Aloitteen jättöpäivä: 11.11.2024

HIILIMETSÄ, PENSAAT

-  Euroopanpähkinäpensas
Corylus avellana
-  Hunajamarja *Lonicera caerulea* var.
kamtschatica Aurora ja Hilma
-  Höyhenpensas
Fothergilla major
-  Iharuusu *Rosa mollis*
-  Koreanonnenpensas
Forsythia ovata
-  Musta-aronia *Aronia melanocarpa*
UCONNAM165, Revontuli Mound
-  Pallesorvarinpensas
Euonymus alatus
-  Pensasmustikka
Vaccinium angustifolium ja *corymbosum*
-  Tyrni *Hippophae rhamnoides*

HIILIMETSÄ, PUUT

-  Isolehtikatsura
Cercidiphyllum magnificum
-  Japaninkirsikka *Prunus serrulata* Amanogawa ja Kanzan
-  Japaninmagnolia
Magnolia kobus var. *borealis* Vanha Rouva
-  Lännhemlockki *Tsuga heterophylla*
-  Metsälehmus *Tilia cordata*
-  Metsätammi *Quercus robur*
-  Metsävaahtera *Acer platanoides*
-  Mongolianvaahtera *Acer tataricum* subsp. *ginnala*
-  Pilaritervaleppä *Alnus glutinosa* f. *pyramidalis*
-  Purppurapihta *Abies amabilis*
-  Pylväspunapyökki *Fagus sylvatica* Dawyck Purple
-  Raita *Salix caprea*
-  Ruusuorapihlaja
Crataegus x media Paul's Scarlet
-  Sitruunapihlaja *Sorbus 'Joseph Rock'*

0 5 10 20 Metriä

N

D/1032/08.01.00/2025

55 § Vastaus valtuustoaloitteeseen joukkoliikenteen järjestämisestä

Joja 26.3.2025 § 15

Valmistelija: joukkoliikennepäällikkö Esa Partanen, puh 040 624 7948

Esittelyteksti: Juha Attenberg/vihreä valtuustoryhmä on jättänyt valtuustoaloitteen joukkoliikenteen järjestämiseksi (KV 17.8.2020 § 82). Aloitteessa tehtiin ehdotus Kotkan linjaston radikaalista uudistamisesta, joka perustuisi kolmeen runkolinjaan ja niitä täydentäviin liityntäkuljetuksiin.

Runkolinjoilla olisi nykyistä pienempi vuoroväli ja täsmällisyyden parantamiseksi pidemmät pysäkkivälit.

Runkoreitit olisivat:

- Kotkansaari-Hovinsaari-Karhula-Kymilinna-Sutela-Karhuvuori- Mussalo-Kotkansaari
- Suulisniemi-Peippola-Koivula-Karhula
- Pyhtää-Sutela-Kymilinna-Karhula-Otsola-Hamina

Kaksi ensimmäistä reittiä olisivat rengaslinjoja ja niitä ajettaisiin molempiin suuntiin

Valtuustoaloitteen esittämää mallia tutkittiin vuonna 2022 alkaneiden liikennöintijaksojen kilpailutusta varten tehdyssä Kotkan seudun joukkoliikenteen linjastotarkastelussa kesällä 2020. Kesän 2020 selvityksessä todettiin aloitteesta seuraavaa:

Rengaslinjojen suoritemääriä on verrattu nykyisen liikenteen suoritteisiin ja todettu muutoksesta aiheutuvien kustannusten olevan suuruusluokkaa 1,52 M€ vuodessa. Lisäksi kustannuksia aiheutuisi runkolinjoja täydentävästä liityntäliikenteestä.

Pyhtää-Hamina –linja on ollut aiemminkin esillä, mutta sen toteutukseen ei ole löytynyt rahoitusta. Lisäksi matkustus Pyhtään suunnalla on huomattavasti vähäisempää kuin Haminan suunnalla.

Aloitteen mukainen toteutustapa ei ole sellaisenaan toteuttamiskelpoinen merkittävän kustannusnousunsa vuoksi. Lisäksi järjestely aiheuttaisi suurelle osalle matkustajista tarpeen vaihtaa linjalta toiselle matkallaan. Tämä käytäntö näin suuressa mittakaavassa voisi vähentää matkustusta joukkoliikenteessä, koska vastapainoksi ei saada merkittävästi nopeampia yhteyksiä.

Huomioitavaa on, että Pyhtää – Hamina linja aloitettiin syksyllä 2021 yhdellä vuoroparilla, eli yksi vuoro aamulla Pyhtäältä Haminaan ja yksi vuoro iltapäivällä Haminasta Pyhtäälle. Linjan linjanumeroksi otettiin vuoden 2022 alusta linjatunnus 99 ja linjan aikataulut on räätälöity Haminan ammattiopistolle kulkemisen kannalta. Linja 99 on kilpailutuksessa yhdistetty Hamina – Mäntälahti -linjaan 77 siten, että kohteessa 4 Haminan liikenteet auto 1 ajaa em. linjoja 99 sekä linjoja 77.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Lisäksi tavoiteltavan palvelutason päivityksen yhteydessä vuonna 2024 tarkasteltiin uudestaan runkolinjamaista rakennetta. Runkolinjamallin rakenne poikkesi valtuustoaloitteessa esitetyistä runkolinjoista ja mallin kustannusarvio Kotkan joukkoliikenteen nettokustannusten osalta oli noin 20 % kustannusnousu vuoden 2024 kustannustasoon nähden. Näin vahvaa kustannusten nousua pidetään epärealistisena nykytilanteessa (taustaraportin luku 3.3.) ja malli on mainittu palvelutasosuunnitelmassa mahdollisena vahvan kehityksen skenaariona VE++. Tavoiteltavaksi palvelutasoksi päätettiin perusskenaario VE 0 (JOJA 12.2.2024 6§), ja lisäksi palvelutasosta on vaihtoehtoiset skenaariot säästöskenaario VE- ja kehitysskenaario VE+, joiden mahdollisesti käyttöönotosta tulee päättää erikseen. Mikäli tulevaisuudessa taloudellisia panostuksia joukkoliikenteeseen on mahdollista kasvattaa kehitysskenaarion VE+ mukaisesti, runkolinjoihin perustuva vahva kehitysskenaario VE ++ on syytä ottaa tarkempaan tarkasteluun mahdollisena seuraavana kehityssuuntana.

Liitteet: Valtuustoaloite joukkoliikenteen järjestämisestä

Esittelijä: kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Ehdotus: Joukkoliikennejaosto päättää hyväksyä oheisen vastauksen aloitteeseen ja esittää sen vastauksenaan kaupunginhallitukselle.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 14.4.2025 § 126

Liite: Valtuustoaloite joukkoliikenteen järjestämisestä

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle joukkoliikennejaoston käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; joukkoliikenteen järjestäminen.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 55

Liite: Valtuustoaloite joukkoliikenteen järjestämisestä

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi joukkoliikennejaoston käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; joukkoliikenteen järjestäminen.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Kaupunkisuunnittelujohtaja
Haminan kaupunki/elinvoimajohtaja
Pyhtään kunta/elinvoimapäällikkö

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Vihreiden valtuutettujen valtuustoaloite Kotkan kaupunginvaltuustolle

Aihe:

Joukkoliikenteen uudenlainen järjestäminen ohessa olevan mallin pohjalta joukkoliikenteen kilpailutuksessa syksy 2020

Tausta

Vihreä valtuustoryhmä (tästä lähtien allekirjoittaneet) ehdottaa syksyllä 2020 tehtävään joukkoliikennekilpailutukseen alla olevaa kuntalaisia paremmin palvelevaa "raideliikennemallia", joka tähtää joukkoliikenteen sujuvoittamiseen, laajentamiseen, ympäristöystävällisyyteen (sähköbussit ja/tai biokaasubussit) ja kustannustehokkuuteen.

Joukkoliikenteen tekeminen suositukseksi tarkoittaa täsmällisyyttä, säännöllisiä ja usein kulkevia vuorovälejä. Liikenne on keskeisimmistä tavoista vastustaa ilmastonmuutosta ja saavuttaa Kotkankin päättämä hiilineutraalisuus tulevaisuudessa.

Kotka on EU-kriteerien mukaan Kaakkois-Suomen ainoa kaupunkimainen kunta. Kaupungin pieni alue mahdollistaa tehokkaan joukkoliikenteen. Lisäksi se toteuttaa Kotkan kaupungin tavoitteita kuntalaisten tasapuolisesta palvelemisesta. Tällä hetkellä linja-autoyhteydet monilta kunnan alueilta kuten Tiutisesta ja Juurikorvesta eivät palvele asukkaiden tarpeita. Uusi reittimalli palvelisi kaikkia kotkalaisia tasapuolisemmin ja paremmin kuin nykyinen malli.

Allekirjoittaneiden mukaan voimme olla edelläkävijöitä joukkoliikennevallankumouksessa. Aloitteemme perustuu siihen, että joukkoliikenteen kilpailutus mahdollistaa uudenlaisen joukkoliikenneajattelun. Muutetaan käsitys joukkoliikenteestä laajemmaksi.

Esitys

Me allekirjoittaneet esitämme raideliikennemalliin perustuvaa ratkaisua, joka yhdistää Haminan, Pyhtään, Kouvolan ja Helsingin osaksi kotkalaista joukkoliikennettä. Kotkan liikenne yhdistyy muuhun raide- ja linja-autoliikenteeseen solmu- eli vaihtopaikoissa: Kotkan juna-asemalla, Kymminlinnassa ja Kymissä juniin sekä Otsolassa, Karhulassa ja Sutelassa kaukoliikenteeseen. Kymen asema, Otsola ja Sutela toimisivat samalla paikallisliikenteen solmukohtina, taksien syöttöliikenteen pääliityntä/vaihtopaikkoina.

Käytännön toteutus

Ehdotuksessamme kolme kiertoreittiä (katso kartat) yhdistäisi seudullisen liikenteen Kotkan sisäiseen liikenteeseen sekä kaukoliikenteeseen linja-autoilla ja junilla koko Suomeen.

Seudullinen reitti kulkisi edestakaisin:

Pyhtää – Sutela – Kyminlinna – Karhula – Otsola – Hamina.

Kaksi sisäistä reittiä kulkisivat:

Linja 1

Kotka – Karhula – Sutela – Lankila – Aittakorpi – Karhuvuori – Mussalo – Kotka

Linja 2

Karhula – Suulisniemi – Peippola – Koivula – Karhula

Kaikkia kolmea kiertoreittiä ajettaisiin yhtäaikaaisesti vastakkaisiin suuntiin. Pysäkinvälejä harvennettaisiin hallitusti reittien nopeuttamiseksi.

Vuoroväli olisi niin tiheä, ettei aikataulua tarvitsisi lukea (5–10 min), liikennöinti tapahtuisi välillä kello 5.00–23.00 (ajanjaksolla perjantai–sunnuntaiaamu vielä laajemmin).

Lippujen hinnat olisivat edulliset ja yksinkertaiset. Hinta ei seudullisestikaan perustuisi matkanpituuteen, mikä tietysti pitää neuvotella Haminan ja Pyhtään kanssa erikseen. Esimerkiksi päivälippu 2 €, kuukausilippu 20 €, sekä taksilippu 5 €/hlö/kerta sisältäen päivälipun tai liityntäpysäkin ja kodin välinen taksikuukausilippu 100 €.

Uusi ajattelu joukkoliikenteestä

Liityntäkuljetukset, syöttöliikenne reittien solmukohtiin hoidettaisiin kutsupalveluna takseilla siten, että paikallisille taksiyrittäjille tarjotaan mahdollisuus hoitaa kuljetukset kodin ja liityntäpysäkin välillä niitä tarvitseville. Vastaavasti koulukuljetukset ja soveltuvin osin sote-kuljetukset yhdistetään osaksi joukkoliikennettä. Syöttöliikenteen toimintatavoista pitäisi neuvotella paikallisten taksiyrittäjien kanssa ennen syksyn joukkoliikennekilpailutuksen yksityiskohtien määrittämistä. Keskusteluyhteistyössä eri osapuolten kanssa näkemys sujuvasta ja palvelevasta sekä taksien tukemasta joukkoliikenteestä täsmentyisi käytännössä toimivaksi kokonaisuudeksi. Koska yhteisten pelisääntöjen noudattaminen on tärkeätä, niistä voisi todella perusteellisesti keskustella ennen kilpailutusta.

Kotkassa olisi tällä mallilla (katso kartasta) liikenteen solmukohdiksi ajateltuina kolme pääliityntä/vaihtopysäkkiä:

- Sutela/Prisma
- Otsola
- Kymin asema

Kullekin pääliityntä/vaihtopysäkille määriteltäisiin takseille palvelualue (katso kartta). Muille liityntäpysäkeille määriteltäisiin tarkasti esimerkiksi sellainen velvollisuus, että taksikuljetus olisi ”lähimmälle pysäkille” tms. Esimerkiksi Tiutisesta taksiliikenne veisi matkustajat lähimmälle pysäkille välillä Sunila – Suulisniemi.

Pääliityntä/vaihtopysäkkien määrittäminen tarkoittaa sitä, että niiden yhteydessä on mietittävä sekä tarpeelliset odotustilat (esimerkiksi Sutelassa nyt aivan liian pieni odotuspaikka) että pysäköintipaikat autoille ja polkupyörille jne. Tavoitteena tietenkin on myös se, että pyöräilyä suositaan mahdollisimman paljon, mikä sopii sekin Kotkan määrittelemiін tulevaisuuden painopisteisiin.

Pääliityntä/vaihtopaikat pitäisi määritellä kenties myös Haminaan ja Pyhtäälle.

Kustannukset ja tulevaisuuden visio

Olemme laskeneet, että nykykäyttäjämäärillä päästään uudella reittimallituksella selkeästi matalampiin kustannuksiin kuin nykysysteemissä. Vuositasolla voimme puhua heti useiden satojen tuhansien säästöistä. Kun matkustajamäärät nousevat, niin säästöjäkin saadaan huomattavasti enemmän.

Nopeampi joukkoliikenne ja joustavat liittymäkuljetukset tuovat lisää mukavuutta ja matkustajia sekä toimivat kilpailuvalttina asukkaiden houkuttelemisessa.

Joukkoliikenne on ekoteko. Ratkaisu korostaisi Kotkan tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjumisessa että kuntalaisten palvelemisessa.

Kotkassa 17.8.2020

Kotkan valtuuston vihreä valtuustoryhmä

Juha Attenberg

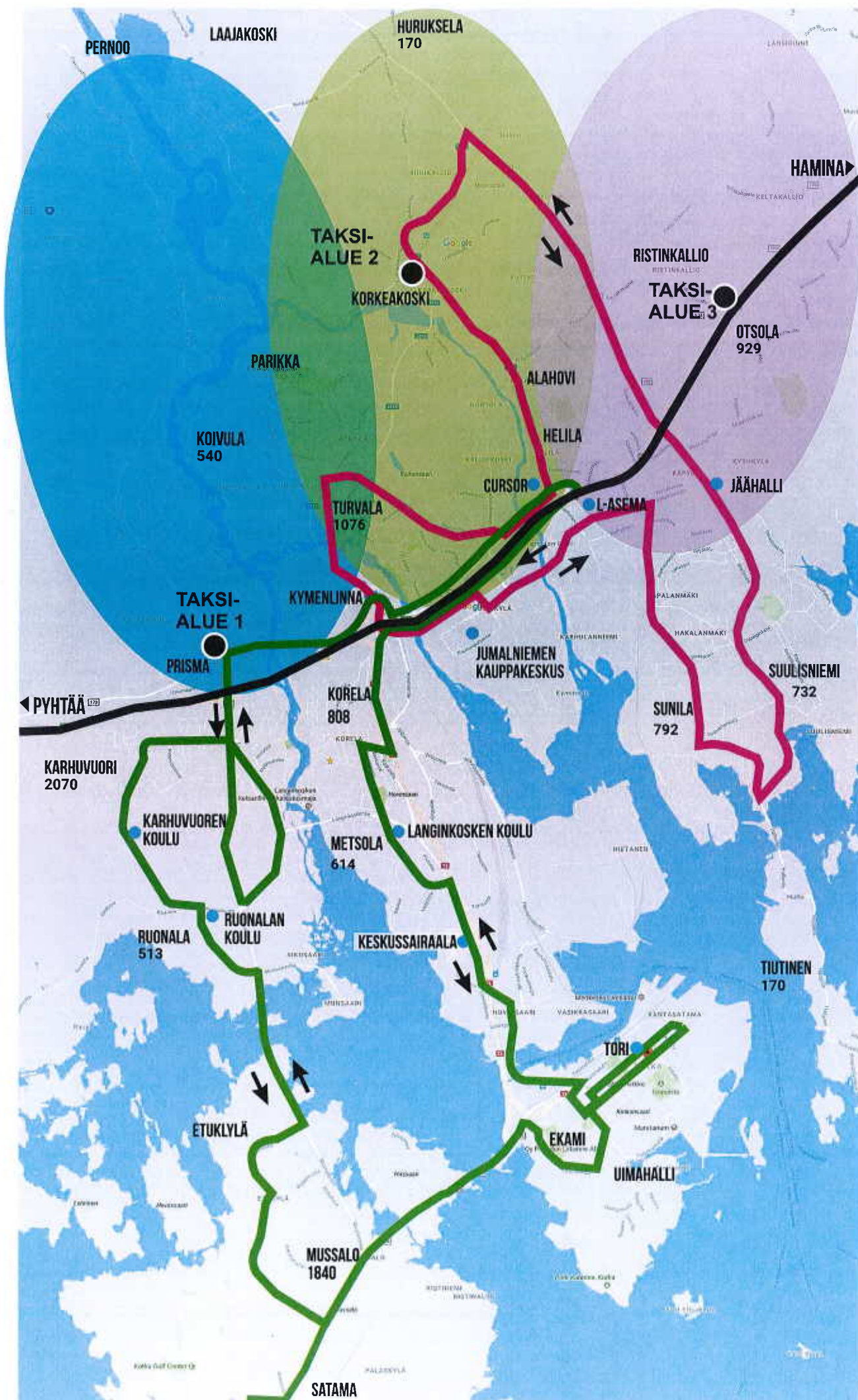
Marianne Bruce

Mervi Haakana

Tommi Iivonen

Maria Länsimies

Petri Pietiläinen



D/1031/08.01.00/2025**56 § Vastaus valtuustoaloitteeseen koululuokkien ilmaisista joukkoliikennematkoista**

Joja 26.3.2025 § 16

Valmistelija: joukkoliikennepäällikkö Esa Partanen, p 040 624 7948

Esittelyteksti: Vihreiden valtuustoryhmä on tehnyt Kotkassa valtuustoaloitteen koululuokkien ilmaisista joukkoliikennematkoista.

Peruskoulujen luokkien lisäksi on syytä tarkastella myös varhaiskasvatuksen ryhmiä samassa yhteydessä.

Näiden lapsiryhmien maksuton matkustus paikallisliikenteessä voi tuoda seuraavia hyötyjä:

- kaupungin kulut tilausajoissa voivat laskea, sillä koulut ja varhaiskasvatusyksiköt voivat korvata tilausajoja kaupungin joa hankkimilla paikallisliikennevuoroilla
- koulujen ja varhaiskasvatuksen mahdollisuudet retkiin paranevat
- joukkoliikenteen käyttö tulee tutuksi lapsille

Ongelmana lapsiryhmien maksuttomassa matkustuksessa paikallisliikenteessä voi tulla:

- bussikapasiteetti ei riitä, ja ryhmä ei mahdu bussiin
- tulee painetta lisätä bussikalustoa, jolloin joukkoliikenteen järjestämisen kustannukset nousevat
- joukkoliikenteen lipputulot laskevat

Asian mahdollisuuksia ja ongelmia on tutkittu sekä tarkasteltu muiden kaupunkiseutujen malleja asiaa. Tarkastelun perusteella on todettu, että hyötyjen kannalta on tarkoituksenmukaista ottaa peruskoulun luokkien sekä varhaiskasvatuksen ryhmien maksuton matkustus käyttöön tietyillä rajauksilla, joilla voidaan välttää ongelmat. Rajauksina on mahdollista käyttää seuraavia:

- maksuttomat matkat ovat mahdollista tehdä arkisin klo 9 – 13.30, siten, että lapsiryhmän maksuton matka alkaa bussissa alkaa aikaisintaan klo 9 ja viimeistään klo 13.30. Tällä vältetään tilanne, jossa lapsiryhmä käyttää ruuhkaisimpia bussivuoroja.
- koulut ja varhaiskasvatusryhmät tilaavat näyttökortit, joilla todistetaan kuljettajalle oikeus maksuttomasta matkasta
- ryhmän maksimikoko on 30 ihmistä, mukaan lukien ryhmän aikuiset
- ryhmän tulee ilmoittaa henkilöliikenneyksikölle viimeistään viikkoa ennen matkaa matkansa siten, että ilmoituksessa on aiotut vuorot sekä henkilömäärä. Henkilöliikenneyksikkö voi tuolloin tarkistaa, onko kyseisiin vuoroihin ilmoitettu muita lapsiryhmiä, ja tarvittaessa ohjata ryhmän käyttämään toista vuoroa tai ilmoittaa, että matka ei onnistu
- lapsiryhmiä varten linjavuoroille ei lähtökohtaisesti tilata ylimääräistä bussikapasiteettia. Lisäauton tilaus on mahdollista vain poikkeuksellisesti tilanteissa, joissa kunta säästää lisäautolla

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

merkittävästi tilausajokustannuksia ja lisää auton tilauksesta ei koidu merkittävästi lisäkuluja.

- ryhmän aikuiset maksavat normaalin maksun
- lapsiryhmien matkustukset tilastoidaan

Käytännöstä on keskusteltu opetustoimen kanssa sekä myös Haminan ja Pyhtään kuntien kanssa. Keskustelujen perusteella malli on mahdollista ottaa yhtenevästi käyttöön koko Kotkan seudun paikallisliikenteessä.

Malli on mahdollista ottaa käyttöön lukuvuoden 2025 - 2026 alusta.

Liitteet: valtuustoaloite

Esittelijä: kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Ehdotus: Joukkoliikennejaosto päättää, että Kotkan seudulla otetaan käyttöön lukuvuoden 2025–2026 alusta malli, jossa koululais- ja varhaiskasvatusryhmien lapset voivat matkustaa maksutta paikallisliikenteessä edellä kuvattujen periaatteiden mukaisesti. Joukkoliikennejaosto esittää lisäksi kaupunginhallitukselle edellä kuvattua vastausta vastauksena valtuustoaloitteeseen

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 14.4.2025 § 127

Liite: Valtuustoaloite

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle joukkoliikennejaoston käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; koululuokkien ilmaiset joukkoliikennematkat.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 28.4.2025 § 56

Liite: Valtuustoaloite

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi joukkoliikennejaoston käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; koululuokkien ilmaiset joukkoliikennematkat.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: joukkoliikennepäällikkö
opetustoimenjohtaja
kasvatuksen ja koulutuksen lautakunta
Haminan kaupunki/kirjaamo
Pyhtään kunta/kirjaamo
Haminan kaupunki/elinvoimajohtaja
Pyhtään kunta / elinvoimapäällikkö

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Valtuustoaloite – koululuokkien retkille ilmaiset joukkoliikennematkat

Koululuokille tulisi tarjota nykyistä monipuolisemmat ja tasa-arvoisemmat mahdollisuudet hyödyntää liikunta- ja kulttuuripalveluja sekä tehdä retkiä ja opintokäyntejä tutustuen yhdessä kotikaupunkiimme.

Tällä hetkellä koulut ovat eriarvoisessa tilanteessa. Osa kouluista on lähellä kulttuuri- tai liikuntakohteita, kun taas toisien koulujen oppilaille retket edellyttävät linja-automatkaa. Päiväsaikaan ja ruuhka-ajan ulkopuolella joukkoliikennevälineissä on tilaa ja koululuokat mahtuisivat niihin hyvin. Kuitenkin matkakustannukset ovat usein esteenä opetusta tukeville luokkaretkille.

Esitämme, että kotkalaisille koululuokille olisi joukkoliikenteen käyttö maksutonta ruuhka-ajan ulkopuolella. Tällainen mahdollisuus koululuokille opettaisi koululaisia myös käyttämään julkista liikennettä.

Kotkan vihreä valtuustoryhmä



57 § Valtuustoaloitteet

Kv 28.4.2025 § 57

Kokouksessa ei jätetty valtuustoaloitteita.

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Valituskielto

Päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

39–41, 45–57

Tässä kokouksessa tehdystä **päätöksestä § - , joka koskee kunnallisen virkaehtosopimuslain 26 §:ssä mainittuja asioita**, ei saa hakea muutosta valittamalla.

Tässä kokouksessa tehtyyn, **hankinto-oikaisua koskevaan päätökseen § - , ei saa hakea muutosta.**

Tässä kokouksessa tehdystä **päätöksestä § - , joka koskee kunnallisen kansanäänestyksen toimittamista**, ei saa valittamalla hakea muutosta (kuntalaki 24 §).

Valitusosoitus**Asiat**

42, 43, 44 §

Valitusviranomainen ja valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Itä-Suomen hallinto-oikeuteen**.

Valituksen saa tehdä

- asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa;
- kunnan jäsen.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy Tuomioistuinlaitoksen sivustolta. [Oikeudenkäyntimaksut hallinto-oikeudessa - Tuomioistuinlaitos \(oikeus.fi\)](https://www.oikeus.fi/fi/ajantasainen-tieto-oikeudenkayntimaksuista) Lain 9 §:n mukaan maksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Valitusperusteet

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valitusaika

Valitus on jätettävä hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määrääikaan.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä ai-

kana. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon **6.5.2025**.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valituksen muoto, sisältö ja liitteet

Valitus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on **ilmoitettava**:

- päätös, johon haetaan muutosta;
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan;
- valittajan nimi ja kotikunta;
- postiosoite, puhelinnumero tai sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.
-

Valitukseen on **liitettävä**:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Valituksen toimittaminen

Valitus on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> .

Sähköisen viestin katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitus lähetetään aina omalla vastuulla.

**Valitusviranomaisen
yhteystiedot**

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Minna Canthin katu 64, sisäänkäynti Puistokadun puolelta
70100 KUOPIO

(PL 1744, 70101 KUOPIO)

Puh. 029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502

Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksi: 029 56 42501

Virka-aika: arkisin klo 8.00 – 16.15