

Kaupunginvaltuusto

KOKOUSAIKA 27.01.2025 klo 18:00

KOKOUSAIKKA Valtuustosali

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

Läsnäolijat	1
1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2 § Pöytäkirjan tarkastajat	4
3 § Käsittelyjärjestys	5
4 § Ruukinkadun ympäristö, kaava 0816 (0618)	6
- Asemakaavakartta	12
- Ruukinkadun kaavaselostus liitteineen	13
- Ruukinkadun asemakaavaehdotuksesta saadut lausunnot	91
5 § Muutokset teknisten palveluiden talorakentamisen investointiohjelmaan	100
6 § Testausaseman toiminta 2024	102
7 § Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma	105
- Prosessikuvaus, Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2024	114
- Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma Kotka 19.12.2024	129
- Valmis_Lapsivaikutusten arviointi_ohjelmasta 2024	166
8 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Kotkan kouluihin yhtenäinen linja puhelinparkkiin oppituntien ajaksi	167
- Kotkan kouluihin yhtenäinen linja puhelinparkkiin oppituntien ajaksi	173
9 § Valtuustoaloite, leirialueiden taksat nuorisojärjestöille	174
- Valtuustoaloite, leirialueiden taksat nuorisojärjestöille	175
Valitusosoitus	176
Kaavoja koskeva valitusosoitus	179

KOKOUSAIKA	Maanantai 27.1.2025 klo 18.00–18.42
KOKOUSAIKKA	Valtuustosali

OSALLISTUJAT	Lopperi Jukka	I varapuheenjohtaja, puheenjohtaja
Päätöksentekijät	Kekkonen Olli	II varapuheenjohtaja
	Frilander-Paavilainen	III varapuheenjohtaja
	Eeva-Liisa	
	Almgren Mikko	valtuutettu
	Bardy Johan	
	Brask Nina	
	Brofors Riina	
	Bruce Marianne	
	Brunila Olli-Pekka	
	Eerola Juho	
	Eerola Lauri	
	Elo Jari	
	Flink Tero	
	Harkko Mia	
	Hasu Johanna	
	Heikkilä Anne	
	Herranen Henri	
	Hodju Juhani	
	Hohti Sami	
	Holmberg Mia	
	Hurtta Pia	
	Hyyryläinen Antti	
	Hyytiäinen Alisa	
	Iivonen Tommi	
	Jäntti Carina	
	Järvikangas Noora	
	Klami Arttu-Petteri	
	Klemola Riitta	
	Marttila Olli	
	Mielonen Joona	
	Montonen Tiina	
	Nikkinen Mika	
	Paananen Jani	
	Paatero Katri	
	Paatero Sirpa	
	Pekkola Petri	
	Pirttilä Päivi	
	Posti Pekka	
	Rauhala Jouko	
	Sibakoff Samuli	poissa klo 18.38–18.41, § 8–9
	Soares Kim	
	Suomi Minna	saapui klo 18.13, § 6
	Tiusanen Kari	

Muut osallistujat	Tujula Pirjo Tuomela Milla Virtanen Sami Kirjavainen Sami Koski Matti Blomberg Susanna Kinnunen Riikka Pietiläinen Petri Niininen Kari	valtuutettu varavaltuutettu klo 18.00–18.13, § 1–5
	Niininen Kari Vuorela Jarkko Sirviö Esa Lönnfors Kristina Hannonen Markku Koskimies Sanna Makkonen Kari Räihä Tia Kurki Anni Vanhala Toni	kaupunginhallituksen jäsen, klo 18.13–18.42, § 6–9 kaupunginjohtaja kansliapäällikkö kaupunkisuunnittelujohtaja hallintojohtaja yhteyspäällikkö nuorisovaltuuston edustaja kehitysjohtaja
Poissa	Hirvonen Pasi Ristiniemi Sami van der Steen Ilari Griinari Leena Pounds Michael Saikkonen Sanna Mänttari Pietu	puheenjohtaja valtuutettu kaupunginhallituksen jäsen talousjohtaja
ALLEKIRJOITUKSET	Puheenjohtaja	Sihteeri
	Jukka Lopperi	Kristina Lönnfors
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Todetaan	Pykälät 1–9
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Kotkassa 3.2.2025	
Pöytäkirjan tarkastajat	Olli Marttila	Joona Mielonen
PÖYTÄKIRJA YLEI-SESTI NÄHTÄVÄNÄ	Yleisessä tietoverkossa www.kotka.fi/esityslistat 4.2.2025	
	Kansliapäällikkö	Kristina Lönnfors

1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus: Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä		
-------------------------------	--	--

2 § Pöytäkirjan tarkastajat

Ehdotus: Vuorossa ovat valtuutetut Olli Marttila ja Joona Mielonen.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Olli Marttila ja Joona Mielonen.

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä		
-------------------------------	--	--

3 § Käsittelyjärjestys

Ehdotus: Hyväksytään listan mukaisena.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä		
-------------------------------	--	--

D/1309/10.02.04/2024

4 § Ruukinkadun ympäristö, kaava 0816 (0618)

Kara 22.10.2024 § 138

Valmistelija: Kaavoitusarkkitehti Maaria Mäntysaari, 040 120 8725

Tiivistelmä: Kaupunkisuunnittelu on laatinut asemakaavan muutosehdotuksen, Ruukinkadun ympäristöön, kaava nro 0618. Kaavanmuutos koskee kaupunginosan 1. Kotkansaari, korttelin 129 tontti 8 ja osa tonteista 28-29, korttelin 136 tontti 6 ja osa tontista 7 sekä katu- ja puistoaluetta.

Asemakaavan muutos mahdollistaa linja-autoaseman sekä siihen liittyvän liikenteen uudelleenjärjestelyt, luomalla parhaat mahdolliset edellytykset sekä lähi- että kaukoliikenteen osalta. Henkilöliikenneterminaalin kortteli poistuu ja sen tilalle mahdollistuu linja-autoliikenteelle osoitettu liikennealue. Asemakaavan muutoksella muutetaan uuden poliisitalon tontti vastaamaan nykyistä käyttöään, tontin todellinen rakennusoikeus huomioiden. Vanhan poliisitalon tontille osoitetaan mahdollisuus pysäköintilaitoksen rakentamiselle ja tontin kaakkoisosan luonnontilainen alue osoitetaan puistoalueen osaksi, jonka kautta vahvistuu polkureitti olemassa olevalle puistoalueelle. Vanhan poliisitalon tontin länsiosan korkea louhimaton kallioalue osoitetaan puistoalueeksi. Luontoarvot on osoitettu luo -merkinnöin. Kaavanmuutos mahdollistaa korttelialueiden kehittämisen ja rakentamisen sekä Kirkkokadun koillisosan muuttamisen jalankulku- ja pyöräilypainotteiseksi kaduksi.

Esittelyteksti: Asemakaavan muutoksen vireilletulosta on ilmoitettu 1.12.2018. Tämän jälkeen asemakaavan muutoksen suunnittelualueella on laajennettu kattamaan myös linja-autoaseman ympäristö. Kaavamutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on ollut nähtävillä mielipiteiden esittämistä varten 3.12.–31.12.2018 ja 15.3.2019–29.3.2019. Laajennetun kaavanmuutoksen vireilletulo, päivitetty OAS ja nähtäville asetettu kaavaluonnos on kuulutettu 27.3.2024.

Kaava-alueen pinta-ala on kaikkiaan noin 2,3 ha. Asemakaavan muutoksen tavoitteena on mm. täydentää ympäristön muutoksista aiheutuvia tarpeita kuten lähialueiden pysäköinnin ratkaisun helpottaminen, infraan liittyviä teknisiä muutostarpeita sekä lähi- ja paikallisliikenteen linja-autojen ja matkustajaliikenteen solmukohdan kehittämistä. Kaavan muutosalueen rakentaminen tulee koostumaan useasta hankkeesta. Pysäköintilaitosten korttelialueen rakentaminen ja kallioisen puistoalueen toteuttaminen on mahdollista kaavan saatua lainvoimansa. Liikennealue ja katualue ovat osittain parhaillaan rakenteilla. Itäosan puistoalue on pääosin olemassa oleva ja uuden poliisitalon tontti on jo rakennettu, näiden osalta kaava on lähinnä toteava. Kaavanmuutoksella ei ole vaikutusta voimassa olevan asemakaavan mukaiseen Keskuskadun linjaukseen.

Vanha poliisitalo on purettu. Tontille saa jatkossa toteuttaa kolmekerroksisen yleisen pysäköintilaitoksen LPY, mikä tukee Kantasataman, keskustan

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

ja viereisen teollisuuslaitoksen ympäristön pysäköinnin tarpeita. Rakennukseen saa toteuttaa myös yhden osittain tai kokonaan maanalaisen kerroksen. Kolmeen kerrokseen toteutettuna ajoneuvojen pysäköintipaikkoja muodostuu noin 408 kpl ja mikäli maanalainen pysäköintitaso toteutetaan, pysäköintipaikkoja muodostuu noin 544 kpl. Tontin itäosasta liitetään osa viereiseen puistoalueeseen. Tontin Keskuskatuun rajautuva louhimaton kallioalue osoitetaan puistoalueeksi. LPY-korttelin rakentamista ohjataan myös kaavaan liitetyillä erityismääräyksillä, joissa kiinnitetään huomiota mm kaupunkikuvaan, rakennuksen arkkitehtuuriin, valaistukseen, viherrakentamiseen sekä edistetään uusiutuvan energian hyödyntämistä.

Ruukinkatuun rajautuva uuden poliisitalon tontti säilyy nykyisessä käyttötarkoituksessaan. Korttelin rakennusoikeus on ajanmukaistettu vastaamaan korttelin todellista rakennusoikeuden tarvetta. Rakennusoikeuden määrä pienenee 8000 kem², mikä vastaa korttelin todellista tarvetta. Maanalisten johto/putkilinjan sijainti osoitetaan voimassa olevan asemakaavan mukaisesti. Rakentamista ohjataan myös kaavamääräyksillä.

Rakentamaton matkustajaliikenneterminaalin korttelialue, muuttuu liikennealueeksi, joka on varattu paikallis- ja kaukoliikenteen linja-autoja ja niiden matkustajaliikennettä varten. Aiemmin matkustajaliikenneterminaalin kortteliin kuulunut Kirkkokadun osa muuttuu katualueeksi. Kaavassa osoitettu liikennealue on laajempi kuin nyt rakenteilla oleva bussiterminaali. Liikennealueelle on osoitettu määrääville rakennusaloille yhteensä 130 kem² rakennusoikeutta. Alueelle saa rakentaa alueen käytön ja toiminnan tarvitsemia pienehköjä rakennuksia ja rakennelmia, kuten esimerkiksi tauko- ja odotustiloja, yleisiä wc-tiloja. Alueelle saa rakentaa odotuskatoksia, matkailu- ja inforakenteita sekä polkupyörä-, sähköpyörä- ja sähköskuutien pysäköinti- ja latausrakenteita. Liikennealueelle saa rakentaa alueen käyttöön liittyviä pysäköintipaikkoja.

Keskuskatuun rajautuva louhimaton kallioalue osoitetaan puistoalueeksi. Puistoalueeseen liitetään aiemmin viereiseen teollisuusalueeseen kuulunut pieni kolmionmuotoinen alueen osa. Alueella kasvava iäkäs mänty osoitetaan suojeltavan puun merkinnällä ja luontoarvoja omaava alueenosa luomerkinnällä. Puistoalueen koillisosaan on osoitettu ohjeellisella kulku -merkinnällä alueen osa, jolle saa rakentaa kulkuyhteyttä palvelevia rakennelmia kuten katoksia ja portaita.

Kaavanmuutosalueen kaakkoisosan olemassa oleva puistoalue säilyy puistoalueena ja laajenee hieman. Puistoalueen laajennus edistää olemassa oleva rinteiden myötäisen polkureitin säilyttämisen Ruukinkadulta viheralueen kallionlaelle. Jatkossa polun alkuosan on osa puistoaluetta ja kiinnittyy Ruukinkatuun. Alueen luontoarvot on huomioitu luomerkinnällä. Puistoalue ei kuulu Kotkan kansalliseen kaupunkipuistoon, mutta osa siitä sijaitsee Valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön RKY-rajauksen alueella.

Kirkkokadun katualue kasvaa linja-autoasemaan rajautuvan katuosuuden osalta. Kaavanmuutosalueella oleva Kirkkokadun katualue painottuu kevyenliikenteen katuna ja muuttuu katusuunnitelman mukaisesti yksisuunta-

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

seksi. Kevyenliikenteen reitistöjen sujuvuus ja turvallisuus lisääntyvät katu- ympäristöjen muutosten myötä. Samalla kehittyy osayleiskaavan mukaisesti Kantasataman ja keskustan välinen polkupyöräilyn ja jalankulun pääreitti.

Kaavaan liittyy suunnittelua ja rakentamista ohjaavia kaavamääräyksiä mm. kaupunkikuvan, hulevesien ohjauksen sekä uusituvan energian käytön hyödyntämisen osalta. Kaavan vaikutustenarviointi on kuvattu kaavaselostuksen kappaleessa 5.4, sivuilla 45-49.

Kaavaluonnos asetettiin nähtäville MRL 62 § mukaisesti 27.3.-30.4.2024 mielipiteiden esittämistä varten. Kaavaluonnoksesta pyydettiin lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti. Kaavasta jätettiin kaksi mielipidettä. Valtaosa luonnosvaiheen aikana saadusta palautteesta oli teknisluonteista ja kaavaa vähäisesti täydentävää. Kymenlaakson ELY-keskuksen lausunnossa korostui keto- ja ruderaattilajiston selvitystarve ja mielipiteessä korostui iäkkään männyn ja kallion säilyttämisen toive. Alueelle on laadittu kesän 2024 aikana tarkentava luontoselvitys Kotkan Ruukinkadun ketomarunatarkistus. Selvitys on valmistunut 10.10.2024. Keto- ja ruderaattiympäristöille ominainen lajisto on kartoitettu ja ketomaru- nan mahdollista esiintyvyyttä suunnittelualueella on selvitetty. Selvityksen keskeinen sisältö ja vaikutukset on kuvattu kaavaselostuksessa. Laadittu selvitys ja sen johtopäätökset on huomioitu kaavaehdotuksen ratkaisussa, ja sillä on ollut vaikutusta kaavaehdotuksen kaavakarttaan, merkintöihin ja määräyksiin. Entisen poliisitalon tontin Keskuskatuun rajautuva louhimaton kallio on säilytetty ja osoitettu puistoalueena. Kallion laella kasvava iäkäs mänty on osoitettu suojeltavana. Luontoarvot on osoitettu luo-merkinnöin.

Muita kaavaan tehtyjä muutoksia ovat säilyvän vesijohtolinjan huomioi- minen, puistomuuntamon lisääminen sekä muinaisjäännösrekisterin sm -mer- kintään ja aluerajaukseen liittyneet lisäykset. Linja-autoliikenteen liikenne- alueella (L/lin) säilyvä vesijohtolinja on huomioitu lisäämällä kaavakarttaan määräävänä rakennusalan raja 3 metriä verkoston molemmille puolille. Merkinnällä ohjataan rakentaminen pois maanalaisen putkiliinjan päältä ja sen suoja-alueelta. Kaavaselostuksen totutusta ohjaavaa kappaletta on täydennetty tältä osin. Saatua palautetta sekä palautteen aikaan saamia muutoksia on esitelty tarkemmin kaavaselostuksen kohdassa 4.3.3 Viran- omaisyhteistyö, Luonnosvaiheessa saadut lausunnot ja mielipiteet sekä nii- den vaikutus kaavaan, sivut 33-37.

Liitteet:

1. Asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen
2. Asemakaavaselostus liitteineen

Esittelijä:

Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Ehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää hyväksyä asemakaavan muutosehdotuksen koskien Kotkan kaupungin 1. kaupunginosa Kotkansaari, korttelin 129 tontti 8 ja osa tonteista 28-29, korttelin 136 tontti 6 ja osa tontista 7 sekä katu- ja puistoaluetta, Ruukinkadun ympäristö, kaava 0618 esityksensä kaupunginhallitukselle ja asetettavaksi nähtäville. Kaupunkirakennelautakunta valtuuttaa kaavan valmistelijat tekemään

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

teknisluonteisia korjauksia kaavakarttaan ja täydentämään kaavaselistusta.

Asian käsittely: Kaavoitusarkkitehti Maaria Mäntysaari esitteli asian.

Päätös: Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Kh 13.1.2025 § 9

Valmistelija: Kaavoitusarkkitehti Maaria Mäntysaari, 040 120 8725

Tiivistelmä: Kaupunkisuunnittelu on laatinut asemakaavan muutosehdotuksen, Ruukinkadun ympäristöön, kaava nro 0618. Kaavanmuutos koskee kaupunginosan 1. Kotkansaari, korttelin 129 tontti 8 ja osa tonteista 28-29, korttelin 136 tontti 6 ja osa tontista 7 sekä katu- ja puistoaluetta. Kaava on ollut ehdotuksena nähtävänä (MRL 65§, MRA 27§) 30.10.–10.12.2024 lausuntojen ja muistutusten esittämistä varten.

Asemakaavan muutos mahdollistaa linja-autoaseman sekä siihen liittyvän liikenteen uudelleenjärjestelyt, luomalla parhaat mahdolliset edellytykset sekä lähi- että kaukoliikenteen osalta. Henkilöliikenneterminaalien kortteli poistuu ja sen tilalle mahdollistuu linja-autoliikenteelle osoitettu liikennealue. Asemakaavan muutoksella muutetaan uuden poliisitalon tontti vastaamaan nykyistä käyttöään, tontin todellinen rakennusoikeus huomioiden. Vanhan poliisitalon tontille osoitetaan mahdollisuus pysäköintilaitoksen rakentamiselle ja tontin kaakkoisosan luonnontilainen alue osoitetaan puistoalueen osaksi, jonka kautta vahvistuu polkureitti olemassa olevalle puistoalueelle. Vanhan poliisitalon tontin länsiosan korkea louhimaton kallioalue osoitetaan puistoalueeksi. Luontoarvot on osoitettu luo -merkinnöin. Kaavanmuutos mahdollistaa korttelialueiden kehittämisen ja rakentamisen sekä Kirkkokadun koillisosan muuttamisen jalankulku- ja pyöräilypainotteiseksi kaduksi.

Esittelyteksti: Kaavaehdotuksesta saatiin nähtävilläoloaikana lausunnot seuraavilta tahoilta: Kaakkois-Suomen ELY-keskus, Kymen Vesi Oy, Kymenlaakson Museo, Kymenlaakson Sähköverkko Oy ja Tukes. Kaavasta ei jätetty muistutuksia. Rakennusvalvonnan kanssa on käyty kaavaehdotusvaiheessa erikseen keskustelu, jossa on käsitelty etenkin uuden rakentamislain vaikutusta kaavaan.

Kaavaehdotuksesta saadut lausunnot eivät ole aiheuttaneet muutostarvetta kaavakarttaan eikä kaavamerkintöihin, mutta Kymenlaakson Sähköverkko Oy:ltä saadun palautteen ja rakennusvalvonnan kanssa käydyn keskustelun perusteella on täydennetty kaavamääräystä. Kaavaan on täydennetty teknisluonteinen ja lakimuutoksen vuoksi eri osapuolten välistä informaatiota lisäävä kaavamääräys: *Alueen läpi kulkee 110 kV voimajohdon johtoalue. Johtoalueen koko on 46 m johdon keskilinjasta katsottuna. Voimajoh-*

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

to on tavoitteena toteuttaa maakaapelina. Niin kauan kuin 110 kV ilmajohto on käytössä, tulee kyseinen johtoalue huomioida alueen kehittämisessä ja rakentamisessa. Rakentamisrajoitus on voimassa koko johtoalueen osalta. Kaavaselostusta on muokattu ja selostuksen toteutusta ohjaavaa kappaletta 6. on täydennetty ehdotusvaiheen lausunnoissa ja rakennusvalvonnan kanssa käydyn keskustelun pohjalta esille nostettujen alueen jatkosuunnittelussa, kehittämisessä ja rakentamisessa huomioon otettavien asioiden osalta. Luonnos- ja ehdotusvaiheessa saadulla palautteella on ollut vaikutusta kaavaan.

Kaavan rakenne ja mitoitus on esitetty kappaleessa 5. Asemakaavan kuvaus. Ehdotusvaiheessa saatu palaute sekä vastineet on esitetty kaavaselostuksen kohdassa 4.3.4. Ehdotusvaiheessa saatu palaute ja vastineet ovat sivuilla 36-38.

Liitteet:

1. Asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen
2. Asemakaavaselostus liitteineen
3. Asemakaavaehdotuksesta saadut lausunnot

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää hyväksyä asemakaavan muutosehdotuksen koskien Kotkan kaupungin 1. kaupunginosaa Kotkansaari, korttelin 129 tontti 8 ja osa tonteista 28-29, korttelin 136 tontti 6 ja osa tontista 7 sekä katu- ja puistoaluetta, Ruukinkadun ympäristö, kaava nro 0618, kaupunkirakennelautakunnan esittämällä tavalla sekä nähtävillä olleesta kaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin laaditut vastineet.

Asian käsittely:

Puheenvuoroja asiasta käyttivät kaupunginhallituksen jäsen Sanna Saikkonen ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja Sami Virtanen.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Kv 27.1.2025 § 4

Liitteet:

1. Asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen
2. Asemakaavaselostus liitteineen
3. Asemakaavaehdotuksesta saadut lausunnot

Ehdotus:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy asemakaavan muutosehdotuksen koskien Kotkan kaupungin 1. kaupunginosaa Kotkansaari, korttelin 129 tontti 8 ja osa tonteista 28–29, korttelin 136 tontti 6 ja osa tontista 7 sekä katu- ja puistoaluetta, Ruukinkadun ympäristö, kaava nro 0618, kaupunkirakennelautakunnan esittämällä tavalla sekä nähtävillä olleesta kaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin laaditut vastineet.

Käsittely:

Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoron käytti valtuutettu Tiina Montonen.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote ja asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen sekä asemakaavaselostus:
Kaakkois-Suomen ELY-keskus
MMKotka Mills Boards Oy
Senaattikiinteistöt Oy
Lausunnon jättäneet

Kuulutus

Ote ja asemakaavakartta merkintöineen ja määräyksineen sekä asemakaavaselostus:
Kymenlaakson liitto
Kaupungingeodeetti

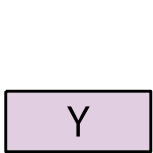
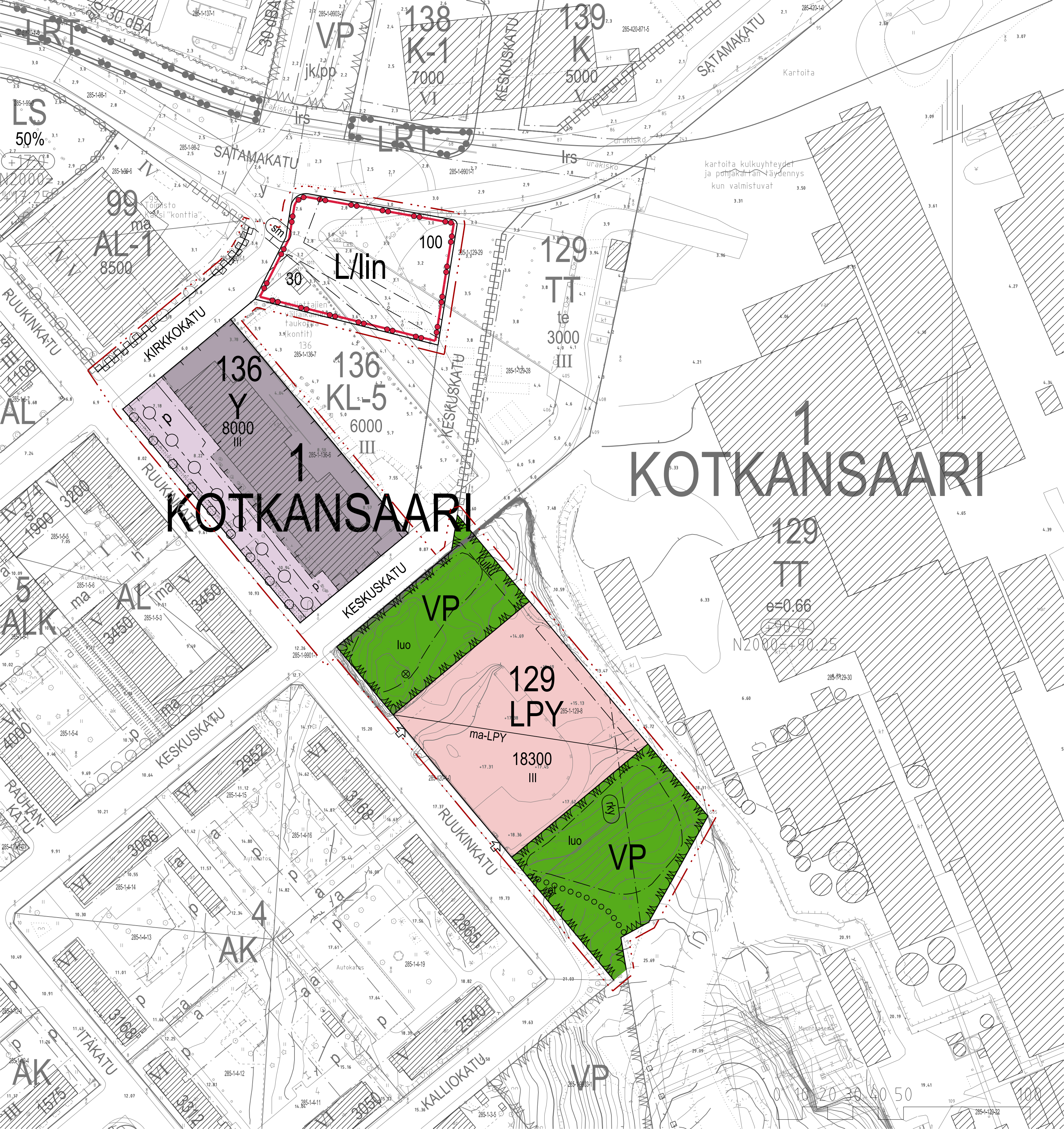
Asemakaavakartta:
Rakennusvalvonta

Kuulutusjäljennös:
Kaakkois-Suomen ELY-keskus
Kaupunkisuunnittelu

Kaavojen valitusosoitus

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--



Kaavamerkinnot ja -määräykset

Yleisten rakennusten korttelialue.

Korttelialueelle saa suurimman sallitun kerrosluvun lisäksi rakentaa yhden kokonaan tai osittain maanalaisen pysäköintitason.

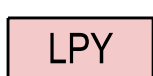


Puisto.



Liikennealue, joka on varattu paikallis- ja kaukoliikenteen linja-autoja ja niiden matkustajaliikennettä varten.

Alueelle saa rakentaa alueen käytön ja toiminnan tarvitsemia enintään 2-kerroksisia rakennuksia ja rakennelmia, kuten esimerkiksi tauko- ja odotustiloja sekä yleisiä wc-tiloja. Alueelle saa rakentaa odotuskatoksia, matkailu- ja inforakenteita sekä polkupyörien, sähköpolkupyörien ja -skoottien pysäköinti- ja latausrakenteita. Alueelle saa sijoittaa yhteensä enintään 130 k-m². Liikennealueelle saa rakentaa alueen käyttöön liittyviä pysäköintipaikkoja.



Yleisten pysäköintilaitosten korttelialue.

Osa LPY-alueen autopaikoista voidaan osoittaa käytettäväksi lähialueen (Keskusta - Kantasatama) korttelialueiden pysäköintitarvetta varten. Pysäköintilaitokseen saa suurimman sallitun kerrosluvun lisäksi rakentaa yhden kokonaan tai osittain maanalaisen pysäköintitason. Pysäköintirakennuksen kannet tulee mitoittaa siten, että ne kestävät nostolava-auton käytön.

3 metriä kaava-alueen rajan ulkopuolella oleva viiva.

Korttelin, korttelinosan ja alueen raja.

Kaupunginosan numero.

Kaupunginosan nimi.

Korttelin numero.

KESKUSKATU

Kadun, tien, katuaukion, torin, puiston tai muun yleisen alueen nimi.

8000

Rakennusoikeus kerrosalanelömetreinä.

III

Roomalainen numero osoittaa rakennusten, rakennuksen tai sen osan suurimman sallitun kerrosluvun.

Rakennusala.

Rakennusala.

et

Ohjeellinen alueen osa, jolle saa sijoittaa yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevan rakennuksen.

ma-LPY

Maanalainen yleinen pysäköintilaitos.

Istutettava alueen osa.

Istutettava alueen osa.

Säilytettävä/istutettava puurivi.

Säilytettävä/istutettava puurivi.

Katu.

Katu.

Ulkoilureitti.

Ulkoilureitti.

Ohjeellinen kulkuyhteys, jolle saa rakentaa kulkuyteyttä palvelevia rakennelmia kuten katoksia ja portaita sekä näköalatasanteen.

Ohjeellinen kulkuyhteys, jolle saa rakentaa kulkuyteyttä palvelevia rakennelmia kuten katoksia ja portaita sekä näköalatasanteen.

Pysäköimispaikka.

Pysäköimispaikka.

Johtoa varten varattu alueen osa.

Johtoa varten varattu alueen osa.

Ajoneuvoliittymän likimääräinen sijainti.

Ajoneuvoliittymän likimääräinen sijainti.

Katualueen rajan osa, jonka kohdalta ei saa järjestää ajoneuvoliittymää.

Katualueen rajan osa, jonka kohdalta ei saa järjestää ajoneuvoliittymää.

Suojeltava puu.

Suojeltava puu.

Valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö (RKY).

Valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö (RKY).

Alueen osa, jolla sijaitsee muinaismuistoilla (295/1963) rauhoitettu kiinteä muinaisjäänös. Alueen kaivaminen, peittäminen, muuttaminen, vahingoittaminen, poistaminen ja muu siihen kajoaminen on kielletty ilman asiassa toimivaltaisen museoviranomaisen antamaa lupaa. Aluetta koskevista suunnitelmista on pyydettävä asiassa toimivaltaisen museoviranomaisen lausunto.

Alueen osa, jolla sijaitsee muinaismuistoilla (295/1963) rauhoitettu kiinteä muinaisjäänös. Alueen kaivaminen, peittäminen, muuttaminen, vahingoittaminen, poistaminen ja muu siihen kajoaminen on kielletty ilman asiassa toimivaltaisen museoviranomaisen antamaa lupaa. Aluetta koskevista suunnitelmista on pyydettävä asiassa toimivaltaisen museoviranomaisen lausunto.

Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue.

Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue.

Yleismääräykset:

ARKKITEHTUURI JA RAKENTAMINEN

Rakennusten, rakennelmien ja alueiden arkkitehtuurin ja toteutuksen tulee olla korkeatasoista, modernia ja keskusta- ympäristöön sopivaa. Julkisivujen suunnittelussa on huomioitava, että kulkureittien varrella julkisivut ovat mielenkiintoisia ja avautuvat kulkureiteille sekä katutilaan.

Ympäristön ja rakennusten valaistuksen suunnitteluun tulee kiinnittää erityistä huomiota. Katu- ja liikennealueiden valaistussuunnittelussa on huomioitava alueen turvallinen käyttö ja viihtyisyys. Korkeatasoisen valaistuksen ja viher- rakentamisen keinoin on erityisesti pyrittävä edistämään Kantasataman ja keskustan välistä aluetta ja reittejä.

Alueelle rakennettaessa on pyydettävä lausunto pelastusviranomaiselta ja Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukesilta. Uudet rakennukset on tarvittaessa varustettava kaasuntunnistimilla varustetulla automaattisesti sulkeutuvalla ilman- vaihdolla. Pelastustoimen toimintaedellytykset on otettava huomioon kulkuyhteyksiä, rakenteita ja rakennuksia suunniteltaessa.

Uudisrakennuksen meluntorjuntaan tulee kiinnittää erityistä huomiota. Seinä- ja ikkunarakenteiden tulee olla sellaisia, että työskentelytiloissa tai niitä vastaavissa tiloissa alitetaan valtioneuvoston asettamat ohjearvot.

Huoltoajon sallivilla, jalankululle ja polkupyöräilylle varatuilla kaduilla ja liikennealueella tulee kantavuuden olla vähintään 32 tn.

Rakennuksiin voi asentaa uusiutuvan energian tuotantoon tarkoitettuja laitteita siten, että ne on integroitu luontevaksi osaksi rakennusten tai rakennelmien arkkitehtuuria. Ilmanvaihdon konehuoneet ja tekniset tilat tulee integroida osaksi rakennusta tai rakenteita.

Korttel-, liikenne- ja katualueille saa sijoittaa puistomuuntamoita sekä muita alueita palvelevia teknisiä laitteita ja rakenteita. Alueella on huomioitava sammuusveden saatavuus pelastuslaitoksen tarpeisiin.

Korttel- ja liikennealueilla on oltava toimintaan nähden riittävä auto- ja polkupyöräpaikoitus.

Katto- ja hulevedet tulee pyrkiä ohjaamaan hallitusti hulevesiviemäriin. Pysäköintialueilla ja rakenteellisen pysäköinnin alueilla hulevedet on ohjattava hulevesiviemäriin / hulevesien viivytykseen ja imeytykseen öljynerottimien kautta.

Alimman vedestä vaurioituvan rakennusosan korkeustaso tulee olla vähintään +3.3 m (N2000).

Alueen läpi kulkee 110 kV voimajohdon johtoalue. Johtoalueen koko on 46 m johdon keskilinjasta katsottuna. Voimajohto on tavoitteena toteuttaa maakaapelina. Niin kauan kuin 110 kV ilmajohto on käytössä, tulee kyseinen johtoalue huomioida alueen kehittämisessä ja rakentamisessa. Rakentamisrajoitus on voimassa koko johtoalueen osalta.

LIIKKENNEALUE L/lin

Alueen teknisuonteiset tilat ja laitteet tulee ryhmitellä mahdollisimman harvaan pisteeseen ja sijoittaa ensisijaisesti muiden rakennusten/rakennelmien yhteyteen. Alueelle tulee osoittaa yhtenäisen matkustajien odotus- ja oleskelualue, jolle tulee toteuttaa säänsuojakatos. Alueelta tulee osoittaa alueen osa polkupyöräpysäköintiä varten. Rakennusten ja rakennelmien sekä kalustelaiden ja laitteiden ulkonäön ja sijoituksen tulee perustua yhtenäiseen suunnitelmaan.

Liikennealueella L/lin sijaitsee pilaantuneita/saastuneita maa-aineksia. Pilaantuneet/saastuneet maa-ainekset tulee poistaa rakentamisen yhteydessä tai käyttötarkoituksen muuttuessa.

LPY-KORTTELI

LPY-korttelin Keskuskadun puoleisen julkisivun tulee olla yhtenäisesti suunniteltu ja toteutettu kokonaisuus, jossa erityistä huomiota tulee kiinnittää arkkitehtoniseen ilmeeseen ja valaistussuunnitteluun. Pysäköintitalon Ruukinkadun puoleisen julkisivun suunnittelussa ja toteutuksessa tulee pyrkiä arkkitehtonisesti mielenkiintoiseen muurimaiseen ilmeeseen sekä vertikaalin kasvillisuuden hyödyntämiseen julkisivusuunnittelussa. Pysäköintitalon julkisivun suunnitte- lussa ja toteutuksessa tulee erityisesti huolehtia siitä, etteivät ajoneuvojen valot näy häiritsevästi kadun vastapäiseen asuinkerrostaloon.

Pysäköintilaitos tulee suunnitella siten, että rakennuksen vesikatto tai ylimmän kerroksen katos- tai muut vastaavat rakenteet soveltuvat uusiutuvan energiantuotannon, kuten esimerkiksi aurinkosähkön tuotannon tarpeisiin.

VP-ALUEET

Puistoalueille saa sijoittaa alueen käyttöön liittyviä rakenteita kuten penkkejä. Ruukinkatuun ja Keskuskatuun rajautuva puistoalue on aidattava. Altauksen toteutuksessa tulee pyrkiä kaupunkivalliseksi laadukkaaseen ilmeeseen sekä mahdollisuuksien mukaan vertikaalin kasvillisuuden hyödyntämiseen.

TONTTIJAKO

Tällä asemakaava-alueella korttelialueella laaditaan erillinen sitova tonttijako.

1. KOTKANSAARI RUUKINKADUN YMPÄRISTÖ (0618)

ASEMAKAAVAN MUUTOS
1. KAUPUNGINOSA KOTKANSAARI,
KORTTELIN 129 TONTIT 8 JA OSA TONTEISTA 28-29,
KORTTELIN 136 TONTIT 6 JA OSA TONTISTA 7
SEKÄ OSA KATU- JA PUISTOALUETTA



Voimassa olevat asemakaavat on hyväksytty 11.12.1969, 20.1.1982, 18.10.1982, 7.12.2009 ja 4.3.2019
Korkeusjärjestelmä N2000
Pohjakartta on MRL muutosten 323/2014 mukainen ja tarkistettu 5.12.2023.

Jani Piirainen paikkatietoinsinööri

Tullut vireille:	3.12.2018	Kaupunkirakennelautakunta:	22.10.2024
OAS (MRL § 63)	3.12.2018 - 31.12.2018 ja 15.3.2019 - 29.3.2019	Kaupunginhallitus:	13.1.2025
Luonnos (MRL § 62)	27.3.2024 - 30.4.2024	Kaupunginvaltuusto:	
Ehdotus (MRL §27)	30.10.- 10.12.2024	Tullut voimaan:	
Suunnittelija:		Piirtäjä:	Mittakaava:
Kotka 14.10.2024 / rev. 19.12.2024	Maaria Mäntysaari	M. Heikkinen / M. Peurala	1:1000
KOTKAN KAUPUNKI, KAAVOITUS, Kustaankatu 2, 48100 KOTKA, www.kotka.fi , etunimi.sukunimi@kotka.fi			



RUUKINKADUN YMPÄRISTÖ (0618)

Asemakaavan muutos, selostus

**1. Kotkansaari, korttelin 129 tontti 8 ja osa tonteista 28-29,
korttelin 136 tontti 6 ja osa tontista 7 sekä katu- ja puistoaluetta.**



KOTKAN KAUPUNKI
Kaavaehdotusvaihe
Kaupunkisuunnittelu 14.10.2024
Kaupunkirakennelautakunta 22.10.2024
Kaupunginhallitus 13.1.2025
Kaupunginvaltuusto

1 PERUS- JA TUNNISTETIEDOT

1.1 Tunnistetiedot

Ruukinkadun ympäristö (0618), asemakaavan muutos

Ensimmäinen kaupunginosa Kotkansaari, korttelin 129 tontti 8 ja osa tonteista 28–29, korttelin 136 tontti 6 ja osa tontista 7 sekä osa katu- ja puistoaluetta.

Asemakaavan muutoksen vireilletulosta on ilmoitettu 1.12.2018. Asemakaavan muutoksen suunnittelualueella on laajennettu kattamaan myös linja-autoaseman ympäristö. Laajennetun kaavanmuutoksen vireilletulo, OAS ja nähtäville asetettu kaavaluonnos on kuulutettu 27.3.2024. Kaavaluonnos asetettiin nähtäville 27.3.-30.4.2024 väliseksi ajaksi.

Kaupunkirakennelautakunta 22.10.2024. Kaavaehdotus on ollut MRA 27§:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 30.10.–10.12.2024.

Kaupunginhallitus 13.1.2025

Kaupunginvaltuusto

Kotkan kaupunki

Kaupunkisuunnittelu

Kustaankatu 2, PL 114, 48101 Kotka

Yhteyshenkilö, kaavan valmistelija:

Maaria Mäntysaari

kaavoitusarkkitehti

puh. 040 120 8725

maaria.mantysaari@kotka.fi

1.2 Selostuksen sisällysluettelo

Sisällys

1 PERUS- JA TUNNISTETIEDOT	2
1.1 Tunnistetiedot	2
1.3 Luettelo selostuksen liiteasiakirjoista	4
1.4 Luettelo muista kaavaa koskevista asiakirjoista, taustaselvityksistä ja lähdemateriaalista	4
1.5 Kaava-alueen sijainti	5
1.6 Kaavan nimi ja tarkoitus	6
2 TIIVISTELMÄ	7
2.1 Kaavaprosessin vaiheet	7
2.3 Asemakaavan toteuttaminen	7
3.1 Selvitys suunnittelualueen oloista	8
3.1.1 Alueen yleiskuvaus	8
3.1.2 Luonnonympäristö	10
3.1.3 Rakennettu ympäristö	14
3.1.4 Maanomistus	19
3.2.1 Kaava-aluetta koskevat suunnitelmat, päätökset ja selvitykset	20
4 ASEMAKAAVAN SUUNNITTELUN VAIHEET	30
4.1 Asemakaavan suunnittelun tarve	30
4.2 Suunnittelun käynnistäminen ja sitä koskevat päätökset	30
4.3 Osallistuminen ja vuorovaikutus	30
4.3.1 Osalliset	30
4.3.2 Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta	31
4.3.3 Luonnosvaiheen kuuleminen	32
4.3.4 Ehdotusvaiheen kuuleminen	36
4.3.5 Viranomaisyhteistyö	38
4.4 Asemakaavan tavoitteet	38
4.4.1 Lähtökohta-aineiston antamat tavoitteet	39
4.4.2 Suunnittelutilanteesta johdetut tavoitteet	40
5 ASEMAKAAVAN KUVAUS	41
5.1 Kaavan rakenne	41
5.2 Ympäristön laatua koskevien tavoitteiden toteutuminen	44
5.3 Aluevaraukset	44
5.3.1 Korttelialueet	44
5.3.2 Muut alueet	45
5.4 Kaavan vaikutukset	46
5.4.1 Vaikutukset rakennettuun ympäristöön	46
5.4.2 Vaikutukset luontoon ja luonnonympäristöön	48
5.4.3 Vaikutukset energia- ja ilmastoasioihin	49
5.4.4 Lapsivaikutusten arviointi	49
5.5 Ympäristön häiriötekijät ja turvallisuus	50
5.6 Nimistö	50
6 ASEMAKAAVAN TOTEUTUS	51

1.3 Luettelo selostuksen liiteasiakirjoista

1. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) 14.10.2024
2. Asemakaavakartta määräyksineen EHDOTUS
3. Kotkan Ruukinkadun ympäristön ketomarunatarkastus 2024, Kotkansiipi 10.10.2024
4. Bussiterminaalin asemapiirros ja leikkauspiirustukset sekä Keskuskadun katusuunnitelma välillä Ruukinkatu – Satamakatu ja katusuunnitelmaselostus, Ramboll 24.1.2024
5. Asemakaavan seurantalomake

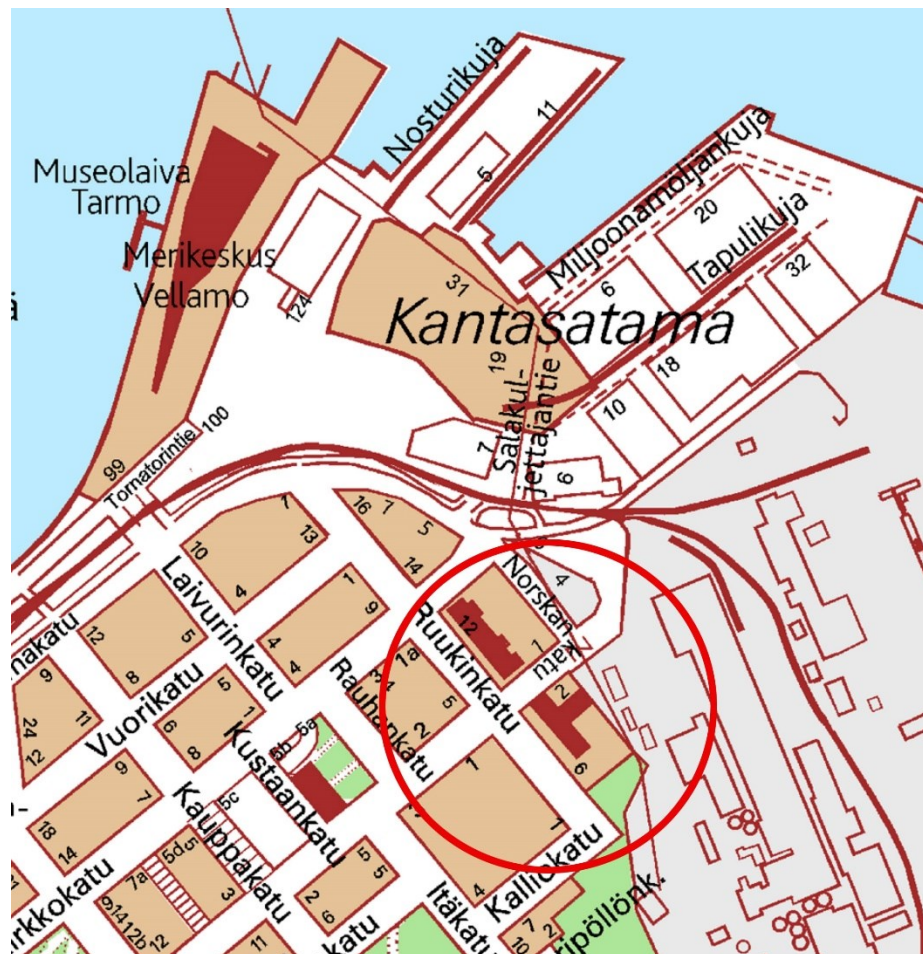
1.4 Luettelo muista kaavaa koskevista asiakirjoista, taustaselvityksistä ja lähdemateriaalista

1. Pilaantuneiden maa-ainesten selvitys, Ramboll 16.11.2023
2. Risteämälausunto Kotkan kaupungin Keskuskadun bussiterminaalin rakentamisesta Kymenlaakson Sähkö Oy:n 110kV:n voimajohdon Kotka-Kyminlinna (Sutu 1121) pylväsvälille 2-3, ELTEL NETWORKS Oy 14.12.2023
3. TUKES lausunto MM KotkaMills Boards Oy:n tehdasalueella vuonna 2023 totutettujen turvallistamistoimenpiteiden loppuunsaattamisesta, heinäkuu 2023
4. TUKES lausunto tarkastuskäynnistä MM KotkaMills Boards Oy:n tehdasalueen turvallistamistoimenpiteet; Riskiarviointiraportin ja mallinnuksen päivittäminen vastaamaan keväällä 2023 loppuun saatettuja turvallistamistoimenpiteitä, marraskuu 2023.
5. Kotkan Satamakadun yleissuunnitelma, Sitowise 27.4.2018
6. Kotkan tie- ja katuverkkosuunnitelma 2030, Tiehallinto, Linea konsultit
7. Kotkan keskustan liikennesuunnitelma, Strafica, Sito 30.4.2018
8. Liikenneselvityksiä ja toimivuustarkastelu, Strafica Oy, Sito Oy 2014 ja 2018
9. Kotkan Kantasatama Ympäristömeluselvitys, Akukon 2015
10. Kotkan keskustan rakennettu kulttuuriympäristö, Kotkan kaupunki 17.5.2018
11. Kotkansaari - Ruotsinsalmen linnoituskaupunki, Kaupunkiarkeologinen inventointi Museovirasto 2007
12. Museoviraston valtakunnallinen karttapalvelu/RKY-kohteet/Stora Enson tehtaات
13. Täydentyvä ja uudistuva kaupunki - täydennysrakentaminen Kotkan keskustassa, Kotkan kaupunki 2018
14. Kotkan keskustan osayleiskaavan meluselvitys, Kotkan kaupunki 23.4.2018
15. Kotkan keskustan osayleiskaavan luontoselvitys, Kotkansiipi 6.3.2018
16. Kotkan Kantasataman perhosselvitys, Kotkansiipi 1.10.2014
17. Melun- ja värinätorjunta maankäytön suunnittelussa, Uudenmaan ELY-keskus 2/2013
18. Suositus liikennetärinän mittaamisesta ja luokituksesta, VTT tiedotteita 2278
19. Suositus liikennetärinän arvioimiseksi maankäytön suunnittelussa, VTT working papers 50, Espoo 2006
20. Ohjeita liikennetärinän arviointiin, VTT tiedotteita 2425, Espoo 2008
21. Kantasataman polkupyöräreitit 2014
22. Kantasatama_kadut_A3_2000, 2018
23. Kantasataman liikennesuunnitelma luonnos 24.8.2018 Sitowise
24. Kotkan keskustan osayleiskaava
25. Kotkan – Haminan seudun strateginen yleiskaava

1.5 Kaava-alueen sijainti

Suunnittelualue sijaitsee 1. Kotkansaaren kaupunginosassa, Kotkansaaren koillisosassa. Suunnittelualueeseen kuuluu kaksi tonttia Ruukinkadun varrella sekä Kirkkokadun, Keskuskadun ja Satamakadun rajaama henkilöliikenneterminaalin LHA-1 kortteli. Lisäksi alueeseen kuuluu osia katualueesta ja puistoalueesta. Osoitteessa Ruukinkatu 12 on uusi, vuonna 2016 valmistunut poliisitalo. Osoitteessa Ruukinkatu 6 sijainnut vuonna 1964 valmistunut entinen poliisitalo purettiin syksyllä 2022 ja tontti on nyt tyhjillään. Asemakaavan mukainen henkilöliikenneterminaalin kortteli ja MM KotkaMills Boards Oy:n tehdasalueen puoleinen Keskuskadun uusi linjaus ovat parhaillaan rakenteilla. Rakentamisen myötä tehtaan pysäköintialue ja linja-autojenpysäköintialue poistuvat sekä Satamakadun risteysalue muuttuu syksyn 2024 aikana.

Suunnittelu alue on kokonaisuudessaan noin 2,3 ha.



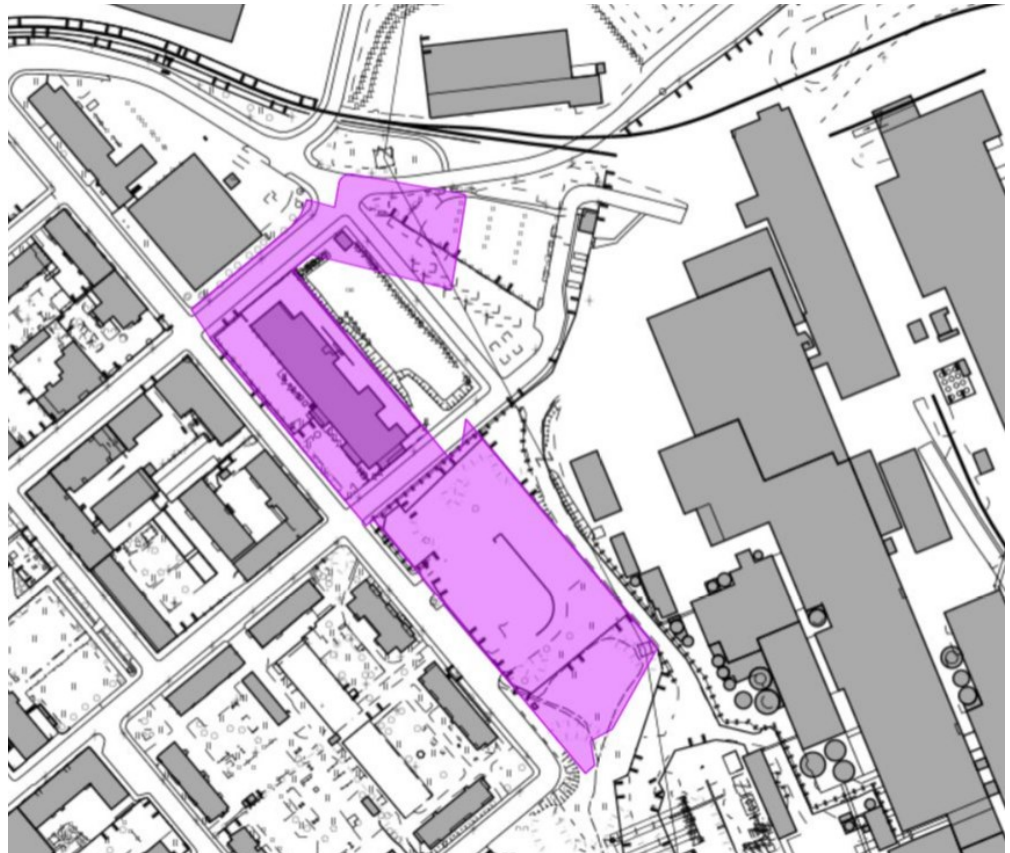
Kaavamuutosalueen sijainti. Ruukinkadun ympäristön suunnittelualue sijaitsee Kantasataman ja keskustan välissä.

1.6 Kaavan nimi ja tarkoitus

Ruukinkadun ympäristö (0618), asemakaavan muutos

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on täydentää ympäristön muutoksista aiheutuvia tarpeita kuten lähialueiden pysäköinnin ratkaisun helpottaminen, infraan liittyviä teknisiä muutostarpeita sekä lähi- ja paikallisliikenteen linja-autojen ja matkustajaliikenteen solmukohdan kehittämistä.

Suunnittelualueella on voimassa olevien asemakaavojen mukaan yleisten rakennusten korttelialuetta sekä hallinto- ja virastorakennusten korttelialuetta sekä henkilöliikenneterminaalien korttelialuetta. Tarkoitus on muuttaa asemakaavaa uuden poliisitalon tontin (Ruukinkatu 12) osalta vastaamaan nykyistä käyttöä, tontin todellinen rakennusoikeus huomioiden. Vanhan poliisitalon tontin (Ruukinkatu 6) osalta asemakaavan muutoksen tarkoituksena on muuttaa korttelin käyttötarkoitusta mahdollistamaan rakenteellisen pysäköinnin toteuttaminen. Henkilöliikenneterminaalien osalta tavoitteena on säilyttää voimassa olevan asemakaavan tavoite yhdistetystä lähi- ja kaukoliikenteen linja-autoasemasta, mutta muuttaa korttelialuemerkinä liikennealuemerkinnäksi. Ruukinkadun ja Satamakadun välinen Kirkkokadun osalta on tavoitteena muuttaa kaavaa siten, että henkilöliikenneterminaalien korttelialueen osa muutetaan katualueeksi, jolle voidaan toteuttaa kävely- ja polkupyöräilypainotteinen katuosuus. Keskuskadun osalta muutostarve liittyy pieneen kolmion muotoiseen teollisuuskorttelin osaan, joka on tavoitteena liittää puisto- tai katualueen osaksi.



Ruukinkadun ympäristön kaavamuutosalueen likimääräinen raja-alue pohjakartalla.

2 TIIVISTELMÄ

2.1 Kaavaprosessin vaiheet

Asemakaavan muutoksen vireilletulosta on ilmoitettu 1.12.2018. Asemakaavan muutoksen suunnittelualue on laajennettu ja sen vireilletulo on kuulutettu 27.3.2024. Kaavamuutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on ollut nähtävillä mielipiteiden esittämistä varten 3.12.–31.12.2018 ja 15.3.2019–29.3.2019. Suunnittelualueen laaentamisen seurauksena osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa (OAS) on päivitetty ja se on asetettu nähtävillä mielipiteiden esittämistä varten 27.3.–30.4.2024.

Aloite asemakaavanmuutoksesta on tullut Kotkan kaupungilta. Kotkan kaupunki ja MM KotkaMills Boards Oy ovat neuvotelleet muutokseen liittyvästä maanvaihdosta ja valmistelleet siihen liittyvän sopimuksen keväällä 2024, minkä jälkeen sopimus on allekirjoitettu ja maanvaihto suoritettu. Lainvoimaisessa asemakaavassa uusi henkilöliikenneterminaali rajautuu Satamakatuun ja osittain sen nykyisen sijainnin päälle. MM KotkaMills Boards Oy:n on toteuttamassa asemakaavan mukaisen teollisuusalueen laajennuksen, minkä seurauksena Keskuskatu siirretään lainvoimaisen asemakaavan mukaiselle sijaintipaikalle. Kaupungin tavoitteena on toteuttaa yhdistetty lähi- ja kaukoliikenteen matkustajaliikenteen alue Keskuskadun muutostyön rakentamisen yhteydessä syys-talvikautena 2024-2025.

Asemakaavan luonnos on asetettu nähtävillä MRL 62 § mukaisesti 27.3.–30.4.2024 mielipiteiden esittämistä varten. Kotkan Ruukinkadun ympäristön ketomaratarkastus on laadittu kesän 2024 aikana ja on valmistunut 10.10.2024.

Kaupunkirakennelautakunta on 22.10.2024 osaltaan käsitellyt ja hyväksynyt luonnosvaiheesta saadun palautteen pohjalta laaditun kaavaehdotuksen merkintöineen ja määräyksineen. Kaavaehdotus on asetettu MRA 27§:n mukaisesti julkisesti nähtäville 30.10.–10.12.2024. Kaavaehdotuksesta pyydettiin lausunnot OAS:n mukaisesti.

2.2 Asemakaavan muutos

Asemakaavan muutos mahdollistaa linja-autoaseman sekä siihen liittyvän liikenteen uudelleenjärjestelyt, luomalla parhaat mahdolliset edellytykset sekä lähi- että kaukoliikenteen osalta. Henkilöliikenneterminaalin kortteli poistuu ja sen tilalle mahdollistuu linja-autoliikenteelle osoitettu liikennealue. Asemakaavan muutoksella muutetaan uuden poliisitalon tontti vastaamaan nykyistä käyttöään, tontin todellinen rakennusoikeus huomioiden. Vanhan poliisitalon tontille osoitetaan mahdollisuus pysäköintilaitoksen rakentamiselle ja tontin kaakkoisosan luonnontilainen alue osoitetaan puistoalueen osaksi, jonka kautta vahvistuu polkureitti olemassa olevalle puistoalueelle. Vanhan poliisitalon tontin länsiosan korkea louhimaton kallioalue osoitetaan puistoalueeksi. Kaavanmuutos mahdollistaa korttelialueiden kehittämisen ja rakentamisen sekä Kirkkokadun koillisosan muuttamisen jalankulku- ja pyöräilypainotteiseksi kaduksi.

2.3 Asemakaavan toteuttaminen

Kaavan muutosalueen rakentaminen tulee koostumaan useasta hankkeesta. Pysäköintilaitosten korttelialueen rakentaminen ja kallioisen puistoalueen toteuttaminen on mahdollista kaavan saatua lainvoimansa. Liikennealue ja katualue ovat osittain parhaillaan rakenteilla. Itäosan puistoalue on pääosin olemassa oleva ja uuden poliisitalon tontti on jo rakennettu, näiden osalta kaava on lähinnä toteava. Kaavamuutoksella ei ole vaikutusta voimassa olevan asemakaavan mukaiseen Keskuskadun linjaukseen.

3 SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

3.1 Selvitys suunnittelualueen oloista

3.1.1 Alueen yleiskuvaus

Lähiympäristön suunnitellut tai toteutetut muutokset ja taustoja

Kaava-alueen vieressä oleva Kantasataman alue on kaavoitettu monipuoliseksi liike-, tapahtuma-, kulttuuri- ja asumistoimintojen keskittymäksi. Kantasataman alueelle, Merikeskus Vellamon läheisyyteen, on valmistunut vuonna 2023 Satama Areena - tapahtumakeskus, vuonna 2024 XAMK:n Kotkan kampus ja pysäköintialueita. Parhaillaan rakenteilla on satama-aukio ja katualueita. Kantasataman alueella on käynnissä Kantasatama III asemakaavanmuutoksen laatiminen, jolla tutkitaan alueen kehittämistä outlet-hankkeen rauettua.

Kaava-alueen viereisellä alueella on suunnitteilla useita muutoksia, mm. tehdasalueen länsiosaan toteutettavan työntekijöiden pysäköintialueen ja Keskuskadun uuden linjauksen toteuttaminen. Kaavanmuutoksen käynnistyessä Kirkkokatuun, Satamakatuun ja Keskuskatuun asemakaavassa rajautuvaksi osoitettu henkilöliikenneterminaalin korttelialue sekä siihen rajautuva Keskuskadun jatke olivat toteuttamatta. Vanha linja-autoasema sijaitsi pääosin MM KotkaMills Boards Oy:n teollisuuskorttelin ja Keskuskadun alueilla, ja vain pieneltä osin asemakaavalla osoitetun henkilöliikenneterminaalin korttelin alueella. Voimassa olevassa asemakaavassa henkilöliikenneterminaalin korttelialue on osoitettu sekä paikallis- että kaukoliikenteen linja-autoasemaksi. Alueelle saa myös sijoittaa pääkäyttötarkoitukseen liittyviä kioski-, myymälä- ja ravintolatiloja. MM KotkaMills Boards Oy:n työntekijöiden pysäköintialueen toteuttaminen teollisuuskorttelissa edellyttää Keskuskadun ja nykyisen linja-autoaseman siirtämistä uuteen sijaintiin.



Ilmakuva: Etualalla uusi poliisitalo ja sen takana linja-autojen ja ajoneuvojen pysäköimiseen käytettyä avointa asfaltoitua aluetta. Oikealla erottuu sittemmin purettu vanha poliisitalo.

Asemakaavamuutosalue sijaitsee MM KotkaMills Boards Oy:n tuotantolaitoksen konsultointivöhykkeellä. Laitokselle on laadittu riskianalyysi ja siihen liittyvä leviämismallinnus. Kantasataman alueen käyttöönoton ja lähiympäristön suunnittelun ehdoksi on asetettu joukko turvallistamistoimenpiteitä viereisellä MM KotkaMills Boards Oy:n tehtaan alueella. Kyseiset turvallistamistoimenpiteet on toteutettu keväällä 2023. TUKES on hyväksynyt uudet turvallistamistoimenpiteet ja valvonut niiden toteutusta sekä antanut asiaan liittyvän lausunnon kesällä 2023. Ruukinkadun asemakaavamuutoksen käynnistyessä kaavan tavoitteena olleesta turvallistamistoimenpiteisiin liittyneestä uudesta teollisuusalueen tielinjauksesta ja Ruukinkatu 6 eli entisen poliisitalon tontin sekä viereisen puistoalueen osittaisesta käytöstä tiealueeksi on luovuttu. Ruukinkatu 6 kaavan laadinnan tavoite on tältä osin muuttunut ja korttelirajaus voi säilyä tältä osin ennallaan. Tuotantolaitoksella marraskuussa 2023 pidetyssä tarkastuksessa TUKES kuitenkin edellytti, että riskianalyysi päivitetään vastaamaan turvallistamistoimenpiteiden jälkeistä tilannetta, minkä jälkeen asemakaavamuutoksissa voidaan edetä. Keväällä 2024 Tukes antoi lausuntonsa kaavaluonnoksesta ja totesi että tuotantolaitoksen toiminnanharjoittaja on päivittänyt riskianalyysin sekä siihen liittyvät mallinnukset, minkä seurauksena kaavamuutokselle ei ole estettä.

Kaavanmuutosalue

Ruukinkatu 6 tontilla sijainnut vanha vuonna 1964 valmistunut, käytöstä poistettu poliisitalo on purettu syksyllä 2022 ja tontti on nyt rakentamaton. Tontti on kaupungin omistuksessa.

Osoitteessa Ruukinkatu 12 sijaitsee uusi poliisitalo. Uuden poliisitalon tontille Ruukinkatu 12:ssa on Kantasatama II kaavamuutoksen myötä jäänyt merkintä 15 000 k-m² rakennusoikeudesta. Tonttia koskevan asemakaavan rakennusoikeus on alun perin osoitettu laajemmalle alueelle, jolloin se ei kaavamuutoksen jälkeen vastaa tontin todellista rakennusoikeutta. Tontille ei ole suunnitteilla nykyisestä poikkeavaa käyttöä tai muutoksia. Kaavamuutoksen yhteydessä on mahdollista huomioda mahdollisia tontinomistajan muutostoiveita. Tontti on Senaatin omistuksessa.

Linja-autoaseman alueelle on tavoitteena sijoittaa seitsemän lähtölaituria, matkustajien odotuskatoksia, polkupyöräpysäköintipaikkoja, kuljettajien taukotilat sekä mahdollisia muita alueen käyttöön ja huoltoon liittyviä toimintoja. Tulolaiturit (3kpl) sekä saattoliikenteen pysäköinti on tavoitteena sijoittaa rakennettavalle Keskuskadun jatkeelle, joka ei sisälly kaavamuutosalueeseen. Ajantasaus ja charter -bussipaikoille tutkitaan vaihtoehtoisia sijaintipaikkoja. Linja-autoaseman alue on siirtynyt vuonna 2024 kaupungin omistukseen.

Kaavamuutos kohdentuu osaan Kirkkokadusta sekä pieniin osiin Satamakadusta ja Keskuskadusta. Ruukinkadun ja Satamakadun välisen Kirkkokadun osuutta on tavoitteena muuttaa siten että siitä voidaan toteuttaa kävely- ja polkupyöräilypainotteinen katuosuus, jolla liittyvä bussiliikenne, viranomaisliikenne ja huoltoliikenne on sallittua. Satamakadua hallitsee runsas liikenne, joka koostuu henkilöautoista, linja-autoista sekä MM KotkaMills Boards Oy:n tehtaalte suuntaavasta raskaasta liikenteestä. Kaavamuutoksella ei ole vaikutusta voimassa olevan asemakaavan mukaiseen Keskuskadun linjaukseen.

Kaavoituksen tavoitteena on ratkaista alueen toiminnallisia tarpeita ja samalla huomioda kaupunkikuvallisia ja virkistysellisiä arvoja.

3.1.2 Luonnonympäristö

Maisemarakenne, luonnonolot

Kaava-alueella painottuu huomio korkeustasojen vaihteluun. Maapinnan korkeus vaihtelee linja-autoaseman +2.6 m ja viheralueen +24.5 m välillä. Kirkkokatu ja Keskuskatu nousevat linja-autoaseman tasolta Ruukinkadulle osin jyrkästi. Kirkkokatu saavuttaa Ruukinkadun tasolla + 6.9 m ja Keskuskatu tasolla +12.3 m. Poliisiaseman uusi ja vanha kortteli sijaitsevat kantakaupungin korkeustasolla, samalla kun linja-autoaseman tasaisempi alue sijaitsee selvästi alemmalla korkeustasolla kuten leveänä liikenneväylänä erottuva Satamakatu ja Kantasataman alue. Kaava-alueen kaakkoisosassa sijaitseva puistoalue sijaitsee suunnittelualueen korkeimmalla kohdalla ja jatkuu kaava-alueen ulkopuolella kaakossa korkeana maisemallisena avokalliomuodostumana. Myös entisen poliisitalon korttelin Keskuskatuun rajautuva louhimaton silikaattikallio nousee huomattavan korkealla ympäröivästä kaupunkirakenteesta ja sieltä avautuu laaja näkymä Kantasatamaan, merelle ja aina Sunilan tehtaille saakka. Suunnittelualueeseen ei sisälly vesistöä.

Suunnittelualue on pääosin ihmisen toimien muokkaamaa, jo entuudestaan rakennettua kaupunkiympäristöä. Laajoilla alueilla maanpinta on asfaltoitua tai sorapohjaista liikennealuetta, joten kasvillisuutta on vähän. Alueella esiintyy laajasti tavanomaista kaupunkiympäristön kasvillisuutta ja ruderaattialueen kasvillisuutta. Alueelta löytyy mm. pietaryrttiä (*Tanacetum vulgare*), pujoa (*Artemisia vulgaris*) sekä vieraslajeista mm. kanadankoiransilmää (*Conyza canadensis*) ja kurtturuusua (*Rosa rugosa*). Uuden poliisiaseman tontille on rakentamisen yhteydessä laadittu pihasuunnitelma, jonka mukainen kasvillisuus on istutettua hoitonurmikkoa, koristepuita ja pensaita.



Entisellä poliisitalon tontilla kasvaa hyvin runsaasti pujoa sekä vieraslajiksi luokiteltua kanadankoiransilmää. Kuvannut 13.8.2024 © Petri Parkko.

Kaavanmuutos alueella ainoastaan entisen poliisitalon kallionlakialue, kaakkoisosan rinneniitty ja puisto ovat muokkaamattomampaa ja luonnonmukaisempaa ympäristöä. Silikaattikalliolla kasvaa maisemallinen metsämänty sekä luontoarvoiltaan säilyttämisen arvoista kasvillisuutta. Kaakkoisosan rinneniitty ja puistoalueen ketoalue on kaavanmuutosalueen vehreintä aluetta. Kaakkoisosan rinneniityllä kasvaa harvakseltaan pienehköjä puita kuten pihlajia, vaahteroita, koivuja ja mäntyjä sekä ruusupensaita ja

yksittäinen kynäjalava. Puiston reuna-alueilla kasvaa myös kulttuuriperäistä kasvillisuutta kuten syreenejä. Puistoalue jatkuu suunnittelualueen ulkopuolella kaakkoon osin avokalliona ja osin melko vähähumuksinen kuivana rinneineittynä ja ketona, jolla kasvaa kuivaan elinympäristöön sopeutunutta kasvillisuutta kuten mm. maksaruohoja. Rinnepuiston luonteeltaan melko avoin keto- ja ruderaattialue omaa lajiston, jossa esiintyy säilyttämisen arvoisia luontoarvoja.

Luonnonsuojelu

Kotkansaaren luontoarvoja on selvitetty Keskustan osayleiskaavatyön yhteydessä ja siitä on 6.3.2018 päivätty Kotkan keskustan osayleiskaavan luontoselvitys. Asemakaavamuutosalue asettuu Kotkan keskustan osayleiskaavan luontoselvityksen luontokohdealueiden ulkopuolelle.

Kesän 2024 aikana luontoarvoja on tarkemmin selvitetty keto- ja ruderaattilajiston osalta, etenkin mahdollisen ketomarunan esiintymisen osalta. Ketomaruna on monen uhanalaisen ja luonnossuojeluasetuksella erityisesti suojeltavan hyönteisen ravintokasvi. Kaavanmuutosalueella ketomarunaa esiintyy kaakkoisosan puistoalueella VP sekä pienialaisesti entisen poliisitalon tontin kaakkoisosassa, puistoalueeseen rajautuvalla rinneineityllä. Kaavanmuutosalueen ulkopuolella ketomarunaa kasvaa lähellä liikennealueen L/lin lounaisnurkkaa.



Ketomaruna. Kuva Petri Parkko.



Entisen poliisitalon tontin ja puistoalueen luontoarvoja. Ketomarunan kasvupaikka 5, uhanalaisen keltamataran kasvupaikat 6-8, merkittävä ketoalue 9 sekä luontoarvoja sisältävä alue 10.

Entisen poliisitalon tontin tasattu alue

Entisen poliisitalon tontin tasattu sora- ja sepelikenttä on vieraslajien valtaama, ja erityisesti kanadankoiransilmä (*Erigeron canadensis*) kasvaa hyvin runsaana. Monin paikoin esiintyy pietaryrttiä, haitallista vieraslajia kurtturuusua sekä valkomesikkää (*Trigonella alba*), vadelmaa (*Rubus idaeus*), hevонhierakkaa (*Rumex longifolius*), neidonkieltä, harmiota (*Berteroa incana*), mäkikuismaa (*Hypericum perforatum*), peltokanankaalia (*Barbarea vulgaris*), ahosuolaheinää (*Rumex acetosella*), terttuseljaa (*Sambucus racemosa*), niittyhumalaa (*Prunella vulgaris*) ja siankärsämöä sekä puretun rakennuksen jäänteinä imukärhivilliviiniä (*Parthenocissus quinquefolia*).

Todennäköisesti maaperässä on vielä lisää vieraslajien siemeniä. Kymenlaaksolaisittain harvinaisin alueelta löytynyt kasvi oli pehmytkurjenpolvi (*Geranium molle*), josta viimeisin havainto Kotkan seudulta on 1960-luvulta. Entisen poliisitalon tontin tasatulla osalla ei kuitenkaan arvioida olevan merkitystä uhanalaisille hyönteislajeille eikä sieltä löytynyt sellaisia merkittäviä luontoarvoja, jotka edellyttäisivät jonkin tietyn kohdan säästämistä.



Kymenlaaksossa harvinaista pehmytkurjenpolvea kasvaa entisellä poliisitalon kentällä.
Kuvannut 13.8.2024 © Petri Parkko.

Entisen poliisitalon tontin rinneniitty

(Luontoarvokartan kohdenumerot 5 ja 8.)

Rinteessä kasvaa muutama pihlaja (*Sorbus aucuparia*) ja metsävaahtera (*Acer platanoides*) sekä kenttäkerroksessa hyvin runsaasti heinäkasvillisuutta, nurmirölliä (*Agrostis capillaris*), niittyjuolaa (*Elytrigia repens*) ja niittynurmikkaa (*Poa pratensis*), sekä monin paikoin pietaryrttiä, harmiota, siankärsämöä, keltakannusruohoa (*Linaria vulgaris*) ja koiranputkea (*Anthriscus sylvestris*). Rinteeltä löytyi uhanalista VU lajipuhtaalta vaikuttavaa keltamataraa (*Galium verum*) sekä niukasti ketomarunaa (*Artemisia campestris*). Alueelta löytyi 13.8.2024 vasta äskettäin Suomeen levinneen sirppihepokatin (*Phaneroptera falcata*) koiras. Kaakkoisosan heinäkasvillisuutta kasvava rinneniitty ei ole tällä hetkellä erityisen edustava pienestä ketomarunaesiintymästä ja keltamataroistaan huolimatta. Alue vaatisi säännöllistä niittoa ja niittotähteiden pois kuljettamista sekä puuntaimien poistoa.



Vasemmalla uhanalaista keltamataraa kasvaa entisen poliisitalon tontin kallioalueella sekä kaakkoisosan rinnenreunalla. Kuvannut 13.8.2024 © Petri Parkko. Oikealla kallionlakialueella kasvava neidonkieli. Kuvannut 8.8.2024 Maaria Mäntysaari.

Entisen poliisitalon tontin pohjoisosan korkea kallioinen alue

(Luontoarvokartan vihreä raja-alue sekä numerot 7 ja 10.)

Entisen poliisitalon tontin luontoarvoiltaan merkittävin alue on Keskuskatuun rajautuva luoteis- ja pohjoisosan kallio. Kalliolla kasvaa vanha metsämänty (*Pinus sylvestris*) sekä sen ympäristön kalliolla isomaksaruohoa (*Hylotelephium telephium*), keltamaksaruohoa (*Sedum acre*), kultapiiskua (*Solidago virgaurea*), kissankelloa (*Campanula rotundifolia*), tahmavillakkoa (*Senecio viscosus*), haisukurjenpolvea (*Geranium robertianum*) sekä uhanalaista VU keltamataraa (*Galium verum*) ja neidonkieltä (*Echium vulgare*). Mäntykalliolla kasvavista haisukurjenpolvista löytyi roopelude (*Dicyphus errans*), joista on vain muutama aiempi lajihavainto Kaakkois-Suomesta. Kallio lähiympäristöineen, on säästämisen arvoinen iäkkään männyn, uhanalaisen VU keltamataran sekä neidonkielikasvustojen takia. Kallioalueesta voi kehittyä lähitulevaisuudessa merkittävä luontokohde, sillä etenkin neidonkielellä elää useita uhanalaisia hyönteislajeja. Alue saattaa vaatia vieraslajitorjuntaa.



Iäkäs ja maisemallinen mänty kallion laella. Taustalla MM Kotka Mills Boards Oy:n tuotantolaitos. Kuvannut 8.8.2024 Maaria Mäntysaari

Entisen poliisitalon tontin kaakkoispuoleinen puistoalue VP

(Luontoarvokartan kohdenumero 9.)

Entisestä poliisitalon kentästä kaakkoon oleva VP-alue on kasvillisuudeltaan erityisen edustava ja mielenkiintoinen keto- ja ruderaattialue: paljon harmiota, pietaryrttiä, isomaksaruohoa, mataroita (*Galium*), ahosuolaheinää, siankärsämöä, apiloita (*Trifolium*) sekä monin paikoin ketomarunaa (*Artemisia campestris*). Alueella on suuri uhanalaisten hyönteislajien esiintymispotentiaali, ja se tulisi pitää avoimena niittämällä tai vähintään poistamalla puiden taimia. Yksittäisiä puita voi jättää kasvamaan, ainakin alueella kasvava kynäjalava (*Ulmus laevis*).



Kuva vasemmalla: Paahdetta sietävää ketolajistoa. Kuva oikealla: Kaakkoisosan rinneriittyä ja kalliota. Kuvannut 8.8.2024 Maaria Mäntysaari.

Meri ja tulvavaara

Suunnittelualue ei rajaudu mereen. Suunnittelualan korkeus vaihtelee +2,6m ja +24.5m välillä, joten tulvavaara ei pääasiallisesti aseta haasteita alueen rakentamiselle. Selvitysten mukaan saattaa vedenpinta nousta +2,636 m (N2000 korkeusjärjestelmässä) keskimäärin kerran 250 vuodessa. Kerran tuhannessa vuodessa saattaa merenpinta nousta +2,704 metriin. Kotkan kaupungin rakennusjärjestyksen mukaisesti alin rakentamiskorkeus on +3,5 m N2000 korkeusjärjestelmässä. Meriveden mahdollinen tulviminen on huomioitava katujen ja rakennusten suunnittelussa. Valtaosa kaava-alueen maanpinnasta on yli + 2,636 m.

3.1.3 Rakennettu ympäristö

Väestön rakenne ja kehitys kaava-alueella

Kaava-alueella ei ole asuin- tai liikerakennuksia. Kaavan muutosalueella sijaitsee vain yksi rakennus, poliisitalo. Linja-autoaseman alueella sijaitsee parakkirakennus, joka toimii linja-auton kuljettajien taukotilana. Kaava-alue rajautuu tiheästi asuttuun kaupunkirakenteeseen.

Yhdyskuntarakenne

Suunnittelualan viereinen satama-alue on aikoinaan ollut merkittävä työllistäjä ja osa kaupungin ydintoimintoja. Viereinen MM KotkaMills Boards Oy:n teollisuusalue on säilynyt Kotkansaaren kaupunkirakenteessa kiinni olevana teollisuusalueena ja yritys on yhä merkittävä työllistäjä. Teollisuus- ja satamatoiminta ovat yhdessä luoneet edellytykset koko kaupungin synnylle ja kasvulle. Satamatoiminnat ovat pääosin siirtyneet muihin HaminaKotka satamayhtiön satamiin.

Kaava-alue sijaitsee keskustan ja Kantasataman välisellä kaupunkirakenteen muutosalueella, jolle kehitettävät toiminnot ja rakenne sitovat keskustan ja Kantasataman kaupunkirakennetta toisiinsa. Alue on merkittävä etenkin julkisen liikenteen sekä kevyen liikenteen ja polkupyöräilyn edellytysten parantamisen näkökulmasta sekä alueiden sujuvan saavutettavuuden kannalta. Keskustan kaupunkirakenne tiivistyy ja laajenee keskustasta Kantasataman ja Satamakadun varren alueille. Kantasataman alueelle on vierillä erillinen asemakaavanmuutos, jonka tavoitteena on tuottaa monipuolista ja sekoittunutta uutta kaupunkirakennetta. Satamakadun pohjoispuolelle on vuonna 2023 valmistunut tapahtumakeskus Satama Areena ja pysäköintialueita sekä syksyllä 2024 valmistunut XAMK:n Kotkan kampus. Sinne on parhaillaan rakenteilla satama-aukio sekä älyvalaisinten katuvalojen valaisemaa katuverkkoa.

Palvelut

Suunnittelualueella on turvallisuus- ja järjestyspalveluita 2016 valmistuneella poliisitalolla sekä julkisen liikenteen palveluita. Entisen poliisitalon korttelissa ei enää ole rakennuksia eikä toimintaa. Suunnittelualue rajautuu rakentamattomaan kaupalliseen liikekortteliin, johon olisi mahdollista totuttaa mm. elintarvikekauppa sekä ravintola- ja liikuntapalveluita. Alueen välittömässä läheisyydessä sijaitsee lounaassa torin ympäristön hallinto-, virasto-, asiointi- ja terveyspalvelut sekä luoteessa tapahtumakeskus Satama Areena sekä XAMK:n opetus- ja koulutuspalvelut. Kantasatamassa sijaitsevat lisäksi vuonna 2008 toimintansa aloittanut Merikeskus Vellamo, jossa toimivat Suomen merimuseo ja Kymenlaakson museo sekä museokauppa ja ravintola. Kantasataman alueen palvelutarjontaa täydentävät myös mm. kansainvälisten risteilyalusten vierailut ja matkustajaterminaalipalvelut. Kantasataman alueelle sijoittuu jokakesäinen suur tapahtuma Kotkan Meripäivät.

Työpaikat, elinkeinotoiminta

Kaava-alueen olemassa olevat työpaikat sijaitsevat poliisitalolla ja linja-autoliikenteeseen liittyvissä työtehtävissä. Entisen poliisitalon tontilla ei ole tällä hetkellä rakennuksia, eikä työpaikkoja.

Virkistys

Kaava-alueella sijaitseva puistoalue toimii keskustan kaupunkirakenteen ja MM KotkaMillssin Boards Oy:n teollisuusalueen välisenä suojaviheralueena ja läheinen kallionlakialue pienimuotoisena kaupunkilaisten lähivirkistysalueena. Puistoalue ei kuulu Kotkan Kansalliseen kaupunkipuistoon, mutta osa siitä rajautuu Stora Enson tehdasalueen (MM KotkaMills Boards Oy:n) valtakunnallisesti merkittävän kulttuuriympäristörajausten sisäpuolelle. Kotkansaarella, kaava-alueen ulkopuolella, on lisäksi useita laajoja puistoalueita virkistykseen.

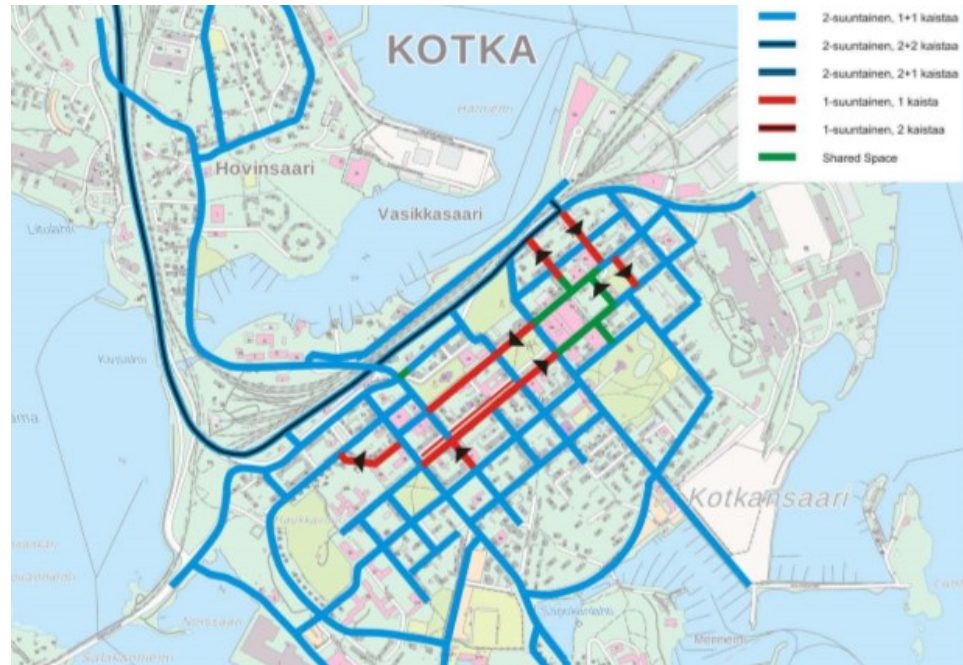
Liikenne

Kaava-alueella sijaitsevat Kirkkokatu ja Keskuskatu ovat Kotkansaaren tärkeitä liikennettä välittäviä katuja ja julkisen liikenteen pääreittejä. Etenkin Kirkkokadulla on suuri merkitys Kantasatamaa ja keskustaa yhdistävän jalankulku- ja polkupyöräliikenteen laatukäytävän kehittämisessä. Ruukinkadulla on merkitystä etenkin keskustan liikennettä välittävänä katuna.

Suunnittelualueen pohjoispuolella kulkevaa Satamakadua pitkin kulkevat sekä keskustaan saapuvat ja sieltä poistuvat henkilöautot, että MM KotkaMills Boards Oy:n tehtaita ja satamaliikennettä palveleva rekkaliikenne. Satamakadun varrella on myös

jalankulku- ja pyörätie. Satamakadun pohjoispuolella, kulkee myös Kotkamills Oy:n teollisuusalueelle vievä raide.

Kotkan keskustan osayleiskaavan laatimisen yhteydessä on selvitetty keskustan liikennettä. Selvityksessä Kotkan keskustan liikennesuunnitelma, Sito ja Strafica 13.4.2018 esitetään keskustan liikenteen tavoiteverkko sekä autoliikenteelle että pyöräilylle.



Kartta: Ajoneuvoliikenteen tavoiteverkko Kotkansaarella.



Kartta: Pyöräreittien tavoiteverkkoa Kotkansaarella.

Rakennettu kulttuuriympäristö ja muinaisjäännökset

Suunnittelualue rajautuu Kantasatamaan. Kantasatama on ollut 1800-luvulta asti satamakäytössä, ja satama-alueella on sijainnut pienteollisuutta nykypäivään asti. Nykyinen ja entinen poliisilaitoksen kortteli sekä niiden välinen katualue ovat muokkautuneet rakentamisen ja kallion louhinnan seurauksena. Bussiterminaalin nykyinen tasainen kenttäalue on seurausta maanpintaa muokkaavista toimista, täytöstä ja tasauksesta. Suunnittelualueen kaakkoisosassa sijaitseva puiston kalliorinne sekä kaavanmuutosalueen ulkopuolella oleva kallionlakialue, edustavat alueen koskemattomimpana säilynyttä alueen osaa.

Kotkan keskustan osayleiskaavan laatimisen yhteydessä on valmistunut selvitys Kotkan keskustan rakennetusta kulttuuriympäristöstä, joka huomioi rakennetun kulttuuriympäristön erityispiirteet hyvin. Alueella ei ole selvityksen mukaisia suojeltavaksi esitettyjä rakennuksia tai rakennelmia. Osa vanhan poliisitalon tonttia (itäkulma) sekä osa puistoalueesta ovat valtakunnallisesti merkittävää rakennettua kulttuuriympäristöä (RKY), Stora Enson tehdasalue.

Suunnittelualue sijaitsee muinaismuistolain rauhoittaman (295/1963) Ruotsinsalmen linnoituskaupungin (muinaisjäännösrekisterin kohdenumero 1000007482) alueella. Historiallisten lähteiden perusteella on Kotkansaarella sijainnut 1790-luvulla rakennettuja sotilaskasarmeja piha-alueineen sekä käymälöineen. Niihin liittyviä Ruotsinsalmen aikaisia (1790–1850-luku) kulttuurikerroksia ja/tai rakenteita voi olla säilyneinä alueen maakerroksissa. Tiedossa olevia kohteita ei ole kaava-alueella.

Tekninen huolto

Kaava-alue on kunnallisessa vesi- ja viemärijärjestelmässä ja alueen läpi kulkee viistottain suurjännite voimalinja. Alue ei ole maakaasuverkon piirissä. Kirkkokadulla ja Ruukinkadulla on sadevesiviemäriverkosto, jätevesiviemäriverkosto ja vesijohtoverkosto sekä kaukolämpö-, tele-, katuvalo- ja sähköverkostot, joihin suunnittelualueen rakentaminen tukeutuu. Osa linjoista kulkee myös linja-autoaseman lävitse ja entistä Norskankatua pitkin. Alueen lävitse kulkee mm. jätevesiviemärin runkolinja, joka säilynee paikoillaan. Norskankadun katulinjauksen muuttuessa kaavan mukaiseksi Keskuskadun linjaukseksi ja linja-autoaseman rakentamisen myötä, useita alueilla olevia infralinjoja ja katuvalaistusta uusitaan. Alueen suunnittelussa varaudutaan totuttamaan putkivaraukset ja rakenteet, jotka vaaditaan suurjännite voimajohtolinjan myöhemmän maakaapeloinnin vaatimuksesta ja jotka jatkuvat alueelta MM KotkaMills Boards Oy:n teollisuusalueelle.

Tele- ja sähköverkosto sekä vesijohtolinja jatkuvat Ruukinkatua pitkin, suunnittelualueen sivuitse ja puistoalueen eteläosaa lävitse, aina MM KotkaMills Boards Oy:n teollisuusalueelle asti, missä sijaitsee myös suurjännite voimalinjan päätteenä oleva iso sähkömuuntamo. Puistoalueella, Ruukinkadun reunalla on pienempi sähkömuuntamo. Uuden poliisitalon tontin Ruukinkadun puoleiselle reunalle on muodostettu rasitealue vesijohtolinjaa varten. Ruukinkadun ja Kalliokadun mutkasta teollisuusalueelle vievien verkostojen osalta, rasitealuetta ei ole perustettu.

Hulevedet ja tulvasuojelu

Suunnittelualue on olemassa olevan hulevesiverkoston piirissä ja uuden Keskuskadun katuosuuden suunnittelussa huomioidaan myös hulevesien hallinta. Suunnittelualue ei ole tulvariskialuetta, mutta sen Kantasataman puoleinen pohjoisosa rajautuu Satamakatuun, joka on kerran tuhannessa vuodessa toistuvan tulvavaaran alaista alavampaa aluetta.

Ympäristönsuojelu ja ympäristöhäiriöt

Kaavanmuutos alueella on aiemmin ollut sellaista toimintaa, joka on saattanut aiheuttaa maaperän pilaantumista. Uuden poliisitalon tontilla oli pilaantunutta maaperää, joka kunnostettiin ennen nykyisen uuden poliisitalon rakentamista paikalle. Linja-autoaseman ja siihen rajautuvien katujen alueella maaperän mahdollista pilaantuneisuutta on selvitetty syksyllä 2023. Alueelta otettiin näytteet ja pilaantuneiden maa-ainesten selvitysraportti valmistui 16.11.2023. Selvityksen yhteydessä maaperästä otetuista näytteistä yksi näyte oli ylemmällä ohjearvotasolla ja sen perusteella pilaantunutta maata ja kunnostustarve. Toisen näytteen osalta todettiin kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia, jotka on huomioitava mikäli maata kaivetaan. Ko. kaivuumaata on mahdollista hyödyntää kiinteistöllä dokumentoidusti, mutta mikäli se poistetaan, tulee se toimittaa asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottolaitokseen. Pilaantuneiden maiden puhdistukseen on varattu määräraha vuodelle 2024 ja alue on tavoitteena puhdistaa ennen linja-autoaseman alueen ja kadun rakentamisen aloittamista vuonna 2024. Puhdistustyö ja kadunrakennustyöt on aloitettu ja etenevät syksyn 2024 aikana.

Kaavanmuutos alue sijaitsee MM KotkaMills Boards Oy:n tuotantolaitoksen konsultointivähykkeellä, kuten suurin osa Kotkansaaresta. Tehtaan toiminnalle on asianmukaiset ympäristöluvut, jotka on jo myönnetty lähellä sijaitsevat keskustatoiminnot asumisineen huomioituna. Laitokselle on laadittu riskianalyysi ja siihen liittyvä leviämismallinnus.

Kantasataman alueen käyttöönoton ja lähiympäristön suunnittelun ehdoksi on asetettu joukko turvallistamistoimenpiteitä viereisellä MM KotkaMillsin tehtaan alueella. Kyseiset turvallistamistoimenpiteet on toteutettu keväällä 2023. TUKES on hyväksynyt uudet turvallistamistoimenpiteet ja valvonut niiden toteutusta sekä antanut asiaan liittyvän lausunnon kesällä 2023. Ruukinkadun asemakaavanmuutoksen käynnistyessä kaavan tavoitteena olleesta turvallistamistoimenpiteisiin liittyneestä uudesta teollisuusalueen tielinjauksesta ja Ruukinkatu 6 eli entisen poliisitalon tontin sekä viereisen puistoalueen osittaisesta käytöstä tiealueeksi on kuitenkin luovuttu. Ruukinkatu 6 kaavan laadinnan tavoite on tältä osin muuttunut ja korttelirajaus voi säilyä tältä osin ennallaan.

Tuotantolaitoksella marraskuussa 2023 pidetyssä tarkastuksessa TUKES kuitenkin edellytti, että riskianalyysi päivitetään vastaamaan turvallistamistoimenpiteiden jälkeistä tilannetta, minkä jälkeen asemakaavanmuutoksissa voidaan edetä. Tukes on antanut keväällä 2024 lausunnon kaavaluonnoksesta ja todennut siinä että Tukesin saamien tietojen perusteella riskianalyysi on saatettu vastamaan turvallistamistoimenpiteiden jälkeistä tilannetta. Tukes kuitenkin painottaa, että kaavamuuotosalue sijaitsee mahdollisen rikkidioksidionnettomuuden vaikutusalueella, vaikka onnettomuuden tapahtuminen on epätodennäköistä. Tukesin näkemyksen mukaan kaavamuuotokselle ei ole estettä käytössä olevien selvitysten ja valvontatietojen perusteella.

Melu

Alueella esiintyy tavanomaista keskustan kaupunkiympäristöön liittyvää liikenteen melua sekä viereiselle teollisuusalueelle suuntautuvan liikenteen tuottamaa melua. Liikennöinnistä kaava-alueella aiheutuu tavanomaisia liikenteen ympäristöhaittoja kuten melua, päästöjä ja katupölyä. Rataliikenteestä aiheutuu lisäksi tärinää ja runkomelua. Pääosa raskaasta ja rataliikenteestä suuntautuu suunnittelualueen sivuitse MM KotkaMills Boards Oy:n teollisuusalueelle. Teollisuusalueelta saattaa aiheutua melua etenkin tuotteiden lastauksen ja raaka-aineiden purkamisen sekä tuotantoprosessiin liittyvien huolto-, säätö- ja paineentasaustöiden yhteydessä. Laiva-

ja veneliikenne saattavat myös vähäisessä määrin aiheuttaa melua myös kaava-alueelle. Lisäksi suunnittelualueella saattaa tällä hetkellä esiintyä viereisten Kantasataman ja teollisuusalueen rakentamisesta aiheutuvaa melua.

Kotkan keskustan osayleiskaavan laatimisen yhteydessä on selvitetty keskustan keskiäänitasot maankäytön suunnittelun tueksi. (Kotkan keskustan osayleiskaavan meluselvitys, 16.3.2018 Sitowise). Selvityksessä on tarkasteltu nykytilannetta ja lisäksi arvioitu tulevaa. Meluselvitys on ohjeena arvioitaessa melusuojauksen ja tarkempien selvitysten tarvetta asemakaavoituksen ja lupamenettelyn yhteydessä.

Sosiaalinen ympäristö

Alue on pääosin palveluihin suuntautunutta työpaikka- ja liikennealuetta. Linja-autoaseman alue on Kantasataman ja keskustan välinen kohtaamispaikka, jonka merkitys tulevaisuudessa korostuu entisestään sekä Kantasataman rakentamisen seurauksena että lähi- ja kaukoliikenteen siirtyessä samaan palvelupisteeseen.

3.1.4 Maanomistus

Alue on Kotkan kaupungin ja valtion (Senaatti kiinteistöt Oy:n) omistuksessa. Senaatti hallinnoi uuden poliisitalon tonttia. Kaupunki omistaa katualueita, entisen poliisitalon tontin, linja-autoaseman alueen sekä suunnittelualueen kaakkoisosan puiston. Kaupunki ja MM KotkaMills Boards Oy:n ovat allekirjoittaneet Keskuskadun ja linja-autoaseman alueen osista maanvaihtoa koskevan sopimuksen keväällä 2024, minkä jälkeen kaavanmuutosalueen maaomistus on siirtynyt poliisitalon kiinteistöä lukuun ottamatta kaupungin omistukseen.

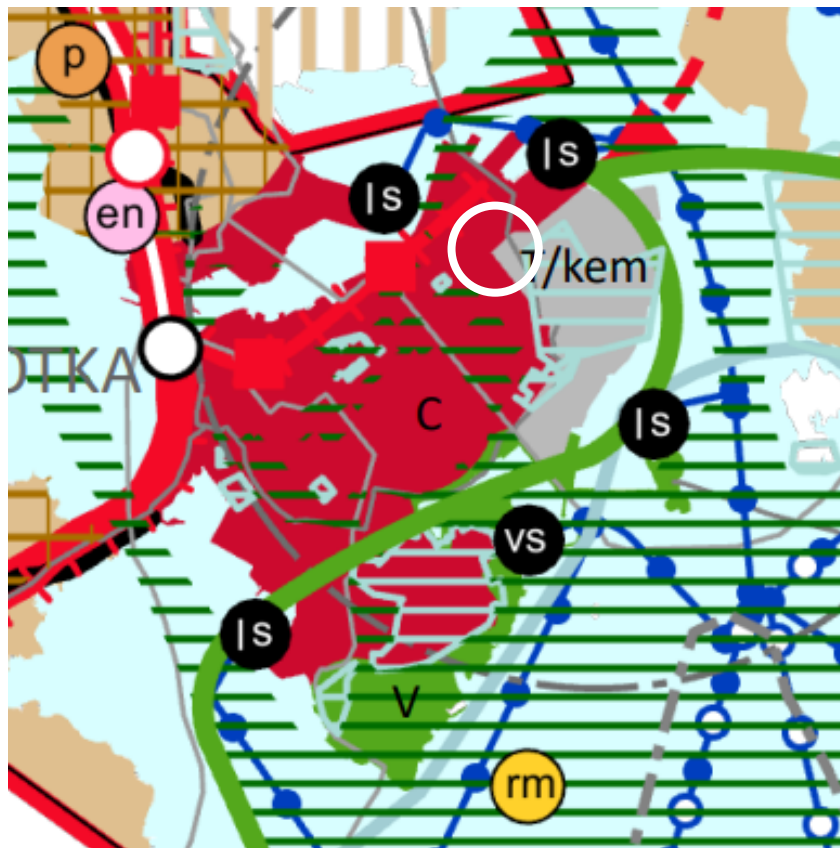
3.2 Suunnittelutilanne

3.2.1 Kaava-aluetta koskevat suunnitelmat, päätökset ja selvitykset

Maakuntakaava

Alueen suunnittelua ohjaa maakuntakaava 2040, jonka Kymenlaakson maakuntavaltuusto on hyväksynyt 15.6.2020. Maakuntakaava on lainvoimainen. Suunnittelualue sijoittuu maakuntakaavassa keskustatoimintojen alueelle C. Merkinnällä osoitetaan kaupunkitasoiset keskustat ja seudullista merkitystä omaavien taajamien keskustatoimintojen alueet. Keskustatoimintojen alue sisältää asutuksen lisäksi hallintoon, palveluihin ja kauppaan liittyviä toimintoja sekä tarvittavat liikenne- ja puistoalueet.

Suunnittelualue sijaitsee Seveso III-direktiivin mukaisten laitosten konsultointivöhykkeellä. Konsultointivöhykkeeseen liittyy suunnittelumääräys ja kaavasta sekä muista suunnitelmista on pyydettävä kunnan palo- ja pelastusviranomaisen sekä Turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukes) lausunto. Maakuntakaavaan liittyy suunnittelumääräyksiä, joissa kiinnitetään huomioita etenkin eri liikkumismuotojen kestävän liikkumisen toimintaedellytysten huomioonottamiseen ja edellytysten parantamiseen, kaupunkikuvan tasapainoisena säilymiseen, hulevesien hallintaan ja ehkäisyyn sekä edistää uusiutuvaan energiaan perustuvien järjestelmien käyttöä sekä edistää kestäviä liikkumistapoja huomioiden reitistöjen jatkuvuus.



Kuva: Ote ajantasa-maakuntakaavasta. Kaava-alueen likimääräinen sijainti on merkitty valkoisella ympyrällä. Maakuntakaava on luonteeltaan strateginen suunnitelma, joka osoittaa maankäytön tarpeita yleispiirteisesti. Siinä ei esitetä maankäytön yksityiskohtia.

Kotkan-Haminan seudun strateginen yleiskaava

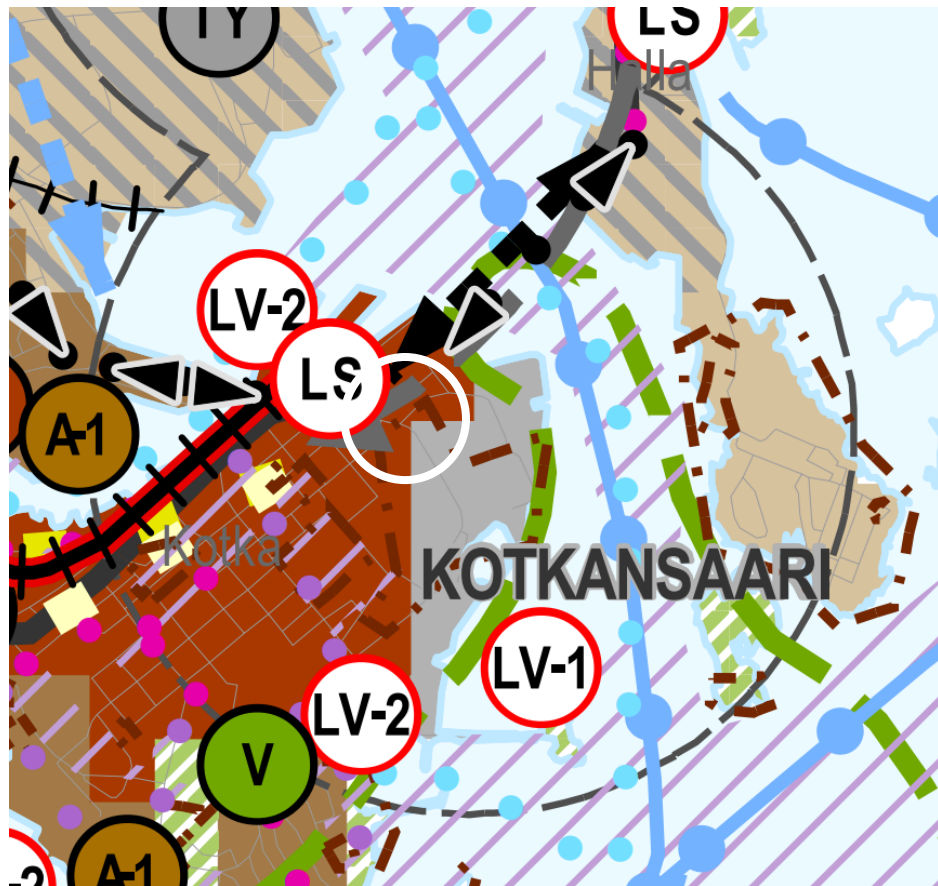
Kotkan-Haminan seudun strateginen vaiheosayleiskaava 2040 hyväksyttiin Kotkan osalta 10.12.2018 Kotkan kaupunginvaltuustossa. Kaava on saanut lainvoiman 7.2.2019.

Suunnittelualue sijoittuu strategisen yleiskaavan keskustatoimintojen alueelle. Alue on tarkoitettu kaupunkimaisen rakentamisen alueeksi, jonka pääasiallisia toimintoja ovat kauppa ja kaupalliset palvelut, julkiset palvelut ja hallinto, keskustaan soveltuva monimuotoinen asuminen, ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomat työpaikkatoiminnot, matkailu sekä näihin liittyvä liikenne, virkistys, vapaa-ajan toiminnot ja yhdyskuntatekninen huolto. Kaupallisen palvelurakenteen kehittämisessä alueella tulee suosia keskustahakuista erikoiskauppaa, keskustahakuisia kaupallisia palveluja sekä päivittäistavarakauppaa. Kaupallisessa ydinkeskustassa / keskustassa tulee pyrkiä palvelujen kehittämiseen siten, että välimatkat palvelujen välillä ovat mahdollisimman lyhyitä ja että palvelut ovat hyvin saavutettavissa. Alueen suunnittelussa tulee kiinnittää huomiota alueen kaupunkikuvalliseen ilmeeseen sekä viihtyisyyttä luovien kaupunkielementtien säilyttämiseen ja lisäämiseen. Tarkemmassa suunnittelussa tulee edistää ranta-alueiden saavutettavuutta (esim. kevyen liikenteen yhteydet ja ulkoilureitit) ja merellisyyden korostamista julkisissa kaupunkitiloissa sekä kävelyn ja pyöräilyn edellytysten parantaminen.

Suunnittelualue sijaitsee Seveso III-direktiivin mukaisten laitosten konsultointiväyhykkeellä. Suunnittelualue sijaitsee muinaismuistolain rauhoittaman (295/1963) Ruotsinsalmen linnoituskaupungin alueella, kuten pääosa Kotkan saaresta. Pieni osa alueesta on osa valtioneuvoston päätöksen mukaista valtakunnallisesti merkittävään rakennettua kulttuuriympäristöä.

Keskustatoimintojen aluetta koskevat lisäksi mm. seuraavat kaavamääräykset:

- Vahvistetaan seudun kaupunkikeskuksia ja säilytetään niiden arvokkaat erityispiirteet. Alueen tarkemmassa suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota keskusta-alueiden elinvoimaisuuden ja vetovoimaisuuden lisäämiseen ja keskustojen kehittämiseen asuntoalueina. Asuntotarjonnan monimuotoisuutta/monipuolisuutta tulee lisätä eri asukasryhmät huomioiden.
- Rakennetun ympäristön laatua tulee parantaa erityisesti julkisten tilojen ja palvelujen osalta. Kohtaamis- ja tapahtumapaikkoja tulee lisätä ja varmistaa niiden tarkoituksenmukaisuus (mittakaava ja sijoittuminen). Osaamiskeskittymien muodostumista keskuksissa tulee tukea.
- Palvelujen ja toimintojen suunnittelussa tulee huomioida erityisesti eri väestöryhmien tarpeet. Suunnittelussa tulee varmistaa rakenteen riittävä eheys ja tiiveys joukkoliikennepalvelujen sekä kävelyn ja pyöräilyn edellytysten parantamiseksi. Asumiseen ja muuhun rakentamiseen liittyviä innovaatioita tulee pyrkiä tukemaan lisäämällä koerakentamistoimintaa sekä muuntojoustavaa ja älykästä rakentamista.



Kuva: Ote Kotkan – Haminan seudun strategisesta vaiheosayleiskaavasta 2040. Suunnittelualueen likimääräinen sijainti on soitettu valkoisella ympyrällä. Asemakaava-alueen koko ja sijainti viitteellisiä.

Kotkan keskustan osayleiskaava

Kotkan keskustan osayleiskaava on saanut lainvoiman 17.12.2018.

Osayleiskaavan mukaan uuden poliisitalon tontti on julkisten palveluiden ja hallinnon aluetta (PY). Vanhan poliisitalon tontti ja linja-autoaseman kortteli on uusi tai olennaisesti muuttuva yhdistetty asuinrakennusten, palveluiden ja hallinnon alue (PA). Merkinnällä on osoitettu keskustan kehittämisen kannalta tärkeät kohteet ja nk. palvelukampusten alueet. Alueelle voidaan sijoittaa hallinto-, toimisto-, kokoontumis-, palvelu- ja liiketiloja sekä asumista. Asemakaavoituksessa tulee pyrkiä sekoittuneeseen ja monipuoliseen kaupunkirakenteeseen. Vanhan Poliisitalon tontilla on myös merkintä lpy, jolla teollisuuskortteliin rajautuva tontti on suunnattu eritoten yleistä tai yksityistä pysäköintilaitosta varten. Tontin kaakkoispuoleinen viheralue on kaavassa lähivirkistysaluetta.

Kaavassa on linja-autoaseman alue, vanhan poliisitalon tontti, näitä yhdistävä katualue sekä vanhan poliisitalon tontin viereinen viheralue merkitty kaupunkirakenteen kehittämisalueeksi. Alueiden sisällä merkinnät ja määräykset ovat ohjeellisia. Alueen käyttötarkoitus, yksityiskohtainen toteutustapa ja liittyminen luontevaksi osaksi ympäröivää kaupunkirakennetta osoitetaan asemakaavassa.

Suunnittelualueen läpi ja sivuitse kulkeville Kirkkokadun ja Keskuskadun katualueelle on merkitty joukkoliikenteen pääreitti. Joukkoliikenteen kehittämismahdollisuudet tulee turvata ja toteutumista edistää katuverkon yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa. Suunnittelualue rajautuu pohjoisessa Satamakatuun. Linja-autoaseman kortteli on uutta tai merkittävästi muuttuvaa keskustatoimintojen aluetta, jolle saa sijoittaa linja-

autoaseman. Joukkoliikenteen sujuvat toimintaedellytykset ja pääreitti korostuvat koillispuoleisten kortteleiden ohella suunnittelualueen läpi kulkevalla Keskuskadulla.

Suunnittelualueella sijaitsee Kirkkokadun osa. Kirkkokatu on ydinkeskustan pääkatu. Kirkkokatu on ydinkeskustan keskeinen eri liikennemuotoja välittävä katu, jossa jalankulku, pyöräily sekä ajoneuvoliikenne on eroteltu toisistaan. Pääliikennekatu toimii kaikkien kulkumuotojen pääreitteinä ja edellyttää erityisiä liikenneratkaisuja, joilla pyritään tasapuolisesti turvaamaan kaikkien kulkumuotojen sujuvuus. Ydinkeskustassa pääkadulle osoitetaan pääsääntöisesti erilliset yksisuuntaiset pyörätiet tai kaistajärjestelyt.

Keskuskatu ja Ruukinkatu ovat alueellisia kokoojakatuja. Alueelliset kokoojakadut välittävät keskustan sisäistä liikennettä ja johtavat liikenteen pääkaduille ja yleiseen tieverkkoon. Pyöräily osoitetaan ajoradalle, jos ajoneuvoliikenteen määrä ja nopeus sen sallivat. Tarvittaessa pyöräilylle osoitetaan omat, lähtökohtaisesti yksisuuntaiset pyörätiet tai -kaistajärjestelyt.

Kirkkokatu ja Keskuskatu ovat osa joukkoliikenteen pääreittiä, jonka varrelle sijoittuvat myös joukkoliikenteen laaturysäkit. Joukkoliikenteen kehittämismahdollisuudet tulee turvata ja totuttamista edistää katuverkon yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa.

Suunnittelualueen ulkopuolella sijaitseva, mutta siihen rajautuva MM Kotka Mills Boars Oy:n tehdasalueen rakennusperintö on osa valtakunnallisesti merkittävää rakennettua kulttuuriympäristöä (RKY). *Stora Enson tehtaat ovat merkittävä osa Kotkan kaupunkikuvaa ja tärkeä osa Kaakkois-Suomen vesistöjen varsille syntyneitä puunjalostusteollisuutta. Tehdasalue käsittää rakennuskantaa ja rakenteita teollisuuslaitoksen monesta eri kehitys- ja laajentumisvaiheesta aina 1900-luvun alusta lähtien. Kotkan tehtaat sijaitsevat Kotkan kaupungin itäpuolella Portunlahden alueella.* (Museoviraston valtakunnallinen karttapalvelu/RKY-kohteet/Stora Enson tehtaat) Osa vanhan poliisitalon tonttia itäkulmaa sekä osa viheralueesta ovat aluerajauksen sisäpuolella, mutta suunnittelualueella ei sijaitse tehdasmiljöön rakennusperintöön kuuluvia rakennuksia.

Kaavamuutosalue sijaitsee alueella, jolla sijaitsee muinaismuistolaita (295/1963) rauhoitettu kiinteä muinaisjäännös ”Ruotsinsalmen linnoituskaupunki”, johon kajoaminen on muinaismuistolain nojalla kielletty.

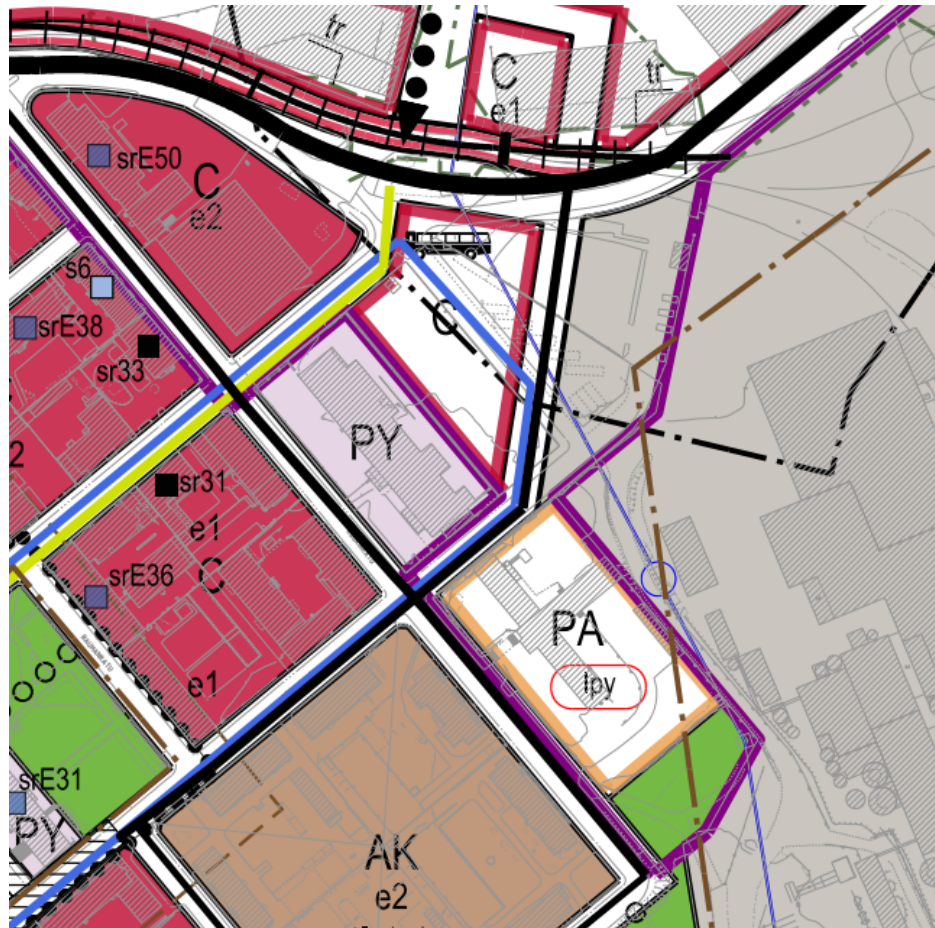
Kaavanmuutosalue sijaitsee seveso-konsultointivöhykkeellä sekä rajautuu T/kem -merkintäiseen teollisuus- ja varastoalueeseen, jolle saa sijoittaa merkittävän vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen. Alueella toimii konsultointivöhykkeen omaava laitos, joka on osoitettu osayleiskaavassa seveso-konsultointivöhyke merkinnällä. Merkinnällä on osoitettu Seveso III -direktiivin mukaisten laitosten konsultointivöhykkeet. Suunnitellessa riskille alttiiden toimintojen sijoittamista suuronnettomuusriskin piiriin kuuluvan konsultointivöhykkeen sisälle on kaavaa laadittaessa pyydettävä Turvallisuus- ja kemikaalivirastolta Tukesilta sekä pelastusviranomaisen lausunto.

Osayleiskaavaan liittyy lisäksi yleismääräyksiä koskien etenkin pysäköintiä sekä melua ja hiljaisia alueita. Mahdollisten pilaantuneiden maa-ainesten osalta mahdollinen pilaantuneisuus ja tarvittavat toimenpiteet tulee huomioida yksityiskohtaisen suunnittelun yhteydessä. Vastaavasti hulevesien hallinta tulee yleismääräysten mukaisesti määrittä tarkemmin yksityiskohtaisen suunnittelun yhteydessä. Yleiskaavalla pyritään turvaamaan lepakoiden elinympäristö. Lepakoiden lisääntymis- ja levähdyspaikkoja ei saa hävittää eikä heikentää.

Pysäköinnin osalta uusia täydennysrakentamiskohteita varten laadittavissa asemakaavoissa tulee selvittää vaihtoehtoisia ja joustavia pysäköintiratkaisuja. Pysäköintimitoituksessa noudatetaan voimassa olevaa kaupungin käytäntöä. Lähtökohtaisesti autopaikkoja on osoitettava yksi kutakin asuinkerrosalan 100 neliometriä kohti ja yksi kutakin liiketilan kerrosalan 50 neliometriä kohti. Autopaikkamääräyksestä on mahdollisuus tai tarve poiketa, kun rakentamisessa on kyse esimerkiksi palveluasumisesta, hotellista, toimisto-, ravintola-, tai kokoontumistiloista. Autopaikkojen lisäksi asemakaavoissa on määritettävä pysäköintipaikkojen määrä.

Kotkan keskustan aluetta koskeva yleispiirteinen meluselvitys on ohjeena arvioitaessa melusuojauksen ja tarkempien selvitysten tarvetta asemakaavoituksen ja lupamenettelyn yhteydessä. Liikenneväylän tai muun melulähteen tuntumaan sijoittuvan asuinrakennuksen, taajamassa sijaitsevan loma-asunnon sekä hoito- tai oppilaitoksen piha-alueen melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 55 dBA eikä yöohjearvoa 45 dBA (vanhat alueet 50 dBA). Asuinrakennuksen sisällä melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 35 dBA eikä yöohjearvoa 45 dBA. Laadittaessa asemakaavaa liikenneväylän tai muun melunlähteen tuntumassa on tarkistettava melutaso ja tarvittaessa edellytettävä riittävä etäisyys melulähteestä. Mikäli joudutaan kuitenkin rakentamaan melualueelle, on asemakaavassa edellytettävä sellaisten melusuojatoimenpiteiden totuttamista, että edellä mainitut ohjearvot eivät ylitä.

Yleismääräyksien mukaisesti rakentamisen tulee olla kestävä kehityksen periaatteiden mukaista ja arkkitehtuurin korkeatasoista. Rakentamisella tulee vahvistaa kaupungin viihtyisyyttä ja vetovoimaa. Yksityiskohtaisessa suunnittelussa on lisäksi korostettava kaupunkitilan ja jalankulkuympäristön laatu- ja kiinnostavuutta sekä kiinnitettävä erityishuomioita pyöräilyyn, joukkoliikenteen, pysäköinnin ja huoltoliikenteen tarkoituksenmukaisuuteen ja häiriöttömyyteen.



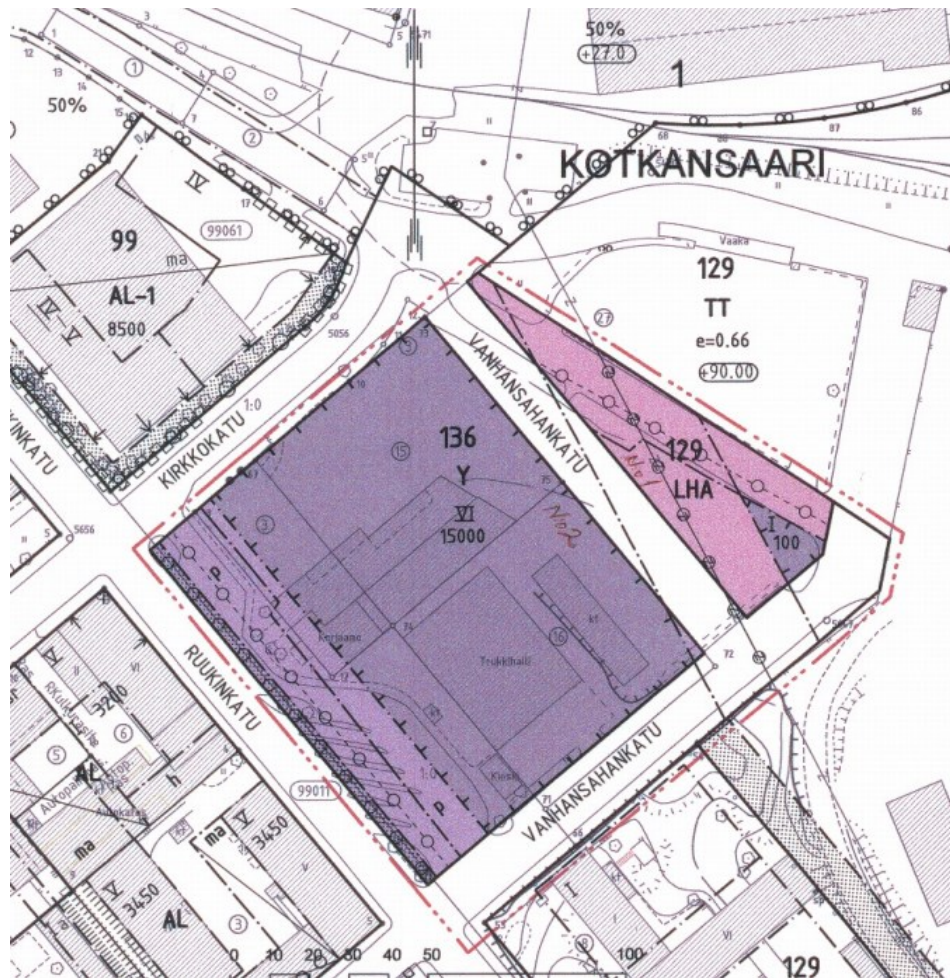
Kartta: Ote Kotkan keskustan osayleiskaavasta.

Asemakaavat

Alueella on voimassa asemakaavat nro 0816, 0509, 4/81, 3/68 sekä 4/82. Kaavat ovat saaneet lainvoiman: 2019, 2010, 1982, 1969 ja 1982.

Uuden poliisitalon tontilla on voimassa asemakaava 0509, missä tontti on yleisten rakennusten korttelialuetta (Y). Tontti kuuluu korttelialueeseen, jonka koko rakennusoikeus on 15 000 k-m². Korttelin Ruukinkadun puoleinen alueenosa on osoitettu ajoneuvojen pysäköinnille. Ruukinkadun reunalle on osoitettu istutettava puurivi ja ajoneuvojen pysäköintialueen lävitse kulkee maanalista johtoa varten varattu alueenosa, jolle on perustettu rasite. Rakennuksen tulee kiinnittyä mahdollisuuksien mukaan rakennusalan rajoihin ja sen suunnittelussa on kiinnitettävä huomioita, että se muodostaa pääteen kahdelle Kotkansaaren merkittävimmälle kadulle.

Kaavaan liittyy yleismääräyksiä, joiden mukaan rakentamattomat tontinosat, joita ei käytetä liikenteeseen ja pysäköintiin on istutettava ja pidettävä puistomaisessa kunnossa. Piha-alueesta tulee rakennusluvan yhteydessä hyväksyttävä piha- ja istutussuunnitelma. Olemassa olevaa hyväkuntoista puustoa tulee mahdollisuuksien mukaan säilyttää. Autopaikkojen ja yli 2m korkeiden rakennelmien sijoittaminen sekä muu toiminta voimajohtojen alla vaatii luvan johtojen omistajalta. Totutettaessa poliisitalona korttelialueelle tulee osoittaa 1 autopaikka / 120 k-m², muussa käytössä 1 ap / 80 k-m². Autopaikkoja mitoittavaa kerrosalaan ei lasketa moottoriajoneuvojen säilytystiloja.

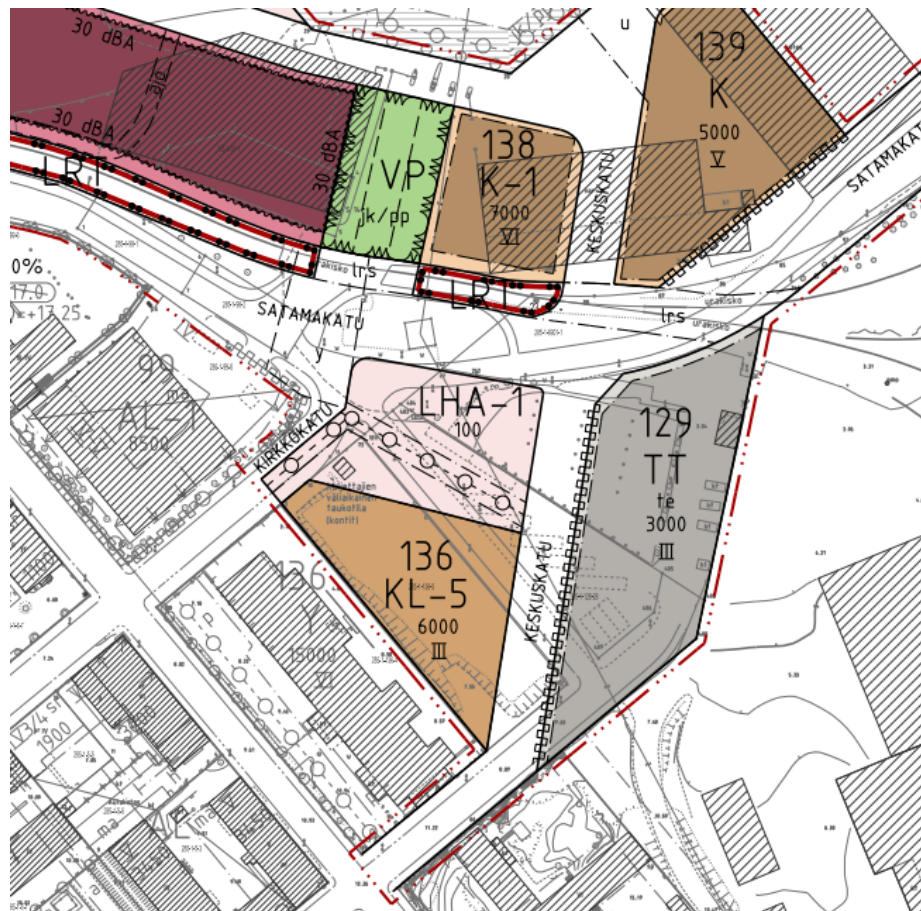


Kuva: Ote asemakaavasta 0509.

Kaavanmuutosalueen koillisosassa on voimassa Kantasatama II asemakaava (nro 0816). Yleisten rakennusten korttelialueen koillisosat on Kantasatama II kaavanmuutoksen yhteydessä muutettu liikerakennusten korttelialueeksi (KL-5), Keskuskadun katualueen osaksi ja matkustajaliikenneterminaalin (LHA-1) korttelialueen osaksi. Kaavalla on muodostunut Kantasatamaan jatkuva Keskuskadun jatke, jonka myötä asemakaavassa osoitetut Vanhasahankadun nimiset kadut poistuivat, Norskankadun linjaus muuttui jatkumaan kohti Satamakatua ja Keskuskadun jatkeena osoitetun uuden katuosuuden nimeksi vahvistui Keskuskatu.

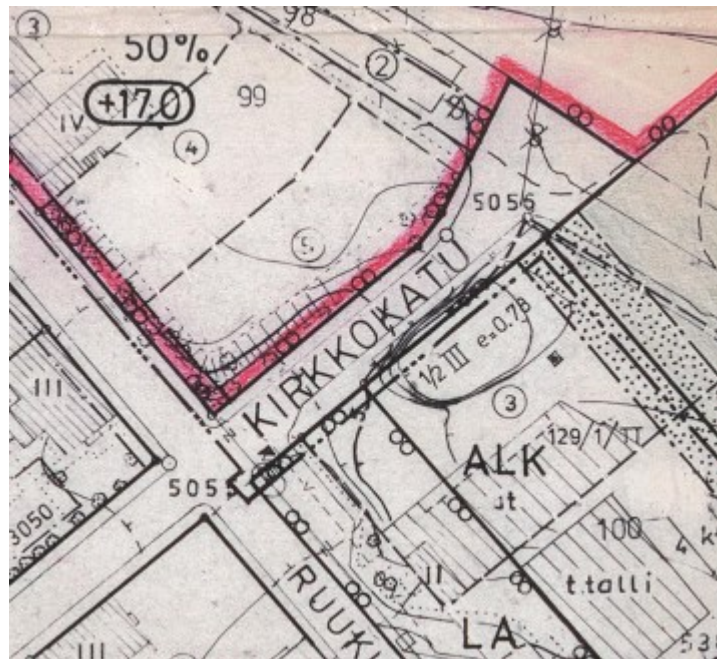
Uusi poliisitalon tontti jäi muilta osin Kantasatama II kaavanmuutoksen ulkopuolelle. Merkittävästi pienentyneelle yleistenrakennusten korttelialueelle on rakennettu poliisiasema, mutta korttelin 15 000 k-m2 rakennusoikeutta on jäänyt merkittävästi käyttämättä. Kaavanmuutoksella on tarkoitus muuttaa rakennusoikeutta vastaamaan todellista tilannetta.

Kantasatama II kaavanmuutoksella keskuskadun itäpuoleiset osat osoitettiin teollisuusrakennusten korttelialueen osaksi. Keskuskadun ja vanhan poliisitalon kulmauksessa sijaitseva vähäinen teollisuusalueen nurkkaus sisältyy kaavanmuutosalueeseen ja on tavoitteena osoittaa katualueen osana.



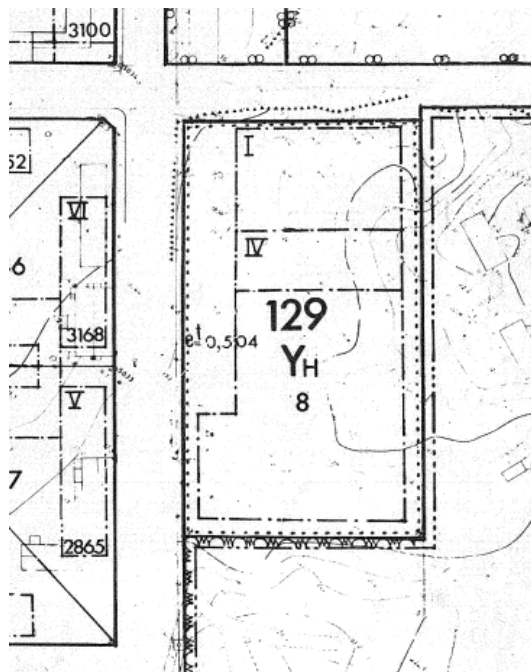
Kuva: Ote asemakaavasta 0816.

Asemakaavanmuutosrajauksen Kirkkokadun lounaisosan alueella on voimassa kaava 4/81, jossa katu on osoitettu katualueeksi.



Kuva: Ote asemakaavasta 4/81.

Vanhan poliisitalon tontilla on voimassa asemakaava 3/68, jonka mukaan tontti on hallinto- ja virastorakennusten korttelialuetta (YH). Tehokkuusluku on 0,504 ja kerrosluku enimmillään 4-kerrosta. Kaavan liittyy pysäköinninohjaukseen ja kasvillisuuteen liittyviä määräyksiä.



Kuva: Ote asemakaavasta 3/68.

Vanhan poliisitalon tontin vieressä on kaavan 4/82 mukaan puistoaluetta (VP).



Kuva: Ote asemakaavasta 4/82.

Rakennusjärjestys

Kotkan kaupungin rakennusjärjestys on hyväksytty valtuustossa 25.9.2017 ja tullut voimaan 1.1.2018.

Tonttijako ja -rekisteri

Kotkan kaupunki vastaa kiinteistörekisterin ylläpidosta asemakaavoitetulla alueella sekä laatii tälle alueelle tarvittavat tonttijaot. Tilat ja tontit ovat kiinteistörekisterissä.

Pohjakartta

Pohjakarttaa ylläpitää ja täydentää Kotkan kaupungin Kaupunkisuunnittelun Kaupunkimittaus.

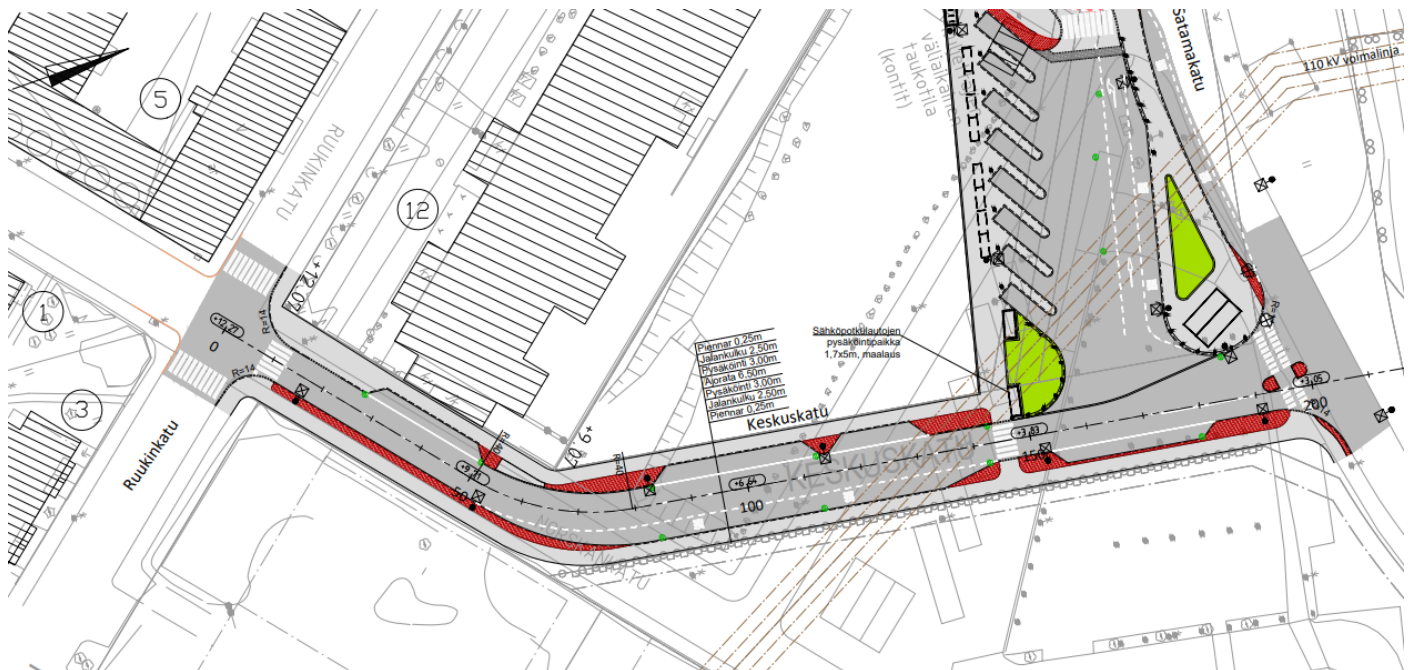
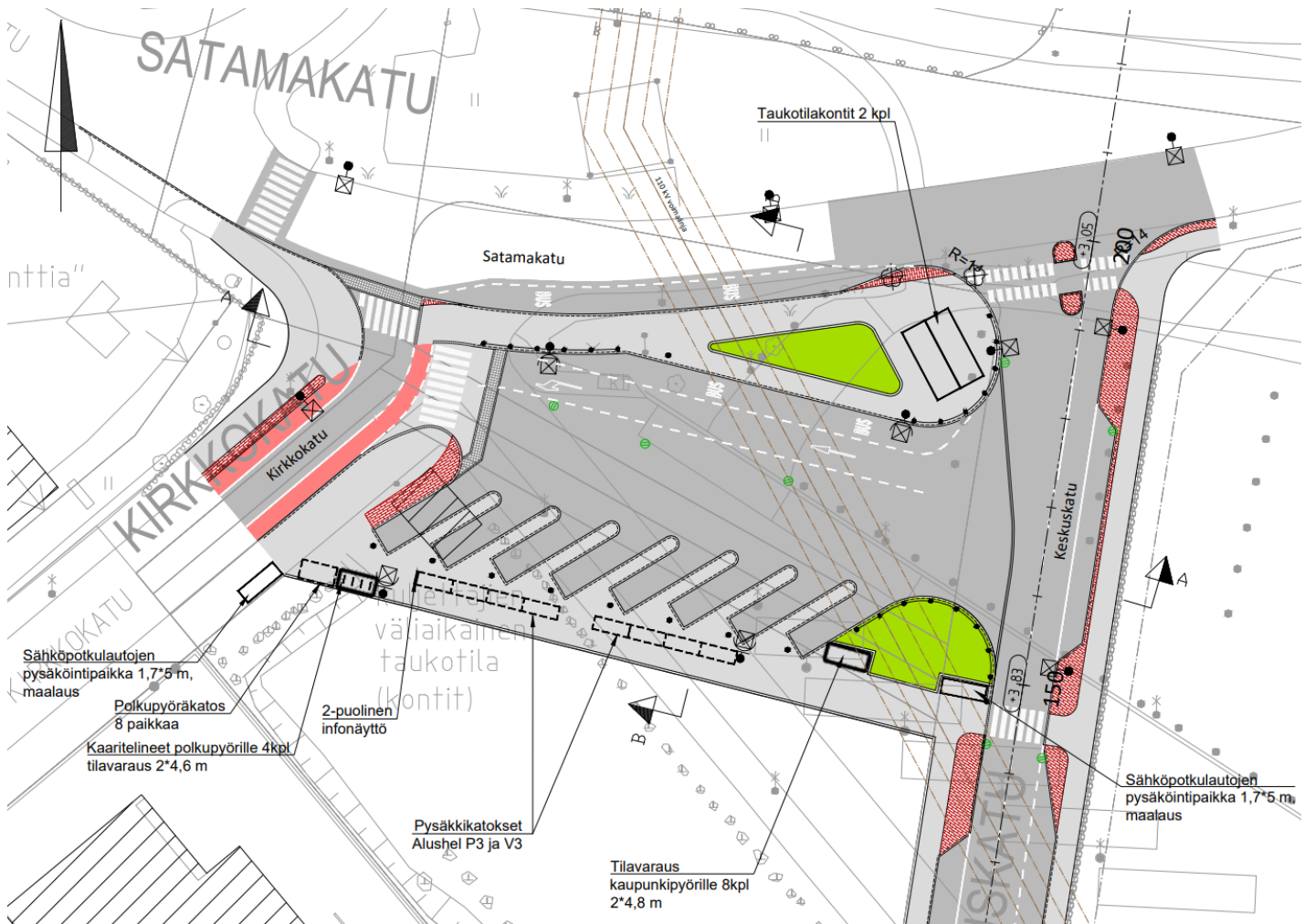
Rakennuskiellot

Alueella ei ole rakennuskieltoa.

Lähiympäristön kaavatilanne ja muut suunnitelmat

Kotkansaari on kokonaan kaavoitettu. Suunnittelualueen ja rata-alueen pohjoispuolella on vireillä Kantasatama III -asemakaavanmuutos.

Kaavanlaadinnan rinnalla on laadittu Keskuskadun katusuunnitelma sekä kauko- ja paikallisliikenteen bussiterminaalin suunnitelma, jotka valmistuivat tammikuussa 2024. Keskuskadun katusuunnitelma sekä bussiterminaalin suunnitelma ovat olleet nähtävillä helmikuussa 2024 ja alueen rakentaminen on näiden osalta käynnistynyt.



Kuvat: Osasuurennokset alkuvuodesta 2024 nähtäville asetetusta kauko- ja lähiliikenteen bussiterminaalin suunnitelmasta sekä Keskuskadun katusuunnitelmasta.

4 ASEMAKAAVAN SUUNNITTELUN VAIHEET

4.1 Asemakaavan suunnittelun tarve

Kotkan keskustan osayleiskaavan laatimisen yhteydessä tartuttiin haasteisiin liikennejärjestelyiden ja joukkoliikenteen edellytysten parantamiseksi. Osayleiskaavalla kehitettiin Kantasataman ja keskustan välisiä polkupyöräilyn ja kevyenliikenteen edellytyksiä ja luotiin edellytykset alueiden välille rakentuvalle uudelle yhdistetylle kauko- ja paikallisliikenteen bussiaseman alueen rakentumiselle. Satamakadun linjauksen muutoksella sujuvoitettiin MM KotkaMills Boards Oy:n suuntaan kulkevan raskaan liikenteen edellytyksiä ja Keskuskadun linjauksen siirrolla luotiin mahdollisuus teollisuusalueen laajentumiselle.

MM KotkaMills Board Oy on toteuttamassa asemakaavan mukaisen teollisuusalueen laajennuksen, minkä seurauksena Keskuskatu siirretään lainvoimaisen asemakaavan mukaiselle sijaintipaikalle. Samalla tavoitteena on toteuttaa yhdistetty lähi- ja kaukoliikenteen matkustajaliikenteen alue uuden valmisteilla olevan suunnitelman pohjalta.

Asemakaavan muutoksen laatiminen on käynnistetty Ruukinkadun osalta siten että vanhan poliisitalon tontille on mahdollista osoittaa uutta osayleiskaavan mukaista käyttötarkoitusta, samalla huomioiden uuden poliisitalon tontin todellinen rakennusoikeus. Henkilöliikenneterminaalin osalta kaavanmuutoksen laatiminen on käynnistetty, että voidaan muuttaa henkilöliikenneterminaaliksi osoitettu korttelialue linja-autoaseman alueen hallinnoinnin kannalta soveltuvampaan liikennealueen käyttötarkoituksmerkintään sekä ajanmukaistaa Kirkkokadun kaavamerkintää.

4.2 Suunnittelun käynnistäminen ja sitä koskevat päätökset

Ruukinkadun osalta kaava on käynnistetty vuonna 2018. Keskuskadun katusuunnittelu ja linja-autoaseman alueen suunnittelu ovat käynnistyneet vuonna 2023. Tämän myötä asemakaavan suunnittelualuetta laajennettiin ulottumaan linja-autoaseman alueelle sekä siihen rajautuvalle Kirkkokadun osalle.

Asemakaavan muutoksen hyväksyy kaupunginvaltuusto.

Kaavan muutoksen yhteydessä ei todennäköisesti ole tarvetta tehdä maankäytösopimusta. Kotkan kaupunki ja MM KotkaMills Boards Oy ovat neuvotelleet maanvaihdosta, ja sitä koskeva sopimusluonnos on edennyt päätettäväksi keväällä 2024.

4.3 Osallistuminen ja vuorovaikutus

4.3.1 Osalliset

Osallisia ovat alueen maanomistajat sekä rakennusten omistajat, asukkaat, naapurit ja alueella toimivat yritykset eli kaikki ne, joiden asumiseen, työtekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa. Osallisia ovat myös viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa kaava koskee. Osallisille tiedotetaan kaavoituksen etenemisestä ja he voivat lausua suunnitelmista mielipiteensä.

Viran puolesta osallisia ovat Kotkan kaupungin asiantuntijaviranomaiset kuten kaupunkimittaus, tekniset palvelut, rakennusvalvonta, ympäristökeskus, varhaiskasvatus, puisto-, kulttuuri-, opetus- sekä liikuntatoimi sekä lisäksi

Kymenlaakson pelastuslaitos, Tukes, Kymenlaakson museo, Kaakkois-Suomen ELY-keskus ja Kymenlaaksonliitto. Osallisia ovat myös Kotkan Energia Oy, Kymen Vesi Oy, Kymenlaakson Sähköverkko Oy, Elisa Oyj, Telia Sonera, Auris Kaasunjakelu Oy sekä Kymenlaakson Jäte Oy.

Osallisiksi Kotkan kaavoitushankkeissa ovat ilmoittautuneet myös seuraavat yhdistykset: Meri-Kymen luonto ry, Kotkan ympäristöseura ry ja Kotka-seura ry.

4.3.2 Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä koko suunnitteluprosessin ajan ja osallisilla on ollut mahdollisuus ottaa siihen kantaa siihen asti, kunnes asemakaava on ollut ehdotuksena nähtävillä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennettiin kaavahankkeen edetessä.

Asemakaavamuutoksen vireille tulosta on ilmoitettu kirjeitse osallisille ja muille lehti-ilmoituksella kaupungin ilmoituslehdessä 1.12.2018, joka on ilmaislehti Ankkuri. Osallisten mielipiteet osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta pyydettiin 31.12.2018 mennessä. Asemakaavamuutoksen lähtökohdat ja tavoitteet on esitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa, joka on ollut nähtävänä 3.12.–31.12.2018 ja 15.3.2019–29.3.2019 kaupunkisuunnittelun kaavoitustoimistossa kaupungintalolla ja Kotkan kaupungin [www.sivuilla osoitteessa www.kotka.fi](http://www.sivuilla.osoitteessa)

Asemakaavan suunnittelualueen laajentumisen ja tavoitteiden täydentymisen myötä kaavanmuutoksesta on ilmoitettu kaupungin virallisella [www-sivulla](http://www.sivuilla), kirjeitse osallisille ja muille lehti-ilmoituksella kaupungin ilmoituslehdessä 27.3.2024, joka on ilmaislehti Ankkuri. Asemakaavamuutoksen lähtökohdat ja tavoitteet on esitetty tässä osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa, joka on ollut nähtävänä 27.3.–30.4.2024 kaupunkisuunnittelun kaavoitustoimistossa kaupungintalolla ja Kotkan kaupungin [www-sivuilla osoitteessa www.kotka.fi](http://www.sivuilla)

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta saatiin palautetta seuraavilta tahoilta:

- Elisa Oyj – Ei huomautettavaa.
- Kymenlaakson Sähköverkko Oy – Mikäli vanha poliisitalo puretaan, on muuntamolle etsittävä uusi sijaintipaikka.
- Fingrid Oyj – Ei lausuttavaa.
- Kotkan kaupungin tekniset palvelut – Ei huomautettavaa.
- Telia Finland Oyj – Suunnittelualueella sijaitseva Telian infra on huomioitava. Rakennustöistä ei saa aiheutua sille vahinkoa, eikä infran päälle saa asentaa mitään. Mahdollisista kaapelisiirroista aiheutuvat kulut laskutetaan työn tilaajalta.
- Kaakkois-Suomen ELY-keskus – Lähtötietoihin tulee lisätä, että kaavamuutosalue sijoittuu kokonaan Ruotsinsalmen linnoituskaupungin muinaisjäännösalueelle ja on osin valtakunnallisesti arvokasta kulttuuriympäristöä (RKY) Stora Enson Kotkan tehtaast. Luonnon osalta ELY-keskus esittää luontoselvityksen tekemistä, vaikka alueelta ei ole tiedossa arvokkaita luontokohteita tai lajeja. Vaikutusten arvioinnin osalta esitetään, että kaavan vaikutuksia arvioitaessa arvioidaan suhdetta alueen virkistyskäyttömahdollisuuksiin.
- Kymenlaakson Museo – viittaa poliisitalon purkulupaan liittyvään lausuntoon, jonka mukaan vanhan poliisitalon purkamisen ehtona on, että rakennuksen dokumentointi huomioiden erityisesti seinäkirjoitukset.

4.3.3 Luonnosvaiheen kuuleminen

Kaavaluonnos oli nähtävillä 27.3.-30.4.2024 välisenä aikana. Kaavaluonnoksesta pyydettiin lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti. Kaavaluonnoksesta jätettiin kaksi mielipidettä. Seuraavassa pääkohtia asemakaavaluonnoksesta saaduista lausunnoista sekä muusta palautteesta.

Luonnosvaiheessa saadut lausunnot ja mielipiteet

- **Kakkois-Suomen ELY-keskus, lausunto**
 - Läheinen valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristökohde on huomioitu kaavassa, joten Kaakkois-Suomen ELY-keskuksella ei ollut huomautettavaa rakennetun kulttuuriympäristön osalta.
 - Liikenteen- ja infrastruktuurin vastuualue pitää kaavanmuutosta erittäin hyvänä, koska se mahdollistaa alueen toimintojen kehittämistä jatkossakin sekä tukee joukkoliikenteen toimintaedellytyksiä Kotkan saarella.
 - ELY-keskus kiinnittää kuitenkin huomioita luontoselvityksen laatimistarpeeseen, jossa tulee kiinnittää huomiota etenkin ruderaattiympäristöille ominaiseen lajistoon kuten ketomarunan esiintymisen selvittämiseen.

Vaikutus kaavaan:

Alueelle on laadittu kesän 2024 aikana täydentävää luontoselvitys *Kotkan Ruukinkadun ympäristön ketomarunatarkastus 2024*, missä on kiinnitetty huomioita etenkin keto- ja ruderaattiympäristöille ominaiseen lajistoon ja kartoitettu ketomarunan mahdollista esiintyvyyttä suunnittelualueella. Laadittu selvitys ja sen johtopäätökset on huomioitu kaavaehdotuksen ratkaisussa ja sillä on ollut vaikutusta kaavaehdotuksen kaavakarataan, merkintöihin ja määräyksiin. Selvityksen keskeinen sisältö ja vaikutukset on kuvattu kaavaselistuksessa.

- **TUKES, lausunto**
 - Tuotantolaitoksella käytetään ja varastoidaan erilaisia vaarallisia kemikaaleja, joista vakavimmat vaarat laitoksen ulkopuolelle aiheutuvat rikkidioksidista. Vuonna 2021 valmistuneessa AFRY Finland Oy:n MM Kotka Mills Boards Oy:lle tekemässä riskianalyyssissä ja leviämismallinnuksessa on tunnistettu rikkidioksidin onnettomuusskenaarioita, joilla on vaikutuksia laitoksen ulkopuolelle. Riskianalyyssissä on määritetty myös teknisiä ns. turvallistamistoimenpiteitä, joilla rikkidioksidionnettomuuden riskiä vähennetään merkittävästi. Tukes on viitannut näiden turvallistamistoimenpiteiden toteutukseen lisärakentamisen puoltamisen ehtona Kotkan kaupungin maankäyttöä koskevissa aiemmissa maankäyttölausunnoissa. Tukesin toiminnanharjoittajalta saamien tietojen perusteella riskianalyyssissä määritetyt turvallistamistoimenpiteet on saatettu loppuun kevään 2023 aikana. Tukesin saamien tietojen perusteella riskianalyysi on saatettu vastamaan turvallistamistoimenpiteiden jälkeistä tilannetta. Tukes kuitenkin painottaa, että kaavamuutosalue sijaitsee mahdollisen rikkidioksidionnettomuuden vaikutusalueella, vaikka onnettomuuden tapahtuminen on epätodennäköistä.
 - Tukesin näkemyksen mukaan kaavamuutokselle ei ole estettä käytössä olevien selvitysten ja valvontatietojen perusteella.

Vaikutus kaavaan:

Ei muutostarvetta.

- **Kymenlaakson pelastuslaitos**, lausunto
 - Kymenlaakson pelastuslaitos on käsitellyt kaavaluonnosaineistoa. Pelastusviranomaisen ei havainnut lausuttavaa aineistosta.

Vaikutus kaavaan:

Ei muutostarvetta.

- **Teli Finland Oyj**, lausunto
 - Teliällä ei ole huomautettavaa kaavanmuutoksesta.

Vaikutus kaavaan:

Ei muutostarvetta.

- **Kymen Vesi Oy**, lausunto
 - Kaavamuutosalue on Kymen Vesi Oy:n toiminta-alueella. Alueella on kattavat vesi-, viemäri- ja hulevesiverkostot, joiden kautta rakennettujen kiinteistöjen vesihuolto on toteutettu. Alueen hulevesien hallinta on huomioitu kaavoituksessa. Hulevesien asianmukaisesta käsittelystä tulee huolehtia ja kuivatusvesiä ei saa johtaa jätevesiviemäriin. Keskuskadun jatkeelle ja liikennealueelle on tehty katu- ja vesihuoltosuunnitelmat ja niissä on huomioitu vesihuollon osalta tarvittavat muutokset.
 - Kaavamuutosalueelle suunnitellun liikennealueen alle jää vesihuoltoverkostoa ja näille putkille tarvitaan putkirasitealue, mikä on 3 metriä verkoston molemmin puolin. Lisäksi uuden poliisitalon, kiinteistö 285-1-136-6, pihalla kulkee iso 800mm halk. vesijohto ja tähän tarvitaan myös putkirasitealue.

Vaikutus kaavaan:

Poliisitalon kiinteistön 285-1-136-6 pihalla kulkeva vesijohto on osoitettu asemakaavassa maanalisen putkilinjan merkinnällä ja sille on perustettu rasite, joten tältä osin kaavaan ei ole muutostarvetta.

Kaavanmuutoksella linja-autoliikenteen alue on muuttumassa korttelialueesta liikennealueeksi. Voimassa olevassa kaavassa korttelialueelle on osoitettu maanalaisen putkilinjan merkintä. Korttelialueen muuttuessa liikennealueeksi liikennealueella sijaitsevia maanalaisia putkilinjoja ei osoiteta merkinnällä, vastaavasti kuten ei katualueillakaan. Kaavakarttaan lisätään määräävänä rakennusalan raja 3 metriä verkoston molemmille puolille, jolla ohjataan rakentaminen pois maanalisen putkilinjan päältä ja sen suoja-alueelta. Kaavaselostuksen totutusta ohjaavaa kappaletta täydennetään.

- **Fingrid Oyj**, lausunto
 - Fingrid Oyj ei lausu kaavasta.

Vaikutus kaavaan:

Ei muutostarvetta.

- **Kymenlaakson museo**, lausunto
 - Ruotsinsalmen linnoituskaupungin muinaisjäännösalue on huomioitu kaavaluonnoksen selostuksessa. Sen sijaan muinaisjäännöstä tai sen rajausta ei ole osoitettu kaavakartalla. Kaavaa tulee täydentää tältä osin. Kymenlaakson museo katsoo, että muinaisjäännöksen osoittaminen kaavassa on perusteltua, sillä se kertoo kaava-alueen historiallisen erityisluonteen lisäksi myös muinaismuistolain asettamista rajoitteista ja huomioon otettavista seikoista alueen maankäytön ja sen suunnittelun yhteydessä. Kymenlaakson museo

katsoo, että kiinteä muinaisjäänös Ruotsinsalmen linnoituskaupunki tulee osoittaa osa-aluemerkinnällä "sm" ja muinaisjäänösrekisterin mukaisella aluerajauksella. Kaavamääräyksenä museo suosittelee Museoviraston laatiman ohjeistuksen mukaisesti seuraavaa määräystä *"Muinaismuistolailla (295/1963) rauhoitettu kiinteä muinaisjäänös. Alueen kaivaminen, peittäminen, muuttaminen, vahingoittaminen, poistaminen ja muu siihen kajoaminen on kielletty. Aluetta koskevista tai siihen liittyvistä suunnitelmista on pyydettävä Kymenlaakson museon lausunto"*

Vaikutus kaavaan:

Kaavakarttaan lisätään osa-aluemerkintä sm ja muinaisjäänösrekisterin mukainen aluerajaus. Ei muuta muutostarvetta.

- **Kymenlaakson Sähköverkko Oy, lausunto**

- Tilaaja vastaa rakentamisen aiheuttamista mahdollisista johtojen siirtokustannuksista.
- Sähköverkkoon kuuluvien johtojen ja laitteiden sijoittamista varten varataan riittävät tilat.
- Alueen poikki kulkee Kymenlaakson Sähköverkko Oy:n ja Kotka Millsin omistama 110 kV voimajohto. 110 kV voimajohdolle on lunastettu 46 m johtoalue, joka koostuu 26 m johtoaukeasta ja 10+10 m reunavyöhykkeistä molemmin puolin. Kotkan kaupungin ja 110 kV voimajohdon omistajien kesken on sovittu 110 kV johdon maakaapeloinnista, mutta siihen asti 110 kV voimajohdolla tulee olla rasite kaavassa.

Vaikutus kaavaan:

Täydennetään kaavaselostuksen totutusta ohjaavaa kappaletta. Puistoalueella sijaitseva puistomuuntamo osoitetaan et-merkinnällä: *Ohjeellinen alueen osa, jolle saa sijoittaa yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevan rakennuksen.* Kotkan kaupungin ja 110 kV voimajohdon omistajien kesken on sovittu 110 kV johdon maakaapeloinnista voimassa olevan Kantasatama II asemakaavanmuutoksen yhteydessä. Voimajohtoa suoja-alueineen ei ole tämän vuoksi esitetty voimassa olevassa asemakaavassa. Tavoite ei ole tämän osalta muuttunut, ja siksi nyt laadittavassa kaavanmuutoksessa ei ole tarkoituksenmukaista uudelleen osoittaa poistuvaa voimajohtolinjaa eikä siihen liittyviä suoja-alueita. Rasitteen perustaminen on mahdollista vaikei sitä asemakaavassa ole osoitettu.

- **Osallinen 1, mielipide: Kallio ja mänty**

- Ruukinkadun ja Keskuskadun kulmassa sijaitseva kallio on arvokas. Kallion laella sijaitsee ainakin 500 vuotta vanha mänty, joka kannattaisi säästää. Noin 60 vuotta sitten, entistä poliisitaloa rakennettaessa puu on säästetty ja nyt poliisitaloa purettaessa purkufirma säilytti puun asiaosaisen pyynnöstä.
- Osallisen kanssa on keskusteltu puhelimitse. Osallinen toivoo risteykseen rajautuvan kallion ja sen laella sijaitsevan männyn säilyttämistä.

Vaikutus kaavaan:

Alueelle on laadittu tarkentava luontoselvitys kesän 2024 aikana. Kaavaehdotusta laadittaessa on pyritty selvittämään puun ja kallion säilyttämismahdollisuudet. Luontoselvityksen myötä kallionlakialueen luontoarvot on tunnistettu aiempaa tiedossa ollutta merkittävämmiksi ja sen seurauksena kallionlakialue on osoitettu kaavaehdotuksen ratkaisussa puistoalueena ja alueelle on lisätty luontoarvosta kertova luo-merkintä.

- **Osallinen 2, mielipide:** *Bussien pysäkki- ja liikennealueet*
 - Mielipide koskee Ramboll:n bussiaseman suunnitelman leikkauspiirustusta. Esille tuodut asiat liittyvät alkuvuodesta nähtävillä olleeseen Bussiterminaalin suunnitelmaan ja Keskuskadun katusuunnitelmaan. Mielipiteessä otetaan kantaa mm. bussilaitureihin, reunakiveyksiin, lumitilaan, alueen käytettävyyteen ja turvallisuuteen.
 - Mielipiteessä toivotaan läpi ajettavia asemalaiturityyppejä, esitettyjen laitureiden reunakiveyksien poistoa talvikunnossapidon parantamiseksi, esitettyjen nupukiveyksien poistoa, pysäköinnin ohjausta liikennemerkein fyysisten esteiden sijaan sekä katupysäköintipaikkojen avaruuskelpoisuuden parantamista huomioimalla lumitila ja muuttamalla katuvalaisinten sijoitusta. Mielipiteessä esitetään ruuhkahuippujen tasaamiseksi noin viiden bussipaikan lisäämistä, poistamalla Keskuskadulle osoitetut nupukiveykset kadun molemmilta sivuilta sekä polkupyörä- ja sähköpotkulauta pysäkkien poistamista tarpeettomina. Mielipiteessä esitetään myös mm. paikallisliikenteen pysäkkikatosten vähentämistä ja pidempien odotusaikojen vuoksi kaukoliikennevuoroa odottaville asiakkaille toivotaan lämmintä odotustilaa ja wc.
 - Mielipiteessä esitetään mm, että suunnitelma tehdään läpiajettaville bussilaitureille tasaiselle asfaltille, koska se toimii myös talvella. Osallinen esittää, että viisi bussipaikkaa lisää saadaan esimerkiksi laajentamalla suunnitelmaa etelään ottamalla mukaan nykyisten kolmen bussin parkkiruutujen alue, johon mahtuu nykyisin käytännössä joko viisi bussia tai kolme bussia ja lumikasa noin kuukauden lumille.

Vaikutus kaavaan:

Osallisen kannanotto kohdistuu alkuvuodesta 2024 nähtävillä olleeseen Kotkan kaupungin Teknisten palveluiden tilaamaan Bussiterminaalin suunnitelmaan ja Keskuskadun katusuunnitelmaan, joka on kaavanmuutosta yksityiskohtaisempi toteutussuunnitelma. Kannanotto painottuu toteutusta koskeviin yksityiskohtiin.

Kaavanmuutosalue on kyseistä suunnittelualuetta laajempi. Kaavanmuutos mahdollistaa tulevaisuudessa linja-autoliikenteen alueen laajentamisen pohjoiseen. Tämän vuoksi linja-autoliikenteelle osoitettu alue on osoitettu kaavanmuutoksessa laajempaan. Kaava ohjaa ja mahdollistaa bussiterminaalin ja katujen rakentamisen mutta ei määrää bussiterminaalin liikennealueen tai Keskuskadun katusuunnitelmien toteutussuunnittelussa ratkaistavista yksityiskohdista. Linja-autoliikenteen alueelle on kaavassa osoitettu rakennusoikeutta, joka mahdollistaa tulevaisuudessa mm. odotus-, tauko ja wc tilojen rakentamisen. Kaavaan liittyy myös mm. kaupunkikuvaan, valaistukseen ja pysäköintiin liittyviä yleismääräyksiä. Saatu palaute on lähetetty tiedoksi Teknisille palveluille.

Kaavan osalta ei muutostarvetta.

Yhteenveto merkittävimmistä luonnosvaiheen palautteen vaikutuksista kaavaan

Alueelle on laadittu kesän 2024 aikana tarkentava luontoselvitys *Kotkan Ruukinkadun ketomarunatarkistus*. Keto- ja ruderaattiympäristöille ominainen lajisto on kartoitettu ja ketomarunan mahdollista esiintyvyyttä suunnittelualueella on selvitetty. Selvityksen keskeinen sisältö ja vaikutukset on kuvattu kaavaselostuksessa. Laadittu selvitys ja sen johtopäätökset on huomioitu kaavaehdotusta laadittaessa, ja sillä on ollut vaikutusta kaavaehdotuksen kaavakarataan, merkintöihin ja määräyksiin. Entisen poliisitalon tontin Keskuskatuun rajautuva louhimaton kallio on säilytetty ja osoitettu puistoalueena. Kallion laella kasvava iäkäs mänty on osoitettu suojeltavana. Luontoarvot on osoitettu kaavaan luo-merkinnöin.

Säilytettävä vesijohtolinja on huomioitu Linja-autoliikenteen liikennealueella (L/lin) lisäämällä kaavakarttaan määräävänä rakennusalan raja 3 metriä verkoston molemmille puolille. Merkinnällä ohjataan rakentaminen pois maanallisen putkilinjan päältä ja sen suoja-alueelta. Kaavaselostuksen totutusta ohjaavaa kappaletta on täydennetty tältä osin.

Kaavakarttaan on lisätty sm -merkintä sekä siihen liittyvä muinaisjäännösrekisterin mukainen aluerajaus määräyksineen.

Puistoalueella sijaitseva puistomuuntamo on osoitettu kaavaehdotukseen et -merkinnällä: *Ohjeellinen alueen osa, jolle saa sijoittaa yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevan rakennuksen*.

4.3.4 Ehdotusvaiheen kuuleminen

Asemakaavan ehdotus oli nähtävillä MRL 65§ ja MRA 27§ mukaisesti 30.10.2024-10.12.2024. Kaavaluonnoksesta pyydettiin lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti. Lausunnot ja mahdolliset muistutukset pyydettiin 10.12.2024 mennessä. Kaavaluonnoksesta ei jätetty muistutuksia.

Ehdotusvaiheessa saatu palaute ja vastineet

- **Kaakkois-Suomen ELY-keskus**

Kaava-alueen luontoarvot on selvitetty asianmukaisesti, ja kaavaselostuksesta saa hyvän käsityksen alueen nykytilasta ja luontoarvoista. Luontoselvityksen johtopäätökset on huomioitu kaavaratkaisussa. Selvityksessä havaitut huomionarvoiset luontokohteet on merkitty kaavaan kaavamerkinnällä luo, ja ne sijoittuvat puistoalueille. Kaavoittaja on tarkentanut kaava-aineistoa annettujen lausuntojen mukaisesti. Kaakkois-Suomen ELY-keskus toteaa, että asemakaavan laadinnassa on otettu huomioon valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet MRL 22 § ja asemakaavan sisältövaatimukset MRL 54 §.

Vastine: Merkitään tiedoksi.

- **Kymenlaakson museo**

Kymenlaakson Museo on antanut kaavasta lausunnon kaavaluonnosvaiheessa. Museon esiintuomat seikat on huomioitu kaavassa, eikä museolla ei ole muita huomioita asemakaavaehdotuksesta rakennetun kulttuuriympäristön tai arkeologisen kulttuuriperinnön osalta.

Vastine: Merkitään tiedoksi.

- **Kymen Vesi Oy**

Kymen Veden aiempi lausunto on otettu huomioon ehdotusvaiheessa, eikä täten Kymen Vedellä ole enempää lausuttavaa tähän ehdotusvaiheeseen liittyen.

Vastine: Merkitään tiedoksi.

- **Kymenlaakson Sähköverkko Oy**

Kaavaan ei ole osoitettu Kymenlaakson Sähköverkko Oy:n luonnosvaiheessa lausunnossaan esittämää 110 kV voimajohdon johtoaluetta. Voimajohto on tavoitteena siirtää maakaapeliin. Kymenlaakson Sähköverkko Oy lausuu, että *110 kV voimajohto tulee kuitenkin huomioida vähintään kaavatekstissä. 110 kV voimajohdon johtoalueen koko on 46 m johdon keskilinjasta katsottuna ja niin kauan kuin 110 kV ilmajohto on käytössä, tulee kyseinen johtoalue huomioida alueen kehittämisessä ja rakentamisessa. Rakentamisrajoitus on voimassa koko johtoalueen osalta.*

Vastine: *Kotkan kaupungin ja 110 kV voimajohdon omistajien kesken on sovittu 110 kV johdon maakaapeloinnista voimassa olevan Kantasatama II asemakaavanmuutoksen yhteydessä. Voimajohtoa suoja-alueineen ei ole tämän vuoksi esitetty voimassa olevassa asemakaavassa. Tavoite ei ole tämän osalta muuttunut, ja siksi nyt laadittavassa kaavanmuutoksessa ei ole tarkoituksenmukaista uudelleen osoittaa poistuvaa voimajohtolinjaa eikä siihen liittyviä suoja-alueita. Rasitteen perustaminen on mahdollista vaikkei sitä asemakaavassa ole osoitettu. Voimajohtolinjan alueella on voimassa rakentamisrajoitus, mikä velvoittaa eri osapuolia huomioon ottamaan ilmajohtoon liittyvä sähköturvallisuus alueen kehittämistä ja rakentamista suunniteltaessa ja toteutettaessa.*

Kaavoitus on käynyt asian osalta keskustelun Kotkan kaupungin rakennusvalvontaviranomaisen kanssa. Uusi rakentamislaki on astumassa voimaan vuonna 2025, minkä seurauksena pienikokoisten rakennusten ja rakennelmien luvanvaraisuudesta luovutaan ja rakennusvalvontaviranomainen ei enää jatkossa ohjaa niitä. Tästä syystä kaavan on hyvä viestiä voimajohdon johtoalueeseen liittyvästä rakentamisrajoituksesta, kunnes voimajohto on tulevaisuudessa toteutettu maakaapelina.

Kaavaselostuksen toteutusta ohjaavaa kappaletta ja kaavamääräystä täydennetään.

- **Tukes**

Tukes on lausunut kaavasta jo kaavaluonnosvaiheessa. Tukes suosittaa huomioimaan rikkidioksidin leviämisen vaaran muutosehdotuksessa mainitun pysäköintitalon suunnittelussa. Myrkyllisten kaasujen leviämistä rakennusten sisään voidaan vaikuttaa esim. rakennuksen tiiveydellä, kaasuilmaisimiin kytketyillä ilmanvaihdoihin pysäytyksillä ja IV-kanavien tiiviillä sulkeutumisella. Tukes pitää hyvänä, että alueen liikennejärjestelyjä parannetaan. Tukesilla ei ole muuta lausuttavaa.

Vastine: Kaavassa ko. asia on huomioon otettu ja sitä ohjataan yleismääräyksellä: Alueelle rakennettaessa on pyydettävä lausunto pelastusviranomaiselta ja Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukesilta. Uudet rakennukset on tarvittaessa varustettava kaasutunnistimilla varustetulla automaattisesti sulkeutuvalla ilmanvaihdolla. Pelastustoimen toimintaedellytykset on otettava huomioon kulkuyhteyksiä, rakenteita ja rakennuksia suunniteltaessa. Yleismääräys koskee koko kaavanmuutosaluetta. Merkitään tiedoksi.

Kaavaehdotuksesta saadun palautteen vaikutus kaavaan

Kaavaselostuksen toteutusta ohjaavaa kappaletta täydennetään Tukes:n ja Kymenlaakson sähköverkko Oy:n lausuntojen pohjalta.

Kaavaan liitetään teknisluonteinen, lakimuutoksen vuoksi informaatiota lisäävä kaavamääräys: Alueen läpi kulkee 110 kV voimajohdon johtoalue. Johtoalueen koko on 46 m johdon keskilinjasta katsottuna. Voimajohto on tavoitteena toteuttaa maakaapelina. Niin kauan kuin 110 kV ilmajohto on käytössä, tulee kyseinen johtoalue huomioida alueen kehittämisessä ja rakentamisessa. Rakentamisrajoitus on voimassa koko johtoalueen osalta.

4.3.5 Viranomaisyhteistyö

Viranomaisia on kuultu kaavan kuulemisprosessin yhteydessä. Viranomaisilta on saatu palautetta osallistumis- ja arviointisuunnitelmavaiheessa ja osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa on täydennetty siitä annetun palautteen mukaisesti. Kaavanmuutoksesta on pidetty viranomaisneuvottelut 26.3.2019 sekä tammikuussa 2024. Viranomaisilta on pyydetty lausunnot kaavaluonnos- ja -ehdotusvaiheissa. Lisäksi kaavoittaja on käynyt erikseen mm. Kymenlaakson Sähköverkko Oy:n, Kymen Vesi Oy:n, MMKotka Mills Boards Oy:n ja rakennusvalvonnan kanssa erillisiä neuvotteluja. Kymenlaakson ELY-keskus on lausunut kaavaehdotuksesta, että asemakaavan laadinnassa on otettu huomioon valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet MRL 22 § ja asemakaavan sisältövaatimukset MRL 54 §.

4.4 Asemakaavan tavoitteet

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on mahdollistaa linja-autoaseman liikennealueen kehittäminen sekä siihen liittyvän liikenteen uudelleenjärjestelyt, luomalla parhaat mahdolliset edellytykset sekä lähi- että kaukoliikenteen osalta. Kaavanmuutoksen tavoitteena on mahdollistaa korttelialueiden kehittämisen ja rakentamisen sekä Kirkkokadun koillisosan muuttamisen jalankulku- ja pyöräilypainotteiseksi kaduksi. Kaavoituksen tavoitteena on ratkaista alueen toiminnallisia tarpeita ja samalla huomioida kaupunkikuvallisia ja virkistyksellisiä arvoja.

Ruukinkatu 6 osalta kaavamuutoksen tarkoituksena on ajanmukaistaa ja täydentää muutoksista aiheutuvia tarpeita kuten lähialueiden pysäköinnin ratkaisun helpottamista. Vanhan poliisitalon tontille on tavoitteena osoittaa pysäköintiä ja mahdollisuus pysäköintilaitoksen rakentamiselle. Ruukinkatu 6 vieressä oleva viheralue tarjoaa nykyisellään kulun viereiselle kallioalueelle, jota lähiasukkaat käyttävät virkistykseen. Kaavanmuutoksessa tarkastellaan viheralueen käyttöä ja pyritään turvaamaan sen nykyinen kauttakulkureitti.

Ruukinkatu 12 osalta Tarkoituksena on muuttaa asemakaavaa uuden poliisitalon tontin osalta vastaamaan nykyistä käyttöä, tontin todellinen rakennusoikeus huomioiden. Kaavanmuutos on tontin osalta tekninen korjaus, joka muuttaa asemakaavan rakennusoikeuden vastaamaan tontin nykyistä rakennusoikeutta. Kaavamuutoksen yhteydessä on mahdollista huomioida mahdollisia tontinomistajan muutostoiveita.

Kaavanmuutoksella pyritään edistämään liikenneturvallisuuden parantamista ja liikenteen sujuvuutta. Satamakadun osalta tutkitaan, onko katualueella mahdollista laajentaa linja-autoaseman suuntaan. Kirkkokadun osalta tutkitaan pyöräilyn ja kevyenliikenteen järjestelyiden parantamista.

4.4.1 Lähtökohta-aineiston antamat tavoitteet

Kaupungin asettamat tavoitteet

Kaava pyrkii luomaan edellytykset toteuttaa toimiva ja edustava Kantasatamaa ja keskustaa toisiinsa sitova alue, jonka varrella on Kotkalle luonteikasta, rohkeaa arkkitehtuuria sekä rakentamisen korkeaa laatua. Kaavoituksen tavoitteena on ratkaista alueen toiminnallisia tarpeita ja samalla huomioida kaupunkikuvallisia ja virkistyksellisiä arvoja. Julkiselle tilalle ja alueen arkkitehtuurille tavoitellaan ympäristön korkeaa laatua. Alueen liikennetarkaisut suunnitellaan niin, että eri liikennemuodot huomioidaan ja kestäviä liikennemuotoja edistetään.

Osoitteessa Ruukinkatu 12 sijaitsee uusi poliisitalo. Kaavamuutos on tontin käyttötarkoituksen osalta toteava ja rakennusoikeuden osalta tekninen korjaus, joka muuttaa asemakaavan rakennusoikeuden vastaamaan tontin nykyistä rakennusoikeutta. Ruukinkatu 6 vanhan poliisitalon tontin osalta tavoitteena on osayleiskaavan mukaisen rakenteellisen pysäköinnin mahdollistavan käyttötarkoituksen osoittaminen kaavanmuutoksella. Vanhan poliisitalon tontin muita käyttötarpeita arvioidaan kaavoituksen edetessä.

Ruukinkatu 6 ja 12 sekä linja-autoaseman kaavamuutoksen tavoitteena on täydentää ympäristön muutoksista aiheutuvia tarpeita kuten lähialueiden pysäköinnin ratkaisun helpottaminen sekä lähi- ja paikallisliikenteen linja-autojen ja matkustajaliikenteen solmukohdan kehittäminen. Lähialueella on todettu olevan pysäköintitarpeita, esimerkiksi Kantasataman, keskustan ja MM KotkaMills Boards Oy:n tehtaan henkilökunnan pysäköinnin osalta, joihin pyritään kaavamuutoksen myötä tarjoamaan ratkaisua.

Linja-autoaseman alueelle on tavoitteena sijoittaa seitsemän lähtölaituria, matkustajien odotuskatoksia, polkupyöräpysäköintipaikkoja sekä mahdollisia muita alueen käyttöön ja huoltoon liittyviä toimintoja. Tulolaiturit (3kpl) sekä saattoliikenteen pysäköinti on tavoitteena sijoittaa rakennettavalle Keskuskadun jatkeelle, joka ei sisälly kaavanmuutosalueeseen. Ajantasaus ja charter -bussipaikoille tutkitaan vaihtoehtoisia sijaintipaikkoja. Ruukinkadun ja Satamakadun välisen Kirkkokadun osuutta on tavoitteena muuttaa siten että siitä voidaan toteuttaa osayleiskaavan tavoitteena oleva kävely- ja polkupyöräilypainotteinen katuosuus, jolla liittyvä bussiliikenne, viranomaisliikenne ja huoltoliikenne on sallittua.

Ruukinkatu 6 vieressä oleva viheralue tarjoaa nykyisellään kulun viereiselle kallioalueelle, jota lähiasukkaat käyttävät virkistykseen. Kaavamuutoksessa tarkastellaan viheralueen käyttöä ja pyritään turvaamaan sen nykyinen kauttakulkureitti.

Kansallinen kaupunkipuisto

Suunnittelualue ei sisälly Kotkan kansallisen kaupunkipuiston aluerajaukseen.

4.4.2 Suunnittelutilanteesta johdetut tavoitteet

Suunnittelutyö on pohjautunut maakuntakaavan mukaisiin tavoitteisiin sekä valtioneuvoston 14.12.2017 päättämiin valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin.

Rakennetun ympäristön laadukkaalla kehittämisellä edistetään kaupunkiympäristön monimuotoisuutta ja ajallista kerroksellisuutta.

Valtakunnallisilla alueidenkäyttötavoitteilla edistetään koko maan monikeskuksista, verkottuvaa ja hyviin yhteyksiin perustuvaa aluerakennetta, ja tuetaan eri alueiden elinvoimaa ja vahvuuksien hyödyntämistä. Luodaan edellytykset elinkeino- ja yritystoiminnan kehittämiselle sekä väestökehityksen edellyttämälle riittävälle ja monipuoliselle asuntotuotannolle.

Edistetään palvelujen, työpaikkojen ja vapaa-ajan alueiden hyvää saavutettavuutta eri väestöryhmien kannalta. Edistetään kävelyä, pyöräilyä ja joukkoliikennettä sekä viestintä-, liikkumis- ja kuljetuspalveluiden kehittämistä.

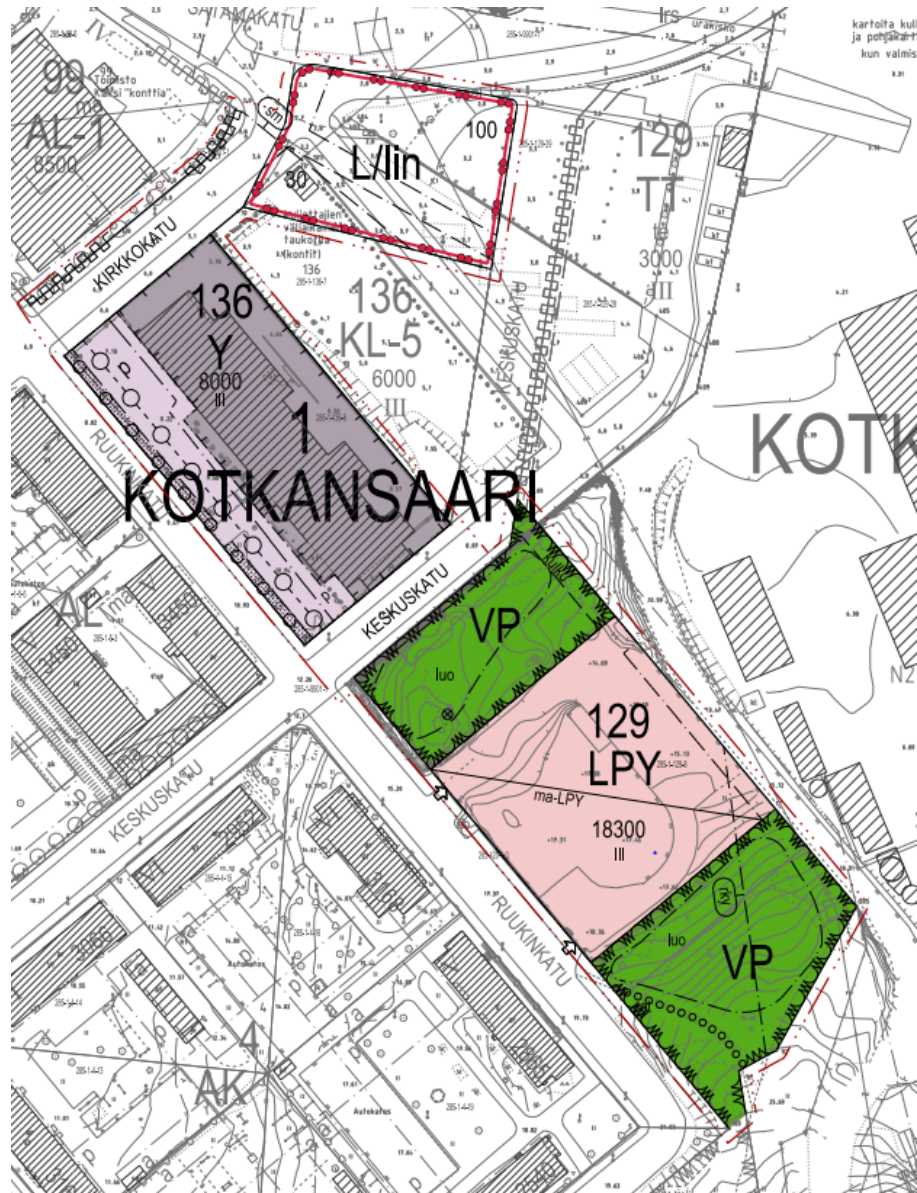
Merkittävät uudet asuin-, työpaikka- ja palvelutoimintojen alueet sijoitetaan siten, että ne ovat joukkoliikenteen, kävelyn ja pyöräilyn kannalta hyvin saavutettavissa. Liikenneturvallisuutta sekä joukkoliikenteen, kävelyn ja pyöräilyn edellytyksiä parannetaan ja yhteyksiä kehitetään. Hyviä yhteyksiä keskustaan painotetaan.

Alueidenkäyttötavoitteiden mukaisesti sijoitetaan uusi huomattava asuin-, työpaikka- ja palvelutoimintojen alue kiinni olemassa olevaan yhdyskuntarakenteeseen.

5 ASEMAKAAVAN KUVAUS

5.1 Kaavan rakenne

Kaava-alue sijaitsee Kotkansaaren koillisosassa, 1. Kotkansaaren kaupunginosassa. Alueeseen kuuluu kaksi tonttia Ruukinkadun varrella sekä Kirkkokadun, Keskuskadun ja Satamakadun rajaama henkilöliikenneterminaalin LHA-1 kortteli. Lisäksi alueeseen kuuluu osia katualueesta ja puistoaluetta.



Ruukinkadun ympäristön asemakaavanmuutoksen kaavaehdotusvaiheen kaavakartta. Linja-autoliikenteen liikennealue erottuu punaisella rajauksella. Ruukinkatuun rajautuvat rakennettu ns. uusi poliisitalon Y-kortteli ja yleisten pysäköintilaitosten korttelialue LPY sekä Keskuskatuun rajautuva uusi puistoalue VP ja kaavanmuutosalueen kaakkoisosan olemassa oleva, mutta hieman laajentuva puistoalue.

Vanhan poliisitalon tontti

Vanha poliisitalo on purettu. Tontille saa jatkossa toteuttaa kolmekerroksisen yleisen pysäköintilaitoksen LPY, mikä tukee Kantasataman, keskustan ja viereisen teollisuuslaitoksen ympäristön pysäköinnin tarpeita. Rakennukseen saa toteuttaa myös yhden osittain tai kokonaan maanalaisen kerroksen. Kolmeen kerrokseen toteutettuna ajoneuvojen pysäköintipaikkoja muodostuu noin 408 kpl ja mikäli maanallinen pysäköintitaso toteutetaan pysäköintipaikkojen kokonaismääräksi, muodostuu noin 544 kpl. Tontin itäosasta liitetään osa viereiseen puistoalueeseen. Tontin Keskuskatuun rajautuva louhimaton kallioalue osoitetaan puistoalueeksi. LPY-korttelin rakentamista

ohjataan myös kaavaan liitetyillä erityismääräyksillä, joissa kiinnitetään huomiota mm kaupunkikuvaan, rakennuksen arkkitehtuuriin, valaistukseen, viherrakentamiseen sekä edistetään uusiutuvan energian hyödyntämistä.

Uuden poliisitalon tontti

Ruukinkatuun rajautuva uuden poliisitalon tontti säilyy nykyisessä käyttötarkoituksessaan. Korttelin rakennusoikeus on ajanmukaistettu vastaamaan korttelin todellista rakennusoikeuden tarvetta. Rakennusoikeuden määrä pienenee 8000 kem², mikä vastaa korttelin todellista tarvetta. Maanalisten johto/putkilinjan sijainti osoitetaan voimassa olevan asemakaavan mukaisesti. Rakentamista ohjataan myös kaavamääräyksillä.

Linja-autoliikenteen alue

Rakentamaton matkustajaliikenneterminaalin korttelialue, muuttuu liikennealueeksi, joka on varattu paikallis- ja kaukoliikenteen linja-autoja ja niiden matkustajaliikennettä varten. Aiemmin matkustajaliikenneterminaalin kortteliin kuulunut Kirkkokadun osa muuttuu katualueeksi. Jatkossa julkinen kauko- ja paikallisliikenne kohtaavat toisensa täällä, muodostaen merkittävän joukkoliikenteen solmukohdan. Keskuskadun sijainti siirtyy voimassa olevan asemakaavan mukaiselle paikalle ja tehdas rakentaa voimassa olevan asemakaavan mukaisesti tehdasalueelle uuden Keskuskadun suuntaisen tehtaan sisäisen tien ja kookkaan hallirakennuksen.

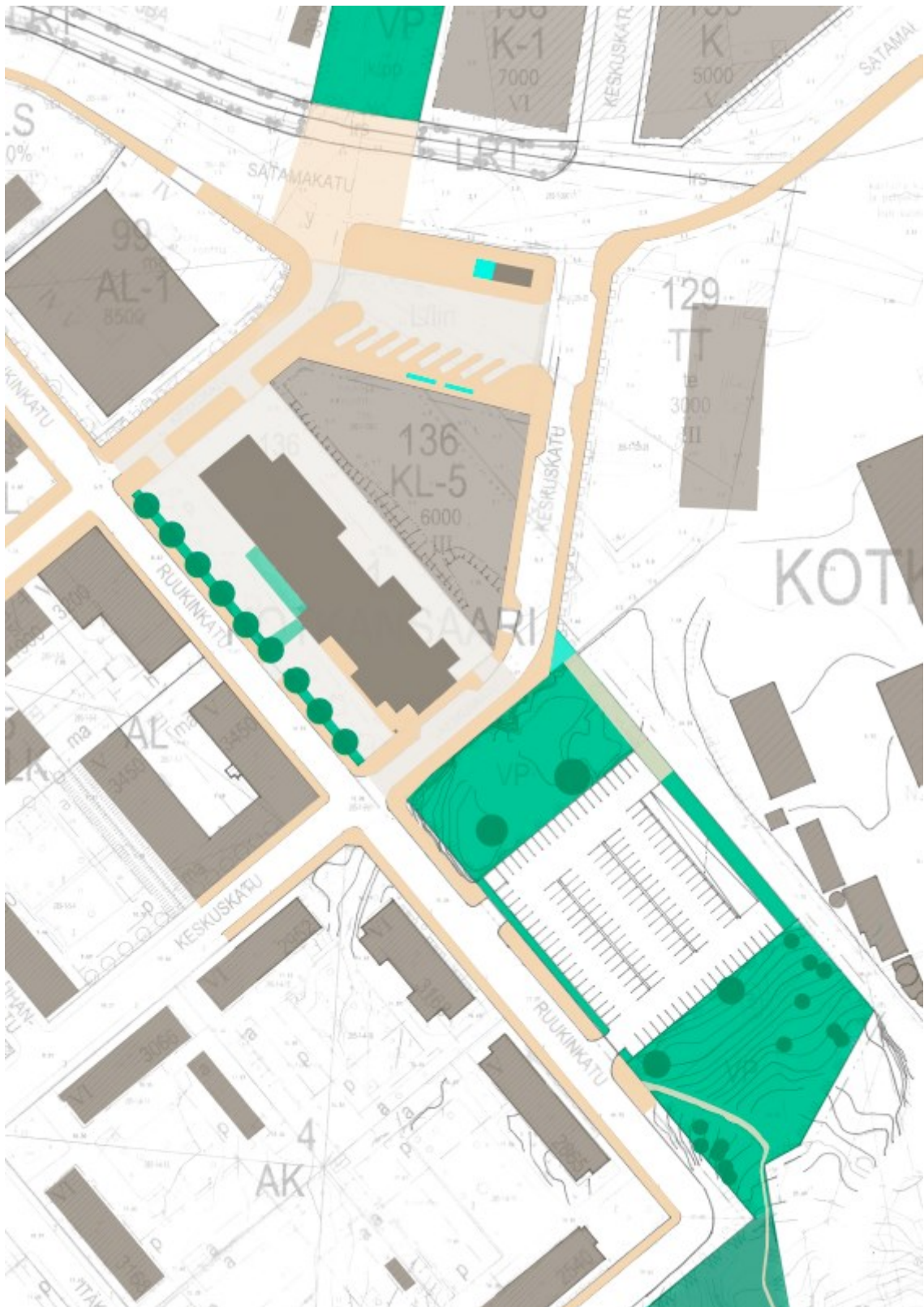
Maanalista vesijohtolinjaa ei ole osoitettu kaavassa erikseen merkinnällä, voimassa olevan asemakaavan henkilöliikenneterminaalin muuttuessa linja-autoliikenteen liikennealueeksi. Maanalainen linja on liikennealueella huomioitu osoittamalla rakennusalat määräävinä, siten että rakentaminen kolme metriä lähemmäksi putkilinjaa estyy.

Linja-autojen liikennealue rakentuu kahdessa vaiheessa, joista ensinnä eteläosan bussien pysäköintipaikat. Liikennealueelle on osoitettu määrääville rakennusaloille yhteensä 130 kem² rakennusoikeutta. Alueelle saa rakentaa alueen käytön ja toiminnan tarvitsemia pienehköjä rakennuksia ja rakennelmia, kuten esimerkiksi tauko- ja odotustiloja, yleisiä wc-tiloja. Alueelle saa rakentaa odotuskatoksia, matkailu- ja inforakenteita sekä polkupyörä-, sähköpyörä- ja sähköskuuttien pysäköinti- ja latausrakenteita. Liikennealueelle saa rakentaa alueen käyttöön liittyviä pysäköintipaikkoja.

Puistoalueet

Keskuskatuun rajautuva louhimaton kallioalue osoitetaan puistoalueeksi. Puistoalueeseen liitetään aiemmin viereiseen teollisuusalueeseen kuulunut pieni kolmionmuotoinen alueen osa. Alueella kasvava iäkäs mänty osoitetaan suojeltavan puun merkinnällä ja luontoarvoja omaava alueenosa luo-merkinnällä. Puistoalueen koillisosaan on osoitettu ohjeellisella kulku -merkinnällä alueen osa, jolle saa rakentaa kulkuyhteyttä palvelevia rakennelmia kuten katoksia tai portaita sekä näköalatasanteen.

Kaavanmuutosalueen kaakkoisosan olemassa oleva puistoalue säilyy puistoalueena ja laajenee hieman. Puistoalueen laajennus edistää olemassa oleva rinteen myötäisen polkureitin säilyttämisen Ruukinkadulta viheralueen kallionlaelle. Jatkossa polun alkuosan on osa puistoaluetta ja kiinnittyy Ruukinkatuun. Alueen luontoarvot on huomioitu luo -merkinnällä. Puistoalue ei kuulu Kotkan kansalliseen kaupunkipuistoon, mutta osa siitä sijaitsee Valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön RKY-rajauksen alueella.



Havainnekuva: Lähi- ja kaukoliikenteelle osoitettu liikennealue erottuu kuvan yläosassa. Kaavassa liikennealue on osoitettu laajana aluevarauksena, ulottuen Satamakadun nykyisen sijainnin päälle, mikä mahdollistaa myöhemmin kauko- ja lähiliikenteen linja-autojen liikennealueen laajentamisen.

Linja-autojen liikennealueen eteläpuolella on kuvassa harmaana erottuva kaavan muutosalueen ulkopuolella sijaitseva mm. elintarvikekaupan mahdollistava liikerakennuksen kortteli KL-5, joka on rakentamaton. Kaupan korttelin eteläpuolella on Ruukinkatuun rajautuva uuden poliisitalon korttelialue, joka on jo rakennettu. Ruukinkadun varrella sijaitsevan vanhan poliisitalon tontin paikalle on kaavassa osoitettu rakenteellisen pysäköinnin LPY-kortteli. Sen kaakkoispuolella oleva puistoalue laajenee hieman.

Katualueet

Asemakaava-alueella on Ruukinkadun ja Satamakadun välinen Kirkkokadun katuosuus sekä osia Keskuskadun katualueesta. Kirkkokadun katualue kasvaa linja-autoasemaan rajautuvan katuosuuden osalta. Kaavanmuutosalueella oleva Kirkkokadun katualue painottuu kevyenliikenteen katuna ja muuttuu katusuunnitelman mukaisesti yksisuuntaiseksi. Kevyenliikenteen reitistöjen sujuvuus ja turvallisuus lisääntyvät katuympäristöjen muutosten myötä. Samalla kehittyy osayleiskaavan mukaisesti Kantasataman ja keskustan välinen polkupyöräilyn ja jalankulun pääreitti. Kaavanmuutosalueen ulkopuolella sijaitsevalle Keskuskadun katualueelle tulee mm. bussipysäkkejä ja saattoliikenteen pysäkkejä.

Infra, voimajohto ja hulevedet

Alue liitetään jatkossakin ensisijaisesti olemassa olevaan hulevesiviemärintiin ja muuhun infraan. Uuden poliisitalon tontin osalta tilanne säilyy muuttumattomimpana. Sen sijaan liikennealueen ja katualueiden osalta osa ympäristöstä muuttuu käyttötarkoituksen ja sijainnin osalta huomattavasti, joten myös infraan tulee muutoksia. Jatkosuunnittelussa tulee huomioida sekä voimajohtolinjan maakaapeloinnin edellyttämät putkivaraukset ja rakenteet kuin myös vesi- ja viemäriinjat ja muun infran vaatimukset.

5.2 Ympäristön laatua koskevien tavoitteiden toteutuminen

Ympäristön laadun on katsottu tarkoittavan paitsi laadukasta rakentamista myös keskustamaisen ilmeen säilymistä sekä historiallisten kerrostuman säilymistä. Rakennukset muodostavat moni-ilmeistä ja omaleimaista kotkalaista ympäristöä. Sisääntulotien ja Satamakadun lähialueiden sekä Kantasataman on katsottu kuuluvan keskustaan ja siksi myös rakentamisessa on vaadittu korkeaa laatua. Laadukkaat ja monipuoliset puistoalueet ovat osa Kotkan identiteettiä, mikä on noussut esiin myös Ruukinkadun ympäristön kaavan suunnittelun yhteydessä.

5.3 Aluevaraukset

Kaava-alue rajautuu Kantasatamaa ja keskustaa yhdistävien katujen, Kirkkokadun ja Keskuskadun välille. Pohjoispuolella sen reunana toimii sisääntulotie Satamakatu. Eteläpuolella kaava-alue rajautuu Ruukinkatuun. Kaavasunnittelun yhteydessä on tarkistettu näihin katuihin rajautuvaa muutoksen alaista ympäristöä. Mukana on osia Kirkkokadusta ja Keskuskadusta.

5.3.1 Korttelialueet

Julkisten rakennusten korttelialue - Y

Ruukinkatuun rajautuva uuden poliisitalon tontti säilytetään julkisten rakennusten korttelialueena Y. Korttelin rakennusoikeus ajanmukaistetaan vastaamaan korttelin todellista rakennusoikeuden tarvetta. Maanalisten johto/putkilinjan sijainti osoitetaan voimassa olevan asemakaavan mukaisesti. Korttelialueeseen liittyy määräyksiä.

Yleisten pysäköintilaitosten korttelialue - LPY

Ruukinkatuun rajautuva vanhan poliisitalon tontti muuttuu julkisten rakennusten korttelialueesta yleisten pysäköintilaitosten korttelialueeksi LPY. Osa LPY-alueen autopaikoista voidaan osoittaa käytettäväksi lähialueen (Keskusta – Kantasatama) korttelialueiden pysäköintitarvetta varten. Pysäköintilaitokseen saa suurimman sallitun

kerrosluvun estämättä/lisäksi rakentaa yhden kokonaan tai osittain maanalaisen pysäköintitason. Pysäköintirakennuksen kannet tulee mitoittaa siten, että ne kestävät nostolava-auton käytön. Korttelialueeseen liittyy määräyksiä.

5.3.2 Muut alueet

Linja-autoaseman liikennealue - L/lin

Satamakatuun, Kirkkokatuun ja Keskuskatuun rajautuva matkustajaliikenteen alue muutetaan henkilöliikenneterminaalin korttelista liikennealueeksi, joka on varattu paikallis- ja kaukoliikenteen linja-autoja ja niiden matkustajaliikennettä varten. Alueelle saa rakentaa alueen käytön ja toiminnan tarvitsemia enintään kaksikerroksisia rakennuksia ja rakennelmia, kuten esimerkiksi tauko- ja odotustiloja, yleisiä wc-tiloja. Alueelle saa rakentaa odotuskatoksia, matkailu- ja inforakenteita sekä polkupyörä-, sähköpyörä- ja sähköskuuttien pysäköinti- ja latausrakenteita. Alueelle saa sijoittaa yhteensä enintään 130 k-m². Liikennealueelle saa rakentaa alueen käyttöön liittyviä pysäköintipaikkoja.

Puistoalueet

Kaava-alueella sijaitsee kaksi puistoaluetta. Keskuskatuun ja Ruukinkatuun rajautuva puistoalue on uusi. Aiemmin viereiseen teollisuusalueeseen kuulunut pieni kolmionmuotoinen alueen osa liitetään puistoalueeseen. Kaavanmuutosalueen kaakkoisosan puistoalue suurenee hieman luoteisosastaan kaavam muutoksen myötä. Puistoalueille on osoitettu luo-merkinnät sekä ohjattu mm kulkua.

Katualueet

Asemakaava-alueella on Ruukinkadun ja Satamakadun välinen Kirkkokadun katuosuus sekä osia Keskuskadun katualueesta. Kirkkokadun katualue kasvaa linja-autoasemaan rajautuvan katuosuuden osalta.

5.4 Kaavan vaikutukset

Kaavamuutoksen yhteydessä arvioidaan vaikutukset lähialueen ympäristöön ja sen toiminnallisuuteen. Lisäksi arvioidaan vaikutukset kaupunkikuvaan, liikenteeseen, kulkuyhteyksiin ja tekniseen huoltoon. Arvioidaan myös alueella mahdollisesti vaikuttavat häiriötekijät. Vaikutusten selvittäminen perustuu osittain tehtyihin selvityksiin ja suunnitelmiin, maastokäynteihin ja osallisilta saatavaan palautteeseen.

Kaavaan liittyy useita kaavamääräyksiä.

5.4.1 Vaikutukset rakennettuun ympäristöön

Yhdyskuntarakenne ja kaupunkikuva

Asemakaava edistää olemassa olevan yhdyskuntarakenteen tiiveyttä, kaupunkirakenteen toimivuutta ja vahvistaa keskustan palveluiden säilymistä. Kaavan toteuttamisella on vaikutusta rakennettuun ympäristöön ja kaupunkikuvaan. Kaavan toteutuminen tiivistää Kotkansaaren kaupunkirakennetta ja eheyttää kaupunkikuvaa. Kaavan toteuttamisella on mahdollisuus tehostaa ja elävöittää entisen poliisitalon tyhjillään olevan, keskustassa sijaitsevan korttelialueen käyttöä. Yhdistetyn kauko- ja lähiliikenteen bussiaseman liikennealueen totuttaminen luo edellytyksen uuden aktiivisen liikenteen palvelukeskittymän ja laadukkaan rakennetun ympäristön rakentumiselle nykyisen hiekka- ja asfalttipintaisen pysäköintikentän paikalle.

Kaava luo edellytykset laadukkaan Kantasatamaa ja keskustaa yhdistävän kaupunkirakenteen toteuttamiseksi. Kaavalla ohjataan uusi pysäköintitalo kiinnittymään Ruukinkadun ja Keskuskadun puoleisten rakennusalojen reunoihin, tukemaan korttelinkulmauksen ja katutilan tiiveyden säilymistä. Kaavamääräysten mukaan alueen arkkitehtuurin tulee olla korkeatasoista, modernia ja keskustaympäristöön sopivaa. Julkisivujen suunnittelussa on vastaavasti kiinnitettävä huomioitava, että kulkureittien julkisivut ovat mielenkiintoisia ja avautuvat kulkureiteille sekä katutilaan. Vastaavasti ympäristön ja rakennusten valaistuksen suunnitteluun tulee kiinnittää erityistä huomiota. Katu- ja liikennealueiden valaistussuunnittelussa on huomioitava alueen turvallisen käytön ja viihtyisyyden lisäksi alueen sijainti Kantasataman ja keskustan välillä ja pyrittävä edistämään tätä reittiä niin korkeatasoisen valaistuksen kuin viherrakentamisen keinoin.

Palvelut, työpaikat, elinkeinotoiminta

Kaava-alueen rakentaminen ei vaikuta oleellisesti työpaikkojen määrään, mutta mahdollistaa olemassa olevien poliisitalon virastopalveluiden sekä bussiliikenteen palveluiden ja työpaikkojen säilymisen sekä tarjoaa uusia mahdollisuuksia elinkeinotoiminnalle. Kaava edistää kestävien liikennejärjestelmien käyttöä. Palvelut ovat hyvin saavutettavissa jalkaisin, pyörällä tai joukkoliikenteellä. Sujuvat yhteydet keskustaan vahvistavat keskustan liikkeiden ja elinkeinojen toimintaedellytyksiä. Kaava edistää osaltaan keskustan palvelutarjonnan säilymistä, palveluiden käyttöä ja kannattavuutta.

Virkistys

Kaavan totuttamisella on vaikutusta virkistykseen. Kaavan myötä olemassa oleva lähivirkistykseen soveltuva puistoalue laajenee hieman länteen ja parantaa kallioiselle puistoalueelle nousevan polkureitin alkua Ruukinkadulta. Kaavan toteuttamisen seurauksena muodostuu uusi kallion laella sijaitseva puistoalue, jolta on upea näkymä

rakentuvaan Kantasatamaan sekä merelle, aina Sunilan tehtaille saakka. Kalliopuiston lajistossa on useita luontoarvoja omaavia kasveja, mutta hyvällä suunnittelulla ja reitityksellä siitä on mahdollista kehittää myös virkistyksen näkökulmasta merkittävä luontokohde, sillä etenkin neidonkielellä elää useita uhanalaisia hyönteislajeja ja kasvi on näyttävä kukkija.

Liikenne

Asemakaavan mukaiset liikennetkaisu parantavat julkisen lähi- ja kaukoliikenteen käytettävyyttä ja sujuvuutta merkittävästi. Tällä on suuri merkitys keskustan, mutta etenkin Kantasataman XAMK -kampuksen opiskelijoiden, Satama Areenan viihdepalveluiden, Suomen merikeskus Vellamon palveluiden sekä Kantasataman kehittämisen näkökulmasta. Kaavan mukaiset liikennetkaisu parantavat liikenteen sujuvuutta saavuttaessa alueella sekä katuverkossa laajemminkin. Kaavan totuttaminen edistää Kantasataman ja keskustan välistä kevyenliikenteen ja polkupyöräilyn sujuvuutta huomattavasti. Kevyen liikenteen verkosto laajenee Kotkansaarella ja parantaa saavutettavuutta.

Kaava-alueella esitetty rakenteellisen pysäköinnin mahdollistaminen tuo pysäköintitilanteeseen parannusta ja tukee osaltaan Kantasataman kehittämistä.

Rakennettu kulttuuriympäristö ja arkeologinen kulttuuriperintö

Asemakaavan toteutuminen parantaa kaupunkiympäristöä eheyttämällä kaupunkikuvaa ja muodostaen selkeää kaupunkiympäristöä. Rakentamisessa edellytetään korkeatasoista nykyaikaista arkkitehtuuria. Kaava-alueella ei ole suojeltavia rakennuksia tai rakennelmia.

Kaavanmuutoksella ei ole oleellista vaikutusta arkeologiseen kulttuuriperintöön, vaikka suunnittelualue sijaitsee kokonaisuudessaan muinaismuistolain (295/1963) rauhoittaman kiinteän muinaisjäännöksen Ruotsinsalmen linnoituskaupunki (rekisteritunnus 1000007482) alueella, koska kortteli ja liikennealueet ovat jo entuudestaan rakennettuja ja niihin on jo aiemmin kohdistunut laajamittaisia maankaivuutöitä. Kaavanmuutosalueen kalliainen valtakunnallisesti merkittävään rakennettuun kulttuuriympäristöön RKY rajautuva puistoalue säilyy jatkossakin puistoalueena ja myös toinen louhimaton kallionlakialue säilyy maisemassa puistoksi muuttuessaan.

Tekninen huolto

Alue tukeutuu olemassa olevaan kaupunkirakenteeseen, infra- ja hulevesiverkostoon. Kaavan laadinnan rinnalla ovat edenneet myös Keskuskadun katusuunnittelu ja linja-autoaseman liikennealueen suunnittelu sekä infraan ja hulevesiin liittyvä suunnittelu, mikä uudistaa alueen infraa ja parantaa huollettavuutta. Liikennealueen osalta säilyvät maanalaiset johtolinjat on huomioitu kaavaratkaisussa. Alueen kunnallistekniikkaa täydennetään kaavan rakentumisen myötä. Kaava-alueen koillisosan lävitse kulkevan voimajohto on suunniteltu maakaapeloitavaksi ja siihen liittyvät putkivaraukset ja rakenteet on suunniteltu totutettavaksi katurakentamisen yhteydessä.

Ympäristönsuojelu ja ympäristöhäiriöt

Kaava-alueen häiriöt ympäristöön ovat pääasiassa liikenteen tuottamien haittavaikutusten kuten melun ja pienhiukkasten muodossa. Pääosa melusta ja pienhiukkasista syntyy jatkossakin katujen liikenteestä. Kaavan mahdollistama kävely-, pyöräily- ja bussireitistön kehittyminen sekä kaupunkivihreän lisäykseen ohjaava kaavamääräys vähentävät osaltaan ympäristöhäiriöitä.

Kaavaan on liitetty ympäristönsuojeluun liittyvä kaavamääräys. Kaavan toteuttamisen myötä linja-autoaseman liikennealueelta suunnittelun ja selvitysten yhteydessä löydettyt pilaantuneet/saastuneet maa-ainekset poistetaan ympäristöviranomaisen määrittämällä tavalla, mikä edistää alueen ympäristön puhdistumista.

5.4.2 Vaikutukset luontoon ja luonnonympäristöön

Luonnon monimuotoisuus

Kaavanmuutoksella ei ole oleellista vaikutusta luonnonympäristöön tai viheryhteyksiin, koska alue on jo entuudestaan pääosin rakennettu eikä muutoksen seurauksena poistu viher- tai puistoaluetta. Kaavanmuutoksen myötä kuitenkin muodostuu uutta puistoaluetta ja olemassa oleva puistoalue laajenee hieman, mitkä osaltaan laajentavat viheralueen määrää ja laajuutta nykyisestä.

Luontoselvityksen myötä luontoarvot on tunnistettu aiempaa tiedossa ollutta merkittävämmiksi ja sen seurauksena kallionlakialue on osoitettu kaavaehdotuksen ratkaisussa puistoalueena. Merkittävien luontoarvojen osoittaminen luo -merkinnöin edistää niiden säilymistä, toisaalta lisäämällä tietoa niiden olemassaolosta ja merkittävyydestä sekä toisaalta viestimällä hoitotavoitteesta.

Kaavanmuutosalueen luonnon monimuotoisuuden kannalta oleellinen ympäristö, kaakkoisosan keto- ja ruderaattiniitty säilyy ja pinta-alallisesti kasvaa kaavan myötä hieman; viheralueen laajentuessa länteen. Kalliopuisto on osoitettu puistoalueeksi luo -merkinnöin, mikä lisää luonnon monimuotoisuutta alueella. Poliisitalon tontti on jo entuudestaan rakennettu ja istutettu. Entisen poliisitalon tontin tasattu ja aiemmin rakennetulta alueelta ei tavattu merkittäviä luontoarvoja, eikä parkkitalon rakentamisen näin voida katsoa oleellisesti vähentävän luonnon monimuotoisuutta. Linja-autoaseman liikennealueella on laajoja asfaltoituja alueita ja hiekkakenttää, joten siellä esiintyy lähinnä vähäistä ruderaattikasvillisuutta, joka häviää kaavan rakentumisen myötä.

Suurimassa osassa kaava-aluetta hulevesien imeytykselle on erittäin rajallisesti mahdollisuuksia, koska korttelialueet ovat toisaalta maapohjaltaan kallioisia ja toisaalta kaava mahdollistaa niiden tehokaan rakentamisen. Linja-autoaseman liikennealueella on jatkossakin paljon vettä läpäisemättömiä pintoja, eikä vettä läpäisevää maanpintaa näin ollen juurikaan jää. Näiden seikkojen vuoksi, muodostuvat katto- ja hulevedet ohjataan olemassa olevaa ja osin laajentuvaan hulevesiviemäriin. Kaavan viheralue sitoo ja viivyttää kasvillisuuteensa avulla vettä, vaikka maaperä onkin varsin kallioinen.

5.4.3 Vaikutukset energia- ja ilmastoasioihin

Taulukko. Energia- ja ilmastoasioiden huomiointi kaavassa

Asia	Arvio*	Perustelut arviolle ja lisätietoja
Yhdyskuntarakenteen eheyttäminen (vähentää liikenteen päästöjä) Sijainti yhdyskuntarakenteessa sekä mm. palveluiden ja asumisen välisen sijoittumisen suhde	3	Sijaitsee keskeisesti yhdyskuntarakenteessa ja parantaa keskustan saavutettavuutta.
Alueen joukkoliikenneyhteydet / olosuhteet Reittien tiheys ja sujuvuus (yhteydet keskeisiin kohteisiin) Etäisyydet ja yhteydet pysäkeille.	3	Kaava mahdollistaa paikallisliikenteen kehittämisen sekä kauko- ja paikallislinja-autoliikenteen kulkemisen alueelle.
Kävelyn hyvien olosuhteiden huomiointi Reittien turvallisuus ja kattavuus	3	Kaava mahdollistaa ja edistää huomattavasti alueelle saapumista jalan. Kaava mahdollistaa kävelyreitin toteuttamisen Kantasatamasta kohti keskustaa sekä molemmista suunnista linja-autoasemalle. Nämä yhteydet parantavat toteutuessaan huomattavasti jalankulun olosuhteita.
Pyöräilyn hyvien olosuhteiden huomiointi Reittien ehjyys ja innostavuus Polkupyörien pysäköinti	3	Asemakaava mahdollistaa pyöräreittien toteutuksen kattavasti. Linja-autoaseman liikennealueelle muodostuu polkupyörien pysäköintipaikkojen ohella myös sähköpolkupyörien ja skuuttien pysäköintipaikkoja.
Kestävien energiaratkaisujen mahdollistaminen	3	Kaava edistää kestävien energiaratkaisujen käyttöä. Rakennettavat kiinteistöt on mahdollista liittää keskustan kaukolämpöverkkoon ja kaavamääräyksellä edistetään ja sujuvoitetaan aurinkokeräinten käyttöä.

*asteikko: 0 toteutuu heikosti, 1 toteutuu kohtalaisesti, 2 toteutuu hyvin, 3 toteutuu erinomaisesti, ? ei arvioitavissa/ei arvioitu

5.4.4 Lapsivaikutusten arviointi

Kaavalla on osittain oleellista vaikutusta lapsiin. Kaavalla mahdollistuu julkisen virastorakentamisen säilyminen sekä uuden rakenteellisen pysäköinnin rakentaminen keskusta alueella, joilla on melko vähän vaikutusta lasten elinympäristöön. Sen sijaan uudella puistolla sekä kaakkoisoan puistoalueen säilymisellä, laajenemisella ja viheralueelle vievän retin parantumisella on oleellista vaikutusta lasten arjen elinympäristöön lähiluontokohteiden lisääntymisen ja säilymisen näkökulmasta. Myös kevyenliikenteen- ja polkupyöräilyn reitistön parantumisella sekä yhdistetyn kauko- ja lähiliikenteen linja-autoaseman rakentamisella on oleellista vaikutusta lasten arjen elinympäristöön. Linja-autoaseman, katualueiden, piha- ja oleskelualueen sekä yhteistilojen hyvällä suunnittelulla on vaikutusta sekä lasten että muidenkin väestöryhmien elinympäristöön ja viihtyisyyteen. Ne myös lisäävät tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta. Jalankulun ja polkupyöräilyn edellytysten parantaminen tukee lasten ja kaikkien väestöryhmien turvallisuutta.

5.5 Ympäristön häiriötekijät ja turvallisuus

Kaava-alueella on tehty liikennemeluselvitys keskustan osayleiskaavan laatimisen yhteydessä. Selvityksessä on tutkittu melun leviämistä kaupunkirakenteessa nykyisessä tilanteessa sekä kaavaratkaisun mukaisessa tilanteessa, jossa sisääntulotie on käytössä. Selvityksen perusteella voidaan todeta, että Satamakadun keskustakortteleiden suunnittelussa ja toteutuksessa on suojauduttava liikenteen melulta. Radan varren kortteleiden osalta on suojauduttava myös radan liikenteen melulta, tärinältä ja runkomelulta. Kaavaan on liitetty näitä koskevia erityismääräyksiä.

Läheisen tehtaan alueella sijaitsee Seveso III direktiivin mukainen laitos, jonka takia kaava-alue sekä valtaosa Kotkansaarta kuuluvat konsultointivyöhykkeeseen. Tehtaan ympäristöluvut ovat kuitenkin asianmukaiset asumisen ja keskustatoimintojen kannalta. Laitokselle on laadittu riskianalyysi ja siihen liittyvä leviämismallinnus. Kantasataman alueen käyttöönoton ja lähiympäristön suunnittelun ehdoksi on asetettu joukko turvallistamistoimenpiteitä viereisellä MM KotkaMills Boards Oy:n tehtaan alueella. Kyseiset turvallistamistoimenpiteet on toteutettu keväällä 2023. TUKES on hyväksynyt uudet turvallistamistoimenpiteet ja valvonut niiden toteutusta sekä antanut asiaan liittyvän lausunnon kesällä 2023. Tuotantolaitoksella marraskuussa 2023 pidetyssä tarkastuksessa TUKES kuitenkin edellytti, että riskianalyysi päivitetään vastaamaan turvallistamistoimenpiteiden jälkeistä tilannetta, minkä jälkeen asemakaavanmuutoksissa voidaan edetä. Tukesin toiminnanharjoittajalta saamien tietojen perusteella riskianalyysissä määritetyt turvallistamistoimenpiteet on saatettu loppuun kevään 2023 aikana. Tukesin saamien tietojen perusteella riskianalyysi on saatettu vastamaan turvallistamistoimenpiteiden jälkeistä tilannetta. Tukes kuitenkin painottaa, että kaavamuuotosalue sijaitsee mahdollisen rikkidioksidionnettomuuden vaikutusalueella, vaikka onnettomuuden tapahtuminen on epätodennäköistä. Tukesin näkemyksen mukaan kaavamuuotokselle ei ole estettä käytössä olevien selvitysten ja valvontatietojen perusteella.

Rankkasateiden sattuessa saattaa hulevesistä aiheutua tulvaa kaava-alueelle. Katujen ja muiden yleisten alueiden suunnittelussa on huomioitava tulvavaara ja rakenteellisin ratkaisuin pyrkiä tulvavaaran poistamiseen sekä vesien ohjaamiseen vähiten haittaa aiheuttaen.

5.6 Nimistö

Kaavanmuutoksella ei ole vaikutusta alueen nimistöön. Kaavanmuutoksen seurauksena syntyy uusi puistoalue, jonka nimi ratkaistaan myöhemmin erillisellä päätöksellä.

6 ASEMAKAAVAN TOTEUTUS

Asemakaava-alue on tarkoitus toteuttaa eri vaiheissa.

Asemakaavan toteutuksen yhteydessä on huomioitava linja-autoliikenteen liikennealueella (L/lin) sijaitseva säilytettävä maanalainen vesijohtolinja. Maanalainen linja on huomioitu osoittamalla liikennealueen rakennusalat määräävinä, siten että rakentaminen kolme metriä lähemmäksi putkilinjaa estyy. Merkinnällä ohjataan rakentaminen pois maanalaisen putkilinjan päältä ja sen suoja-alueelta.

Tukes suosittaa huomioimaan rikkidioksidin leviämisen vaaran LPY-korttelin pysäköintitalon suunnittelussa. Myrkyllisten kaasujen leviämistä rakennusten sisään voidaan vaikuttaa esim. rakennuksen tiiveydellä, kaasuilmaisimiin kytketyillä ilmanvaihdon pysäytyksillä ja IV-kanavien tiiviillä sulkeutumisella. Kaavaan on liitetty kaavamääräys, jonka mukaisesti *alueelle rakennettaessa on pyydettävä lausunto pelastusviranomaiselta ja Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukesilta. Uudet rakennukset on tarvittaessa varustettava kaasutunnistimilla varustetulla automaattisesti sulkeutuvalla ilmanvaihdolla. Pelastustoimen toimintaedellytykset on otettava huomioon kulkuyhteyksiä, rakenteita ja rakennuksia suunniteltaessa.*

Alueen läpi ja osittain alueen sivuitse kulkee 110 kV voimajohdon johtoalue. Johtoalueen koko on 46 m johdon keskilinjasta katsottuna. Rakentamisrajoitus on voimassa koko johtoalueen osalta. Tulevaisuudessa voimajohto on tavoitteena toteuttaa maakaapelina, jolloin ilmajohto poistuu. Vuoden 2025 alussa voimaan tulevan Rankentamislain myötä rakennusvalvontaviranomainen ei enää jatkossa ohjaa kaikkea rakentamista ja toteuttamista samalla tavoin kuin aiemmin ja hankkeeseen ryhtyvän tahon vastuu ko. asian huomioon ottamisesta kasvaa. Tämän vuoksi kaavaan on liitetty informaatiota ja huomioonottamista lisäävä kaavamääräys. Niin kauan kuin 110 kV ilmajohto on käytössä, tulee kyseinen johtoalue ja siihen liittyvä rakentamisrajoitus huomioida alueen kehittämisessä ja rakentamisessa.

Asemakaavan puistoalueiden osalta kaavan laadinnan yhteydessä laadittu Kotkan Ruukinkadun ympäristön ketomaruinakarttoitus kuvaa tarkemmin ympäristön luontoarvoja ja niiden huomioon ottamista mm. puistoalueiden yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa sekä käytössä ja hoidossa.



RUUKINKADUN YMPÄRISTÖ (0618)

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA

ASEMAKAAVAN MUUTOS 1. KOTKANSAARI, KORTTELIN 129 TONTTI 8 JA OSA TONTEISTA 28-29, KORTTELIN 136 TONTTI 6 JA OSA TONTISTA 7 SEKÄ KATU- JA PUISTOALUETTA.



VALMISTELIJA: MAARIA MÄNTYSAARI, KAAVOITUSARKKITEHTI, 040 1208725

KAAVA NRO 0618

KAUPUNKISUUNNITTELU

27.11.2018

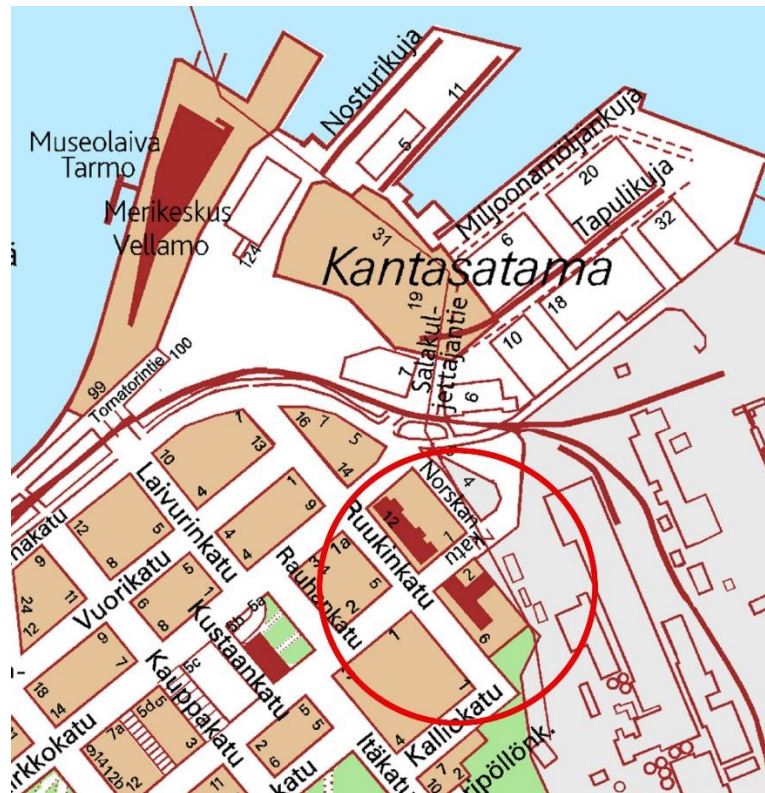
Päivitetty 29.10.2024

LIITE: Kaupunginvaltuusto 27.01.2025 / 4

1.

SUUNNITTELUALUE

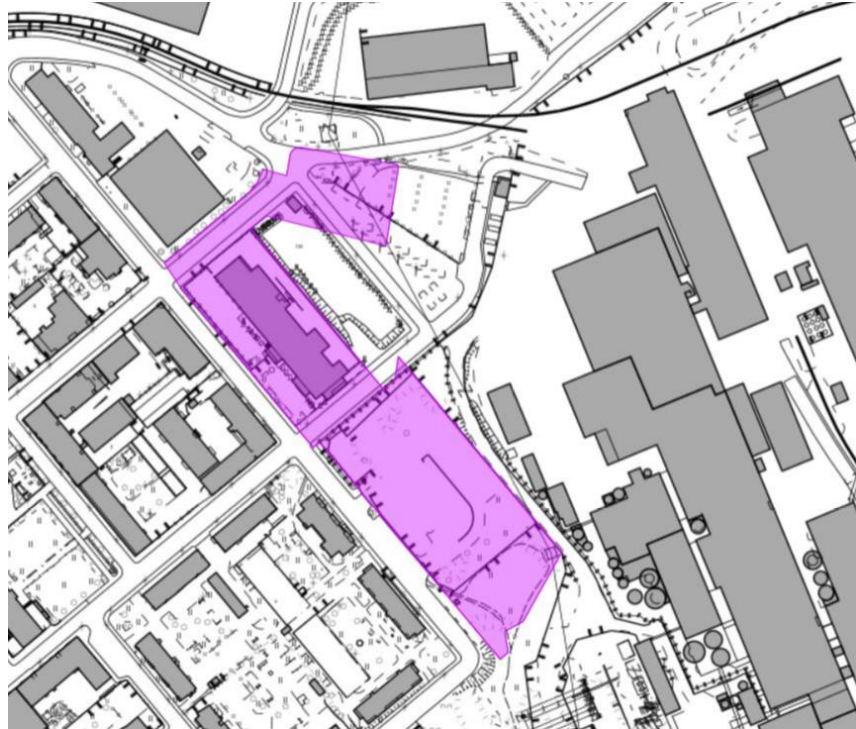
Suunnittelualue sijaitsee 1. Kotkansaaren kaupunginosassa, Kotkansaaren koillisosassa. Suunnittelualueeseen kuuluu kaksi tonttia Ruukinkadun varrella sekä Kirkkokadun, Keskuskadun ja Satamakadun rajaama henkilöliikenneterminaalin LHA-1 kortteli. Lisäksi alueeseen kuuluu osia katualueesta ja puistoalueesta. Osoitteessa Ruukinkatu 12 on uusi, vuonna 2016 valmistunut poliisitalo. Osoitteessa Ruukinkatu 6 sijainnut vuonna 1964 valmistunut entinen poliisitalo purettiin syksyllä 2022 ja tontti on nyt tyhjiillään. Asemakaavan mukainen henkilöliikenneterminaalin kortteli ja Satamakadun puoleinen Keskuskadun uusi linjaus ovat toteuttamattomia. Niiden alueella on tällä hetkellä tehtaan pysäköintialuetta ja linja-autopysäköintiä. Suunnittelu alue on kokonaisuudessaan noin 2,3 ha.



Kaavamuutosalueen sijainti.

Suunnittelualueella on voimassa olevien asemakaavojen mukaan yleisten rakennusten korttelialuetta, hallinto- ja viristorakennusten korttelialuetta sekä henkilöliikenne terminaalin korttelialue. Tarkoitus on muuttaa asemakaavaa uuden poliisitalon tontin osalta vastaamaan nykyistä käyttöä, tontin todellinen rakennusoikeus huomioiden. Vanhan poliisitalon tontille on tavoitteena osoittaa pysäköintilaitos. Samalla tarkastellaan tontin muita käyttömahdollisuuksia. Henkilöliikenneterminaalin osalta tavoitteena on säilyttää voimassa olevan asemakaavan tavoite yhdistetystä lähi- ja kaukoliikenteen linja-autoasemasta, mutta muuttaa kaavaa uuden suunnitelman pohjalta etenkin Kirkkokadun ja Satamakadun alueen osien osalta sekä ajanmukaistamalla kaavamerkintää. Keskuskadun osalta tavoitteena on tehdä muutamia melko pienialaisia katualueen tarkistuksia.

Lainvoimaisessa asemakaavassa uusi henkilöliikenneterminaali rajautuu Satamakatuun ja osittain sen nykyisen sijainnin päälle. MMKotkaMills on toteuttamassa asemakaavan mukaisen teollisuusalueen laajennuksen, minkä seurauksena Keskuskatu siirretään lainvoimaisen asemakaavan mukaiselle sijaintipaikalle. Samalla tavoitteena on toteuttaa yhdistetty lähi- ja kaukoliikenteen matkustajaliikenteen alue uuden valmisteilla olevan suunnitelman pohjalta.



Ruukinkadun ympäristön kaavamuutosalueen likimääräinen rajaushaavio pohjakartalla. Kaavamuutosalueen rajaushaavio tarkentuu kaavoituksen edetessä.

2. SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT JA TAVOITTEET

KAAVAN MUUTTAMISEN TAUSTAT

Kaava-alueen vieressä oleva Kantasataman alue on kaavoitettu monipuoliseksi liike-, tapahtuma-, kulttuuri- ja asumistoimintojen keskittymäksi. Kantasataman alueelle on Merikeskus Vellamon läheisyyteen juuri valmistunut Satama Areena -tapahtumakeskus ja sen viereen on vuonna 2024 avautumassa XAMK -kampus. Suunnitteilla on myös Satama torin rakentaminen. Kantasataman alueella on vireillä Kantasatama III -asemakaavan muutoksen laatiminen, jonka tavoitteena on ajanmukaistaa voimassa olevaa asemakaavaa etenkin toteutumattoman, erittäin kookkaan liikerakennuskorttelin osalta.

Asemakaavamuutosalue sijaitsee MM KotkaMills Boards Oy:n tuotantolaitoksen konsultointivyohtöhykkeellä. Laitokselle on laadittu riskianalyysi ja siihen liittyvä leviämismallinnus. Kantasataman alueen käyttöönoton ja lähiympäristön suunnittelun ehdoksi on asetettu joukko turvallistamistoimenpiteitä viereisellä MMKotka Millsin tehtaalla. Kyseiset turvallistamistoimenpiteet on toteutettu keväällä 2023. TUKES on hyväksynyt uudet turvallistamistoimenpiteet ja valvonut niiden toteutusta

sekä antanut asiaan liittyvän lausunnon kesällä 2023. Ruukinkadun asemakaavanmuutoksen käynnistyessä kaavan tavoitteena olleesta turvallistamistoimenpiteisiin liittyneestä uudesta teollisuusalueen tielinjauksesta ja Ruukinkatu 6 eli entisen poliisitalon tontin sekä viereisen puistoalueen osittaisesta käytöstä tiealueeksi on kuitenkin luovuttu. Ruukinkatu 6 kaavan laadinnan tavoite on tältä osin muuttunut ja korttelirajaus voi säilyä tältä osin ennallaan. Tuotantolaitoksella marraskuussa 2023 pidetyssä tarkastuksessa TUKES kuitenkin edellytti, että riskianalyysi päivitetään vastaamaan turvallistamistoimenpiteiden jälkeistä tilannetta, minkä jälkeen asemakaavanmuutoksissa voidaan edetä.

Uuden poliisitalon tontille Ruukinkatu 12:ssa on aiemman kaavamuutoksen myötä jäänyt merkintä 15 000 k-m² rakennusoikeudesta. Tonttia koskevan asemakaavan rakennusoikeus on alun perin osoitettu laajemmalle alueelle, jolloin se ei kaavamuutoksen jälkeen vastaa tontin todellista rakennusoikeutta.

TAVOITTEET

Kaavoituksen tavoitteena on ratkaista alueen toiminnallisia tarpeita ja samalla huomioida kaupunkikuvallisia ja virkistysellisiä arvoja. Ruukinkadun ympäristön kaavamuutoksen tarkoituksena on täydentää ympäristön muutoksista aiheutuvia tarpeita kuten lähialueiden pysäköinnin ratkaisun helpottaminen sekä lähi- ja paikallisliikenteen linja-autojen ja matkustajaliikenteen solmukohdan kehittäminen. Lähialueella on todettu olevan pysäköintitarpeita, esimerkiksi Kantasataman, keskustan ja MMKotka Mills:n tehtaan henkilökunnan pysäköinnin osalta, joihin pyritään kaavamuutoksen myötä tarjoamaan ratkaisua.

Vanhan poliisitalon tontin muita käyttötarpeita arvioidaan kaavoituksen yhteydessä. Ruukinkatu 6 ja siihen rajautuva viheralue ovat kaupungin omistuksessa. Keskuskadun osalta muutostarve liittyy pieneen kolmion muotoiseen teollisuuskorttelin osaan, joka on tavoitteena liittää katualueen osaksi.

Osoitteessa Ruukinkatu 12 sijaitsee uusi poliisitalo. Tontti on Senaatin omistuksessa. Tontille ei ole suunnitteilla nykyisestä poikkeavaa käyttöä tai muutoksia. Kaavamuutos on tontin osalta tekninen korjaus, joka muuttaa asemakaavan rakennusoikeuden vastaamaan tontin nykyistä rakennusoikeutta. Kaavamuutoksen yhteydessä on mahdollista huomioida mahdollisia tontinomistajan muutostoiveita.

Kauko- ja lähiliikenteen bussiterminaalin alueelle on tavoitteena sijoittaa seitsemän lähtölaituria, matkustajien odotuskatoksia, polkupyöräpysäköintipaikkoja sekä mahdollisia muita alueen käyttöön ja huoltoon liittyviä toimintoja. Tulolaiturit (3kpl) sekä saattoliikenteen pysäköinti on tavoitteena sijoittaa rakennettavalle Keskuskadun jatkeelle, joka ei sisälly kaavamuutosalueeseen. Ajantasaus ja charter -bussipaikoille tutkitaan vaihtoehtoisia sijaintipaikkoja. Ruukinkadun ja Satamakadun välisen Kirkkokadun osuutta on tavoitteena muuttaa siten että siitä voidaan toteuttaa kävely- ja polkupyöräilypainotteinen katuosuus, jolla liittyvä bussiliikenne, viranomaisliikenne ja huoltoliikenne on sallittua.

MAANOMISTUS

Alue on Kotkan kaupungin omistuksessa.

3. KAAVAMUUTOSALUEELLA VOIMASSA OLEVAT KAAVAT

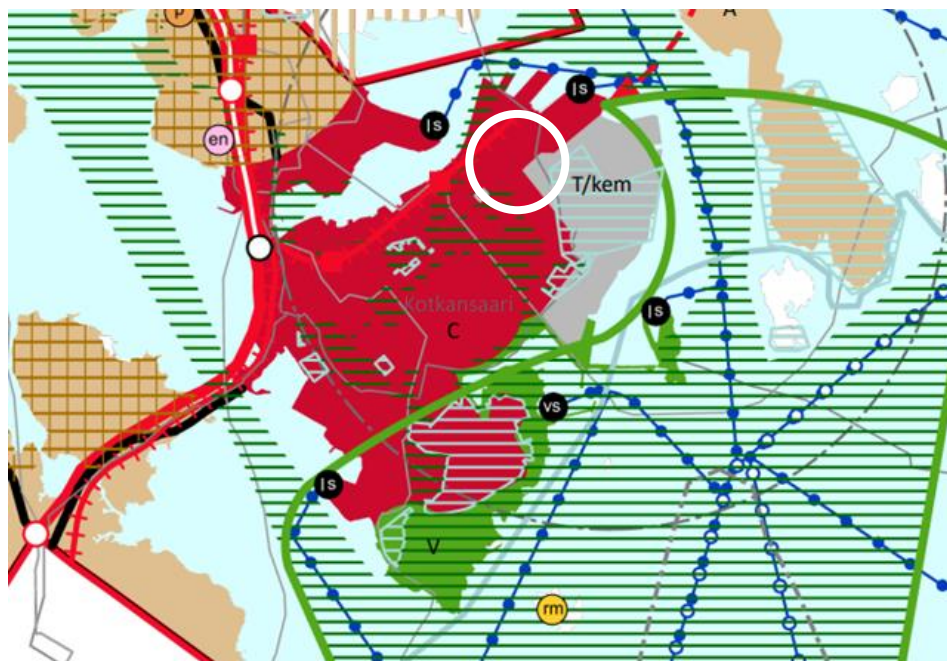
MAAKUNTAKAAVA

Alueen suunnittelua ohjaa maakuntakaava 2040, jonka Kymenlaakson maakuntavaltuusto on hyväksynyt 15.6.2020. Maakuntakaava on lainvoimainen.

Suunnittelualue sijoittuu maakuntakaavassa keskustatoimintojen alueelle C. Merkinnällä osoitetaan kaupunkitasoiset keskustat ja seudullista merkitystä omaavien taajamien keskustatoimintojen alueet. Keskustatoimintojen alue sisältää asutuksen lisäksi hallintoon, palveluihin ja kauppaan liittyviä toimintoja sekä tarvittavat liikenne- ja puistoalueet.

Suunnittelualue sijaitsee Seveso III-direktiivin mukaisten laitosten konsultointiväyhykkeellä. Konsultointiväyhykkeeseen liittyy suunnittelumääräys ja kaavasta sekä muista suunnitelmista on pyydettävä kunnan palo- ja pelastusviranomaisen sekä Turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukes) lausunto.

Maakuntakaavaan liittyy suunnittelumääräyksiä, joissa kiinnitetään huomioita etenkin eri liikkumismuotojen kestävä liikunnan toimintaedellytysten huomioonottamiseen ja edellytysten parantamiseen, kaupunkikuvan tasapainoisena säilymiseen, hulevesien hallintaan ja ehkäisyyn sekä edistää uusiutuvaan energiaan perustuvien järjestelmien käyttöä sekä edistää kestäviä liikkumistapoja huomioiden reitistöjen jatkuvuus.



Kuvateksti: Ote Kymenlaakson maakuntakaavasta 2040. Suunnittelualueen likimääräinen sijainti on merkitty valkoisella ympyrällä.

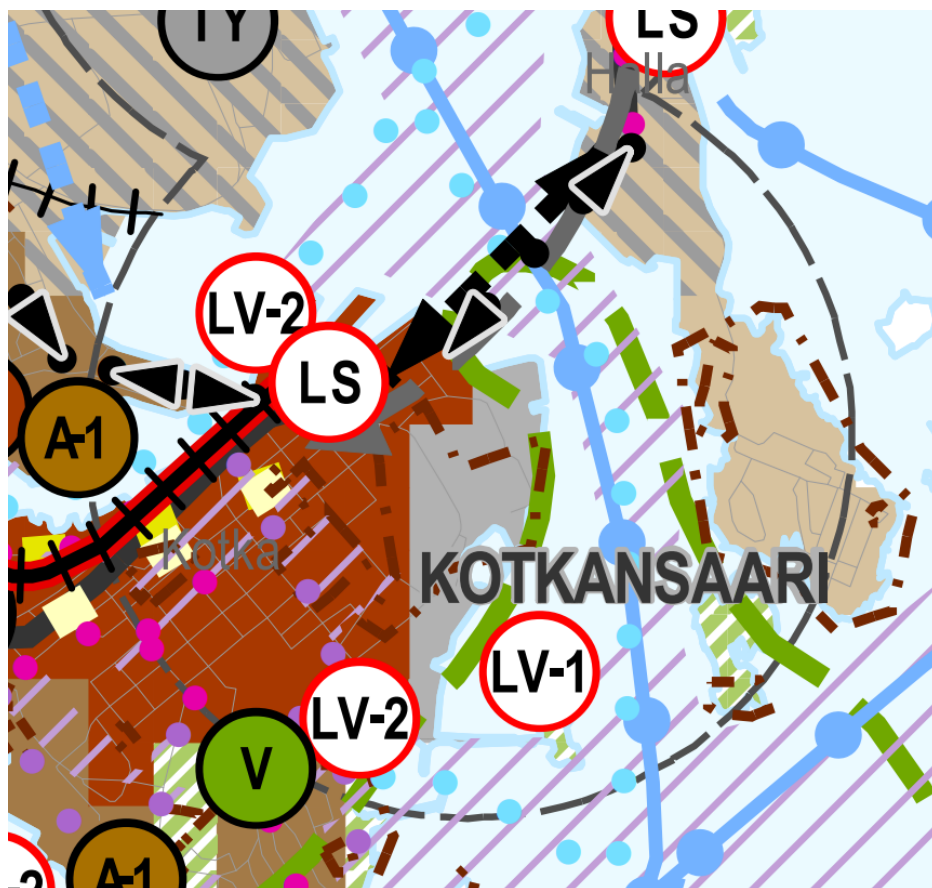
SEUDUN STRATEGINEN YLEISKAAVA

Kotkan-Haminan seudun strateginen vaiheosayleiskaava 2040 hyväksyttiin Kotkan osalta 10.12.2018 Kotkan kaupunginvaltuustossa. Kaava on saanut lainvoiman 7.2.2019.

Keskustatoimintojen alue. Alue on tarkoitettu kaupunkimaisen rakentamisen alueeksi, jonka pääasiallisia toimintoja ovat kauppa ja kaupalliset palvelut, julkiset palvelut ja hallinto, keskusta soveltuva monimuotoinen asuminen, ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomat työpaikkatoiminnot, matkailu sekä näihin liittyvä liikenne, virkistys, vapaa-ajan toiminnot ja yhdyskuntatekninenhuolto. Kaupallisessa ydinkeskustassa /keskustassa tulee pyrkiä palvelujen keskittämiseen siten, että välimatkat palvelujen välillä ovat mahdollisimman lyhyitä ja että palvelut ovat hyvin saavutettavissa.

Alueen suunnittelussa tulee kiinnittää huomiota alueen kaupunkikuvalliseen ilmeeseen sekä viihtyisyyttä luovien kaupunkielementtien säilyttämiseen ja lisäämiseen. Tarkemmassa suunnittelussa tulee edistää ranta-alueiden saavutettavuutta (esim. kevyen liikenteen yhteydet ja ulkoilureitit), merellisyyden korostamista julkisissa kaupunkitiloissa sekä kävelyn ja pyöräilyn edellytysten parantaminen.

Suunnittelualue sijaitsee Seveso III-direktiivin mukaisten laitosten konsultointivyöhykkeellä. Alue on osa valtioneuvoston päätöksen mukaista valtakunnallisesti merkittävään rakennettua kulttuuriympäristöä, kuten pääosa Kotkan saaresta.



Kuvateksti: Ote Kotkan – Haminan seudun strategisesta vaiheosayleiskaavasta 2040.

KOTKAN KESKUSTAN OSAYLEISKAAVA

Suunnittelualueella on voimassa asemakaavoitusta ohjaava Kotkan keskustan osayleiskaava, joka on saanut lainvoiman 16.12.2018.

Uuden poliisitalon tontti on PY julkisten palveluiden ja hallinnon alue. Alue varataan pääosin julkisille palveluille ja toiminnoille, jotka ovat luonteeltaan julkisia.

Vanhan poliisitalon tontti on uusi tai olennaisesti muuttuva yhdistetty asuinrakennusten, palveluiden ja hallinnon alue (PA). Merkinnällä on osoitettu keskustan kehittämisen kannalta tärkeät kohteet ja nk. palvelukampusten alueet. Alueelle voidaan sijoittaa hallinto-, toimisto-, kokoontumis-, palvelu- ja liiketiloja sekä asumista. Asemakaavoituksessa tulee pyrkiä sekoittuneeseen ja monipuoliseen kaupunkirakenteeseen. Tontilla on myös merkintä lpy - yleinen tai yksityinen pysäköintilaitos. Tontin viereinen viheralue on kaavassa lähivirkistysalue. Osa vanhan poliisitalon tonttia (itäkulma) sekä viheraluetta ovat valtakunnallisesti merkittävää rakennettua kulttuuriympäristöä (RKY).

Linja-autoaseman kortteli on uutta tai merkittävästi muuttuvaa keskustatoimintojen aluetta, jolle saa sijoittaa linja-autoaseman. Katualueet noudattavat voimassa olevan asemakaavan mukaisia ratkaisuja. Kirkkokatu on osoitettu kevyenliikenteen ja polkupyöräilyn kehitettäväksi reitiksi Kantasataman ja keskustan torin välillä. Torin sivuitse Keskuskatua pitkin linja-autoasemalle ja edelleen Kirkkokatua myöden kohti toria, kulkee joukkoliikenteen palvelutason laatureitti. Joukkoliikenteen kehittämismahdollisuudet tulee turvata ja toteutumista edistää katuverkon yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa.

Kaavassa on linja-autoaseman alue, vanhan poliisitalon tontti, näitä yhdistävä katualue sekä vanhan poliisitalon tontin viereinen viheralue merkitty kaupunkirakenteen kehittämisalueeksi. Alueiden sisällä merkinnät ja määräykset ovat ohjeellisia. Alueen käyttötarkoitus, yksityiskohtainen toteutustapa ja liittyminen luontevaksi osaksi ympäröivää kaupunkirakennetta osoitetaan asemakaavassa.

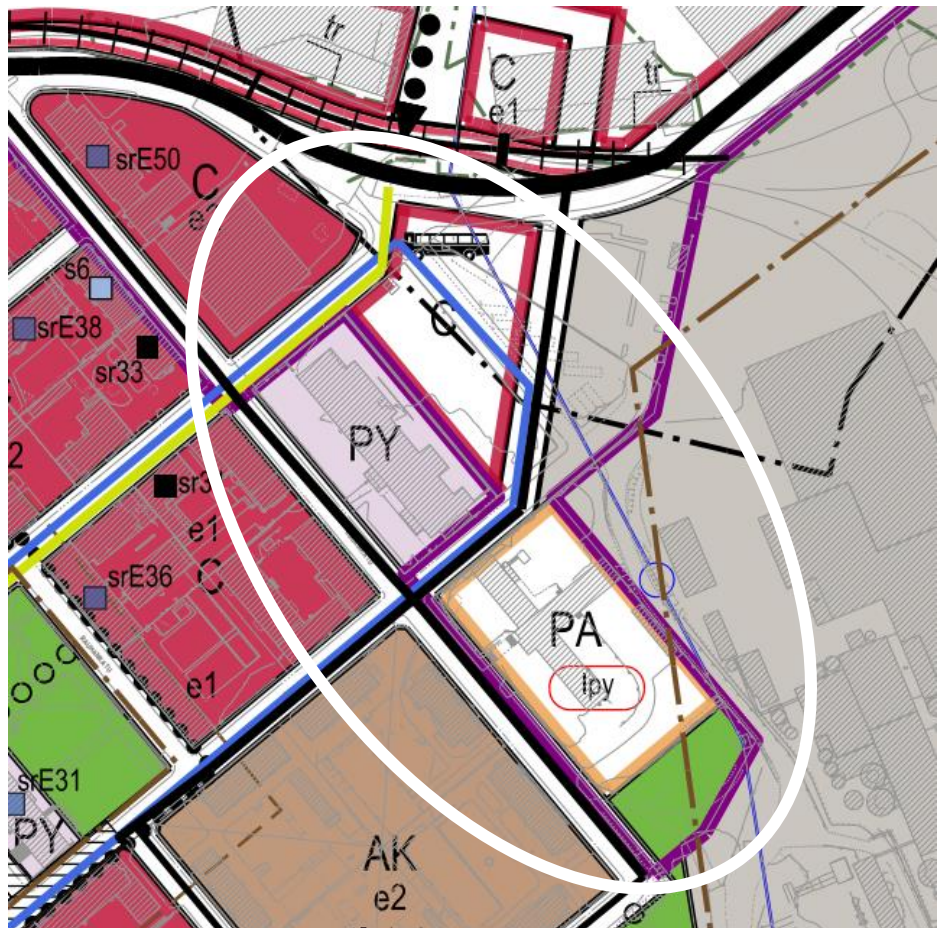
Suunnittelualue sijaitsee kokonaisuudessaan seveso - konsultointivöhykkeellä. Merkinnällä osoitetaan Seveso III -direktiivin mukaisten laitosten konsultointivöhykkeet. Suunniteltaessa riskille alttiiden toimintojen sijoittamista suuronnettomuusriskin piiriin kuuluvan konsultointivöhykkeen sisälle on kaavaa laadittaessa pyydettävä Turvallisuus- ja kemikaalivirastolta Tukesilta sekä pelastusviranomaisen lausunto.

Suunnittelualue sivuaa Satamakatua, joka on pääkatu. Satamakatu jatkaa keskustan uudet sisääntulotien linjausta Kotkansaaren pohjoisosassa. Satamakadulla pyöräilylle osoitetaan erillinen pyörätie tai kaistajärjestely. Satamatien ylittävä yhteys Kantasatamasta kohti keskustaa Kirkkokatua pitkin on merkitty pyöräily- ja jalankulkureitin yhteystarvemerkinnällä. Merkinnällä on osoitettu koko pyöräily- ja jalankulkuverkostoa olennaisesti parantavia uusia yhteyksiä, joiden kehittämismahdollisuudet tulee turvata ja toteutumista edistää yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa.

Suunnittelualueella sijaitsee Kirkkokadun osa. Kirkkokatu on ydinkeskustan pääkatu. Kirkkokatu on ydinkeskustan keskeinen eri liikennemuotoja välittävä katu, jossa jalankulku, pyöräily sekä ajoneuvoliikenne on eroteltu toisistaan. Pääliikennekatu toimii kaikkien kulkumuotojen pääreitteinä ja edellyttää erityisiä liikenneratkaisuja, joilla pyritään tasapuolisesti turvaamaan kaikkien kulkumuotojen sujuvuus. Ydinkeskustassa pääkadulle osoitetaan pääsääntöisesti erilliset yksisuuntaiset pyörätiet tai kaistajärjestelyt.

Keskuskatu ja Ruukinkatu ovat alueellisia kokoojakatuja. Alueelliset kokoojakadut välittävät keskustan sisäistä liikennettä ja johtavat liikenteen pääkaduille ja yleiseen tieverkkoon. Pyöräily osoitetaan ajoradalle, jos ajoneuvoliikenteen määrä ja nopeus sen sallivat. Tarvittaessa pyöräilylle osoitetaan omat, lähtökohtaisesti yksisuuntaiset pyörätiet tai -kaistajärjestelyt.

Kirkkokatu ja Keskuskatu ovat osa joukkoliikenteen pääreittejä, jonka varrelle sijoittuvat myös joukkoliikenteen laatur pysäkit. Joukkoliikenteen kehittämismahdollisuudet tulee turvata ja totuttamista edistää katuverkon yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa.

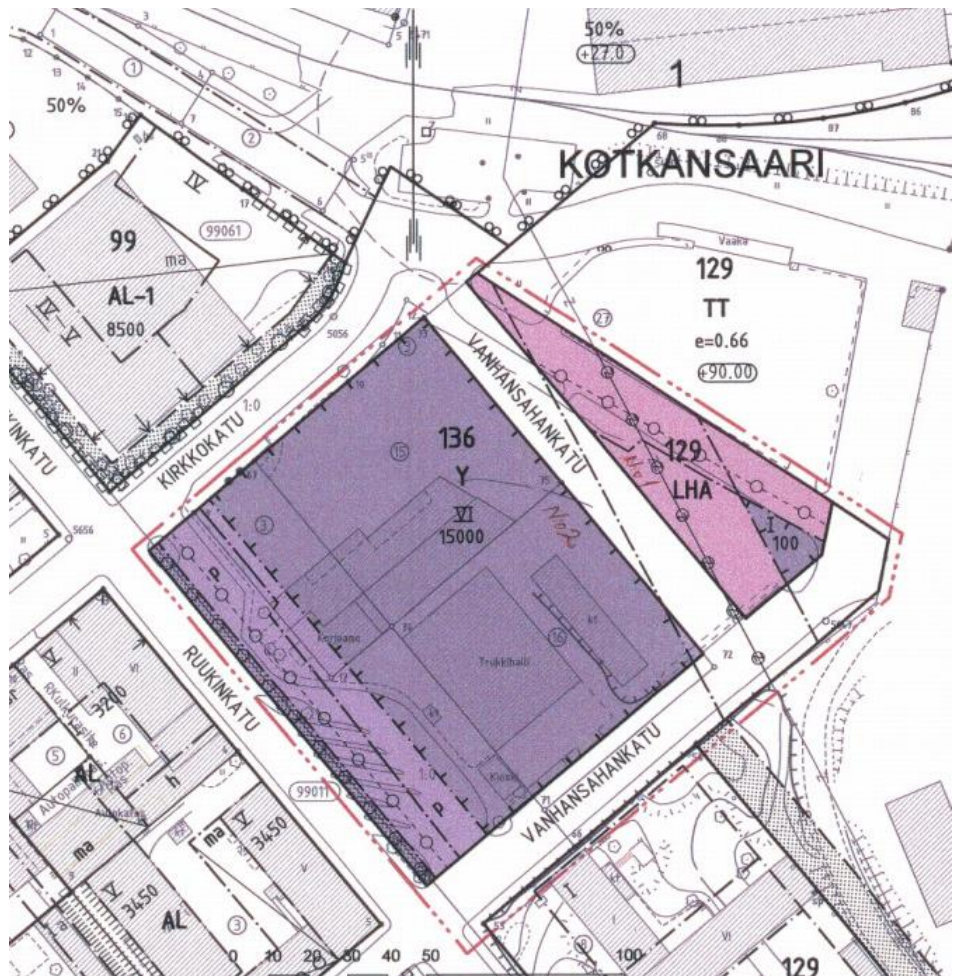


Kuva: Karttaote Kotkan keskustan osayleiskaavasta. Suunnittelualueen sijainti osoitettu valkoisella ympyrällä. Asemakaava-alueen koko ja sijainti viitteellisiä.

ASEMAKAAVA

Alueella on voimassa asemakaavat nro 0816, 0509, 4/81, 3/68 sekä 4/82. Kaavat ovat saaneet lainvoiman: 2019, 2010, 1982, 1969 ja 1982.

Uuden poliisitalon tontilla on voimassa asemakaava 0509, missä tontti on yleisten rakennusten korttelialuetta (Y). Tontti kuuluu korttelialueeseen, jonka koko rakennusoikeus on 15 000 k-m². Korttelin Ruukinkadun puoleinen alueenosa on osoitettu ajoneuvojen pysäköinnille. Ruukinkadun reunalle on osoitettu istutettava puurivi ja ajoneuvojen pysäköintialueen lävitse kulkee maanalista johtoa varten varattu alueenosa, jolle on perustettu rasite. Rakennuksen tulee kiinnittyä mahdollisuuksien mukaan rakennusalan rajoihin ja sen suunnittelussa on kiinnitettävä huomioita, että se muodostaa pääteen kahdelle Kotkansaaren merkittävimmälle kadulle. Kaavaan liittyy yleismääräyksiä, joiden mukaan rakentamattomat tontinosat, joita ei käytetä liikenteeseen ja pysäköintiin on istutettava ja pidettävä puistomaisessa kunnossa. Piha-alueesta tulee rakennusluvan yhteydessä hyväksyttävä piha- ja istutussuunnitelma. Olemassa olevaa hyväkuntoista puustoa tulee mahdollisuuksien mukaan säilyttää. Autopaikkojen ja yli 2m korkeiden rakennelmien sijoittaminen sekä muu toiminta voimajohtojen alla vaatii luvan johtojen omistajalta. Totutettaessa poliisitalona korttelialueelle tulee osoittaa 1 autopaikka / 120 k-m², muussa käytössä 1 ap / 80 k-m². Autopaikkoja mitoittavaa kerrosalaan ei lasketa moottoriajoneuvojen säilytystiloja.

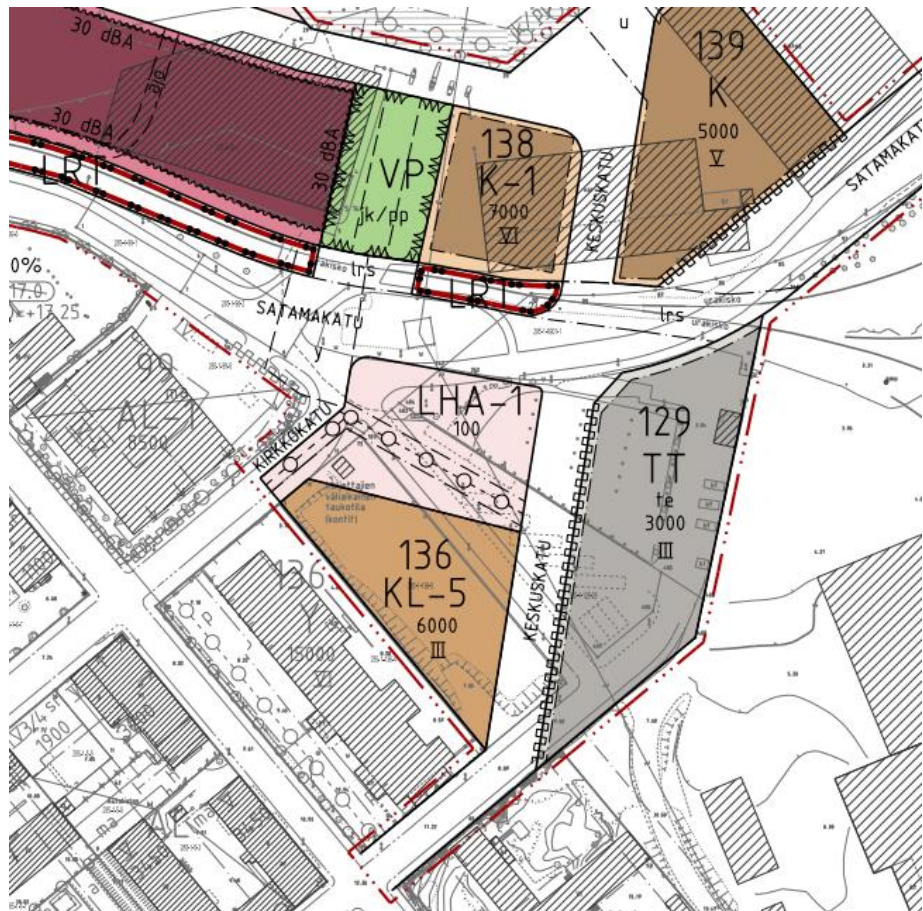


Ote asemakaavasta 0509.

Kaavanmuutosalueen koillisosassa on voimassa Kantasatama II asemakaava (nro 0816). Yleisten rakennusten korttelialueen koillisosat on Kantasatama II kaavanmuutoksen yhteydessä muutettu liikerakennusten korttelialueeksi (KL-5), Keskuskadun katualueen osaksi ja matkustajaliikenneterminalin (LHA-1) korttelialueen osaksi. Kaavalla on muodostunut Kantasatamaan jatkuva Keskuskadun jatke, jonka myötä asemakaavassa osoitetut Vanhasahankadun nimiset kadut poistuivat, Norskankadun linjaus muuttui jatkumaan kohti Satamakatua ja Keskuskadun jatkeena osoitetun uuden katuosuuden nimeksi vahvistui Keskuskatu.

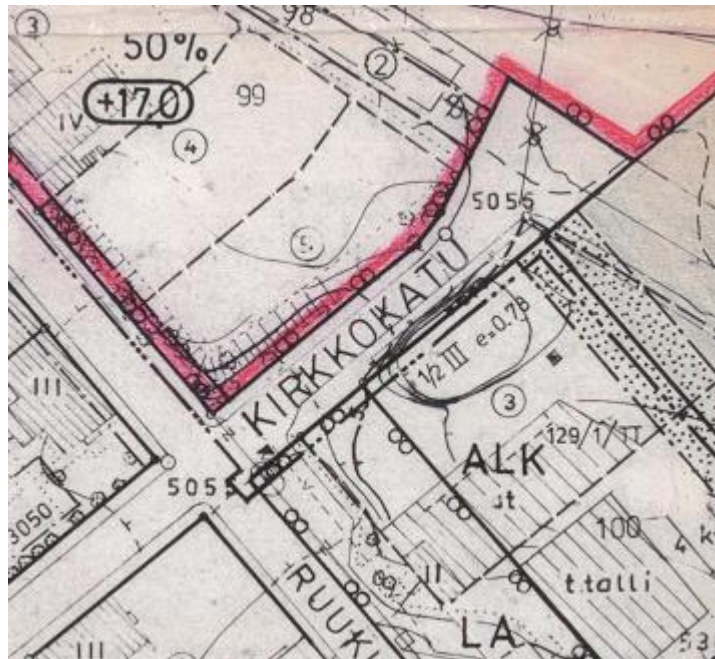
Uusi poliisitalon tontti jäi muilta osin Kantasatama II kaavanmuutoksen ulkopuolelle. Merkittävästi pienentyneelle yleistenrakennusten korttelialueelle on rakennettu poliisiasema, mutta korttelin 15 000 k-m² rakennusoikeutta on jäänyt merkittävästi käyttämättä. Kaavamuutoksella on tarkoitus muuttaa rakennusoikeutta vastaamaan todellista tilannetta.

Kantasatama II kaavanmuutoksella keskuskadun itäpuoleiset osat osoitettiin teollisuusrakennusten korttelialueen osaksi. Keskuskadun ja vanhan poliisitalon kulmauksessa sijaitseva vähäinen teollisuusalueen nurkkaus sisältyy kaavanmuutosalueeseen ja on tavoitteena osoittaa katualueen osana.



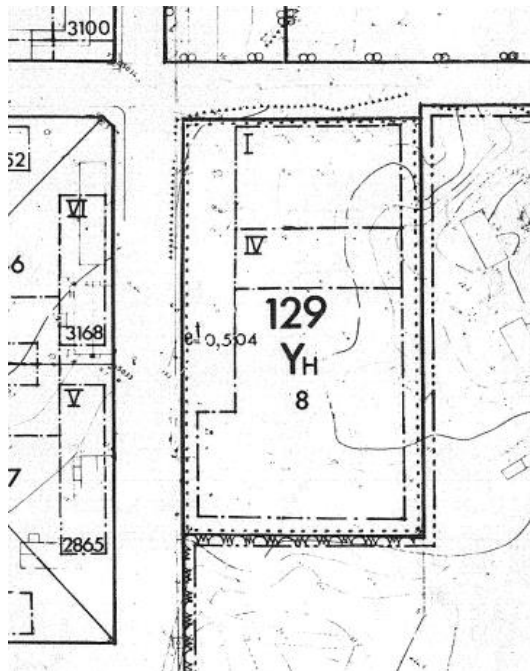
Ote asemakaavasta 0816.

Asemakaavanmuutosrajauksen Kirkkokadun lounaisosan alueella on voimassa kaava 4/81, jossa katu on osoitettu katualueeksi.



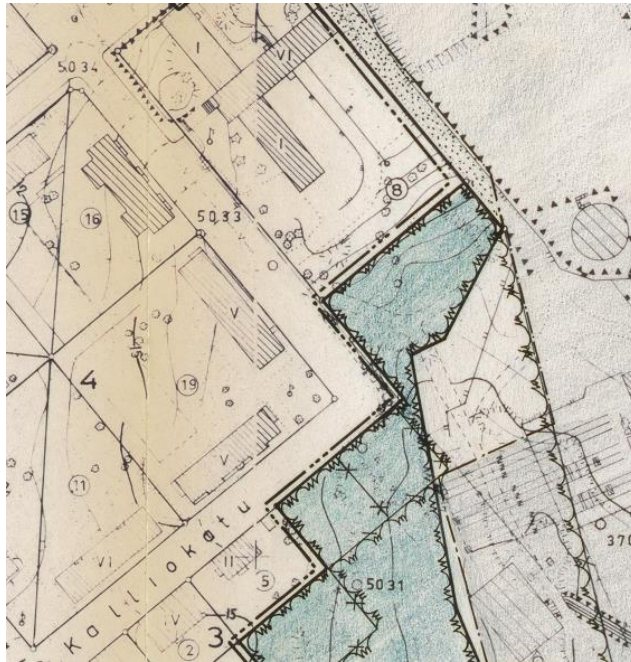
Ote asemakaavasta 4/81.

Vanhan poliisitalon tontilla on voimassa asemakaava 3/68, jonka mukaan tontti on hallinto- ja virastorakennusten korttelialuetta (YH). Tehokkuusluku on 0,504 ja kerrosluku enimmillään 4 -kerrosta. Kaavan liittyy pysäköinninohjaukseen ja kasvillisuuteen liittyviä määräyksiä.



Ote asemakaavasta 3/68.

Vanhan poliisitalon tontin vieressä on kaavan 4/82 mukaan puistoaluetta (VP).



Ote asemakaavasta 4/82.

4. OSALLISET

Osallisia ovat alueen maanomistajat sekä rakennusten omistajat, asukkaat, naapurit ja alueella toimivat yritykset eli kaikki ne, joiden asumiseen, työtekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa. Osallisia ovat myös viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa kaava koskee. Osallisille tiedotetaan kaavoituksen etenemisestä ja he voivat lausua suunnitelmista mielipiteensä.

Viran puolesta osallisia ovat Kotkan kaupungin asiantuntijaviranomaiset kuten; kaupunkimittaus, tekniset palvelut, rakennusvalvonta, ympäristökeskus, varhaiskasvatus, puisto-, kulttuuri-, opetus- sekä liikuntatoimi sekä lisäksi Kymenlaakson pelastuslaitos, Tukes, Kymenlaakson museo, Kaakkois-Suomen ELY-keskus ja Kymenlaaksonliitto. Osallisia ovat myös Kotkan Energia Oy, Kymen Vesi Oy, Kymenlaakson Sähköverkko Oy, Elisa Oyj, Telia Sonera, Auris Kaasunjakelu Oy sekä Kymenlaakson Jäte Oy.

Osallisiksi Kotkan kaavoitushankkeissa ovat ilmoittautuneet myös seuraavat yhdistykset; Meri-Kymen luonto ry, Kotkan ympäristöseura ry ja Kotka-seura ry.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä koko suunnitteluprosessin ajan ja osallisilla on mahdollisuus ottaa siihen kantaa siihen asti, kunnes asemakaava on ehdotuksena nähtävillä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään kaavahankkeen edetessä.

Asemakaavamuutoksen vireille tulosta on ilmoitettu kirjeitse osallisille ja muille lehti-ilmoituksella kaupungin ilmoituslehdessä 1.12.2018, joka on ilmaislehti Ankkuri. Asemakaavamuutoksen lähtökohdat ja tavoitteet on esitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa, joka on ollut nähtävänä 3.12. - 31.12.2018 ja 15.3.–29.3.2019 kaupunkisuunnittelun kaavoitustoimistossa kaupungintalolla ja Kotkan kaupungin [www-sivuilla](http://www.sivuilla) osoitteessa www.kotka.fi

Asemakaavan suunnittelualueen laajentumisen ja tavoitteiden täydentymisen myötä kaavanmuutoksesta on ilmoitettu kaupungin virallisella [www-sivulla](http://www.sivuilla), kirjeitse osallisille ja muille lehti-ilmoituksella kaupungin ilmoituslehdessä 27.3.2024, joka on ilmaislehti Ankkuri. Asemakaavamuutoksen lähtökohdat ja tavoitteet on esitetty tässä osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa, joka on ollut nähtävänä 27.3.–30.4.2024 kaupunkisuunnittelun kaavoitustoimistossa kaupungintalolla ja Kotkan kaupungin [www-sivuilla](http://www.sivuilla) osoitteessa www.kotka.fi

Osallisten antama palaute ja sen johdosta tehdyt muutokset selostetaan asemakaavan selostuksessa kohdassa osallistuminen. **Ehdotusvaiheessa tehtävät muistutukset osoitetaan Kotkan kaupunginhallitukselle.**

Valtuuston päätöksestä tehtävät valitukset osoitetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle, PL 1744, 70101 Kuopio.

KAAVOITUKSEN ARVIOITU AIKATAULU

• vireille tulo	1.12.2018
• OAS	3.12.–31.12.2018
• päivitetty OAS	15.3.–29.3.2019
• OAS päivitys	joulukuu 2023
• viranomaisneuvottelu	8.1.2024
• päivitetty OAS	27.3.–30.4.2024
• luonnos nähtävänä	27.3.–30.4.2024
• ketomärkäkarttoitus	kesä-lokakuu 2024
• kaupunkirakennelautakunta	22.10.2024
• ehdotus nähtävänä	30.10.–10.12.2024
• kaupunginhallitus	tammikuu 2025
• kaupunginvaltuusto	helmikuu 2025
• kaava vahvistunut	maalis-huhtikuu 2025

Aikataulu on arvio asemakaavamuutoksen etenemisestä ja se tarkentuu hankkeen aikana.

6. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Kaavamuutoksen yhteydessä arvioidaan vaikutukset lähialueen ympäristöön ja sen toiminnallisuuteen. Lisäksi arvioidaan vaikutukset kaupunkikuvaan, virkistykseen, liikenteeseen, kulkuyhteyksiin ja tekniseen huoltoon. Arvioidaan myös alueella mahdollisesti vaikuttavat häiriötekijät.

Vaikutusten selvittäminen perustuu osittain tehtyihin selvityksiin ja suunnitelmiin, maastokäynteihin ja osallisilta saatavaan palautteeseen.

7. VALMISTELUSTA VASTAA

Asemakaavan valmistelusta ja aikataulusta saa lisätietoja valmistelijalta:

Maaria Mäntysaari, kaavoitusarkkitehti

puh. 040 1208725

maaria.mantysaari@kotka.fi

Kotkan kaupunki

Kaupunkisuunnittelu, kaavoitus

Kustaankatu 2, 48100 Kotka

Verkkosivut

www.kotka.fi/asemakaavat

Mikäli haluat asioida kaavoituksessa paikan päällä, sovi tapaamisesta etukäteen kaavoituksen henkilökunnan kanssa.

Kaavan eri vaiheita koskeva palaute pyydetään lähettämään sähköisesti Kotkan kaupungin kirjaamoon ositteella:

kirjaamo@kotka.fi

tai postitse: **Kotkan kaupungin kirjaamo, PL 205, 48101 Kotka.**

Kirjaamon käyntiosoite on: Kustaankatu 2, 48100 Kotka.

Palautteessa tulee olla merkintä: **"0618 Ruukinkadun ympäristön asemakaava"** sekä mitä vaihetta palaute koskee: **"OAS/luonnos/ehdotus"**

Kotkan kaupunki

Kotkan Ruukinkadun ympäristön ketomarunatarkistus 2024

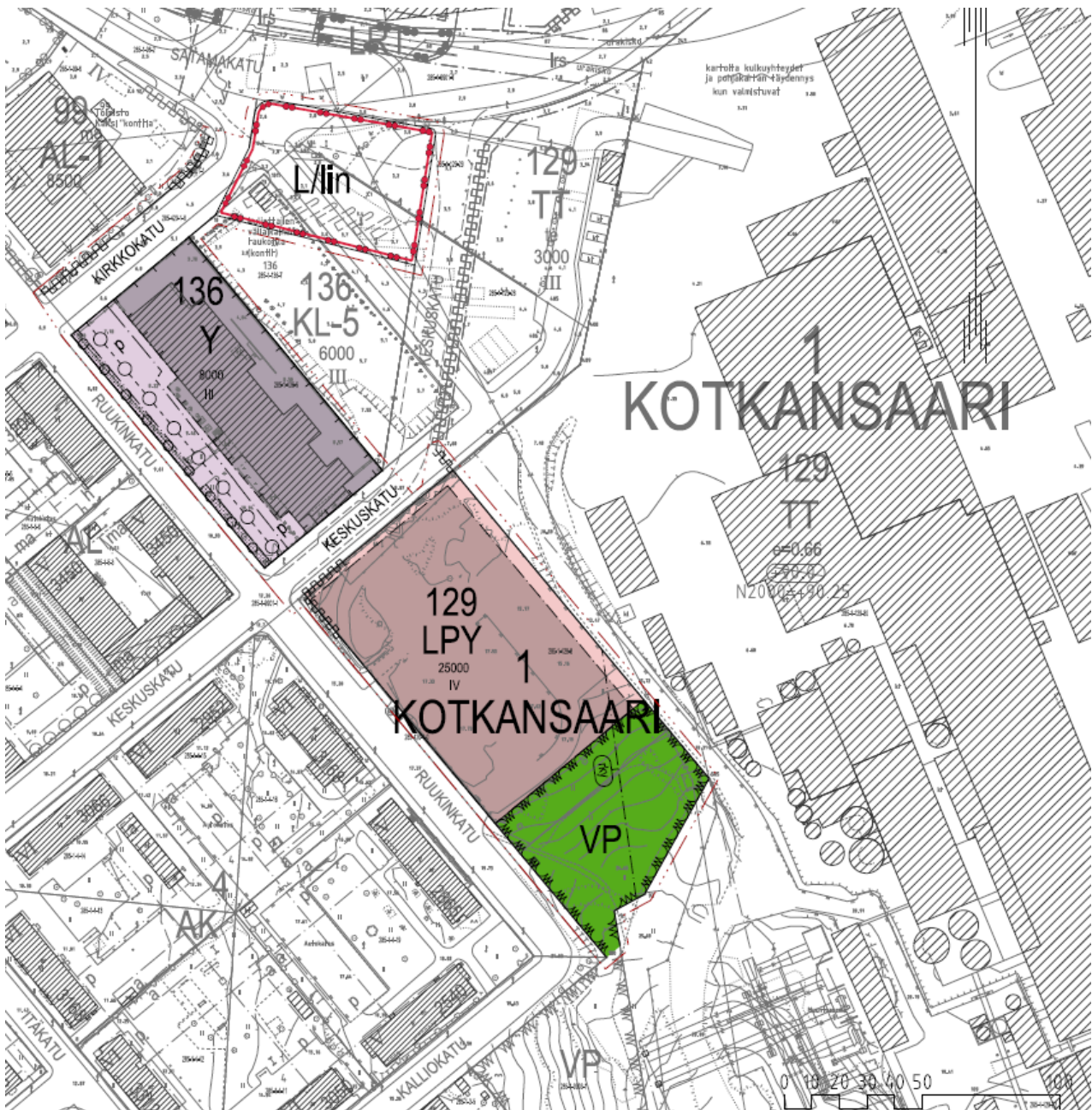
Petri Parkko 9.10.2024



Luontosektori
KOTKANSIIPPI

Taustoja

Kotkan Ruukinkadun ympäristössä on käynnissä asemakaavoitus alueella, johon sisältyvät uuden poliisitalon tontti, osa Kirkkokatua, Satamakatuun rajautuva tuleva lähi- ja kaukoliikenteen linja-autoasema sekä Ruukinkadun varrella puretun poliisitalon tontti ja siitä teollisuusalueeseen rajautuva puistoalue. Kotkan- saarella kasvaa monin paikoin ketomarunaa (*Artemisia campestris*) (raportin kansikuva), joka on monen uhanalaisen ja luonnonsuojeluasetuksella erityisesti suojeltavan hyönteislajin ravintokasvi. Kaakkois-Suomen ELY-keskus pyysi tekemään asemakaava-alueelta (kartta 1) ketomarunakartoituksen, jonka Kotkan kaupunki tilasi 27.6.2024.



Kartta 1. Asemakaava-alueen rajaus.

Menetelmät ja aineisto

Kartoitus tehtiin kahdella erillisellä maastokäynnillä 12.7. ja 13.8.2024. Kaava-alueen ja sen lähiympäristön hiekka- ja sorapohjaiset alueet kuljettiin maastossa jalkaisin läpi ja ketomarunakasvustot rajattiin kartoille ja niistä tehtiin runsaus- ja merkittävyysarviot. Maastokäyntien yhteydessä havainnoitiin myös muuta putkilokasvilajistoa sekä kerättiin paahde- ja ruderaattialueiden hyönteisiä kenttähaavilla. Näytteet määritettiin mikroskoopilla ja havainnot tallennettiin Suomen lajitietokeskuksen Laji.fi -havaintotietokantaan.

Nimistö raportissa on Suomen lajitietokeskuksen (Laji.fi) mukaan. Eliölajien uhanalaisuus perustuu 2019 arviointiin (Hyvärinen ym. 2019). Maaria Mäntysaari toimitti alueen kaavakartat. Maastotöistä ja näytteiden määrittämisestä vastasi luontokartoittaja (EAT Petri Parkko).



Kuva 1. Laadukasta sorapohjalla kasvavaa ketomarunaa pysäköintialueen reunassa, alueella 1. Kotka 12.7.2024 © Petri Parkko

Merkittävät ketomaruna-alueet

(kartta 2)

Alueet 1 ja 2

Sorapohjaisen pysäköintialueen reunat ovat merkittäviä ketomaruna-alueita, joilla kasvaa runsaasti laadukasta marunaa (kuva 1). Muita erityisesti suojeltavien perhoslajien ravintokasveja alueella ovat ainakin kultapiisku (*Solidago virgaurea*) ja karvaskallioinen (*Erigeron acris*). Lisäksi alueella kasvaa puiden ja pajujen

(*Salix*) taimia, maitohorsmaa (*Chamaenerion angustifolium*), pujoa (*Artemisia vulgaris*), siankärsämöä ja pietaryrttiä (*Tanacetum vulgare*). Alueella esiintyy myös vähän haitallista vieraslajia kurttureusua (*Rosa rugosa*).

Alue 3

Pyörätien reunassa kasvaa laadukasta ketomaruunaa sekä paljon nurmimailasta (*Medicago lupulina*).

Alue 4

Sorapohjaisella alueella kasvaa neidonkieltä (*Echium vulgare*), pietaryrttiä, pujoa, peltosauniota (*Tripleurospermum inodorum*) sekä vähän siankärsämöä ja kultapiiskua. Länsireunassa on melko paljon ketomaruunaa, mutta alue ei ole uhanalaislajistolle erityisen merkittävä. Alueelta löytyi paljon kypäräluteita (*De-rephysia foliacea*) sekä kaksi Suomessa paikoittaisena esiintyvää harsoludetta (*Kalama tricornis*).



Kuva 2. Entisen poliisitalon tontin heinäkasvivaltaista rinnettä ja tasattua sora- ja sepelikenttää. Taustalla vasemmalla näkyy vanha mänty ja pieni silikaattikallio. Kotka 13.8.2024 © Petri Parkko

Entisen poliisitalon tontin kasvillisuus

Vaikka suuri osa tontista on tasattua sorakenttää ja sepeliä (kuva 2), kasvaa tasatulla alueella hyvin runsaasti pujoa (kuva 3) sekä vieraslajiksi luokiteltua kanadankoiransilmää (*Erigeron canadensis*). Monin paikoin esiintyy pietaryrttiä, haitallista vieraslajia kurttureusua sekä valkomesikkää (*Trigonella alba*), vadelmaa (*Rubus idaeus*), hevonhierakkaa (*Rumex longifolius*), neidonkieltä, harmiota (*Berteroia incana*), mäkikuismaa (*Hypericum perforatum*), peltokanankaalia (*Barbarea vulgaris*), ahosuolaheinää (*Rumex acetosella*), terttu-seljaa (*Sambucus racemosa*), niittyhumalaa (*Prunella vulgaris*) ja siankärsämöä sekä puretun rakennuksen

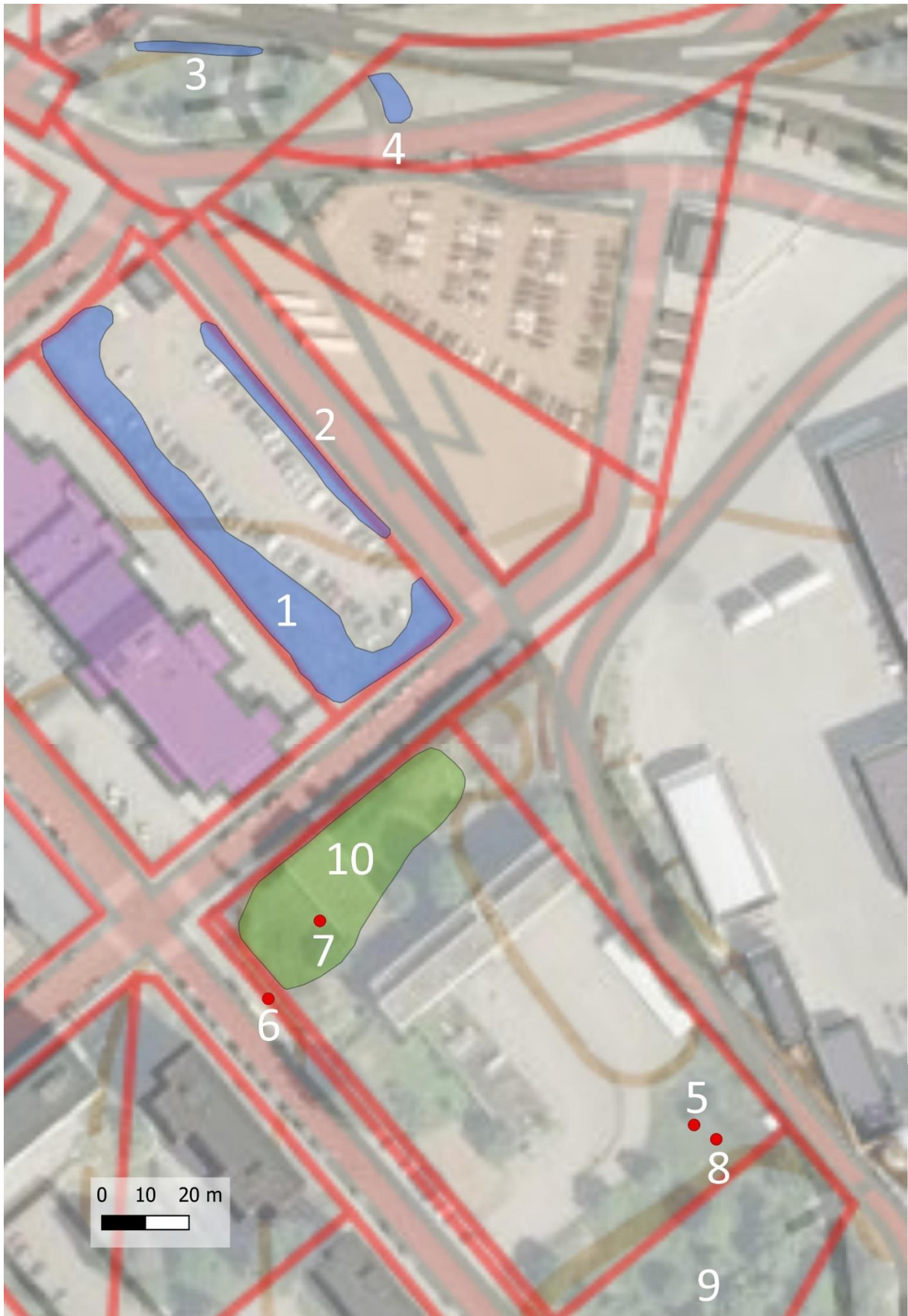
jäänteinä imukärhivilliiniä (*Parthenocissus quinquefolia*). Kymenlaaksolaisittain harvinaisin alueelta löytenyt kasvi oli pehmytkurjenpolvi (*Geranium molle*) (kuva 4), josta viimeisin havainto Kotkan seudulta on 1960-luvulta.



Kuva 3. Entisellä poliisitalon tontilla kasvaa hyvin runsaasti pujoa sekä vieraslajiksi luokiteltua kanadankoiransilmää. Kotka 13.8.2024 © Petri Parkko

Alueen pohjoisosassa kasvaa vanha metsämänty (*Pinus sylvestris*) sekä sen ympäristön kalliolla isomaksaruohoa (*Hylotelephium telephium*), keltamaksaruohoa (*Sedum acre*), kultapiiskua (*Solidago virgaurea*), kisankelloa (*Campanula rotundifolia*), tahmavillakkoa (*Senecio viscosus*), haisukurjenpolvea (*Geranium robertianum*) sekä uhanalaista vu keltamataraa (*Galium verum*). Haisukurjenpolviltä löytyi vasta äskettäin Kymenlaaksoon levinnyttä roopeludetta (*Dicyphus errans*).

Poliisitalon tontilla kasvaa hyvin niukasti ketomaruunaa: tasatulta kentältä löytyi vain yksi taimi ja eteläosan rinteiden alaosaan viisi fertiiliä yksilöä (kartta 2, kohde 5). Eteläisen osan rinteessä kasvaa muutama pihlaja (*Sorbus aucuparia*) ja metsävaahtera (*Acer platanoides*) sekä kenttäkerroksessa hyvin runsaasti heinäkasvilisuutta, nurmirölliä (*Agrostis capillaris*), niittyjuolaa (*Elytrigia repens*) ja niittynurmikkaa (*Poa pratensis*), sekä monin paikoin pietaryrttiä, harmiota, siankärsämöä, keltakannusruohoa (*Linaria vulgaris*) ja koiranputkea (*Anthriscus sylvestris*). Alueelta löytyi 13.8.2024 vasta äskettäin Suomeen levinneen sirppihepokatin (*Phaneroptera falcata*) koiras. Uhanalaista vu keltamataraa (kuva 5), joka vaikutti lajipuhtaalta, löytyi tontilta kolmesta esiintymiskohdasta (kartta 2, kohteet 6–8).



Kartta 2. Merkittävät ketomärna-alueet 1–4, ketomärnan kasvupaikka 5, uhanalaisen keltamätaran kasvupaikat 6–8, merkittävä ketoalue 9 sekä luontoarvoja sisältävä alue 10.



Kuva 4. Kymenlaaksossa harvinaista pehmytkurjenpolvea kasvaa entisellä poliisitalon kentällä. Kotka 13.8.2024 © Petri Parkko



Kuva 5 (vas.). Uhanalaista keltamataraa kasvaa monessa paikassa entisellä poliisitalon tontilla. Kotka 13.8.2024. **Kuva 6** (oik.). Kypärälude esiintyi runsaana ketomaruuna-alueella 4. Kotka 12.7.2024 © Petri Parkko



Kuva 7. Loistokaapuyökkösen aikuinen ja toukka ketomaruunalla. Lappeenranta 2015 © Petri Parkko

Päätelmät ja suositukset

Ketomaruunalla elävistä hyönteisistä

Ketomaruuna on monen luonnonsuojeluasetuksella erityisesti suojeltavan perhoslajin ravintokasvi, mutta sillä elää myös muita uhanalaisia hyönteisiä. Kymenlaakson marunakasvustoissa elävä viirupikkumittari (*Eupithecia pernotata*) EN* on maailmanlaajuisestikin harvinainen perhoslaji, jota on tavattu myös Kotkan-saarelta (Laji.fi). Myös värikäs loistokaapuyökkönen (*Cucullia argentea*) vu* (kuva 7) sekä marunapeilikää-riäinen (*Pelochrista infidana*) EN* elävät harvinaisina Kotkassa. Perhosten lisäksi ketomaruunalla elää erittäin uhanalainen EN kaskas, paahdeponsikas (*Laburrus impictifrons*), jota on toistaiseksi löytynyt vain Lappeen-rannan ketomaruunoilta.

Ketomaruunaa koskevat suositukset

Merkittävin ketomaruuna-alue on kartan 2 alue 1, jossa merkittävän uhanalaislajiston esiintyminen on jopa todennäköistä. Marunan lisäksi pysäköintialueen reunassa kasvaa muitakin uhanalaisten perhoslajien ravin-tokasveja. Pysäköintialue tulisi pitää sorapohjaisena, ainakin reunoiltaan. Haitallinen vieraslaji kurturuusu olisi syytä hävittää alueelta mahdollisimman pian ennen kuin se ehtii levitä laajemmalle. Puiden ja pajujen taimia on syytä kitkeä nyhtämällä enne kuin ne ehtivät kasvaa suureksi. Paahteisten alueiden lehtipuuve-soilla saattaa elää uhanalaisia lehtipistiäisiä ja kovakuoriaisia, joten niitä voi jättää myös paikoin kasvamaan.

Entistä poliisitalon tonttia koskevat suositukset

Entisen poliisitalon tontin tasattu osa on vieraslajien valtaama, ja erityisesti kanadankoiransilmä kasvaa hyvin runsaana. Todennäköisesti maaperässä on vielä lisää vieraslajien siemeniä. Tasatulla osalla ei arvioida olevan merkitystä uhanalaisille hyönteislajeille, vaikka esimerkiksi alueella kasvava niittyhumala (*Prunella vulgaris*) on erityisesti suojeltavan pikkuperhosen toukkien ravintokasvi.

Tontilta ei löytynyt sellaisia merkittäviä luontoarvoja, jotka edellyttäisivät jonkin tietyn kohdan säästämistä. Pohjoisosan korkeampi kohta (kartta 2, kohde 10) on kuitenkin säästämisen arvoinen vanhan metsämän-nyn, uhanalaisen vu keltamataran sekä neidonkielikasvustojen takia. Siitä voi kehittyä lähitulevaisuudessa merkittävä luontokohde, sillä etenkin neidonkielellä elää useita uhanalaisia hyönteislajeja. Alue saattaa vaatia kuitenkin vuosittaista vieraslajitorjuntaa.

Eteläisen osan heinäkasvillisuutta kasvava rinne ei ole tällä hetkellä erityisen edustava pienestä ketoma-runaesintymästä ja keltamataroistaan huolimatta. Lisäksi se vaatisi säännöllistä niittoa ja niittotähteiden pois kuljettamista.

Entisestä poliisitalon kentästä kaakkoon oleva VP-alue on kasvillisuudeltaan erityisen edustava ja mielen-kiintoinen keto- ja ruderaattialue: paljon harmiota, pietaryrttiä, isomaksaruohoa, mataroita (*Galium*), ahosuolaheinää, siankärsämöä, apiloita (*Trifolium*) sekä monin paikoin ketomaruunaa. Alueella on suuri uhanalaisten hyönteislajien esiintymispotentiaali, ja se tulisi pitää avoimena niittämällä tai vähintään pois-tamalla puiden taimia. Yksittäisiä puita voi jättää kasvamaan, ainakin alueella kasvava kynäjalava (*Ulmus laevis*).

ASEMAPIIRUSTUS 1:500

SATAMAKATU

KIRKKOKATU

Kirkkokatu

Satamakatu

Keskuskatu

Sähköpotkulautojen
pysäköintipaikka 1,7*5 m,
maalau

Polkupyöräkatos
8 paikkaa

Kaaritelineet polkupyörille 4kpl
tilavaraus 2*4,6 m

2-puolinen
infonäyttö

Pysäkkikatokset
Alushel P3 ja V3

Tilavaraus
kaupunkipyörille 8kpl
2*4,8 m

Taukotilakontit 2 kpl

Sähköpotkulautojen
pysäköintipaikka 1,7*5 m,
maalau

MERKINTÖJEN SELITTEET:

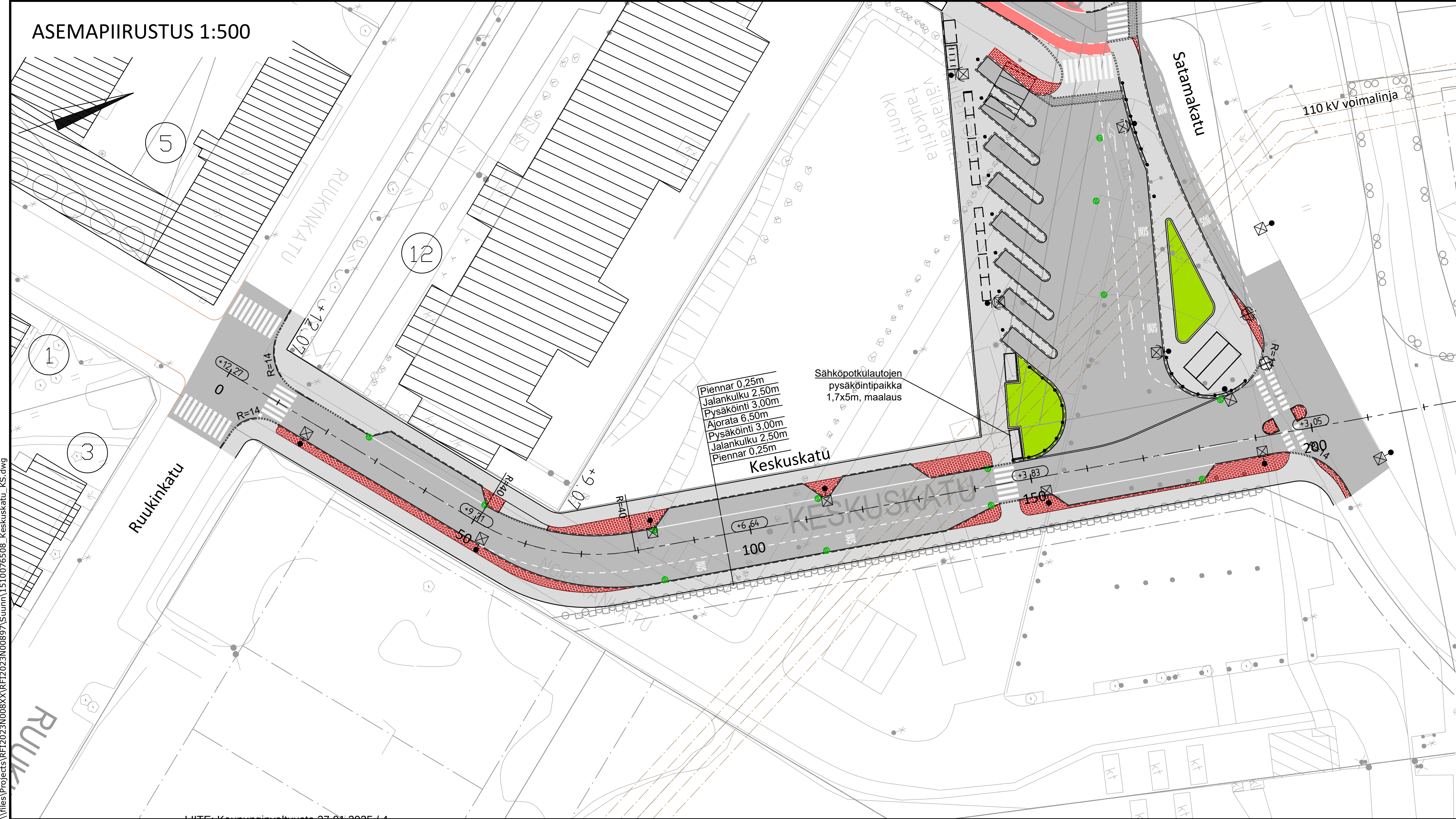
- Ajorata, asfaltti
- JKPP, asfaltti
- Nupukiveys, punainen
- Istutusalue
- Upotettava graniittireunakivi, punainen, h=120mm
- Upotettava graniittireunakivi, punainen, h=60mm
- Upotettava graniittireunakivi, punainen, h=40mm
- Piennar
- Suunniteltu ritiläkaivo
- Uusi valaisinpylväs
- Laiturinäytön tolppa ja laiturinäyttö
- Rakennus
- Kaide
- Poistettava puu

Koordinaatisto ja korkeusjärjestelmä	ETRS-GK27 & N2000
Korkeuskiintopiste	
Käytetyt monikulmiopisteet	

k.osa/ kpl	korttel/ tila	Tontti/ Rn:o	Viranomaisen merkintä	
Rakennusluottamus		Piirustaja	Julkaisu mro	
Rakennuskohteen nimi ja osoite		Piirustuksen sisältö	Mittakaava	
Kotkan kaupunki Keskuskadun bussiterminaal Katusuunnitelma Kotka		Asemapiirustus	1:200	
RAMBOLL		Ramboll Läsnäkatu 6 53850 Lappeenranta puh. 020 755 611 ramboll.fi	Työno TKA 1510076508	Tiedosto
tyy. ANUKO		suunn. AVAR	piirt. AVAR	Muutos pvm 24.01.2024

Suunnittelijan yhteystiedot	Kotkan kaupunki Tekniset palvelut Kustankatu 2, PL 205 48101 Kotka (05) 2341	Korvaa piirustuksen - Korvattu piirustuksella	Piirustuksen tunnus KV1-179.1	Muutos
Pvm, suunnittelija	Pvm, tarkastaja	Pvm, hyväksyjä	Pvm, hyväksyjä	
	SVI	06.02.2024		

ASEMAPIIRUSTUS 1:500

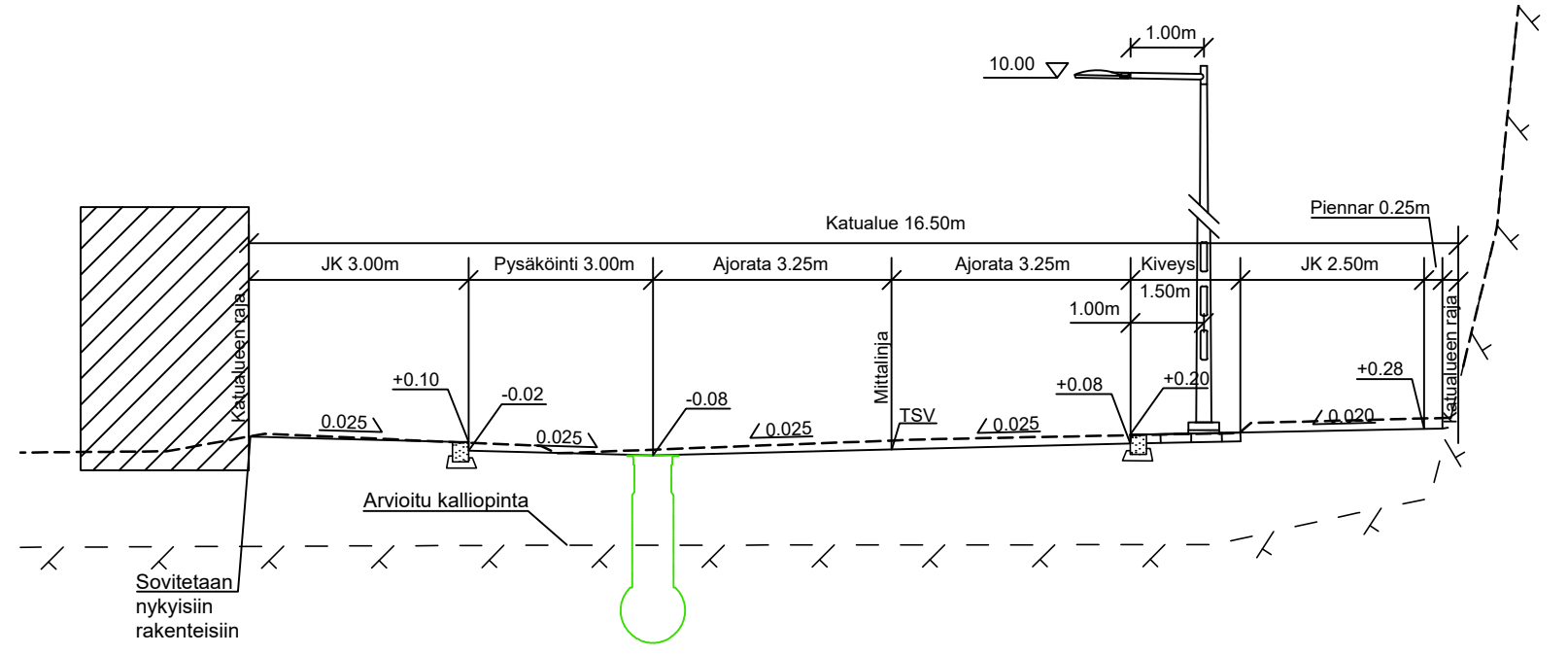


MERKINTÖJEN SELITTEET:

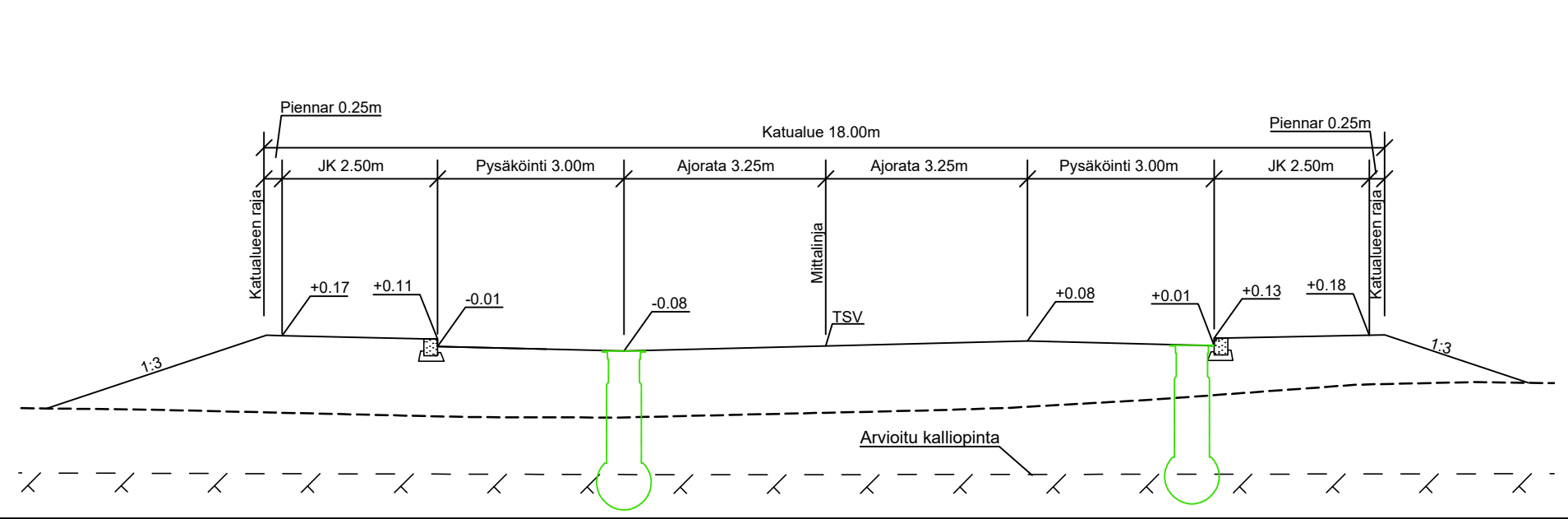
- Ajorata, asfaltti
- Jalkakäytävä, asfaltti
- Nupukiveys, punainen
- Upotettava graniittireunakivi, punainen, h=40mm
- Upotettava graniittireunakivi, punainen, h=60mm
- Upotettava graniittireunakivi, punainen, h=120mm
- Istutusalue
- Suunniteltu ritiläkaivo
- Uusi valaisinpylväs
- 14

Katuosoitteen numero
- Maanpinnan korko tontin ja katualueen rajalla
- Rakennus
- Kaide

TYYPPIPOIKKILEIKKAUS 1:100 / 1:100



TYYPPIPOIKKILEIKKAUS 1:100 / 1:100



Koordinaatisto ja korkeusjärjestelmä	ETRS-GK27 & N2000
Korkeuskiintopiste	
Käytetyt monikulmiopisteet	

k.osa/ kylä	kortteli/ tila	Tontti/ Rn:o	Viranomaisen merkintöjä	
Rakennustoimenpide		Pirustuslaji		Juokseva nro
Rakennuskohteen nimi ja osoite		Pirustuksen sisältö		Mittakaava
Kotkan kaupunki		Asemapiirustus		1:500
Keskuskatu välillä Ruukinkatu-Satamakatu		Tyyppipoikkileikkaus		1:100 / 1:100
Katusuunnitelma		Suunn. ala		Tiedosto
RAMBOLL		TKA 1510076508		
Ramboll Laserkatu 6 53850 Lappeenranta puh. 020 755 611 ramboll.fi		Pirustusnro		Muutos
		KV1-178.1		
hyv. suunn.		piirt.	pvm	
ANUKO		PETRA	24.01.2024	

Suunnittelijan yhteystiedot		Kotkan kaupunki	Korvaa piirustuksen	Piirustuksen tunnus	Muutos
Kotka		Tekniset palvelut	Korvattu piirustuksella	KV1-178.1	
Kustankatu 2, PL 205 48101 Kotka (05) 2341			Suunnittelualue	Tiedosto	
Pvm, suunnittelija	Pvm, tarkastaja	Pvm, hyväksyjä	Pvm, hyväksyjä		
		06.02.2024	SVI		

Asemakaavan seurantalomake

Asemakaavan perustiedot ja yhteenveto

Kunta	Kotka	Täyttämispvm	30.10.2024
Kaavan nimi	Ruukinkadun ympäristö		
Hyväksymispvm		Ehdotuspvm	
Hyväksyjä	V - kunnanvaltuusto	Vireilletulosta ilm. pvm	3.12.2018
Pysyvä kaavatunnus		Kunnan kaavatunnus	285_0618
Kaava-alueen pinta-ala [ha]	2,2834	Uusi asemakaavan pinta-ala [ha]	2,2834
Maanalaisten tilojen pinta-ala [ha]	0,4810	Asemakaavan muutoksen pinta-ala [ha]	2,2834

Ranta-asemakaava	Rantaviivan pituus [km]	
Rakennuspaikat [lkm]	Omarantaiset	Ei-omarantaiset
Lomarakennuspaikat [lkm]	Omarantaiset	Ei-omarantaiset

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m² ±]
Yhteensä	2,2834	100,00	26430	1,16	0,0000	-1507
A yhteensä						
P yhteensä						
Y yhteensä	0,6078	26,6	8000	1,32	-0,8540	-19810
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä					-0,0052	-27
V yhteensä	0,5968	26,1			0,3467	
R yhteensä						
L yhteensä	1,0788	47,2	18430	1,71	0,5125	18330
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						

Maanalaiset tilat	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m²]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m² ±]
Yhteensä	0,4810	21,07	4810	0,4810	4810

Rakennussuojelut	Suojellut rakennukset		Suojeltujen rakennusten muutos	
	[lkm]	[k-m²]	[lkm ±]	[k-m² ±]
Yhteensä	0	0	0	0

Alamerkinnot

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m ² ±]
Yhteensä	2,2834	100,00	26430	1,16	0,0000	-1507
A yhteensä						
P yhteensä						
Y yhteensä	0,6078	26,6	8000	1,32	-0,8540	-19810
Y	0,6078	0,0	8000	1,32	0,0000	-7000
YH		0,0			-0,8540	-12810
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä					-0,0052	-27
TT					-0,0052	-27
V yhteensä	0,5968	26,1			0,3467	
VP	0,5968	100,0			0,3467	
R yhteensä						
L yhteensä	1,0788	47,2	18430	1,71	0,5125	18330
LPY	0,5126	47,5	18300	3,57	0,5126	18300
LHA-1					-0,3508	-100
Kadut	0,2425	22,5			0,0270	
L/lin	0,3237	30,0	130	0,04	0,3237	130
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						

Maanalaiset tilat	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m ² ±]
Yhteensä	0,4810	21,07	4810	0,4810	4810
ma-LPY	0,4810	100,0	4810	0,4810	4810

Kotkan kaupunki
PL 205, 48101 KOTKA
0160225-7

Lausunto Tukes 11750/03.00.02/2024

Asia

Lausunto Kotkan Ruukinkadun ympäristön asemakaavan muutosehdotuksesta
(kaava nro 0618)

Lausunto

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on tutustunut yllä mainittuun lausuntopyyntöönne. Tukes suositaa huomioimaan rikkidioksidin leviämisen vaaran muutosehdotuksessa mainitun pysäköintitalon suunnittelussa. Myrkyllisten kaasujen leviämistä rakennusten sisään voidaan vaikuttaa esim. rakennuksen tiiveydellä, kaasuilmaisimiin kytketyillä ilmanvaihdon pysäytyksillä ja IV-kanavien tiiviillä sulkeutumisella. Tukes pitää hyvänä, että alueen liikennejärjestelyjä parannetaan.

Tukesilla ei ole muuta lausuttavaa.

Lisätietoja lausunnosta

Lisätietoja antaa Timo Talvitie, etunimi.sukunimi@tukes.fi, puh. 029 5052 654

Esittelijä: Timo Talvitie, Johtava asiantuntija

Ratkaisija: Kati Hietamäki, Ryhmäpäällikkö

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoittajan henkilöllisyyden ja allekirjoituksen ajankohdan voi varmistaa allekirjoitusta klikkaamalla ja asiakirjan aitous voidaan todentaa sähköisesti. Jos asiakirjaa muutetaan

jälkikäteen, allekirjoitus ei ole enää kelvollinen. Sähköinen asiakirja on alkuperäiskappale, eikä allekirjoituksen oikeellisuutta voi varmistaa paperitulosteesta. Alkuperäisen sähköisen asiakirjan voi tarvittaessa pyytää Tukesin kirjaamosta.

Kotkan kaupunkisuunnittelu
toimitettu sähköisesti kirjaamo@kotka.fi

Lausunto

Tämä lausunto koskee:
ASEMAKAAVAN MUUTOS RUUKINKADUN YMPÄRISTÖ (kaava 0618)

Kymen Veden aiempi lausunto on otettu huomioon ehdotusvaiheessa, eikä täten Kymen Vedellä ole enempää lausuttavaa tähän ehdotusvaiheeseen liittyen.

Kymen Vesi Oy

Sini Kaartinen

Sini Kaartinen
Suunnitteluinsinööri

D/1309/10.02-04/2024



Kymenlaakson
Sähköverkko

Lausunto

1 (1)

9.12.2024

Kirjaamo
PL 205
48101 KOTKA

kirjaamo@kotka.fi

Lausuntopyyntönnä 30.10.2024

Kaava nro 0618, Asemakaavan muutos Ruukinkadun ympäristö, ehdotus

Kymenlaakson Sähköverkko Oy:llä ei ole huomauttamista, mikäli seuraavat ehdot huomioidaan:

- Kaavoittajan palautteen perusteella kaavaan ei voida esittää luonnosvaiheessa esittämäämme 110 kV voimajohdon johtoaluetta. Kuitenkin 110 kV voimajohto tulee huomioida vähintään kaavatekstissä. 110 kV voimajohdon johtoalueen koko on 46 m johdon keskilinjasta katsottuna ja niin kauan kuin 110 kV ilma-johto on käytössä, tulee kyseinen johtoalue huomioida alueen kehittämisessä ja rakentamisessa. Rakentamisrajoitus on voimassa koko johtoalueen osalta

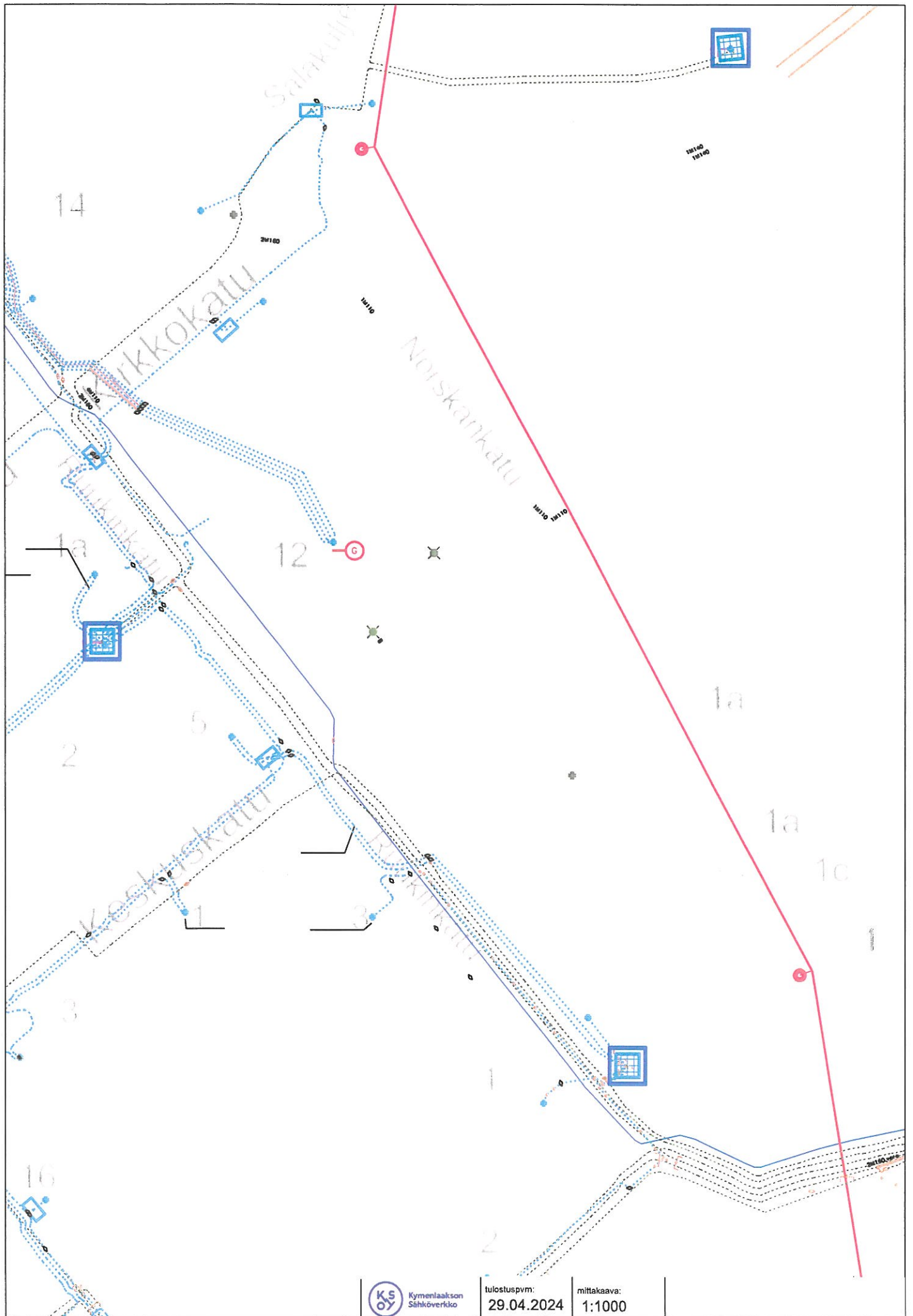
LIITTEET

Liite 1. Verkkoaluekartta

Ystävällisin terveisin

KYMENLAAKSON SÄHKÖVERKKO OY
verkko-omaisuuden hallinta

Mikko Vainikka
suunnitteluvastaava



D/1309/10.02.04/2024

Päivämäärä
9.12.2024

Numero
D/37/12.03.03.03/2024
KyM489

KYMEN
LAAKSON
MUSEO



Kotkan kaupunki
Kaupunginhallitus

Lausuntopyyntö 30.10.2024

Liitteet:

- Asemakaavaehdotus 1:1000, 14.10.2024
- Asemakaavaselostus

Lausunto

KOTKA: Ruukinkadun ympäristö, asemakaavan muutos 0618, kaavaehdotus

Kymenlaakson museolta on pyydetty lausuntoa Kotkan Ruukinkadun ympäristöön suunnitellusta asemakaavan muutoksesta. Museo on tutustunut kaavaehdotuksen aineistoon ja toteaa lausuntonaan seuraavan.

Rakennettu kulttuuriympäristö

Museo on lausunut rakennetun kulttuuriympäristön osalta kaavan valmisteluvaiheessa (KyM147/29.4.2024). Museolla ei ole lisättävää lausuntoon.

Arkeologinen kulttuuriperintö

Kymenlaakson museon kaavan luonnosvaiheen lausunnossa 29.4.2024 (KyM147) esittämä kommentti kaava-alueella sijaitsevan kiinteän muinaisjäännöksen Ruotsinsalmen linnoituskaupunki (rekisteritunnus 1000007482) merkitsemisestä kaavakartalle on huomioitu kaavaehdotuksessa. Muinaisjäännös on osoitettu kaavassa asianmukaisella merkinnällä ja määräyksellä.

Museolla ei ole muita huomioita asemakaavaehdotuksesta rakennetun kulttuuriympäristön tai arkeologisen kulttuuriperinnön osalta.

Osoite
Merikeskus Vellamo
Tomatorintie 99 B
48100 KOTKA

etunimi.sukunimi@kotka.fi
museo@kotka.fi
www.kotka.fi/museo

Päivämäärä
9.12.2024

Numero
D/37/12.03.03.03/2024
KyM489

KYMEN
LAAKSON
MUSEO



KYMENLAAKSON MUSEO

Terhi Pietiläinen
Museotoimenjohtaja

Viivi Alajuoma
Rakennustutkija
040 643 1100

Marita Kykyri
Arkeologi
040 716 2322

Tiedoksi:
Museovirasto
Kaakkois-Suomen ELY-keskus
Kymenlaakson liitto

Osoite
Merikeskus Vellamo
Tornatorintie 99 B
48100 KOTKA

etunimi.sukunimi@kotka.fi
museo@kotka.fi
www.kotka.fi/museo



Kotkan kaupunki
PL 205
48101 KOTKA

Lausuntopyyntö 30.10.2024

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausunto kaavaehdotuksesta, Asemakaavan muutos, Ruukinkadun ympäristö, 1. kaupunginosa Kotkansaari, Ruukinkatu 6 ja 12, kaava nro 0618, Kotka

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on lausunut kaavamuutoksesta sen valmisteluvaiheessa 28.3.2019 sekä kaavaluonnoksesta 26.4.2024.

Kaava-alueen luontoarvot on selvitetty asianmukaisesti, ja kaavaselvityksestä saa hyvän käsityksen alueen nykytilasta ja luontoarvoista. Luontoselvityksen johtopäätökset on huomioitu kaavaratkaisussa. Selvityksessä havaitut huomionarvoiset luontokohteet on merkitty kaavaan kaavamerkinnällä luo, ja ne sijoittuvat puistoalueille.

Kaavoittaja on tarkentanut kaava-aineistoa annettujen lausuntojen mukaisesti. Kaakkois-Suomen ELY-keskus toteaa, että asemakaavan laadinnassa on otettu huomioon valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet MRL 22 § ja asemakaavan sisältövaatimukset MRL 54 §.

Tämä asiakirja on hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Antti Pyysäri ja ratkaissut alueidenkäyttöpäällikkö Pertti Perttola.

Tiedoksi

Kymenlaakson museo

Tämä asiakirja KASELY/378/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/378/2019 har godkänts elektroniskt

Perttola Pertti 10.12.2024 08:41

Pyysaari Antti 10.12.2024 08:39

D/4101/02.02.02/2024

5 § Muutokset teknisten palveluiden talorakentamisen investointiohjelmaan

Kara 17.12.2024 § 173

Valmistelija: Rakennuttajapäällikkö Ville Suni, puh. 040 650318
Rakennusinsinööri Jarno Lahdensalo, puh. 040 8233410

Esittelyteksti: Kaupunkirakennelautakunta on hyväksynyt vuoden 2024 käyttösuunnitelman 19.12.2023 § 151.

Hankemuutosten ja rakennuskustannusten kehityksen johdosta investointiohjelmaan esitetään tehtäväksi alla olevat muutokset.

Inv nro	Nimi	Maaraha ennen	Uusi määräraha	Muutos
655267	AI Areena	2 170 000	2 120 000	- 50 000
655026	Karhulan alakoulu, perusopetus	8 250 000	8 100 000	- 150 000
655268	Karhulan uusi päiväkot	500 000	150 000	- 350 000
654970	Perusparannus opetus- ja kulttuurirakennukset	1 400 000	1 050 000	- 350 000
YHTEENSÄ				- 900 000
654969	Perusparannus muut rakennukset	600 000	1 250 000	650 000
655613	Karhulan uimahalli osittainen peruskorjaus	1 000 000	1 250 000	250 000
YHTEENSÄ				900 000

TALOUSARVIO VAIKUTUS

0,00

Talousarvion lopulliset vaikutukset yhteensä 0 €.

Arto Tolsa Areenan katsomo ja Käpylän koulu ovat valmistuneet ja käytössä. Kohteiden osalta vuodelle 2024 osoitetut määrärahat alitetaan. Karhulan uuden päiväkodin suunnittelu on edennyt suunnitellun mukaisesti ja rakentaminen käynnistyy kesällä 2025. Kohteen osalta vuodelle 2024 osoitetut määrärahat alitetaan.

Rakennusten perusparannustöihin osoitetut määrärahat yhteensä 3 000 000 € ylitetään. Syksyn aikana kesällä päivitettyihin työohjelmiin on otettu uusina kohteina Kaupungintalo teknisten palveluiden tilat sekä Rauhalan koulun purkutyön myötä uusien teknisten järjestelmien liittymien rakentaminen Rauhalan puupäiväkodille. Karhulan uimahallin osittaiseen peruskorjaukseen liittyvä määräraha ylitetään vuoden 2024 osalta töiden odotettua nopeamman etenemisen sekä ennakoitua suurempien muutosten lisätöiden vuoksi.

Toimivalta: Rakennuksissa on sitovana kunkin hankkeen bruttomenojen loppusumma. Kaupunkirakennelautakunta voi siirtää erityisestä perustellusta syystä enintään 20 % hankkeeseen varatusta rahasta toiselle hankkeelle, kun hankeryhmän bruttomenojen loppusumma ei ylitä talousarvion määrittelystä. Hankekohtainen muutos on yli 20 % joten asia tulee viedä kaupunginvaltuuston päätettäväksi. Hallintosäännön luku 10 §:n mukaan talousarvion tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan kuitenkin

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

käsitellä poikkeustapauksissa. Edellä esitettyjä muutoksia ei ole aiemmin pystytty ennakoimaan.

Esittelijä: Tekninen johtaja Päivi Ala-Vannesluoma

Ehdotus: Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi oheiset teknisten palveluiden talorakentamisen investointiohjelmaan tehtävät muutokset.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 13.1.2025 § 12

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaiset teknisten palveluiden talorakentamisen investointiohjelmaan tehtävät muutokset.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 27.1.2025 § 5

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn mukaiset teknisten palveluiden talorakentamisen investointiohjelmaan tehtävät muutokset.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Toimeenpano: Ote: Ville Suni
Jarno Lahdensalo
Jaana Maja
Annukka Villberg

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

D/3976/05.00/2024

6 § Testausaseman toiminta 2024

Hyla 10.12.2024

Valmistelija: Hyvinvointijohtaja Kati Homanen, puh. 040 352 8947
Testauskoordinaattori Lari Takanen, puh. 040 141 7908
Liikuntakoordinaattori Tarja Renlund, puh. 040 7786 375

Tiivistelmä: Kaupunginvaltuusto ohjasi kokouksessaan (13.11.2023, § 119) että testausasemalle järjestetään mm. läpinäkyvä ja kannustava hinnoittelu sekä testausasemaa markkinoidaan kouluille ja urheiluseuroille ja liikuntaneuvonnan asiakkaille.

Testausaseman toimintaa on kehitetty pitkäjänteisesti. Testausaseman palveluita on markkinoitu paikallisille ja lähialueen urheiluseuroille, sekä pelastuslaitokselle ja vapaapalokunnille, jotka käyttävät testejä työntekijöidensä työkyvyn kartoittamiseksi.

Esittelyteksti: Kotkan Testausasema on tavoittanut hyvin paikalliset liikkujat ja hyvinvoinnistaan kiinnostuneet ihmiset. Testausaseman tiloissa on suoritettu monipuolisesti erilaisia testejä ja kuntotason tarkistuksia eri kohderyhmille. Testausaseman asiakkaista löytyy niin vasta liikunnan löytäneitä kuin myös kansainvälisellä tasolla kilpailevia huippu-urheilijoita.

Testausasemalle saapumisen kynnystä halutaan kuitenkin edelleen madaltaa. Tähän tähdättiin luomalla "Liikkujan testipaketti", jonka tarkoitus on kartoittaa monipuolisesti testattavan henkilön fyysistä toimintakykyä, niin kestävyyskunnan kuin myös lihaskestävyyden osalta. Liikkujan testipakettiin on sisällytetty olennaisimmat testit tavoitteisiin nähden, joten asiakkaan ei itse tarvitse monien testien listasta kerätä itselle sopivia testejä, vaan ne on tuotu helposti yhden paketin alle. Paketti sopii niin liikuntaharrastuksen aloittavalle, kuin myös esimerkiksi ikääntyvän henkilön toimintakyvyn mittaamiseksi. Tämän testipaketin tulosten myötä voidaan ohjata parempiin liikuntatottumuksiin esimerkiksi normaalissa arjessa pärjätäkseen tai torjuakseen iän tuomat luonnolliset heikkoudet fyysisessä toimintakyvyssä.

Palveluita käyttämään on saatu useita uusia urheiluseuroja, liikuntaneuvonnan asiakkaita ja yksittäisiä kuntalaisia. Testausasemalla on järjestetty avoimet ovet yhdessä Liikuntapalveluiden Kuntopolku- hankkeen kanssa, johon osallistui 80 eri-ikäistä kuntoliikkujaa. Kymenlaakson HVA:n järjestämä elämäntapamuutosryhmä on hyödyntänyt Testausaseman palveluita kaksi kertaa kuluneen vuoden aikana. Syksyn aikana järjestetään kaksi ajanvarauksetonta kehonkoostumusmittaus tapahtumaa.

Testausaseman palvelut ovat maksuttomia niille kaupungin liikunnan neuvonnan asiakkaille, joille testaamisesta katsotaan olevan hyötyä liikuntaharrastukseen motivoinnissa.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Yhteistyö paikallisten oppilaitosten kanssa on kuluneen vuoden aikana ollut vähäistä.

Esittelijä: Hyvinvointijohtaja Kati Homanen

Ehdotus: Hyvinvointilautakunta merkitsee testausaseman toiminnan tiedoksi.

Käsittely: Jäsen Arttu-Petteri Klami esitti ja lautakunta oli esityksestä yksimielinen, että testausaseman toiminta 2024 lähetetään kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös: Päätettiin käsittelyn mukaisesti ja merkittiin tiedoksi.

Kh 13.1.2025 § 6

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi testausaseman toiminnan vuonna 2024 ja lähettää sen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Asian käsittely: Puheenvuoroja asiasta käyttivät kaupunginhallituksen jäsenet Anne Heikkilä, Carina Jäntti ja Mia Holmberg. Lisäksi puheenvuoroja käyttivät kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Jouko Rauhala, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Sami Virtanen, kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Olli Kekkonen sekä 3. varapuheenjohtaja Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen.

Päätös: Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Kv 27.1.2025 § 6

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi testausaseman toiminnan vuonna 2024.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Carina Jäntti, Johanna Hasu, Anne Heikkilä, Jouko Rauhala, Johan Bardy, Arttu-Petteri Klami ja Pirjo Tujula.

Valtuutettu Minna Suomi saapui kokoukseen kello 18.13. Varajäsen Kari Niininen siirtyi osallistumaan kokoukseen kunnanhallituksen jäsenenä.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--

Toimeenpano Ote: Hyvinvointijohtaja

Ei valitusosoitusta (KuntaL 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

D/3569/05.00/2024

7 § Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma

Hyla 15.10.2024 § 111

Valmistelija: Hyvinvointijohtaja Kati Homanen, puh. 040 352 8947
Vs. Osallisuuskoordinaattori Hanna Pikka, puh. 040 185 3285

Tiivistelmä: Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025–2029 perustuu mm. perustuslain, kuntalain, hallintolain, yhdenvertaisuuslain sekä lain naisten ja miestenvälisestä tasa-arvosta kunnan velvoitteisiin. Näissä laissa on kirjauksia, jotka mm. velvoittavat kuntia edistämään kuntalaisten tasa-arvoista ja yhdenvertaista kohtelua ja palveluiden saatavuutta suunnitelmallisesti. Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma käsittelee kuntalaisten suuntaan tuotettavia palveluita kaikilla toimialoilla.

Ohjelma kytkeytyy vahvasti Kaupunkistrategiaan 2030, joka korostaa kaupunkilaisten hyvinvointia ja hyväntuulisuutta, yhteisöllisyyden ja osallisuuden vahvistamista, palveluiden saavutettavuuden kehittämistä ja monitoimijaista yhteistyötä huomioiden myös kolmannen sektorin toimijat.

Esittelyteksti: Kotkan kaupunki on allekirjoittanut Eurooppalaisen tasa-arvon peruskirjan 2019, mikä velvoittaa kaupunkia edistämään naisten ja miesten välistä tasa-arvoa kaikissa toiminnoissaan.

YK:n vammaissopimus tuli voimaan Suomessa 2016 ja Sopimuksen tärkeä tavoite on muuttaa asenteita ja lähestymistapoja vammaisia henkilöitä kohtaan sekä tehdä monipuolisesti erilaisia toimia syrjinnän poistamiseksi ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi. Sopimuksen tulkintaa ohjaavana yleisinä periaatteina ovat osallistuminen, osallisuus sekä esteettömyys ja saavutettavuus laaja-alaisesti ymmärrettyinä.

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025–2029 -ohjelmassa tasa-arvolla tarkoitetaan sukupuolten välistä tasa-arvoista kohtelua ja vapautta ilmaista sukupuoltaan. Yhdenvertaisuus on laajempi käsite, joka kattaa kaiken syrjimättömyyden ja sen, ettei kukaan joudu toista huonompaan asemaan ominaisuuksiensa, kuten sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella.

Toiminnallinen tasa-arvo ja yhdenvertaisuus tarkoittaa tässä ohjelmassa kuntalaisten suuntaan tuotettavia palveluita. Tämä ohjelma ei käsittele tai korvaa jo olemassa olevia tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmia, vaan muodostaa kokonaiskuvaa koko kaupunkiorganisaatiossa tehtävästä tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyöstä.

Ohjelman pitkän tähtäimen strategisina tavoitteina ovat:

1. Kuntalaisen on helppo olla mukana, silloin kun hän itse haluaa. Kaupunki huomioi palveluissaan sen moninaiset asukkaat.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

2. Turvallisemman tilan periaatteet huomioidaan toimintojen suunnittelussa ja toteutuksessa.
3. Esteettömyyttä ja saavutettavuutta edistetään suunnitelmallisesti ja pitkäjänteisesti.

Ohjelman myötä otetaan käyttöön turvallisemman tilan periaatteet koko kaupunkiorganisaatiossa. Periaatteita noudatetaan jo eri useammalla eri toimialalla, mutta nyt ne nostetaan koskemaan kaikkea kuntalaisten suuntaan tuotettavaa toimintaa.

Hyvinvoinnin edistämisen kokonaisuus

Ohjelma kytkeytyy hyvinvoinnin edistämisen kokonaisuuteen ja sen olemassaolo vaikuttaa kunnan HYTE-kertoimeen. Tätä kysytty Teaviisarin tiedonkeruussa 2023.

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025–2029 on tehty osallisuuskoordinaattorin koordinoimana. Toimialakohtaisten tavoitteiden ja toimenpiteiden laadinnasta vastasivat toimialat ja niiden sisällöt kytkeytyvät vahvasti toimialoilla tehtävään perustyöhön. Ohjelmassa tehdään näkyväksi jo toimialoilla tehtävää laadukasta tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyötä.

Ohjelma kokoaa Kotkan kaupungin eri toimialoilla tehtävän tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyön yhteen ohjelmaan kokonaisuudeksi niin, että toiminnan tämänhetkinen tila tulee näkyväksi, tulevaisuuden kehityskohteet valitaan ja tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämisen seuranta tulee osaksi joka toimialan vuosittaista raportointia.

Ohjelma on Kotkan kaupungissa ensimmäinen laatuaan ja on nostanut ennakkokyselyiden ja toimialakohtaisten taulukoiden laatimisen myötä paljon kysymyksiä, lisännyt tietoisuutta aloittanut tärkeän teeman suunnitelmallisen edistämisen, seurannan ja kehittämisen.

Muut ohjelmat

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma kytkeytyy vahvasti Kotkan kaupunkistrategian 2030 tavoitteisiin. Kaupunkistrategia korostaa kaupunkilaisten yhteisöllisyyden ja osallisuuden vahvistamista, palveluiden saavutettavuuden kehittämistä ja monitoimijaista yhteistyötä huomioiden myös kolmannen sektorin toimijat. Lisäksi ohjelmaan liittyvät vahvasti Kotkan kaupungin hyvinvointisuunnitelma 2021–2025, Kotkan kaupungin osallisuusohjelma 2021–2025, Kotkan kaupungin vammaispoliittinen ohjelma (luonnos), Unicefin Lapsiystävällinen kunta –toimintasuunnitelma, Kulttuuriohjelma 2024–2030 sekä Kotkan kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelma.

Liitteet:

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma
Prosessikuvaus Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2024

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Esittelijä:	Hyvinvointijohtaja Kati Homanen
Ehdotus:	Hyvinvointilautakunta hyväksyy omalta osaltaan Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelman ja päättää lähettää sen kaupunkirakennelautakunnalle, kasvatuksen- ja koulutuksen lautakunnalle ja ympäristölautakunnalle sekä kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle edelleen hyväksyttäväksi.
Päätös:	Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti ja päätettiin lähettää asia kaupunkirakennelautakunnalle, kasvatuksen- ja koulutuksen lautakunnalle ja ympäristölautakunnalle sekä kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle edelleen hyväksyttäväksi.

Kasko 13.11.2024

Valmistelijat:	Erityisopetuksen suunnittelija Taina Huhtala, puh. 040 571 0347 Tukipalveluiden suunnittelija Anne Suolanen, puh. 040 707 6981 Yhdyspintatyön suunnittelija Nina Kaukoranta, puh. 040 848 2344
Tiivistelmä:	Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025–2029 perustuu mm. perustuslain, kuntalain, hallintolain, yhdenvertaisuuslain sekä lain naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta kunnan velvoitteisiin. Näissä laissa on kirjauksia, jotka mm. velvoittavat kuntia edistämään kuntalaisten tasa-arvoista ja yhdenvertaista kohtelua ja palveluiden saatavuutta suunnitelmallisesti. Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma käsittelee kuntalaisten suuntaan tuotettavia palveluita kaikilla toimialoilla. Ohjelma kytkeytyy vahvasti Kaupunkistrategiaan 2030, joka korostaa kaupunkilaisten hyvinvointia ja hyväntuulisuutta, yhteisöllisyyden ja osallisuuden vahvistamista, palveluiden saavutettavuuden kehittämistä ja monitoimijaista yhteistyötä huomioiden myös kolmannen sektorin toimijat.
Esittelyteksti:	Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025–2029 on tehty vs. osallisuuskoordinaattorin Hanna Pikan koordinoimana. Hyvinvointilautakunta on hyväksynyt ohjelman omalta osaltaan 15.10.2024 §111 ja päättänyt lähettää sen kasvatuksen- ja koulutuksen lautakunnalle edelleen hyväksyttäväksi. Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025–2029 - ohjelmassa tasa-arvolla tarkoitetaan sukupuolten välistä tasa-arvoista kohtelua ja vapautta ilmaista sukupuoltaan. Yhdenvertaisuus on laajempi käsite, joka kattaa kaiken syrjimättömyyden ja sen, ettei kukaan joudu toista huonompaan asemaan ominaisuuksiensa, kuten sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Toiminnallinen tasa-arvo ja yhdenvertaisuus tarkoittaa tässä ohjelmassa kuntalaisten suuntaan tuotettavia palveluita.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Tämä ohjelma ei käsittele tai korvaa jo olemassa olevia tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmia, vaan muodostaa kokonaiskuvaa koko kaupunkiorganisaatiossa tehtävästä tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyöstä.

Ohjelman pitkän tähtäimen strategisina tavoitteina ovat:

1. Kuntalaisen on helppo olla mukana, silloin kun hän itse haluaa. Kaupunki huomioi palveluissaan sen moninaiset asukkaat.
2. Turvallisemman tilan periaatteet huomioidaan toimintojen suunnittelussa ja toteutuksessa.
3. Esteettömyyttä ja saavutettavuutta edistetään suunnitelmallisesti ja pitkäjänteisesti.

Kotkan opetustoimi on sitoutunut Kaupunkistrategiassa 2030 dialogisen toimintakulttuurin edistämiseen ja osallisuuden vahvistamiseen. Koulut laativat tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmat. Suunnitelmia arvioidaan ja päivitetään säännöllisesti. Opetustoimen tavoitteena on vahvistaa oppilaiden ja huoltajien osallisuutta kouluarjessa. Turvallisemman tilan periaatteet sisältyvät muun muassa Opetustoimessa noudatettavaan kiusaamisen, häirinnän, väkivallan, rikosten ja rikollisten tekojen ennaltaehkäisyn ja puuttumisen toimintamalliin. Opetustoimi edistää esteettömyyttä ja saavutettavuutta koulujen fyysisten tilojen suunnittelun lisäksi pyrkimällä avoimeen ja rakentavaan vuorovaikutukseen toimintaympäristön kanssa.

Liitteet: Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma
Prosessikuvaus Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2024

Esittelijä: Opetustoimenjohtaja Vesa Toikka

Ehdotus: Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunta hyväksyy omalta osaltaan Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelman.

Päätös: Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Ympla 12.12.2024 § 147

Valmistelija: Kestävän kehityksen asiantuntija Roosa Rosenqvist, puh. 0405855770

Esittelyteksti: Hyvinvointilautakunta on lähettänyt omalta osaltaan hyväksymänsä Toiminnallisen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelman 2025–2029 ympäristölautakunnan hyväksyttäväksi. Ohjelma perustuu mm. perustuslain, kuntalain, hallintolain, yhdenvertaisuuslain sekä lain naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta kunnan velvoitteisiin. Näissä laissa on kirjauksia, jotka mm. velvoittavat kuntia edistämään kuntalaisten tasa-

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

arvoista ja yhdenvertaista kohtelua ja palveluiden saatavuutta suunnitelmallisesti. Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma käsittelee kuntalaisten suuntaan tuotettavia palveluita kaikilla toimialoilla. Ohjelma kytkeytyy vahvasti Kaupunkistrategiaan 2030, joka korostaa kaupunkilaisten hyvinvointia ja hyväntuulisuutta, yhteisöllisyyden ja osallisuuden vahvistamista, palveluiden saavutettavuuden kehittämistä ja monitoimijaista yhteistyötä huomioiden myös kolmannen sektorin toimijat.

Ympäristölautakunta pitää Toiminnallista tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmaa 2025–2029 hyvänä ja hyvin valmisteltuna. Ympäristöpalveluiden yksikköä koskevaan tekstiin ympäristölautakunta esittää lisättäväksi maininnan ilmastotyöstä ja ilmasto-ohjelmassa olevasta tavoitteesta asukkaiden tietoisuuden parantamiseksi ja vuorovaikutuksen lisäämiseksi ilmastoasioissa. Sen lisäksi ympäristölautakunta esittää ympäristöpalveluiden yksikön osuuteen kirjattavan tavoitteeksi ymmärrettävyyden ja selkokielisyyden lisäämisen asukkaille kohdistettavassa viestinnässä.

Liitteet: Ote päätöksestä Hyvinvointilautakunta 15.10.2024 § 111 Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma (liite sisältää myös ohjelmaa koskevan esityksen sekä itse ohjelman)

Esittelijä: Ympäristöjohtaja Kati Halonen

Ehdotus: Ympäristölautakunta hyväksyy Toiminnallisen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelman 2025–2029 ja esittää ympäristöpalveluiden yksikköä koskevaan tekstiin lisättäväksi:

Ympäristönsuojelun palveluyksikkö vastaa Kotkan kaupungin ilmastotyön koordinoinnista. Kotkan kaupungin ilmasto-ohjelmassa 2021–2030 yhtenä yleistöimenpiteenä on asukkaiden tietoisuuden parantaminen kaupungin ilmastotoimista ja vuorovaikutuksen lisääminen. Tavoitteena on tulevaisuudessa toteuttaa säännöllinen asukkaiden ilmastokysely, alustavasti joka toinen vuosi.

Tavoitteet: Ymmärrettävyyden ja selkokielisyyden lisääminen asukkaisiin kohdistuvassa viestinnässä. Asukkaiden tietoisuuden parantaminen kaupungin ilmastotoimista ja vuorovaikutuksen lisääminen ilmastotyössä.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kara 17.12.2024 § 168

Valmistelija Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen, puh. 0400 760 284

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Tiivistelmä:

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025–2029 perustuu mm. perustuslain, kuntalain, hallintolain, yhdenvertaisuuslain sekä lain naisten ja miestenvälisestä tasa-arvosta asettamiin kunnan velvoitteisiin. Näissä laeissa on kirjauksia, jotka mm. velvoittavat kuntia edistämään kuntalaisten tasa-arvoista ja yhdenvertaista kohtelua ja palveluiden saatavuutta suunnitelmallisesti. Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma käsittelee kuntalaisten suuntaan tuotettavia palveluita kaikilla toimialoilla.

Ohjelma kytkeytyy vahvasti Kaupunkistrategiaan 2030, joka korostaa kaupunkilaisten hyvinvointia ja hyväntuulisuutta, yhteisöllisyyden ja osallisuuden vahvistamista, palveluiden saavutettavuuden kehittämistä ja monitoimijaista yhteistyötä huomioiden myös kolmannen sektorin toimijat.

Esittelyteksti:

Kotkan kaupunki on allekirjoittanut Eurooppalaisen tasa-arvon peruskirjan 2019, mikä velvoittaa kaupunkia edistämään naisten ja miesten välistä tasa-arvoa kaikissa toiminnoissaan.

YK:n vammaissopimus tuli voimaan Suomessa 2016 ja Sopimuksen tärkeä tavoite on muuttaa asenteita ja lähestymistapoja vammaisia henkilöitä kohtaan sekä tehdä monipuolisesti erilaisia toimia syrjinnän poistamiseksi ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi. Sopimuksen tulkintaa ohjaavina yleisinä periaatteina ovat osallistuminen, osallisuus sekä esteettömyys ja saavutettavuus laaja-alaisesti ymmärrettyinä.

Toiminnallisessa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmassa 2025–2029 tasa-arvolla tarkoitetaan sukupuolten välistä tasa-arvoista kohtelua ja vapautta ilmaista sukupuoltaan. Yhdenvertaisuus on laajempi käsite, joka kattaa kaiken syrjimättömyyden ja sen, ettei kukaan joudu toista huonompaan asemaan ominaisuuksiensa, kuten sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella.

Toiminnallisella tasa-arvolla ja yhdenvertaisuudella tarkoitetaan tässä ohjelmassa kuntalaisten suuntaan tuotettavien palveluiden tasa-arvoisuus- ja yhdenvertaisuusnäkökulmaa. Tämä ohjelma ei käsittele tai korvaa jo olemassa olevia tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmia, vaan muodostaa kokonaiskuvaa koko kaupunkiorganisaatiossa tehtävästä tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyöstä.

Ohjelman pitkän tähtäimen strategisina tavoitteina ovat:

1. Kuntalaisen on helppo olla mukana, silloin kun hän itse haluaa. Kaupunki huomioi palveluissaan sen moninaiset asukkaat.
2. Turvallisemman tilan periaatteet huomioidaan toimintojen suunnittelussa ja toteutuksessa.
3. Esteettömyyttä ja saavutettavuutta edistetään suunnitelmallisesti ja pitkäjänteisesti.

Ohjelman myötä otetaan käyttöön turvallisemman tilan periaatteet koko kaupunkiorganisaatiossa. Periaatteita noudatetaan jo eri useammalla eri

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

toimialalla, mutta nyt ne nostetaan koskemaan kaikkea kuntalaisten suuntaan tuotettavaa toimintaa.

Kaupunkirakennelautakunnan alaisen toiminnan osalta ohjelma edellyttää seuraavia palveluiden tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta kehittäviä toimenpiteitä: Teknisten palvelujen osalta esteettömyyden parantamista julkisilla alueilla, katualueilla ja kaupungin palvelurakennuksissa ja näiden suunnittelussa, talousarvio huomioiden. Kaupunkisuunnittelun osalta erityisesti osallistumisen helpottamiseen parantamalla ymmärrettävyyttä, suunnitelmien löydettävyyttä ja lisäämällä viestintää ja ajallisia osallistumismahdollisuuksia eri kanavissa, mutta myös lapsivaikutusten arvioinnin systematisoinnilla.

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025–2029 on tehty osallisuuskoordinaattorin koordinoimana. Toimialakohtaisten tavoitteiden ja toimenpiteiden laadinnasta vastasivat toimialat ja niiden sisällöt kytkeytyvät vahvasti toimialoilla tehtävään perustyöhön. Ohjelmassa tehdään näkyväksi jo toimialoilla tehtävää laadukasta tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyötä.

Ohjelma kokoaa Kotkan kaupungin eri toimialoilla tehtävän tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyön yhteen ohjelmaan kokonaisuudeksi niin, että toiminnan tämänhetkinen tila tulee näkyväksi, tulevaisuuden kehityskohteet valitaan ja tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämisen seuranta tulee osaksi joka toimialan vuosittaista raportointia.

Ohjelma on Kotkan kaupungissa ensimmäinen laatuaan ja on nostanut ennakkokyselyiden ja toimialakohtaisten taulukoiden laatimisen myötä paljon kysymyksiä, lisännyt tietoisuutta aloittanut tärkeän teeman suunnitelmallisen edistämisen, seurannan ja kehittämisen.

Muut ohjelmat

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma kytkeytyy Kotkan kaupunkistrategian 2030 tavoitteisiin. Kaupunkistrategia korostaa kaupunkilaisten yhteisöllisyyden ja osallisuuden vahvistamista, palveluiden saavutettavuuden kehittämistä ja monitoimijaista yhteistyötä huomioiden myös kolmannen sektorin toimijat. Lisäksi ohjelmaan liittyvät Kotkan kaupungin hyvinvointisuunnitelma 2021–2025, Kotkan kaupungin osallisuusohjelma 2021–2025, Kotkan kaupungin vammaispoliittinen ohjelma (luonnos), Unicefin Lapsiystävällinen kunta –toimintasuunnitelma, Kulttuuriohjelma 2024–2030 sekä Kotkan kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelma.

Liitteet:

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma
Prosessikuvaus Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2024

Esittelijä:

Kaupunkisuunnittelujohtaja Markku Hannonen

Ehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy omalta osaltaan Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelman.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Asian käsittely: vs. kaupunkisuunnittelujohtaja Katri Ervasti esitteli asian.
Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin.
Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kh 13.1.2025 § 8

Liitteet: Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma
Prosessikuvaus Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2024
Lapsivaikutusten arviointi

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää omalta osaltaan hyväksyä Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelman ja esittää sitä kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Asian käsittely: Puheenvuoroja asiasta käyttivät kaupunginhallituksen jäsenet Johanna Hasu ja Antti Hyryläinen.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 27.1.2025 § 7

Liitteet: Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma
Prosessikuvaus Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2024
Lapsivaikutusten arviointi

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto hyväksyy Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelman.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa valtuutettu Petri Pekkola esitti Vasemmistoliiton valtuustoryhmän puolesta valtuustotoivomuksena, että kesällä 2025 aloittavalle uudelle valtuustolle toimitetaan tiedoksi tasa-arvon käsikirja ja järjestetään asiaan liittyen koulutusta.

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Mikko Almgren, Joona Mielonen, Riikka Kinnunen, Kim Soares, Eeva-Liisa Frilander-Paavilainen, Marianne Bruce, Riitta Klemola ja Jari Elo.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä		
-------------------------------	--	--

Päätös:

Ehdotuksen mukainen.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmän esittämä valtuustotoivomus liitettiin pöytäkirjaan lähetettäväksi kaupunginhallitukselle mahdollisia toimenpiteitä varten.

Toimeenpano:

Ote:

Osallisuuskoordinaattori
Hyvinvointijohtaja

Valitusosoitus

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä



Toiminallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025-2029

Hanna Pikka

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025-2029

- Toiminnallinen = kuntalaisille tuotettaviin palveluihin liittyvä ohjelma
- Tasa-arvo = ***sukupuolten välistä tasa-arvoista kohtelua ja vapautta ilmaista sukupuoltaan.***
- Yhdenvertaisuus = kattaa sisäänsä kaiken syrjimättömyyden ja sen, ettei kukaan joudu toista huonompaan asemaan ominaisuuksiensa, kuten ***sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella.***
- Kotkan kaupungin Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma 2025-2029 on laadittu koko Kaupunkiorganisaation yhteisenä ponnistuksena ja on nyt lausuntokierroksella.
- Ohjelma on **ensimmäinen** koko kaupunkiorganisaatiosta koskeva ohjelma, joka pyrkii **muodostamaan kokonaiskuvan tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden kokonaisuudesta** kuntalaisille tuotettavissa palveluissa ja **edistämään teemoja suunnitelmallisesti.**





Muut ohjelmat aiheeseen liittyen

Kotkan kaupunkistrategia 2030

Kotkan kaupungin hyvinvointisuunnitelma 2021-2025

Kotkan kaupungin osallisuusohjelma 2021-2025

Kotkan kaupungin vammaispoliittinen ohjelma (luonnos)

Unicefin Lapsiystävällinen kunta –toimintasuunnitelma

Kulttuuriohjelma 2024-2030

Kotkan kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelma

Ohjelmatyön koordinaatio HYTY:ssä

- Viety eteenpäin Avoin hallinto ja osallisuustyöryhmässä
- Johtajakokouksessa kyselyn alustus 11/2023
- Toimialakohtaiset taulukot vastualueiden tuottamaa sisältöä.
- Toimialakohtaiset raportoinnit vastualueiden tuottamaa tietoa.
 - > Substanssiosaaminen vastualueilla
- Koonti ja seuranta Avoin hallinto ja osallisuustyöryhmässä.





Prosessi kaupunkiorganisaatiossa

Prosessi vaatii jatkuvaa sisäistä viestintää, jonka tavoitteena on antaa riittävästi tietoa, vakuuttaa ja sitouttaa eri toimialat ohjelmaprosessiin. Tiedotusta on toteutettu sisäisesti työryhmissä, sähköpostikeskusteluin ja suoriin kalenterivarauksin, joissa sisältöinä otteita kyselyn tuloksia, otteita ohjelmasta ja toimenpidetaulukoiden luonnoksista.

Tiedonkeruu 1/2024	Analyysi ja alustukset 2-4/2024	Toimialakohtaiset suunnitelmat 5-9/2024	Ohjelman hyväksyttäminen 10/2024	Ohjelmatyön aloittaminen 1/2025	Seuranta 12/2025 >
• Kyselyn alustus: Avoin hallinto ja osallisuustyöryhmässä käyty alustus, • Kyselyn lähettäminen toimialojen avainhenkilöille • Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuus videotallenne sisäiseen käyttöön	• Tietojen toimialakohtainen taulukointi, tilastot ja avointen vastausten koonti • Vastuualueille tiedottaminen ja koolle kutsuminen	• Toimialakohtaiset alustukset ja vastausten esittely • Toimenpidetaulukkojen täyttö	• Ohjelman lausuntokierros, pykälätekstin ja saatesanojen laatiminen • Ohjelmatyön prosessin esittelyn laatiminen • Muutosehdotusten käsittely	• Avoin hallinto ja osallisuustyöryhmässä ohjelman tavoitteiden ja toimenpidesuunnitelman läpi käynti • Seurantatavan ja aikataulun esittelyt • Toimialakohtaiset tarvittavat esittelyt	• Avoin hallinto ja osallisuustyöryhmän kautta raporttien laatiminen • Raporttien esittely lautakunta

Ohjelman saavutettavuus

- Ohjelman rakenne ja ulkomuoto yksinkertaisia ja pitäisi vastata saavutettavuuden periaatteita.



Strategiset tavoitteet

- 1. Kuntalaisen on helppo olla mukana, silloin kun hän itse haluaa. Kaupunki huomioi palveluissaan sen moninaiset asukkaat.*
- 2. Turvallisemman tilan periaatteet huomioidaan toimintojen suunnittelussa ja toteutuksessa.*
- 3. Esteettömyyttä ja saavutettavuutta edistetään suunnitelmallisesti ja pitkäjänteisesti.*



Turvallisemman tilan periaatteet



- Sitoutumalla turvallisemman tilan periaatteisiin, kunta voi kaikessa omassa toiminnassaan edistää aitoa yhdenvertaisuutta. Turvallisemman tilan periaatteilla ja toimintatavoilla pyritään luomaan tila, jossa kaikki pyrkivät omalla toiminnallaan rakentamaan yhdenvertaista, kunnioittavaa ja avointa ilmapiiriä ja keskustelua.

- 1. Kunnioita toisen henkilökohtaista fyysistä ja psyykkistä tilaa.**
- 2. Älä pilkkaa, ivaa, halvenna, sysää syrjään tai nolaa ketään puheillasi, käytökselläsi tai teoillasi.**
- 3. Älä tee oletuksia ulkonäköön tai toimintaan perustuen.**
- 4. Anna tilaa.** Älä jyrää muiden mielipiteitä ja anna puheenvuoro.
- 5. Kuuntele ja opi. Ota vastaan uudet aiheet, henkilöt ja näkökulmat ennakkoluulottomasti.**
- 6. Pyydä anteeksi,** jos olet loukannut tahallisesti tai tahattomasti muita.
- 7. Puutu kaikkeen häirintään.**





Edistettäviä teemoja

- Esteettömyys, saavutettavuus, selkokieli.
- Monimuotoisuuden huomioiminen ja lisääminen kaikenlaisessa toiminnassa ja materiaaleissa.
- Eri asukasryhmien kuuleminen, huomiointi ja parempi palvelu.

Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualue

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Selkokielen käytön lisääminen	1. Selkokielen opiskelun mahdollistaminen 2.kouluttautuminen ja tiedon jakaminen vastuualueella 3. Selkokiehisen materiaalin tuottaminen	1. koulutettujen määrä 2. tuotetun materiaalin määrä	2025-2029 2025-2029	Koto-palvelut, Hyvinvoinnin vastuualue, Viestintä
Asiakasosallisuutta lisää kotoutumisen palveluihin:	1. Hyvien väestösuhteiden verkoston perustaminen (toimikunta/kumppanuuspöytä -toimintamalli)	Kokoontumisten määrä	2025-2029	Koto-palvelut (osallisuus)
	2.Kokemusaisntuntijoiden rahoituksen varmistaminen kouluttaminen ja palkkaaminen	Raha, koulutettujen määrä, asiantuntijoiden käytön määrä	TA 2025 > 2025-2029	Hyvinvointijohtaja <u>Hyty</u> / EPT /osallisuus

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Vammaispoliittisen ohjelman täytäntöönpanon aloittaminen	Monialainen työryhmä aloittaa työskentelyn ja laatii toimintasuunnitelman yhdessä vammaisneuvoston esityksen pohjalta	Toimintasuunnitelman mukaisten toimien seuranta	2024-2030	Osallisuus
Tarjota liikuntaa esteettömästi, monipuolisesti ja saavutettavasti ihmisille, joilla on jostain syystä haastavaa osallistua yleisesti tarjolla olevaan liikuntaan.	1. Omat liikuntaryhmät (saavutettavat tilat, jalkautuva työ, erityistarpeiden huomiointi...) 2. Yksilöllinen- ja ryhmämuotoinen liikuntaneuvonta, testaus 3. Erityisliikuntakortti	Vuosittainen suunnittelu ja arviointi	Vuosittain talousarvioseurannan yhteydessä	<u>Hyty</u> /Liikuntakoordinaattori ja testauskoordinaattori

Vastuualue	Tavoitteet
Kaupunkikehitys ja viestintä	Monimuotoisuuden lisääminen viestinnässä ja markkinointimateriaaleissa.
Nuorisopalvelut	Lasten ja nuorten monimuotoinen ja jatkuva kuuleminen. Monimuotoisuuden ja yhdenvertaisuuden toteutuminen nuorisotyössä. Turvallisemman tilan periaatteiden noudattaminen toiminnassa. Ks. toimenpidetaulukko.
Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut	Moninaisuuden ja monikulttuurisuuden edistäminen näyttelyiden sisällöissä ja toteutuksissa. Lisää kuntalaisyhteistyötä ja tapaamisia museoihin. Moninaisuuden huomioiminen kaikessa toiminnassa. Kulttuuri- ja kielivähemmistöjen huomioiminen kulttuuripalveluiden suunnittelussa ja toteuttamisessa.
Varhaiskasvatuksen vastuualue	Yksiköiden yhdenvertaisuus suunnitelmien laatiminen. Lapsen ja perheiden moninaisuus kohdataan varhaiskasvatukseen kuuluvana piirteenä. Varmistetaan yhdenvertaiset työmenetelmät ja –prosessit lapsille ja perheille.

Tekniset palvelut	Esteettömyyden parantaminen.
Liikuntapalveluiden yksikkö	Kokemuspohjainen palveluiden kehittäminen. Uudis- ja peruskorjaushankkeissa, sekä olemassa olevien tilojen arkikäytössä kaikkien ihmisryhmien tarpeiden huomiointi.
Opetustoimi	Tasa-arvosuunnitelmien toteutuminen.
Kaupunkisuunnittelun vastuualue, kaavoitus	Ymmärrettävyyden ja monikanavaisuuden lisääminen kaavoitukseen liittyvässä viestinnässä. Saavutettavuuden lisääminen kaavoitukseen liittyvässä viestinnässä. Lapsivaikutustenarviointi ja lasten osallisuuden kehittäminen kaupunkisuunnitteluun liittyvissä asioissa. Monikanavaisuuden lisääminen viestinnässä ja saavutettavuuden lisääminen koskien Kotkan kansallista kaupunkipuistoa ja kansallista kaupunkipuistoverkostoa.

Hallintoyksikkö	Digitaalinen saavutettavuus paranee. Esteettömyys vaaleihin liittyen paranee. Monikanavaisten palveluiden tukeminen.
Ympäristöpalveluiden yksikkö	Ympäristöpalveluiden yksikkö käyttää toiminnassaan valtakunnallisia sähköisen asioinnin järjestelmiä, joiden saavutettavuus on ennalta määritettyä. Palveluissa tehdään tilannekohtaisesti mukautuksia ja lomakkeiden täytössä avustetaan.





TOIMINNALLINEN TASA-ARVO- JA YHDENVERTAISUUSOHJELMA

2025–2029



Sisällys

1	Toiminnallinen tasa-arvo ja yhdenvertaisuus	3
2	Turvallisemman tilan periaatteet	4
3	Ohjaavat sopimukset ja lait	5
3.1	Eurooppalainen tasa-arvon peruskirja.....	5
3.2	YK:n vammaissopimus.....	5
3.3	Kuntia ohjaava lainsäädäntö	6
3.3.1	Suomen perustuslaki	6
3.3.2	Kuntalaki	6
3.3.3	Hallintolaki.....	7
3.3.4	Laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta.....	7
3.3.5	Yhdenvertaisuuslaki.....	7
3.3.6	Muut lait ja säädökset	8
4	Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyö Kotkassa.....	8
4.1	Kotkan kaupunkistrategia 2030.....	9
4.2	Kotkan kaupungin Hyvinvointisuunnitelma 2021-2025.....	9
4.3	Kotkan kaupungin osallisuusohjelman 2021-2025	10
4.4	Kotkan kaupungin vammaispoliittinen ohjelma	10
4.5	Unicefin Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelma	11
4.6	Kulttuuriohjelma	11
4.7	Kotkan kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelma.....	11
5	Nykytila ja tulevaisuuden tavoitteet	11
5.1	Nykytilan kartoitus	13
6	Toimialakohtaiset tavoitteet ja toimintasuunnitelmat	14
6.1	Kaupunkikehitys ja viestintä	14
6.2	Nuorisopalvelut	14
6.3	Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut.....	15
6.4	Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualue	16

6.5	Varhaiskasvatuksen vastuualue	16
6.6	Tekniset palvelut	17
6.7	Liikuntapalveluiden yksikkö	17
6.8	Opetustoimi	18
6.9	Kaupunkisuunnittelun vastuualue, kaavoitus	19
6.10	Hallintoyksikkö	19
6.11	Ympäristöpalveluiden yksikkö	20
LÄHTEET		21
LIITE: Tulostettava huoneentaulu - Turvallisemman tilan periaatteet		

1 TOIMINNALLINEN TASA-ARVO JA YHDENVERTAISUUS

Tämä Kotkan kaupungin Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma keskittyy kunnan asukkailleen tuottamien palveluiden tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusnäkökulmaan. Ohjelma kuvaa eri toimialoilla tehtävää työtä tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden näkökulmasta ja nostaa esiin tulevien vuosien kehityskohteet, toimenpiteet, vastuutahot ja toimenpiteiden toteutumisen ja kehittymisen seurannan.

Tasa-arvolla tarkoitetaan tässä ohjelmassa **sukupuolten välistä tasa-arvoista kohtelua ja vapautta ilmaista sukupuoltaan**. Yhdenvertaisuus on laajempi käsite, joka kattaa sisäänsä kaiken syrjimättömyyden ja sen, ettei kukaan joudu toista huonompaan asemaan ominaisuuksiensa vuoksi. Yhdenvertaisuuteen liittyy vahvasti myös esteettömyyden ja saavutettavuuden näkökulmat, eri ikäryhmien huomioiminen ja palveluiden monikanavaisuus sekä maantieteellinen huomiointi. **Kukaan kuntalainen ei saa joutua toista huonompaan asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella.**

Kunnan tehtävänä on edistää kuntalaistensa hyvinvointia sekä kestäväää kehitystä. Ihmisoikeuksien toteutuminen, kuntalaisten yhdenvertaisuus sekä sukupuolten välinen tasa-arvo lisäävät kuntalaisten hyvinvointia. Turvallinen ja toimiva arki, tasa-arvoinen päätöksenteko sekä toimivat palvelut ovat perustana kuntalaisten yhdenvertaisuudelle ja tasa-arvolle. (Kuntaliitto 2022.)

Eurooppalaisesta tasa-arvon peruskirjasta kunta saa tukea tasa-arvolainsäädännön toteuttamisessa. Kunta vapaaehtoisesti sitouttaa itsensä viemään olemassa olevat kansainväliset sitoumukset sekä lainsäädännön käytäntöön alueellaan. Kotkan kaupunki on allekirjoittanut Eurooppalaisen tasa-arvon peruskirjan vuonna 2019.

2 TURVALLISEMMAN TILAN PERIAATTEET

Sitoutumalla turvallisemman tilan periaatteisiin, kunta voi kaikessa omassa toiminnassaan edistää aitoa yhdenvertaisuutta. Turvallisemman tilan periaatteilla ja toimintatavoilla luodaan tilaa, jossa kaikki pyrkivät omalla toiminnallaan rakentamaan yhdenvertaista, kunnioittavaa ja avointa ilmapiiriä. Täysin turvallisen tilan saavuttaminen on haastavaa, mutta Kotka pyrkii kaikessa toiminnassaan huomioimaan ja edistämään turvallisemman tilan periaatteita.

Turvallisemman tilan periaatteet voidaan määritellä toimialakohtaisesti sopivalla tavalla ja niiden tulee pohjautua seuraaviin koko kaupunkiorganisaatiota sitoviin teemoihin:

1. **Kunnioita toisen henkilökohtaista fyysistä ja psyykkistä tilaa.** Kunnioita itsemääräämisoikeutta. Älä koske toista kysymättä lupaa. Muista, ettet voi tietää toisen rajoja kysymättä niitä. Pyydä tilaa myös itsellesi tarvittaessa.
2. **Älä pilkkaa, ivaa, halvenna, sysää syrjään tai nolaa ketään puheillasi, käytökselläsi tai teoillasi.** Pitäydy ulkonäön arvostelusta, juoruilusta ja stereotyyppien ylläpitämisestä.
3. **Älä tee oletuksia ulkonäköön tai toimintaan perustuen.** Älä tee oletuksia kenenkään seksuaalisuudesta, sukupuolesta, kansallisuudesta, etnisyydestä, uskonnosta, arvoista, sosioekonomisesta taustasta, terveydestä tai toimintakyvystä.
4. **Anna tilaa.** Pyri huolehtimaan siitä, että kaikilla on mahdollisuus osallistua keskusteluun. Älä jyrää muiden mielipiteitä ja anna puheenvuoro. Kunnioita myös toisten yksityisyyttä ja käsittele arkoja aiheita kunnioittavasti.
5. **Kuuntele ja opi. Ota vastaan uudet aiheet, henkilöt ja näkökulmat ennakkoluulottomasti.** Suhtaudu jokaiseen vastaantulevaan asiaan ja tilanteeseen mahdollisuutena oppia uutta ja kehittyä. Älä ivaa, pilkkaa tai nolaa ketään.
6. **Pyydä anteeksi,** jos olet loukannut tahallisesti tai tahattomasti muita.
7. **Puutu kaikkeen häirintään.**



3 OHJAAVAT SOPIMUKSET JA LAIT

3.1 Eurooppalainen tasa-arvon peruskirja

Euroopan paikallis- ja aluehallinnoille on osoitettu eurooppalainen peruskirja naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta. Peruskirja allekirjoittamalla sitoudutaan julkisesti naisten ja miesten tasa-arvoon sekä peruskirjassa esitettyjen sitoumusten toteuttamiseen omalla alueellaan. Alueet myös sitoutuvat laatimaan tasa-arvosuunnitelman, joka pitää sisällään painopisteet ja toimenpiteet. (Eurooppalainen tasa-arvon peruskirja 2020, 8.)

3.2 YK:n vammaissopimus

YK:n vammaissopimus tuli voimaan Suomessa 10.6.2016. Tämä tarkoittaa sitä, että kansainvälistä sopimusta vammaisten henkilöiden ihmisoikeuksista on noudatettava lakina. YK:n vammaissopimuksen mukaan yhdenvertaisuus merkitsee sitä, että erilaisia henkilöitä kohdellaan samalla tavalla samanlaisissa olosuhteissa ja tilanteissa. YK:n vammaissopimuksen laaja syrjintäkielto tarkoittaa sitä, ettei vammaisia henkilöitä saa kohdella eri tavoin

heidän henkilökohtaisten ominaisuuksiensa takia. Toisinaan vammaisia voidaan kuitenkin kohdella eri tavoin, jos siihen on perusteltuja syitä. Tarvittaessa vammaisen henkilön ympäristöä tai tarvikkeita tai palveluja pitää mukauttaa hänelle sopiviksi eli vammaisen ei tarvitse muuttua, vaan muutetaan ympäristöä tai siihen liittyviä laitteita. Näitä toimia kutsutaan kohtuullisiksi mukautuksiksi. Niiden epääminen on katsottu YK:n vammaissopimuksen vastaiseksi syrjinnäksi. (Invalidiliitto, 2024)

Positiivinen erityiskohtelu tarkoittaa tilannetta, missä erilaisella kohtelulla tavoitellaan tosiasiallista yhdenvertaisuutta tai ehkäistään tai poistetaan syrjinnästä johtuvia haittoja. Toimet eivät kuitenkaan saa muuttua muiden ryhmien syrjinnäksi. Kohtuullisilla mukautuksilla tarkoitetaan palveluiden tilannekohtaista muokkaamista niin, että niiden saavutettavuus paranee. Yhdenvertaisuuslaki sallii positiivisen erityiskohtelun (1325/2014, 9§). Sen voidaan katsoa sisältyvän myös Suomen perustuslakiin (731/1999, 22§), jossa sanotaan viranomaisilla olevan velvollisuus toteuttaa yhdenvertaisuuden edistämistä.

3.3 Kuntia ohjaava lainsäädäntö

3.3.1 Suomen perustuslaki

Suomen perustuslaissa (731/1999, 6§) mainitaan yhdenvertaisuuden olevan perusoikeus ja ihmisten olevan yhdenvertaisia lain edessä. Perustuslaki on oikeusnormien hierarkiassa ylimmällä tasolla kuten myös Suomea sitovat ihmisoikeussopimukset. Yksilön perusoikeudet on turvattu valtiosäännöissä, kun taas ihmisoikeudet turvataan kansainvälisissä sopimuksissa. (Suomen perustuslaki 731/1999.)

3.3.2 Kuntalaki

Kunnan tehtävä on edistää kestävästä kehitystä ja kuntalaisten hyvinvointia. Kuntalaisten yhdenvertaisuus ja sukupuolten tasa-arvo ja ihmisoikeuksien toteutuminen ovat keskeisiä asioita sosiaalisesti kestävässä kehityksessä ja hyvinvoinnissa. Kun palvelut, tasa-arvoinen päätöksenteko ja toimiva ja

turvallinen arki ovat hyvin järjestettyjä luo se perustan kuntalaisten yhdenvertaisuudelle ja tasa-arvolle. (Kuntalaki 2015/410; Kuntaliitto 2022.)

3.3.3 Hallintolaki

Hallintolain toinen luku hyvän hallinnon perusteista määrittää, että kunnan palveluiden tulee olla tasavertaisesti kaikkien saatavilla. Viranomaisen on asioinnissa käytettävä selkeää kieltä, toimivaltansa puitteissa pyrittävä auttaman asiakasta ja tarjottava tarvittaessa neuvontaa. (Hallintolaki 6.6.2003/434)

3.3.4 Laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta

Laki naisten ja miesten tasa-arvosta estää kaiken sukupuoleen perustuvan syrjinnän sekä se edistää tasa-arvoa miesten ja naisten välillä erityisesti työelämässä. Edistämisvelvoite ja sukupuoleen kohdistuvan syrjinnän kieltö koskevat myös sukupuolen ilmaisuun sekä sukupuoli-identiteettiin liittyvät syrjinnät. Laissa on myös huomioitu tarve erityistoimille miesten ja naisten välille tasa-arvon toteutumiseksi. (Kuittinen 2015; Laki naisten ja miesten tasa-arvosta 609/1986.) Perusopetus ja varhaiskasvatus ovat tasa-arvolain (8.8.1986/609) mukaan velvoitettuja tekemään toimipaikkakohtaiset tasa-arvosuunnitelmat.

3.3.5 Yhdenvertaisuuslaki

Kuntia velvoitetaan yhdenvertaisuuslaissa ehkäisemään syrjintää sekä edistämään yhdenvertaisuutta kaikessa toiminnassa palvelujen tarjoajina, viranomaisina sekä työnantajina ja koulutuksen järjestäjinä. Näiden tahojen tulee edistää yhdenvertaisuutta ja syrjinnän ehkäisyä suunnitelmallisesti. Tasa-arvolain lisäksi yhdenvertaisuuslakia voidaan soveltaa tilanteisiin, joissa kysymys on sekä sukupuoleen perustuvasta, että yhdenvertaisuuslaissa kiellettävästä syrjinnästä eli moniperusteisesta syrjinnästä. (HE 19/2014; Yhdenvertaisuuslaki 1325/2014.)

3.3.6 Muut lait ja säädökset

Kunnan eri vastuualueiden toimintaa ohjaavat useat lait ja sopimukset, jotka ottavat kantaa tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen. Digipalvelulaissa (306/2019) veloitetaan kuntaa suunnittelemaan palvelunsa niin, että ne ovat kaikkien saavutettavissa yhdenvertaisesti. Laki kotoutumisen edistämisestä (681/2023) käsittelee maahanmuuttajataustaisten ihmisten yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon toteutumista yhteiskunnassa. Museotoiminnan eettiset säännöt ohjaavat yhteiskunnallisen tasa-arvon edistämiseen ja moniäänisyyden lisäämiseen. (OKM, visio 2030.) Valtioneuvoston asetus rakennuksen esteettömyydestä (241/2017 1 §) määrittää, että olemassa olevien julkisten rakennusten esteettömyyttä tulee edistää, kun rakennuksen ominaisuudet sekä toimenpiteen laatu ja laajuus huomioon ottaen se on tarkoituksenmukaista. Päihde- ja riippuvuusstrategia, Yhteiset suuntaviivat vuoteen 2030-strategian lähtökohtana on perus- ja ihmisoikeuksien turvaaminen, syrjimättömyys ja sukupuolten tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistäminen mm. päihdehaitoista kärsivien keskuudessa.

4 TASA-ARVO- JA YHDENVERTAISUUSTYÖ KOTKASSA

Kotkan kaupungissa palveluiden tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen on panostettu monilla toimialoilla. Kaupungin arvot reiluus, rohkeus ja rakkaus kuvaavat sitä ilmapiiriä, jota koko kaupungissa edistetään. Aktiiviset vaikuttamistoimielimet ikäihmisten neuvosto, vammaisneuvosto ja vammaisneuvoston alaisuudessa toimiva esteettömyystyöryhmä sekä nuorisovaltuusto tuovat osaltaan lisää ymmärrystä ja näkökulmaa päätösten tekoon. Lisäksi saaristotoimikunta toimii omana asiantuntijaelimenään. Lapsivaikutusten arviointia kehitetään osana Unicefin Lapsiystävällinen kunta -prosessia ja osallisuusohjelman mukaiset toimet lisäävät kuntalaisten kuulemistä ja näin ollen myös alueiden ja asukkaiden yhdenvertaisempaa kohtelua.

Tässä toiminnallisessa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmassa kootaan tilannekuva kaupungin palveluista ja kehittäminen kohdennetaan jo olemassa

oleviin kuntalaisille tuotettaviin palveluihin. Tarkoituksen on erityisesti lisätä kaikessa palvelutuotannossa yhdenvertaisuusajattelua ja -osaamista.

4.1 Kotkan kaupunkistrategia 2030

Kotka on kaupunkistrategiassaan linjannut tavoitteikseen

- Hyvinvoivien ja osaavien lasten ja nuorten kaupunki
- Hyväntuulinen kulttuurin ja tapahtumien kaupunki
- Hyvinvoiva ja osallistuva kotkalainen
- Hyväntuulinen ja yhteisöllinen ilmapiiri

Kaupunkistrategia korostaa kaupunkilaisten yhteisöllisyyden ja osallisuuden vahvistamista, palveluiden saavutettavuuden kehittämistä ja monitoimijaista yhteistyötä huomioiden myös kolmannen sektorin toimijat. Tasa-arvo ja yhdenvertaisuuden edistäminen ovat tärkeä osa hyvinvointia, osallisuuden kokemusta ja hyväntuulisuutta.



4.2 Kotkan kaupungin Hyvinvointisuunnitelma 2021-2025

Kotkan kaupungin hyvinvointikertomus ja -suunnitelma kerää vuosittain seurantatietoa kuntalaisten hyvinvointiin vaikuttavista asioista ja ilmiöistä. Kaupungin väestöstä lähes 10 prosenttia (9,51 %, 2022) puhuu äidinkielenään

jotain muuta kuin suomea, ruotsia tai saamea. Vieraskielisiä Kotkassa yhteensä 4812 (2022) ja ulkomaan kansalaisia 2727 (2022). Myös Kotkan väestöennuste on vähenevä samaan aikaan, kun yli 65-vuotiaiden kuntalaisten määrä tulee kasvamaan vuosittain. Näiden seikkojen valossa yhdenvertaisuuteen, saavutettavuuteen, esteettömyyteen ja monimuotoisiin palveluihin panostaminen tulevaisuudessa tulee nousemaan edelleen merkittävämpään rooliin.

4.3 Kotkan kaupungin osallisuusohjelman 2021-2025

Kotkan kaupungin Osallisuusohjelman tavoitteena on lisätä kuntalaisten tiedon saantia, mahdollisuuksia olla mukana suunnittelemassa ja vaikuttamassa asioihin sekä mahdollisuuksia osallistua itseä kiinnostaviin asioihin. Osallisuuden mahdollistamiseen liittyy vahvasti se, että palvelut ovat saavutettavia, tietoa on tarjolla monikanavaisesti ja riittävän helpolla kielellä. Osallisuusohjelmassa määritettyjä toimenpiteitä ovat mm.

1. Asukas- ja asiakasraadit
2. Asukastilaisuudet
3. Digitaalisten keinojen ja välineiden kehittäminen
4. Esite esteettömistä tiloista Kotkassa
5. Kaupungin kyselyt
6. Kaupunginhallituksen ja kuntalaisten tapaamiset
7. Kumppanuuspöytä-toimintamalli
8. Kylässä Kotkassa – toimintamalli
9. Monikulttuuristen asioiden käsittelemistä edistävän toimielimen perustaminen
10. Osallistuva budjetointi
11. Palautteen antaminen sähköisen järjestelmän kautta
12. Äänestäminen kuntavaaleissa

4.4 Kotkan kaupungin vammaispoliittinen ohjelma

Kotkan kaupungin vammaisneuvosto on valmistellut vuoden 2023 aikana Vammaispoliittisen ohjelman, joka nostaa esiin merkittävän määrän kehityskohteita liittyen erityisesti vammaisten yhdenvertaisuuden edistämiseen ja palveluiden saavutettavuuteen. Vammaispoliittisen ohjelman käytännön toimenpiteitä edistämään on asetettu työryhmä, joka aloittaa toimintansa vuoden 2024 aikana.

4.5 Unicefin Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelma

Kotka on lähtenyt kaupunginhallituksen päätöksellä 2021 mukaan tavoittelemaan Unicefin lapsiystävällinen kunta -sertifikaattia. Ensimmäisen vaiheen toimintasuunnitelmassa on aloitettu mm. lapsivaikutusten arvioinnin Kotkan mallin laatiminen sekä lasten osallisuuden kehittäminen edelleen. Toimintasuunnitelmaa toteutetaan koko kaupunkiorganisaatiossa ja se lisää lasten yhdenvertaisuutta merkittävästi.

4.6 Kulttuuriohjelma

Kotkan kaupungin kulttuuriohjelma 2024-2030 kuvaa moninaisuuden olevan rikkautta. Kulttuuriohjelma edistää omalla toiminnallaan kaikkien asukasryhmien itseilmaisun mahdollisuuksia ja edistää kulttuuritoiminnan saavutettavuutta. Kulttuuriohjelmassa huomioidaan kaupungin maantieteellinen jakautuminen, ja eri ikäryhmät ja erilaiset asukkaat.

4.7 Kotkan kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelma

Kotka on kuuluisa sen upeista puistoistaan. Puistot ja ympäristö ovat merkittäviä palveluita kuntalaisille ja niihin pääsyä ja niissä liikkumista edistetään monenlaisilla ratkaisuilla. Kotkan kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelma määrittää mm. puistoon pääsyyn liittyviä seikkoja. Se kuvaa myös pysäköintiin, oheispalveluihin sekä esteettömään liikkumiseen liittyviä ratkaisuja. Tarkoituksena on, että kaikki kuntalaiset voivat nauttia myös Kotkan kansallisista kaupunkipuistoista.

5 NYKYTILA JA TULEVAISUUDEN TAVOITTEET

Kotka on asettanut pitkän tähtäimen toiminnallisen tasa-arvon ja yhdenvertaisuustyön tavoitteikseen:

- 1. Kuntalaisen on helppo olla mukana, silloin kun hän itse haluaa. Kaupunki huomioi palveluissaan sen moninaiset asukkaat.**
- 2. Turvallisemman tilan periaatteet huomioidaan toimintojen suunnittelussa ja toteutuksessa.**

3. Esteettömyyttä ja saavutettavuutta edistetään suunnitelmallisesti ja pitkäjänteisesti.

Kotkan kaupungin toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma käsittelee kuntalaisille tuotettuja palveluita ja niiden tasa-arvoista toteutumista sekä yhdenvertaisuutta kuntalaisille. Aktiivisesti ja pitkäjänteisesti asioita eteenpäin viemällä, saadaan aikaan lisää tietoisuutta ja sitä kautta parempia palveluita. Saavutettavuutta voidaan lisätä myös tapauskohtaisesti esimerkiksi väliaikaisilla ratkaisuilla. Ymmärryksen ja osaamisen lisääntyessä voidaan asioihin vaikuttaa paremmin jo palveluita suunniteltaessa.

Kotkassa toteutetaan tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyötä aktiivisesti jo sisäisesti henkilöstön parissa. Lisäksi opetustoimessa on olemassa lakisäteiset yksikkökohtaiset tasa-arvosuunnitelmat ja myös varhaiskasvatus valmistelee yksikkökohtaisia tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmia ja niiden laatiminen on aloitettu vuoden 2024 aikana.



5.1 Nykytilan kartoitus

Toiminnallisen tasa-arvon ja yhdenvertaisuustyön nykytilaa kartoitettiin kaupungin henkilöstölle suunnatulla kyselyllä vuosien 2023–2024 vaihteessa. Kyselyyn saatiin yhteensä 29 vastausta eri toimialoilta. Osa yksiköistä vastasi kyselyyn yhteisesti ja joidenkin toimialojen erityisasiantuntijat vastasivat kyselyyn itsenäisesti omasta näkökulmastaan. Lisäksi aihetta käsiteltiin kahden kuntalaiskeskustelun kautta (17.9.2024, 24.9.2024.)

Kyselyn vastauksista nousi esiin se, että sukupuolten välinen tasa-arvo koettiin palveluissa yleisesti hyvin huomioiduksi. Lapsia ja ikäihmisiä huomioitiin myös hyvin sekä esteettömyyttä edistettiin aktiivisesti. Lähes kaikissa palveluissa yleisesti kuntalaisten, mutta myös eri ihmisryhmien osallisuutta edistettiin.

Viestinnän näkökulmasta nousi esiin useammalla vastuualueella, ettei selkokielistä tai saavutettavaa materiaalia ollut tarjolla riittävästi. Esiin nousi myös se, etteivät viestintämateriaalit olleet kovin monimuotoisia. Viestintää toteutettiin kuitenkin monikanavaisesti ja myös kielivähemmistöjä huomioitiin materiaalien tuotossa.

Palautteen perusteella jo kyselyyn vastaamisen myötä tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen liittyvien teemojen ja seikkojen ymmärrys lisääntyi ja näkökulmat laajenivat.

Kuntalaiskeskustelussa esiin nousivat toistuvasti esteettömyyden edistäminen ja palveluiden pariin pääseminen ja löytäminen. Tasa-arvoon liittyen koettiin, että sukupuolten välinen tasa-arvo ja mahdollisuus ilmaista itseään olivat hyvällä tolalla. Sen sijaan rasismiin ja ennakkoluuloihin liittyvät teemat koettiin vielä ajankohtaisiksi ja yleisesti moninaisuuden edistämisen eteen tulisivikin tehdä aktiivisesti töitä.

6 TOIMIALAKOHTAISET TAVOITTEET JA TOIMINTASUUNNITELMAT

Kaupunkiorganisaatio jakautuu useisiin eri vastuualueisiin ja toimintayksiköihin. Tässä suunnitelmaosassa käydään läpi Kotkan toiminnallisen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyön pitkän tähtäimen tavoitteisiin linkittyvät toimialakohtaisesti sovitut sitovat tavoitteet. Toimialakohtaiset toimenpidetaulukot mittarit, vastuutahot ja seuranta löytyy tämän ohjelman liitteestä.

6.1 Kaupunkikehitys ja viestintä

Kaupunkikehityksen ja viestinnän yksikkö vastaa kaupungin viestinnästä ja tiedotuksesta kuntalaisten suuntaan. Se tuottaa paljon video- ja kuvamateriaalia sekä tapahtumakalenteria. Yksikkö on asettanut tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäväksi toimekseen mm. verkkosivujen kieliversioiden uusimisen vuonna 2023. Myös verkkosivujen saavutettavuutta kehitetään parhaillaan. Kehitettävää olisi markkinointimateriaalien monimuotoisuuden lisäämisessä sekä digitaalisuuden hyödyntämisessä.

Tavoitteena:

Monimuotoisuuden lisääminen viestinnässä ja markkinointimateriaaleissa. Ks. toimenpidetaulukko.

6.2 Nuorisopalvelut

Nuorisotyön yksikkö tuottaa Kotkan kaupungin nuorisopalveluita, tekee tiivistä järjestöyhteistyötä sekä monitoimijaista ammatillista yhteistyötä sekä paikallisesti että seudullisesti. Kotkassa on neljä nuorisotilaa sekä kaksi bänditilaa. Lisäksi toteutetaan liikkuvaa nuorisotyötä. Nuorisovaltuusto (nuva) toimii aktiivisesti virallisena vaikuttamistoimielimenä. Kotkassa toimii myös Mopopaja ja skeittihalli. Nuorisotoimi koordinoi alakouluikäisten vaikuttamistoimintaa ja nuvan toimintaa sekä Harrastamisen Suomen mallin maksutonta kerhotoimintaa.

Tavoitteena:

Lasten ja nuorten monimuotoinen ja jatkuva kuuleminen.

Monimuotoisuuden ja yhdenvertaisuuden toteutuminen nuorisotyössä.

Turvallisemman tilan periaatteiden noudattaminen toiminnassa. Ks. toimenpidetaulukko.



6.3 Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut

Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut tuottaa Kotkan kaupungin kulttuuripalveluita. Yksikön tehtävänä on myös koordinoida seudun kulttuuritoimintaa, sekä tarjota tukea ja apua tapahtumien järjestämisessä niin yhteisöille kuin yksityisille. Kulttuuripalveluiden vastuualueeseen kuuluvat myös kirjasto ja museotoiminta. Kymenlaakson museo on toinen Merikeskus Vellamon museoista. Sen tehtävänä on tallentaa, vaalia ja esitellä Kymenlaakson kulttuuriperintöä. Kymenlaakson museo toimii sekä kaupungin kulttuurihistoriallisena museona että maakunnan aluevastuumuseona.

Tavoitteet:

Moninaisuuden ja monikulttuurisuuden edistäminen näyttelyiden sisällöissä ja toteutuksissa.

Lisää kuntalaisyhteistyötä ja tapaamisia museoihin.

Moninaisuuden huomioiminen kaikessa toiminnassa.

Kulttuuri- ja kielivähemmistöjen huomioiminen kulttuuripalveluiden suunnittelussa ja toteuttamisessa. Ks. toimenpidetaulukko.

6.4 Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualue

Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualueella työskentelee laaja-alaisesti terveyden edistämiseen liittyvää henkilöstöä, kuten hyvinvointikoordinaattori, osallisuuskoordinaattori sekä ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön koordinaattori. Lisäksi vastuualueelle kuuluvat terveystiikunnan edistäminen ja kotoutumisen sekä työllisyyden palvelut. HYTY-vastuualue tuottaa tietoa koko kaupunkiorganisaatiolle ja vuosittainen hyvinvointikertomus onkin kaupunkistrategian lisäksi koko kaupunkiorganisaation työtä ohjaaja asiakirja hyvinvoinnin edistämisen näkökulmasta. Vastuualueen työtä tehdään vahvasti ihmisten kanssa ja ihmisille, joten usein myös heikommassa asemassa olevat ja heidän haasteensa ovat henkilöstölle tuttuja ja näitä pyritään edistämään päivittäisessä työssä.

Tavoitteet:

Selkokielen käytön lisääminen.

Asiakasosallisuutta lisää kotoutumisen palveluihin.

Tarjota liikuntaa esteettömästi, monipuolisesti ja saavutettavasti ihmisille, joilla on jostain syystä haastavaa osallistua yleisesti tarjolla olevaan liikuntaan. Ks. toimenpidetaulukko.

6.5 Varhaiskasvatuksen vastuualue

Varhaiskasvatus on osa suomalaista koulutusjärjestelmää. Se edistää lasten tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta sekä ehkäisee syrjäytymistä.

Varhaiskasvatusta järjestetään päiväkodeissa, perhepäivähoidossa ja avoimena varhaiskasvatustoimintana. Kotkassa toteutuu 5-vuotiaiden maksuton varhaiskasvatus, jolloin maksuton varhaiskasvatusaika on 20 tuntia viikossa. Kotkan varhaiskasvatussuunnitelmassa kannustetaan hyvän huomaamiseen, vahvaan lasten osallisuuteen, leikin arvostamiseen, monipuolisiin oppimisympäristöihin ja liikkuvaan elämäntapaan. Jokainen yksikkö tekee vuosittain oman toimintasuunnitelmansa. Varhaiskasvatuksen

ammattilaisten työskentelyssä painotetaan sitoutuneisuutta, sensitiivistä vuorovaikutusta, arvostavaa kasvatusyhteistyön toteuttamista sekä myönteistä ajattelua. Varhaiskasvatuksen palveluihin kuuluu myös esiopetus, joka toteutuu pääsääntöisesti kouluilla. Esiopetusta täydentävää varhaiskasvatusta järjestetään esiopetusyksiköissä. Esiopetus on perusopetuslain alaista toimintaa ja sitä ohjaa esiopetussuunnitelman perusteet.

Tavoitteet:

Yksiköiden yhdenvertaisuus suunnitelmien laatiminen.

Lapsen ja perheiden moninaisuus kohdataan varhaiskasvatukseen kuuluvana piirteenä.

Varmistetaan yhdenvertaiset työmenetelmät ja –prosessit lapsille ja perheille.

Ks. toimenpidetaulukko.

6.6 Tekniset palvelut

Teknisten palveluiden vastuualue tuottaa toimivia

ja viihtyisiä kaupungin edellyttämiä palveluja suunnitelmallisesti ja

taloudellisesti. Teknisten palveluiden ylläpitoon kuuluvat mm. viher-, puisto- ja ranta-alueiden, leikkikenttien ja puistometsien ylläpito. Myös yleisten alueiden kunnossapito ja oman palvelutuotannon rakennukset kuuluvat teknisten palveluiden toimialaan.

Tavoitteet:

Esteettömyyden parantaminen. Ks. toimenpidetaulukko.

6.7 Liikuntapalveluiden yksikkö

Liikuntayksikkö vastaa kaupungin julkisista liikuntapalveluista luoden edellytyksiä kotkalaisten terveyttä, hyvinvointia ja viihtyvyyttä edistävälle harrastuksille sekä toimille. Liikuntayksikkö edistää toiminnallaan myös kaupungin muuta virkistys- ja vapaa-aikatoimintaa suunnittelemalla ja rakennuttamalla laadukkaita liikkumiseen ja liikunnan harrastamiseen tarkoitettuja tiloja ja alueita.

Tavoitteet:

Kokemuspohjainen palveluiden kehittäminen.

Uudis- ja peruskorjaushankkeissa, sekä olemassa olevien tilojen arkikäytössä kaikkien ihmisryhmien tarpeiden huomiointi. Ks. toimenpidetaulukko.



6.8 Opetustoimi

Opetustoimi järjestää ja kehittää perusopetusta, lukiokoulutusta, opiskeluhoitoa sekä perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoimintaa Kotkassa. Kotkan opisto toimii opetustoimen vastuualueella. Vastuualueen esimiehenä toimii opetustoimenjohtaja. Opetustoimen vastuualue kuuluu Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan alaisuuteen. Kotkan opisto järjestää elinikäisen oppimisen periaatteen pohjalta yhteiskunnan eheyttä, tasa-arvoa ja aktiivista kansalaisuutta tukevaa koulutusta, joka muun muassa edistää sekä ihmisten monipuolista kehittymistä ja hyvinvointia sekä moniarvoisuuden ja monikulttuurisuuden toteutumista.

Tavoitteet:

Tasa-arvosuunnitelmien toteutuminen. Ks. toimenpidetaulukko.

6.9 Kaupunkisuunnittelun vastuualue, kaavoitus

Kaavoitus vastaa maankäyttöä ja rakentamista ohjaavien asemakaavojen ja yleiskaavojen laadinnasta sekä muista maankäyttösuunnitelmista sekä -selvityksistä. Työtä tehdään kaupunkilaisten asuinalueilla vahvasti osallistaen, joten myös kuulemiset ja asukastilaisuudet ovat osa perustyötä.

Kaupunkisuunnittelussa tehdään myös ennakkovaikutusten arviointeja.

Yhdeksi kehityskohteeksi kaupunkisuunnittelu nosti tiedotuksen kehittämisen sekä ymmärrettävyyden osalta, että myös palveluiden saatavuuden muilla kielillä.

Tavoitteet:

Ymmärrettävyyden ja monikanavaisuuden lisääminen kaavoitukseen liittyvässä viestinnässä.

Saavutettavuuden lisääminen kaavoitukseen liittyvässä viestinnässä.

Lapsivaikutustenarviointi ja lasten osallisuuden kehittäminen kaupunkisuunnitteluun liittyvissä asioissa.

Monikanavaisuuden lisääminen viestinnässä ja saavutettavuuden lisääminen koskien Kotkan kansallista kaupunkipuistoa ja kansallista kaupunkipuistoverkostoa. Ks. toimenpidetaulukko.

6.10 Hallintoyksikkö

Hallintoyksikkö toimii tukipalveluna muille vastuualueille. Yksikkö vastaa kaupungin asianhallinnan, asiakirjahallinnon ja arkistoinnin tehtävistä. Lisäksi työhön kuuluu päätöksenteon tukeen liittyviä tehtäviä ja päätöksenteon toimielinten toiminnan koordinoitua. Asiakaspalvelupiste Ruori hoitaa kaupungin keskitettyjä asiointipalveluja, kuten puhelinneuvontaa, lipunmyyntiä ja tilavarauksia. Hallintoyksikkö vastaa myös vaalien järjestämisestä kunnan alueella. Lisäksi yksikkö hoitaa pysäköinninvalvonnan tehtäviä.

Tavoitteet:

Digitaalinen saavutettavuus paranee.

Esteettömyys vaaleihin liittyen paranee.

Monikanavaisten palveluiden tukeminen. Ks. toimenpidetaulukko.

6.11 Ympäristöpalveluiden yksikkö

Ympäristöpalveluiden yksikkö tuottaa lakisääteisiä lupa- ja valvontatehtäviä.

Ympäristönsuojelun palveluyksikön tehtävät ovat painottuneet ympäristölainsäädäntöön liittyvien lupa- ja ilmoitusasioiden käsittelyyn, ympäristön tilan seurantaan sekä valvonta- ja valistustehtäviin.

Tehtäväkenttään kuuluvat mm. ympäristöluvut, jätehuollon valvonta, ilmanlaadun seuranta, kiinteistöjen jätevesien johtamiseen liittyvät valvontatehtävät ja melukysymykset. Ympäristönsuojelun palveluyksikkö vastaa Kotkan kaupungin ilmastotyön koordinoinnista. Kotkan kaupungin ilmasto-ohjelmassa 2021–2030 yhtenä yleistoimenpiteenä on asukkaiden tietoisuuden parantaminen kaupungin ilmastotoimista ja vuorovaikutuksen lisääminen. Tavoitteena on tulevaisuudessa toteuttaa säännöllinen asukkaiden ilmastokysely, alustavasti joka toinen vuosi.

Ympäristöterveydenhuollon palveluyksikkö tähtää ympäristön aiheuttamien terveysriskien ehkäisemiseen, vähentämiseen ja poistamiseen.

Ympäristöterveydenhuollon tehtäväkenttään lukeutuvat elintarvikevalvonta, terveydensuojelu, tupakka- ja lääkelakien mukainen valvonta sekä lisäksi eläinten terveydestä ja hyvinvoinnista huolehtiminen. Rakennusvalvonnan palveluyksikkö auttaa ja neuvoo asiakkaita rakentamiseen liittyvissä kysymyksissä ja rakennuslupa-asioissa. Rakennusvalvonta valvoo, että rakentaminen täyttää sille rakentamislainsäädännön ja -asetuksessa sekä niiden nojalla annetuissa säännöissä ja määräyksissä asetetut vaatimukset sekä varmistaa, että rakentaminen on kaupunkikuvaan ja ympäristöön soveltuvaa sekä edistää ja ylläpitää rakennetun ympäristön hyvää laatua.

Ympäristöpalveluiden yksikkö käyttää toiminnassaan valtakunnallisia sähköisen asioinnin järjestelmiä, joiden saavutettavuus on ennalta määritettyä. Palveluissa tehdään tilannekohtaisesti mukautuksia ja lomakkeiden täytössä avustetaan.

Tavoitteet:

Ymmärrettävyyden ja selkokieelisyyden lisääminen asukkaisiin kohdistuvassa viestinnässä.

Asukkaiden tietoisuuden parantaminen kaupungin ilmastotoimista ja vuorovaikutuksen lisääminen ilmastotyössä.

LÄHTEET

Digipalvelulaki

Eurooppalainen tasa-arvon peruskirja. 2020. Sitoumus naisten ja miesten tasa-arvon toteuttamiseksi paikallishallinnossa.

Hallintolaki

Kotka 2023 kaupunkistrategia 2022.

Kotkan kansallisen kaupunkipuiston hoito- ja käyttösuunnitelma

Kotkan kaupungin hyvinvointikertomus 2021-2025

Kotkan kaupungin kulttuuriohjelma 2024-2030

Kotkan kaupungin osallisuusohjelma 2021-2025

Kuntalaki 2015. L. 10.4.2015/410 muutoksineen.

Kuntaliitto. 2022. Tasa-arvo ja yhdenvertaisuus.

Laki kototutustumisen edistämisestä

Laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta 1986. L. 8.8.1986/609 muutoksineen.

Maankäyttö- ja rakennuslaki

Museotoiminnan eettiset säännöt

Päihde- ja riippuvuusstrategia, Yhteiset suuntaviivat vuoteen 2030

Suomen perustuslaki 1999. L. 11.6.1999/731 muutoksineen.

Tasa-arvon käsikirja kuntapäättäjälle. 2020.

Unicefin lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelma. Saatavissa:
<https://www.kotka.fi/wp-content/uploads/2024/02/Lapsiystavallinen-kunta-toimintasuunnitelma.pdf>

Valtioneuvoston asetusrakennuksen esteettömyydestä

Yhdenvertaisuuslaki 2014. L. 30.12.2014/1325 muutoksineen.

Yhdenvertaisuus.fi -sivusto

YK:n ihmisoikeuskomissaarin www-sivut.

YK:n vammaissopimus

<https://www.ykliitto.fi/turvallinen-tila>

<https://yhdenvertaisuus.fi/turvallisemman-tilan-ohjeistus> 7.6.2024

<https://www.invalidiliitto.fi/vammaisuus/vammaisten-oikeudet/ykn-vammaissopimus>

Vuorovaikutus- ja tiedonkeruu lähteinä:

12.2.-17.3.2024 Kotkan kaupungin osallisuuskysely

24.4.2024 Monimuotoisuuskeskustelu Vellamon Ruumassa kulttuuritoimi

14.5.2024 Esteettömyyskävely vammaisneuvoston, esteettömyystyöryhmän ja Kotkan seudun invalidien kanssa.

28.5.2024 Yhdenvertaisuuden askeleet -Walkersin ja nuoristoimen keskustelutilaisuus nuorten kanssa.

10.6.2024 Esteettömyystyöryhmän kokous

13.6.2024 Viikarin aamukahvit Pride-teemalla, puhujana Liisa Seppälä

17.9. Erätauko-teemakeskustelu: Mikä minusta tekee kotkalaisen?

24.9. Erätauko-teemakeskustelu: Yhdenvertainen Kotka

30.10. Erätauko-teemakeskustelu: Unelmien Kotka nuorten silmin

Kaupunkikehitys ja viestintä

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Monimuotoisuuden lisääminen viestinnässä ja markkinointimateriaaleissa.	1. Lisätään valokuvamateriaalin hankintaa, jossa monimuotoisuus tulee esiin. 2. Huomioidaan monimuotoisuus viestintä- ja markkinointi materiaaleissa mahdollisuuksien mukaan. 3. Vaaditaan ostopalvelukumppaneilta sitoutumista monimuotoisuuden huomioimiseen. 4. Viestinnän henkilöstön kouluttautuminen.	1) Kuva-aiheiden ja niissä näkyvien henkilöhahmojen monipuolistuminen. 2) Monimuotoisuuden huomioivien materiaalien määrän kasvu. 3) Maininta jokaisessa kilpailutuksessa. 4) Suoritetut koulutukset.	2025–2030	Kaupunkikehitys ja viestintä – yksikkö

Nuorisopalvelut

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Lasten ja nuorten monimuotoinen ja jatkuva kuuleminen	Vaikuttamistoiminnan rakenteen ja toimintatapojen kehittäminen edelleen	Kyselyt Tapaamiset	Jatkuva	Nuorisotyön yksikkö
Monimuotoisuuden ja yhdenvertaisuuden toteutuminen nuorisotyössä	Autetaan poistamaan vuorovaikutuksen esteitä.	Itsearviointi valtakunnallisen nuorisotyön kriteeristön mukaan	Jatkuva	Nuorisotyön yksikkö
Turvallisemman tilan periaatteiden noudattaminen toiminnassa	Laaditut turvallisemman tilan periaatteet viedään käytäntöön: tietoisuuden lisääminen toiminnassa	Itsearviointi valtakunnallisen nuorisotyön kriteeristön mukaan	Jatkuva	Nuoristyön yksikkö

Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Moninaisuuden ja monikulttuurisuuden edistäminen näyttelyiden sisällöissä ja toteutuksissa	1. Sisällön moninaisuuden varmistaminen 2. Esitystapojen saavutettavuudessa moninaisuuden varmistaminen	Vuosittain	Toimintasuunnitelmien laadinnan yhteydessä vuosittain	Museo
Moninaisuuden huomioiminen kaikessa toiminnassa	1. Moninaisuus-koululutuspäivä ja kehitystoimenpiteet,	Koulutuksiin osallistuneet ja kehittämiskokonaisuudet	2024 alkaen	Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut
	2. moninaisuuden huomioiminen päivitettävässä kulttuuriohjelmassa: yhteissuunnittelu, Kulttuurifoorumin perustaminen	Foorumin kokoontumiset ja kehittämistyö	2024 alkaen	Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Kulttuuri- ja kielivähemmistöjen huomioiminen kulttuuripalveluiden suunnittelussa ja toteuttamisessa	Viestinnän kieliversiot, yhteissuunnittelu, yhteistyö (Maailma Kymissä, vuodenkierron juhlat mm Nevroz)	Kulttuurifoorumin työ	Syksy 2024 alkaen	Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut
Lisää kuntalaisyhteistyötä ja tapaamisia museoihin	Vammaisneuvoston ja ikäihmisten neuvoston tapaamiset	Tapaamisten määrä	Kevät 2024 alkaen	Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut

Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualue

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Selkokielen käytön lisääminen	1. Selkokielen opiskelun mahdollistaminen 2.kouluttautuminen ja tiedon jakaminen vastuualueella 3. Selkokielen materiaalin tuottaminen	1. koulutettujen määrä 2. tuotetun materiaalin määrä	2025-2029 2025-2029	Koto-palvelut, Hyvinvoinnin vastuualue, Viestintä
Asiakasosallisuutta lisää kotoutumisen palveluihin:	1. Hyvien väestösuhteiden verkoston perustaminen (toimikunta/kumppanuuspöytä-toimintamalli)	Kokoontumisten määrä	2025-2029	Koto-palvelut (osallisuus)
	2.Kokemusaisntuntijoiden rahoituksen varmistaminen kouluttaminen ja palkkaaminen	Raha, koulutettujen määrä, asiantuntijoiden käytön määrä	TA 2025 > 2025-2029	Hyvinvointijohtaja Hyty / EPT /osallisuus

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Tarjota liikuntaa esteettömästi, monipuolisesti ja saavutettavasti ihmisille, joilla on jostain syystä haastavaa osallistua yleisesti tarjolla olevaan liikuntaan.	1. Omat liikuntaryhmät (saavutettavat tilat, jalkautuva työ, erityistarpeiden huomiointi...) 2. Yksilöllinen- ja ryhmämuotoinen liikuntaneuvonta, testaus 3. Erityisliikuntakortti	Vuosittainen suunnittelu ja arviointi	Vuosittain talousarvioseurannan yhteydessä	Hyty/Liikuntakoordinaattori ja testauskoordinaattori

Varhaiskasvatus

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Yksiköidentasa-arvo- ja yhdenvertaisuus suunnitelmien laatiminen	Laatimisprosessi toteutuu yhteisten ohjeiden mukaisesti	Säännöllisesti johtajapalaverissa	Suunnitelman toteutusprosessi on toteutunut syksyyn 2025 mennessä	Päiväkodinjohtajat, yksikön henkilöstö ja varhaiskasvatuksen kehittäminen
Lapsen ja perheiden moninaisuus kohdataan varhaiskasvatukseen kuuluvana piirteenä	Asiakkaiden monikielisyyden ja -kulttuurisuuden tukeminen Moninaisuuskäsitteen avaaminen (Vasuklinikat)	Vakan kieli- ja kulttuurityön kautta Vasuklinikoihin osallistujien määrä	Toimintakausi 24-25 Syksy 2024	Kieli- ja kulttuuriopettajat ja kehittämissuunnittelija Täydennyskoulutusseuranta
Varmistetaan yhdenvertaiset työmenetelmät ja – prosessit lapsille ja perheille	Varhaiskasvatuksen aloittaminen –yhtenäiset keskustelukäytännöt kaikille perheille Valmistava esiopetus(Valo) toteutuu lapsen lähieo:ssa. Yhteistyötä eo-po vahvistetaan: kieli- ja kulttuuri-sekä valo opetuksessa	Varhaiskasvatuksen kehittämisverkosto Jatkuva käytäntö, jota tukee yhteiset toimintatavat. Rehtoreiden ja pk-johtajien tapaamisten sisällöt	Toimintakausi 24-25 Jatkuva käytäntö, jota ylläpidetään Toimintakausi 24-25	Yksiköiden ammattilaiset Valmistavan esiopetuksen järjestämisestä ja toteutuksesta vastaavat Esiopetuksen ja perusopetuksen kehittäminen

Tekniset palvelut

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Esteettömyyden parantaminen	1. Kiinteistöjen esteettömyyskartoitusten toteutuminen 2. Esteettömyyden parantaminen tulevissa korjaushankkeissa	Vuosittain esteettömyystyöryhmän kanssa. Vuosittain talousarvio seurannan yhteydessä.	Jatkuva 2025 – 2029	Rakennussuunnittelu
Esteettömyyden parantaminen	1. Yleisten katualueiden esteettömyyden parantaminen tulevissa korjaushankkeissa. 2. Puistot ja reitistöt: Olemassa olevan reitistön esteettömyyden huomioiminen ylläpidossa ja parantaminen ta-sallimissa rajoissa (viherympäristöt)	Vuosittain talousarvio seurannan yhteydessä.	Jatkuva	Infran suunnittelu Puistoyksikkö

Liikuntapalvelut

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Kokemuspohjainen palveluiden kehittäminen	1. Palautteen käsittely ja huomiointi	Viikko- ja kuukausikokoukset	Jatkuva	Liikuntatoimi
Uudis- ja peruskorjaushankkeissa, sekä olemassa olevien tilojen arkikäytössä kaikkien ihmisryhmien tarpeiden huomiointi.	1. Tilannekohtaiset mukautukset 2. Unisex –tilojen huomiointi 3. Koulutus henkilöstölle kaikkien asiakasryhmien kohtaamiseen.	Viikko- ja kuukausikokoukset Rakennushankkeiden suunnittelu-työmaakokoukset	Jatkuva (reagointi tilannekohtaisesti)	Liikuntatoimi yhdessä teknisten palveluiden kanssa

Opetustoimi

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Tasa-arvosuunnitelmien toteutuminen	1 Selvitys oppilaitoksen tasa-arvon tilasta	Opetustoimen johtoryhmä	Lukuvuosisuunnitelmassa sekä toteuman arvioinnissa	Opetustoimi
	2 Tarvittavat toimenpiteet tasa-arvon edistämisestä	Rehtorikokoukset	Lukuvuosisuunnitelmassa sekä toteuman arvioinnissa	Opetustoimi
	3 Arvio aikaisempaan tasa-arvosuunnitelmaan sisältyneiden toimenpiteiden toteuttamisen tuloksista	Opetustoimen hallinto	Lukuvuosisuunnitelmassa sekä toteuman arvioinnissa	Opetustoimi
	4 Aliedustettujen ryhmien opiskelijoiden määrän kasvattaminen nykyisestä	Kotkan opiston suunnittelijaopettajat	Lukuvuosittain kurssisuunnitelmassa ja tilastoihin perustuvassa opiskelijatietojen arvioinnissa	Kotkan opisto, rehtori

Kaupunkisuunnittelu, kaavoitus

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Ymmärrettävyyden ja monikanavaisuuden lisääminen kaavoitukseen liittyvässä viestinnässä.	Kaavoista viestitään kuulutuksissa jne. numeron lisäksi myös tunnistettavalla nimellä. Ylläpidetään vireillä olevia ja valmiita kaavoja karttapalvelussa, jolloin aineisto kertyy totuttuun paikka, on helposti saavutettavissa ja seurattavissa. 'Kuntalaisen on helppo osallistua, silloin kun hän itse haluaa'.	Kaavoituksen viikkopalaverit / toteumataulukko	Jatkuva	Kaavoitus
Saavutettavuuden lisääminen kaavoitukseen liittyvässä viestinnässä.	OAS, kaavaselostus ja rakennustapaohje laaditaan aina saavutettavaan muotoon. Merkittävimmistä kaavoista viestitään kaupungin somekanavilla yhteistyössä kaupungin viestinnän kanssa.	Kaavoituksen viikkopalaverit / toteumataulukko	Jatkuva	Kaavoitus Kaavoitus yhteistyössä viestinnän kanssa

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Lapsivaikutustenarviointi ja lasten osallisuuden kehittäminen kaupunkisuunnitteluun liittyvissä asioissa.	Lava-arviointi otsikko ja kuvausteksti mukaan kaavaselostusten vaikutustenarviointi kappaleeseen.	Kaavaselostukset	Säännöllisesti jokaisen kaavaprosessin yhteydessä	Kaavoitus
Monikanavaisuuden lisääminen viestinnässä ja saavutettavuuden lisääminen koskien Kotkan kansallista kaupunkipuistoa ja kansallista kaupunkipuistoverkosto a.	Kotkan kansallisen kaupunkipuiston oman Instagram-tilin monipuolinen käyttö. Kansallisen kaupunkipuiston esteettömien reittien kartoitus, mahdolliset kehittämistoimenpiteet ja reiteistä viestiminen kaupungin toimesta sekä esteettömien reittien esiin nosto yhteisesti kaupunkipuistoverkostokaupunkien toimesta.	Instagram päivitykset Kansallinen kaupunkipuistoverkosto / kuukausipalaverit	vuosineljännes seuranta 2024-2026	Kaavoitus Kaavoitus yhteistyössä kansallisen kaupunkipuistoverkoston ja kaupungin viestinnän kanssa

Hallintopalvelut, digipalvelut, pysäköinninvalvonta

Tavoite	Toimenpide	Seuranta	Aikataulu	Vastuutaho
Digitaalinen saavutettavuus paranee	Huomioidaan saavutettavuus päätöksenteon dokumenttien osalta	Testataan käyttöönoton yhteydessä	Huomioidaan asianhallintajärjestelmän vaihdon yhteydessä	Hallintoyksikkö
Esteettömyys vaaleihin liittyen paranee	Huomioidaan esteettömyysasiat vaaleissa äänestämiseen liittyen	Kuntalaispalaute Käsittely vammaisneuvoston kanssa	Jatkuvaa vaaleihin liittyen	Hallintoyksikkö
Monikanavaisten palveluiden tukeminen	Huomioidaan palvelusuunnittelussa sekä digituessa	Asiakaspalautteen seuranta	Jatkuvaa	Digipalvelut, Ruori ja Pysäköinninvalvonta



TURVALLISEMMAN TILAN PERIAATTEET

**Kunnioita toisen henkilökohtaista
fyysistä ja psyykkistä tilaa**

**Älä pilkkaa, ivaa, halvenna, sysää
syrjään tai nolaa ketään puheillasi,
käytökselläsi tai teoillasi.**

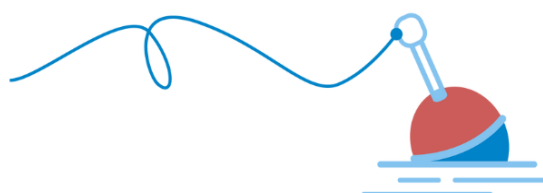
**Älä tee oletuksia ulkonäköön
tai toimintaan perustuen**

Anna tilaa

Kuuntele ja opi

Pyydä anteeksi

Puutu kaikkeen häirintään



Lapsivaikutusten arviointi

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelma

Lapsivaikutusten arvioinnin Kotkan mallia on valmisteltu johtajakokouksen nimeämässä työryhmässä vuoden 2023-2024 aikana ja toimintamallia tullaan esittämään käyttöön vuoden 2025 aikana.

Tämä lapsivaikutusten arviointi on tehty perustuen hyvinvointijohtajan ja osallisuuskoordinaattorin asiantuntijuuteen ja toimintakentän tuntemukseen. Lapsivaikutustenarviointi on käyttökelpoinen työkalu avaamaan ohjelmatyön vaikutuksia lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseksi.

Kotkan kaupunki on lähtenyt tavoittelemaan Unicefin Lapsiystävällinen Kunta (LYK) -sertifikaattia kaupunginhallituksen päätöksellä 2021. Lapsiystävällinen Kunta -Kotkan toimintasuunnitelma sisältää useita toimenpiteitä lasten aseman vahvistamiseksi ja lapsivaikutusten arviointi on yksi näistä toimenpiteistä. Tämä lapsivaikutusten arviointi perustuu työryhmän valmistelevaan malliin.

Lapsivaikutusten arviointi (Lava) on menetelmä, jolla päätöksentekoa ja toimintaa punnitaan lasten ja nuorten edun näkökulmasta. Päätöksen vaikutuksia tarkastellaan esimerkiksi seuraavista näkökulmista: lasten ja nuorten kasvu ja kehitys, terveys, liikkuminen ja turvallisuus, hoito- ja koulumatka, lähiympäristö ja arki, osallisuus, harrastaminen, ihmissuhteet, mahdollisuus taiteeseen ja kulttuuriin. Lavassa huomioidaan myönteiset ja kielteiset, lyhyen ja pitkän aikavälin vaikutukset lasten ja nuorten kokonaisvaltaiseen hyvinvointiin ja lapsen oikeuksien toteutumiseen.

Toiminnallisessa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmassa on tunnistettu myönteisiä lapsivaikutuksia, joilla suurimmalla osalla on pidempiaikaisia lasten hyvinvointia edistäviä vaikutuksia.

Ohjelmatyö edistää lasten ja nuorten kasvua ja kehitystä sekä hyvinvointia mm. toteuttamalla 5-vuotiaiden maksutonta varhaiskasvatusta, järjestämällä perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoimintaa sekä lasten ja nuorten monimuotoista ja yhdenvertaista kohtaamista sekä toteuttamalla liikkuvaa nuorisotyötä.

Ohjelmassa ei nosteta esille juuri lainkaan lasten ja nuorten tarvetta liikkumiseen, toki varhaiskasvatuksen vastuualue kannustaa liikkuvaan elämäntapaan. Liikuntapalvelut ja hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualue mainitsevat tarjoavansa tiloja ja liikuntaa kaikille ikäryhmille, mutta lapsia tai nuoria ei mainita erikseen.

Ohjelmassa näkyy monipuolisesti eri vastuualueilla toteutettava lasten kanssa tehtävä osallisuustyö. Varhaiskasvatussuunnitelmassa kannustetaan vahvaan lasten osallistamiseen. Lasten ja nuorten harrastaminen on tuotu hyvin esille, nuorisopalveluiden Suomen harrastamisen malli ja nuorten Mopopaja sekä skeittihalli. Liikuntapalvelut edistää omalta osaltaan lasten ja nuorten harrastamista suunnittelemalla virkistys- ja vapaa-aikatoimintaa ja rakennuttamalla laadukkaita liikkumiseen ja liikunnan harrastamiseen tarkoitettuja tiloja ja alueita. Teknisten palveluiden ylläpitoon kuuluvat mm. viher-, puisto- ja ranta-alueiden, leikkikenttien ja puistometsien ylläpito, joissa lasten ja nuorten harrastustoimintaa voidaan turvallisesti toteuttaa.

Varhaiskasvatuksen kulttuurityön ja -opetuksen kautta huomioidaan lasten mahdollisuus osallistua taiteeseen ja kulttuuriin.

Erityismaininnan ansaitsee kaupunkisuunnittelun kaavoitus, joka on merkinnyt omaksi tavoitteekseen lapsivaikutustenarvioinnin ja lasten osallisuuden kehittämisen kaupunkisuunnitteluun liittyvissä asioissa kaavaselostuksissaan.

D/1174/12.00.01/2024

8 § Vastaus valtuustoaloitteeseen Kotkan kouluihin yhtenäinen linja puhelinparkkiin oppituntien ajaksi

Kasko 18.9.2024 § 93

Valmistelija: Yhdyspintatyönsuunnittelija Nina Kaukoranta p. 040 8482344

Esittelyteksti: Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä (19.3.2024) teki aloitteen ”Kotkan kouluihin yhtenäinen linja puhelinparkkiin oppituntien ajaksi”. Valtuustoaloite annettiin Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnalle valmisteltavaksi määräaikaan 30.9.2024 mennessä.

Tieto- ja viestintäteknologia (TVT) on osa koulujen arkipäivää. Tietoteknisten laitteiden ja ohjelmistojen hallinta ovat tärkeitä tulevaisuustaitoja. Laitteiden käytön harjoittelu on opetussuunnitelmien mukaista opetusta. Laitteiden ja ohjelmistojen käyttö koulussa ei ole itseisarvo, vaan niillä voidaan toteuttaa opetussuunnitelman ja oppimisen tavoitteita. Opetushallitus toteaa, että mobiililaitteiden käytössä ja verkkomaailmassa toimimisessa on kyse tasapainottelusta kahden keskeisen lapsen oikeuksien periaatteen, osallisuuden ja suojelun, välillä. Digitaalinen media ja erityisesti sosiaalinen media ovat lasten ja nuorten keskeinen yhteydenpidon ja tiedonsaannin ja sosiaalisen vuorovaikutuksen väline ja onkin tärkeää turvata lapsille ja nuorille osallistumisen mahdollisuudet yhdenvertaisesti. Toisaalta lapsia ja nuoria on suojeltava erilaisilta verkkopalvelujen mukanaan tuomilta ongelmilta sekä hyväksikäytöltä ja minimoida niihin liittyviä riskejä. (Opetushallitus, 2017)

Kotkan opetustoimessa on otettu lukuvuonna 2019–2020 käyttöön niin sanottu BYOD-käytäntö ja ohjeistettu, että Kotkan kouluissa on mahdollista käyttää oppilaan omaa mobiililaitetta, älypuhelinta, tablettia tms. oppimisen välineenä. Pedagogisena tavoitteena on ottaa laitteet monipuoliseen hyötykäyttöön. Oman mobiililaitteen käyttö voi olla esimerkiksi muistiinpanojen tekemistä, asioiden etsimistä netistä, valokuvausta tai videon äänittämistä oppimistarkoitukseen ja -tarkoituksessa. Kännyköiden käytön salliminen ei tarkoita rajoittamatonta käyttöä, vaan se tarjoaa myös mahdollisuuden opettaa oppilaille tasapainoa ja ajanhallintaa, mikä on tärkeä elämäntaito. Laitteita käytetään opettajan ohjauksessa ja luvalla.

Järjestyssäännöissä voidaan määrätä koulun tietokoneiden, matkapuhelinten ja muiden mobiililaitteiden, internetin ja koulun tietoverkon käytöstä sekä oppilaan omien laitteiden käytöstä oppituntien tai muun opetussuunnitelman mukaisen opetuksen aikana (Opetushallitus 2016). Puhelimen tai muun mobiililaitteen käyttöä koskevat ohjeet ovat osa koulun yksikkökohtaisia järjestyssääntöjä. Lapsivaikutusten arvioinnin näkökulmasta opetuksen järjestäjän tulee edistää kaikkien oppilaiden osallisuutta ja huolehtia siitä, että kaikilla oppilailla on mahdollisuus osallistua koulun toimintaan ja kehittämiseen sekä ilmaista mielipiteensä oppilaiden asemaan liittyvistä asioista. Tämä koskee myös mobiililaitteiden käytön suunnittelua.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Opetuksen järjestäjän tulee kuulla koulun oppilaskuntaa ennen suunnitelman hyväksymistä. Näin oppilaiden näkökulmat tulevat huomioiduksi päätöksiä tehtäessä.

Perusopetuksen rehtorikokouksessa on käsitelty asiaa 14.8.2024. Rehtorit eivät näe erilliselle kännyköiden kieltämiselle tarvetta, koska nykyisillä toimintavoilla ne eivät aiheuta ongelmia koulujen arjessa. Kännyköiden käyttökielto koulupäivän aikana aiheuttaisi myös hankaluuksia koulun ulkopuolella tapahtuvan opetuksen järjestämisessä.

Esitetään, että kännykän käyttöä koulussa koskevaa ohjeistusta ei muuteta. Kotkan kaupungin perusopetuksessa ei tällä hetkellä ole tarvetta muuttaa käytäntöjä. Suomessa valmistellaan lakia, joka mahdollistaisi nykyistä voimakkaamman puuttumisen kännykän käyttöön kouluissa ja joilla voitaisiin nykyistä tehokkaammin rajoittaa esimerkiksi mobiililaitteiden käyttöä koulupäivän aikana ja näin vahvistaa oppilaiden keskittymistä opetukseen. Hallituksen esitys on tarkoitus saada eduskunnalle syksyllä 2024. Opetustoimi seuraa asiaa ja tekee tarvittaessa muutoksia ohjeisiin.

Liitteet: Valtuustoaloite

Esittelijä: Opetustoimenjohtaja Vesa Toikka

Ehdotus: Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunta päättää esittää vastauksenaan valtuustoaloitteeseen edellä esitetyn selvityksen ja antaa sen edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsiteltäväksi.

Asian käsittely: Jäsen Riikka Kinnunen esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Lautakunta oli yksimielinen jäsen Kinnusen esityksen osalta.

Päätös: Palautettiin uudelleen valmisteluun.

Kasko 11.12.2024 § 124

Valmistelija: Opetustoimenjohtaja Vesa Toikka puh. 040 8476791
Yhdyspintatyösuunnittelija Nina Kaukoranta p. 040 8482344
Rehtori Mari Hirsikallio p. 040 1971727

Esittelyteksti: Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä (19.3.2024) teki aloitteen ”Kotkan kouluihin yhtenäinen linja puhelinparkkiin oppituntien ajaksi”. Valtuustoaloite annettiin Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnalle valmisteltavaksi määräaikaan 30.9.2024 mennessä. Asia käsiteltiin Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnassa 18.9.2024 ja palautettiin uudelleen valmisteluun.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on pyytänyt lausuntoja perusopetuslain muutoksesta, joka pitää sisällään myös kirjauksia mobiililaitteiden käytön rajoittamisesta. Esityksen mukaan oppilas saisi jatkossa käyttää puhelintaan tai mobiililaitettaan oppitunnilla vain opettajan tai rehtorin luvalla oppimistarkoitukseen tai oman terveyden hoitoonsa.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Koulun olisi annettava tarpeelliset järjestyssäännöt puhelimien ja muiden mobiililaitteiden säilytyksestä oppituntin aikana ja käytöstä ja säilytyksestä koulupäivän (sis. välitunnit ja ruokailu) aikana. Jos oppilas häiritsisi opetusta tai oppimista puhelimella tai muulla mobiililaitteella, olisi rehtorilla tai koulun opettajalla oikeus työpäivän aikana ottaa haltuunsa oppilaan puhelin tai muu mobiililaitte.

Kuntaliiton on lausunut asiassa seuraavaa; Kouluilla ja opetuksen järjestäjillä on voimassa olevan lainsäädännön perusteella mahdollisuus järjestyssäännöissään kieltää puhelimien ja muiden mobiililaitteiden käyttö opetusta häiritsevässä oppituntien aikana ja edellyttää, että ne pidetään äänettömällä tai muuten häiriöttömässä tilassa opetuksen aikana. Ehdotettu sääntely, jolla puhelimien ja muiden mobiililaitteiden käyttö oppituntin aikana lähtökohtaisesti kielletään lakitasolla yhtenäistää käytännöt. Kuntaliitto pitää tärkeänä, että asiassa edetään maltillisesti.

Esitetyn uuden 29 §:n 3 mom. mukaan ”oppilas ei saa käyttää puhelinta tai muuta mobiililaitetta oppituntin aikana.” Kuntaliitto toteaa, että esitetty puhelinten ja mobiililaitteiden käyttökielto jättää tulinnanvaraiseksi, minkälaisesta käytöstä oppilailta turvallisen opiskeluympäristön takaamiseksi voidaan edellyttää ottaen huomioon oppilaiden ikä ja kehitystaso. Esitysluonnoksessa puhelinten ja muiden mobiililaitteiden käyttö sallittaisiin oppituntien aikana opettajan luvalla oppimistarkoituksiin. Kuntaliitto pohtii, että onko välttämätöntä, että puhelimen tai mobiililaitteen käyttö oppimistarkoitukseen on lakitasolla sidottu opettajan lupaan.

Esitysluonnoksessa puhelinten ja mobiililaitteiden käyttö sallittaisiin oppituntien aikana rehtorin tai opettajan luvalla henkilökohtaiseen terveydenhuoltoon. Kuntaliitto kiinnittää huomiota siihen, että henkilön terveystiedot ovat tietosuojasetuksessa tarkoitettuja erityisiin henkilötietoryhmiin kuuluvia tietoja, joiden käsittely on lähtökohtaisesti kielletty. Oppilaan terveystietojen käsittelyllä tulee löytyä tietosuojalainsäädännön mukainen peruste. Esityksen mukaan lupa voi olla suullinen tai kirjallinen. Kuntaliiton käsityksen mukaan henkilökohtaiseen terveydenhoitoon liittyvään puhelimen ja mobiililaitteen käyttöön myönnetty lupa on käytännössä syytä olla kirjallinen, jotta lain edellyttämä lupamenettely laitteen oppituntin aikaiselle käytölle voidaan todentaa. Luvan lisäksi henkilökohtaiseen terveydenhoitoon liittyvä puhelimen ja mobiililaitteen käyttö lupa voi edellyttää ainakin nuorempien oppilaiden osalta huoltajan tai muun laillisen edustajan hakemusta. Toisaalta henkilökohtaiseen terveydenhoitoon liittyvät tiedot voivat olla sellaisia, joiden antamisen huoltajille alaikäinen voi tapauskohtaisen harkinnan perusteella terveydenhuollon piirissä kieltää. Henkilökohtaiseen terveydenhoitoon liittyvässä lupaprosessissa oppilaasta kertyy terveystietoa, joka on paitsi salassa pidettävää myös ns. arkaluonteista henkilötietoa, jonka käsittely edellyttää erityistä huolellisuutta ja suojaustoimenpiteitä. Lupien myöntämisprosessi edellyttää opetuksen järjestäjältä suunnittelua ja dokumentaatiota sekä todennäköisesti lisää opettajan tai rehtorin työtä.

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä		
-------------------------------	--	--

Lisäksi Kuntaliitto ehdottaa, että esityksen jatkovalmistelussa pohdittaisiin tarkemmin, voiko lupamenettelyssä syntyä tilanne, jossa oppilaan oikeusturva edellyttäisi muutoksenhakukelpoista hallintopäätöstä. Kuntaliitto pitää tärkeänä, että esitetyllä sääntelyllä ei lisätä kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien päätöksentekovelvollisuutta. Esityksen perusteluissa on kiinnitetty huomiota toimintamalliin lääkehoidosta koulupäivän aikana. Tämä laadittu ennen hyvinvointialueuudistusta. Kuntaliitto pitää tärkeänä, että tässä yhteydessä sekä Turvallinen lääkehoito - Opas lääkehoidosuunnitelman laatimiseen (STM julkaisu 2021) että Toimintamalli diabetesta sairastavan lapsen koulupäivän aikaisesta hoidosta (STM selvityksiä 2010:9) päivitetään.

Esitysluonnoksen säännöskohtaisten perusteluiden mukaan, jos oppilaalla olisi pakottava tarve olla yhteydessä oppitunnin aikana huoltajaansa, voisi tämä toteutua opettajan välityksellä. Tällaisia olisivat esimerkiksi äkilliset sairaustapaukset, onnettomuudet tai muut vastaavat ennalta arvaamattomat ja poikkeukselliset tilanteet. Perustelujen mukaan näistä ei esitetä säädettäväksi laintasolla, vaan ne jouduttaisiin sopimaan erikseen opettajan kanssa. Kuntaliitto toteaa, että esityksen perusteluissa kuvattu ilmentää kategorisen käyttökiellon pulmallisuutta tietyissä tilanteissa. Esityksen jatkovalmistelussa on syytä arvioida, miten oppilaan perusoikeudet kuten luottamuksellisen viestinnän suoja näissä tilanteissa turvataan ja miten toimitaan esimerkiksi koulun ulkopuolisissa tilanteissa, joissa huoltajalla on pakottava tarve olla yhteydessä oppilaaseen. Kuntaliitto pitää tärkeänä, että esityksessä ei ehdoteta säädettäväksi puhelinten ja muiden mobiililaitteiden luovuttamisesta opetuksen ajaksi esimerkiksi opetuksen järjestäjän hallinnoimiin ns. puhelinparkkeihin, joka lisäisi opetuksen järjestäjän vastuuta oppilaiden omaisuudesta. Lisäksi opetuksen järjestäjille saattaisi syntyä valvonta- ja vahingonkorvausvastuuta oppilaiden mobiililaitteista, kun laitteet luovutettaisiin opetuksen ajaksi opetuksen järjestäjän haltuun.

Opetuksen järjestäjät voivat järjestyssäännöissä edellyttää, että kouluun tuodut puhelimet ja muut mobiililaitteet säilytetään oppitunnin aikana poissa näkyvistä ja häiriöttömässä tilassa esimerkiksi oppilaan repussa. Esitysluonnoksessa ehdotetaan opetuksen järjestäjille lakisääteistä velvollisuutta määrätä järjestyssäännöillä tai järjestysmääräyksillä puhelinten ja muiden mobiililaitteiden säilytyksestä oppituntien aikana sekä niiden käytöstä ja säilytyksestä työpäivän aikana muulloin kuin oppitunneilla. Suomen perustuslaki edellyttää, että yksilön oikeuksien ja velvollisuuksien perusteista tulee säätää lailla. Kunnan tai muun opetuksen järjestäjän hyväksymillä järjestyssäännöillä voidaan puuttua oppilaan toimintaan vain rajoitetusti. Kuntaliitto kiinnittää huomioita, että järjestyssääntöjä laadittaessa tulee huolehtia siitä, ettei ne ole ristiriidassa yksilölle laissa turvattujen oikeuksien ja vapauksien kanssa. Kuntaliitto esittää, että esityksen jatkovalmistelussa asia huomioitaisiin ja selvästi kerrottaisiin, missä rajoissa opetuksen järjestäjä voi järjestyssäännöillä

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

oppilaiden puhelimien ja muiden mobiililaitteiden käytöstä oppituntien ulkopuolella sekä niiden säilytyksestä määrätä.

Opetushallitus on laatinut ohjeet järjestyssääntöjen laatimiseksi. Kuntaliitto pitää tärkeänä, että ohjeet tässä yhteydessä päivitetään siten, että ne ovat opetuksen järjestäjien hyödynnettävissä ennen lain voimaantuloa 1.8.2025.

Perusopetuksen rehtorikokouksessa on käsitelty asiaa 14.8.2024. Opetushenkilöstölle on tehty kysely 27.9–11.10.2024. Saatujen vastausten perusteella näyttää siltä, että kännykät aiheuttavat eniten haasteita yläkouluissa. Suurin osa vastaajista ajattelee, että kännykät tulisi säilyttää oppilaan repussa koulupäivän aikana. Kännyköiden käyttöä kouluissa olisi hyvä ohjeistaa joko kaupungin yhteisillä tai koulukohtaisilla käytösäännöillä. Lapsivaikutusten arviointi sisältyy koulujen järjestyssääntöjen laatimiskäytäntöihin.

Lain säätäminen on vielä kesken samoin sen pohjalta annettavat säännöt ja ohjeet viitaten Kuntaliiton huomioihin asiassa. Asian monitahoisten vaikutusten huomioiminen on tärkeää ja siksi asiassa on syytä edetä harkiten. Koulujen järjestyssääntöihin tullaan tekemään Kotkan kaupungin yhteiset linjaukset lukuvuoden suunnitteluprosessin yhteydessä, kun opetushallitus on päivittänyt ohjeistuksen järjestyssääntöjen laatimiseksi. Kuitenkin niin, että järjestyssääntöjen valmistelu voidaan kouluissa viedä läpi lukuvuoden 2025–2026 suunnittelussa kevään aikana.

Liitteet: Valtuustoaloite

Esittelijä: Opetustoimenjohtaja Vesa Toikka

Ehdotus: Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunta päättää hyväksyä osaltaan annetun selvityksen valtuustoaloitteeseen ja lähettää vastauksen edelleen Kotkan kaupungin valtuustolle.

Päätös: Päätettiin ehdotuksen mukaisesti ja edelleen lähettää vastaus kaupunginvaltuustolle.

Kh 13.1.2025 § 18

Liite: Valtuustoaloite

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

valtuustoaloitteeseen; Kotkan kouluihin yhtenäinen linja puhelinparkkiin oppituntien ajaksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kv 27.1.2025 § 8

Liite: Valtuustoaloite

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan käsittelyn mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen; Kotkan kouluihin yhtenäinen linja puhelinparkkiin oppituntien ajaksi.

Käsittely: Puheenjohtajan avattua keskustelun asiassa puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Mikko Almgren, Juho Eerola, Minna Suomi ja Sami Virtanen.

Valtuutettu Samuli Sibakoff poistui kokouksesta kello 18.38.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

--	--	--



Päivämäärä

Valtuustoaloite**9.3.2024**

Aloitteen nimi: Kotkan kouluihin yhtenäinen linja puhelinparkkiin oppituntien ajaksi

Aloitteen jättäjän arvio aloitteen lajista (talousarvioaloite vai muu aloite): muu aloite/ei kustannuksia

Aloitteen sisältöteksti: Oppimistulokset Suomessa jatkavat laskuaan samaan aikaan kun lapset addiktoituvat jo pienestä saakka älylaitteisiin. Varsinkin yläkouluissa oppitunteja (sekä oppimista että opetusta) häiritsee isosti oppilaiden puhelimenkäyttö ja työrauhan jatkuva keskeytyminen kun opettajat joutuvat asiasta jatkuvasti huomauttamaan. Opettajat joutuvat viikoittain kirjoittamaan kymmeniä Wilma-merkintöjä luvottomien puhelimenkäyttöjen vuoksi oppitunneilla. Tämä on kuormittavaa ja täysin turhaa ja vältettävissä yksinkertaisilla toimenpiteillä. Opettajat Kotkassa ovat toivoneet yhtenäistä linjaa tähän, jolloin mikään toinen koulu ei olisi ns.tiukempi tai löyhempi. Muissakin kunnissa on jo vedetty yhtenäinen linja tähän asiaan ja puhelimet jäävät oppitunnin alussa heti opettajan luokse puhelinparkkiin (esimerkiksi kori). Näinkin pieni päätös kuntatasolla tulee vaikuttamaan yläkoululaisten oppimistuloksiin positiivisesti ja keskittymiskyky ja oppimisrauha paranevat väistämättä.

Aloitteen tekijät: KD:n valtuustoryhmä Marianne Bruce ja Mikko Almgren

Aloitteen jättöpäivä: 11.3.2024

D/441/12.05.00/2025

9 § Valtuustoaloite, leirialueiden taksat nuorisojärjestöille

Kv 27.1.2025 § 9

Liite: Valtuutettu Petri Pekkola edustamansa Vasemmistoliiton valtuustoryhmän ja valtuutettu Tommi Iivosen (Vihr.) puolesta luki aloitteen, joka on tämän pöytäkirjan liitteenä.

Päätös: Hallintosäännön 16 luvun 1 §:n 2 momentin perusteella aloite päätettiin lähettää kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Samuli Sibakoff palasi kokoukseen kello 18.41.

Ei valitusosoitusta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä



Päivämäärä

Valtuustoaloite

Aloitteen nimi: Leirialueiden taksat nuorisojärjestöille

Aloitteen jättäjän arvio aloitteen lajista (talousarvioaloite vai muu aloite): talousarvioaloite

Aloitteen sisältöteksti:

Kaupungilla on laadukkaita leirialueita. Ulkopuolisille niitä vuokrataan. Kaupungissa toimiville nuorisojärjestöille alueiden käyttö on ollut vuosikymmeniä ilmaista. Nyt ne on taksoitettu maksullisiksi. Vuorokausi maksaa Lintukodossa 120 €, Luovissa 90 € Niinlahdessa 30 € ja Santarannassa 15 €. Vaikka kyseessä ovat huojennetut maksuluokat, ovat summat monelle järjestölle suuria. Samaan aikaan ulkopuoliset avustukset muutenkin ovat vähentyneet.

Tässä kaupungin toimittamia käyntitilastoja viime vuodelta:

- Leirialueilla on ajalla 1.1.-31.12.2024 ollut 17 kotkalaisen yhdistyksen lapsi- ja nuorisoleiriä. Leiripäiviä on ollut yhteensä 116.

Taustatietoja vielä; tämä tilasto tuotetaan joka vuosi

Leirialueet ajalla 1.1. – 31.12.2024: KAIKKI käyttö

Ympäri vuoden käytössä olevat leirialueet;

- Luovissa ryhmiä 122, henkilöitä 2787, toimintapäiviä 248, käyttöaste 67,95 %.
- Lintukodossa ryhmiä 47, henkilöitä 1497, toimintapäiviä 146, käyttöaste 40 %.

Vain kesävesi, rajoittaa talvikäyttöä

- Niinlahdessa ryhmiä 44, henkilöitä 612, toimintapäiviä 85, käyttöaste 23,29 %.

Vain kesäkäyttö

- Santarannassa ryhmiä 9, henkilöitä 145, toimintapäiviä 32, käyttöaste 34,78 %.

Kustannusvaikutus on karkea arvio, mutta tulojen alenema noin 15 000 € vuodessa.

Esitämme aloitteessa, että kaupunki huojentaa vielä tai kokonaan poistaa leirialueiden maksut kaupungissa toimivilta, rekisteröidyiltä nuorisojärjestöiltä.

Aloitteen tekijät:

Petri Pekkola vas. valtuustoryhmä

Aloitteen jättöpäivä: 27.1.2025

Valituskielto

Päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

1–3, 5, 6, 8, 9

Tässä kokouksessa tehdystä **päätöksestä § - , joka koskee kunnallisen virkaehtosopimuslain 26 §:ssä mainittuja asioita**, ei saa hakea muutosta valittamalla.

Tässä kokouksessa tehtyyn, **hankinto-oikaisua koskevaan päätökseen § - , ei saa hakea muutosta.**

Tässä kokouksessa tehdystä **päätöksestä § - , joka koskee kunnallisen kansanäänestyksen toimittamista**, ei saa valittamalla hakea muutosta (kuntalaki 24 §).

Valitusosoitus**Asiat**

7 §

Valitusviranomainen ja valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Itä-Suomen hallinto-oikeuteen**.

Valituksen saa tehdä

- asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa;
- kunnan jäsen.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy Tuomioistuinlaitoksen sivustolta. [Oikeudenkäyntimaksut hallinto-oikeudessa - Tuomioistuinlaitos \(oikeus.fi\)](https://www.oikeus.fi/fi/ajantasainen-tieto-oikeudenkayntimaksuista) Lain 9 §:n mukaan maksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Valitusperusteet

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valitusaika

Valitus on jätettävä hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määrääikaan.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä ai-

kana. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 4.2.2025.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valituksen muoto, sisältö ja liitteet

Valitus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on **ilmoitettava**:

- päätös, johon haetaan muutosta;
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan;
- valittajan nimi ja kotikunta;
- postiosoite, puhelinnumero tai sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.
-

Valitukseen on **liitettävä**:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjältä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Valituksen toimittaminen

Valitus on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Sähköisen viestin katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitus lähetetään aina omalla vastuulla.

**Valitusviranomaisen
yhteystiedot**

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Minna Canthin katu 64, sisäänkäynti Puistokadun puolelta
70100 KUOPIO
(PL 1744, 70101 KUOPIO)
Puh. 029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi
Faksi: 029 56 42501
Virkka-aika: arkisin klo 8.00 – 16.15

KAAVOJA KOSKEVA VALITUSOSOITUS

Asiat 4 §

Valitusviranomainen ja valitusoikeus Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Itä-Suomen hallinto-oikeuteen**.

Valituksen saa tehdä

- asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa;
- kunnan jäsen.
Pelkästään kunnan jäsenyyden perusteella valitusoikeutta ei ole silloin, kun kyse on vaikutuksiltaan vähäisenä pidettävästä asemakaavan muutoksesta (maankäyttö- ja rakennuslaki 191 § 3 mom.)
- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ja muu viranomainen toimialaansa kuuluvissa asioissa;
- maakunnan liitto ja kunta, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä on vaikutuksia;
- rekisteröity paikallinen tai alueellinen yhteisö toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy Tuomioistuinlaitoksen sivustolta. [Oikeudenkäyntimaksut hallinto-oikeudessa - Tuomioistuinlaitos \(oikeus.fi\)](https://www.oikeus.fi/fi/ajantasainen-tieto-oikeudenkayntimaksuista)
Lain 9 §:n mukaan maksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Valitusperusteet

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valitusaika

Valitus on jätettävä hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon **4.2.2025**.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valituksen muoto, sisältö ja liitteet

Valitus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta;
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan;
- valittajan nimi ja kotikunta;
- postiosoite, puhelinnumero tai sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Valituksen toimittaminen

Valitus on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> .

Sähköisen viestin katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Valitus lähetetään aina omalla vastuulla.

Valitusviranomaisen yhteystiedot

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Minna Canthin katu 64, sisäänkäynti Puistokadun puolelta
70100 KUOPIO

(PL 1744, 70101 KUOPIO)

Puh. 029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502

Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksi: 029 56 42501

Virka-aika: arkisin klo 8.00 – 16.15